

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.10.2016 № 5  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " октября 2016 г.

**68. О проекте федерального закона № 1157347-6 "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" (в части расширения действия нормы о запрете на розничную продажу алкогольной продукции на объектах недвижимости, в которых находятся образовательные и медицинские организации) - вносят депутаты Государственной Думы И.И.Мельников, С.Н.Решульский**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, соисполнителем - Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3524  
Дата: 03.11.2016 Время: 12:17

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 21 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

24 08 2016г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

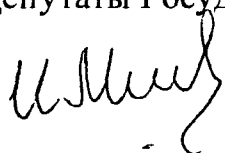
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

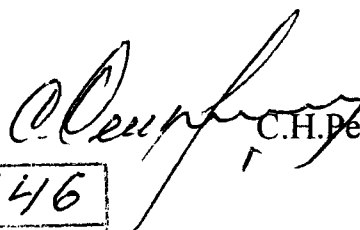
**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

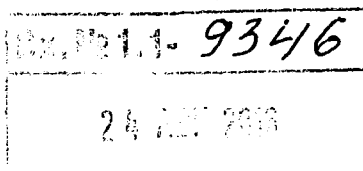
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.И.Мельниковым и С.Н.Решульским.

Приложение: на 14л., в том числе:  
текст законопроекта на 7 л.,  
пояснительная записка на 5 л.,  
финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.,  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.,  
копия текста законопроекта и материалов к нему на диске CD-R – 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

 И.И.Мельников

 С.Н.Решульский



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.08.2016 Время 15:25  
№1157347-6: 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
И.И.Мельниковым,  
С.Н.Решульским

Проект

1157347-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»**

### Статья 1

Внести в статью 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона от 7 января 1999 года № 18-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 1999, № 2, ст. 245; 2001, № 53, ст. 5022; 2002, № 30, ст. 3026, 3033; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 30, ст. 3113; 2006, № 1, ст. 20; № 31, ст. 3433; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 11; № 31, ст. 3994; № 49, ст. 6063; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 21; № 52, ст. 6450; 2010, № 15, ст. 1737; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 42; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4566, 4601; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3589; № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7584, 7611; 2013, № 30, ст. 4065; № 44, ст. 5635; 2015, № 1, ст. 43, 44, 47; № 14, ст. 2022; № 27, ст. 3973; 2016, № 27 (ч.1), ст. 4194) следующие изменения:

1) в пункте 2:

а) абзацы первый-третий подпункта 1 изложить в следующей редакции:

«1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся в собственности, во владении, пользовании, оперативном управлении, хозяйственном ведении и на правах аренды:

образовательных организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению уровней общего, профессионального и дополнительного образования, указанных в подпунктах 1-4 пункта 4, подпунктах 1-3 пункта 5, пункта 6 (кроме дополнительного образования взрослых и дополнительного профессионального образования) статьи 10 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение, указанных в статьях 31 и 32 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

б) абзацы первый-третий подпункта 10 изложить в следующей редакции:

«10) на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся в собственности, во владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении и на правах аренды образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования взрослых,

организаций дополнительного профессионального образования), указанных в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся в собственности, во владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении и на правах аренды организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних, включая организаций дошкольного и дополнительного образования детей;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся в собственности, во владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении, и на правах аренды юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;».

2) абзац первый пункта 8 изложить в следующей редакции:

«8. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя с учетом результатов общественных обсуждений в соответствии с правилами, установленными Правительством

Российской Федерации, оформляют и выдают разрешение на предоставление свободных помещений в зданиях, строениях и сооружениях, в которых находятся организации, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, для размещения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также определяют границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи.».

3) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11. Если место нахождения стационарного торгового объекта организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции, или место нахождения объекта общественного питания организации, осуществляющей розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в период действия лицензии перестает соответствовать особым требованиям к розничной продаже алкогольной продукции, указанным в подпункте 10 пункта 2 настоящей статьи, такие организации вправе продолжать осуществлять деятельность по розничной продаже алкогольной продукции или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в указанных стационарном торговом объекте или объекте общественного питания до истечения срока действия лицензии. В этом случае дальнейшее продление

срока действия лицензии организациям, указанным в абзаце первом настоящей статьи, лицензирующим органом не производится.»;

4) дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12. Руководители организаций, указанных в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи не имеют права заключать гражданско-правовые договора, включая договора субаренды, по предоставлению организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, или организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, помещений или части территорий, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, в которых находятся образовательные, медицинские организации и организации культуры, для осуществления их деятельности.

5) дополнить пунктом 13 следующего содержания:

«Юридические лица - собственники зданий, сооружений и строений, в которых находятся организации, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, при наличии свободных помещений или части территории, прилегающих к ним, могут предоставлять их по договору аренды, договору оперативного пользования или договору хозяйственного ведения организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, или организациям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания при соблюдении следующих требований:



а) должен быть обеспечен отдельный вход в стационарный торговый объект, в котором производится розничная продажа алкогольной продукции, или в объект общественного питания, в которых разрешена розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

б) расстояние от входа в стационарный торговый объект, в котором производится розничная продажа алкогольной продукции, или входа в стационарный объект общественного питания, в которых разрешена розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания до входа в организации, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, должно быть не менее 50 метров;

в) разрешение органа местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации на предоставление свободных помещений в зданиях, строениях, сооружениях, в которых находятся организации, указанные в подпункте 1 пункта 2 настоящей статьи, для размещения объектов организаций розничной продажи алкогольной продукции или объектов общественного питания, имеющих лицензию на розничную продажу алкогольной продукции;

г) разрешение учредителя юридического лица, имеющего в собственности объект недвижимости (здание, строение, сооружение),

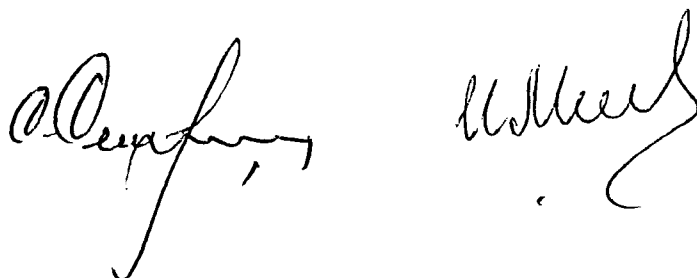
переданный ему учредителем для осуществления уставной деятельности в сфере образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, в соответствии со статьей 10 «Автономные некоммерческие учреждения» Федерального закона от 12.01.1996 года №7-ФЗ ( в редакