



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ
ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ
ДЕПУТАТОВ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000
тел.: (8182) 21-56-13, факс: (8182) 20-03-43
e-mail: duma@aosd.ru

Законодательным (представительным)
органом государственной власти
субъектов Российской Федерации

от 28.10.2016 № 02-05/86
на № _____ от _____

Направляем Вам постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 26 октября 2016 года № 1424 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений».

Просим Вас поддержать данную законодательную инициативу и направить в Архангельское областное Собрание депутатов копию соответствующего решения.

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель

В.Ф. Новожилов



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва (двадцать девятая сессия)**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 октября 2016 г. № 1424

О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателю комитета Архангельского областного Собрания депутатов по природопользованию и лесопромышленному комплексу Дятлову Александру Владимировичу.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 26, ст. 3887) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в пункте 1:

абзац пятый исключить;

в абзаце шестом слова «, порядок фиксации этой информации» исключить;

б) абзац десятый пункта 4 после слов «лесов от пожаров» дополнить словами «в случае, если это повлекло за собой причинение вреда лесам,»;

в) абзац восьмой пункта 12 после слов «негативного воздействия» дополнить словами «в случае, если это повлекло за собой причинение вреда лесам,»;

г) в пункте 13:

абзац пятый исключить;

в абзаце шестом слова «, порядок фиксации этой информации» исключить;

д) в пункте 15:

абзац второй дополнить словами «при проведении лесоустройства»;

абзац третий после слова «лесов» дополнить словами «при проведении лесоустройства»;

абзац четвертый после слова «лесов» дополнить словами «при проведении лесоустройства»;

абзац пятый после слова «лесов» дополнить словами «при проведении лесоустройства»;

е) абзац десятый пункта 19 исключить;

ж) в пункте 20:

абзац восьмой исключить;

абзац тринадцатый исключить;

з) абзац пятый пункта 21 исключить;

и) пункт 24 исключить;

2) пункты 3 – 8 статьи 4 исключить;

3) в пункте 2 статьи 7 цифры «24,» исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль

года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» (далее – проект федерального закона) предлагается внести изменения в Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» (далее – Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ), большинство нормативных положений которого вступают в силу с 01 марта 2017 года.

Часть 3 статьи 49 и часть 3 статьи 66 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) обязывают лесопользователей прилагать к отчету об использовании лесов и отчету о воспроизводстве лесов материалы дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), фото- и видеофиксации.

Необходимость исключения указанных положений обусловлена следующим.

Материалы дистанционного зондирования (в том числе аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки), фото- и видеофиксации являются средством контроля за лесопользователем. В связи с тем, что подобный контроль осуществляется органами государственной власти, неправильно обязывать лесопользователя контролировать самого себя.

Достоверность материалов фото- и видеофиксации можно будет проверить только при натурном осмотре такого объекта отчета, как лесосека. С учетом данного обстоятельства представлять эти материалы не имеет смысла.

Получение вышеуказанных материалов потребует от лесопользователей дополнительных необоснованных затрат, особенно в части материалов аэрокосмической съемки. Каждому лесопользователю придется регулярно заказывать съемку своих лесосек. При этом необходимо отметить, что площадь на снимках будет несопоставимо больше, чем площадь лесосеки, то есть на снимок будут попадать участки, где не велось лесопользование или где лесопользование ведется другими арендаторами, которые, в свою очередь, будут заказывать снимки практически этих же участков.

Увеличение затрат на материалы аэрокосмической съемки, аэрофотосъемки приведет к значительному удорожанию работ, связанных с заготовкой древесины, лесовосстановлением, что негативно скажется на лесопромышленном комплексе, в первую очередь на лесозаготовительных предприятиях.

В связи с исключением части 3 статьи 49 и части 3 статьи 66 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) потребуется исключить из части 4 статьи 49 и части 4 статьи 66 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) положения, касающиеся установления уполномоченным федеральным органом исполнительной власти порядка фиксации информации, включаемой в отчет об использовании лесов и отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении.

Частью 8 статьи 51 и частью 5 статьи 60.12 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) установлено, что невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны лесов от пожаров, загрязнения и иного негативного воздействия является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного пользования лесным участком.

В целях уточнения основания для досрочного расторжения указанных договоров, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного пользования лесным участком проектом федерального закона предлагается определить, что данные процедуры возможны только в случае, если это повлекло за собой причинение вреда лесам.

Статьей 69.2 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) регулируются отношения, связанные с проектированием мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Вместе с тем необходимо отметить, что проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов осуществляется как при проведении лесоустройства, так и при осуществлении хозяйственной деятельности на арендном участке. Лесоустроительной инструкцией может регулироваться исключительно процесс лесоустройства, являющийся государственной функцией. Проектирование работ по охране, защите, воспроизводству лесов при ведении хозяйственной деятельности согласно лесоустроительной инструкции приведет к увеличению затрат арендаторов лесных участков и к необоснованным ограничениям на рынке программной продукции, электронных баз данных.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается уточнить нормы статьи 69.2 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) в части проектирования мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов при проведении лесоустройства.

Проектом федерального закона исключаются нормы, касающиеся реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных

насаждений: предложенные нормы по формированию реестра не будут достигать цели «отфильтровывания» различного рода аферистов, поскольку зарегистрировать новую фирму легко, а возникшие долги по аренде или неисполненным работам останутся неоплаченными. Кроме того, не учитывается ситуация, когда арендатор стал «недобросовестным» вследствие природных катаклизмов, которые не позволили отгрузить заготовленную древесину, получить доходы и выполнить все свои обязанности по организации, например, противопожарных мероприятий.

С учетом исключаемых норм, касающихся реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, проектом федерального закона исключаются статьи 8.32.1 и 8.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ), предусматривающие административную ответственность за ненаправление, несвоевременное направление, направление недостоверной информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений, а также за включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

Проектом федерального закона также предлагается исключить пункт 7 части 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) в связи со следующим.

Частью 1 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) предусмотрена возможность заключения договоров аренды лесных участков без проведения торгов на новый срок для значительной части арендаторов лесных участков, использующих их для заготовки древесины. Пунктами 1 – 6 части 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) установлены условия, при выполнении которых только добросовестные арендаторы получают право реализовать возможность заключения договоров аренды лесных участков на новый срок без проведения торгов. Однако пункт 7 части 2 статьи 74 Лесного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23 июня 2016 года № 218-ФЗ) практически полностью исключает такую возможность для арендаторов, ранее заключивших договоры аренды лесных участков без проведения торгов, в том числе для реализации приоритетных инвестиционных проектов, поскольку требует наличия (на момент пролонгации договора) оснований для заключения договора аренды лесного участка без проведения торгов. К таким основаниям относится, в частности, реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Таким образом, претендовать на заключение договора аренды лесного участка на новый срок могут только добросовестные арендаторы, подготовившие к моменту пролонгации договора аренды лесного участка новый инвестиционный проект, который будет включен в перечень приоритетных проектов в области освоения

лесов. Следовательно, те арендаторы, которые изначально заключили договоры аренды лесных участков без проведения торгов для реализации приоритетного инвестиционного проекта, должны будут подготовить, причем в конкретный срок, новый инвестиционный проект и обосновать такую же потребность в древесине, чтобы не потерять уже арендованные лесные участки и претендовать на пролонгацию договора аренды лесного участка без проведения торгов.

Фактически инвесторы, реализовавшие инвестиционные проекты и эксплуатирующие впоследствии деревообрабатывающие объекты и леса на общих, а не на льготных условиях, по окончании срока договоров аренды лесных участков лишатся возможности заключить новый договор, а их лесные участки будут изъяты, хотя построенные деревообрабатывающие объекты будут продолжать функционировать и нуждаться в сырье. Таким образом, инвесторы вопреки продекларированному приоритету ставятся в худшее положение по сравнению с обычными арендаторами, для которых не установлено такого условия заключения договора аренды лесного участка на новый срок.

Полагаем, что принятие проекта федерального закона будет способствовать снижению затрат лесопользователей и повышению инвестиционной привлекательности лесного комплекса.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и
отдельные законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования регулирования лесных отношений»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования лесных отношений» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов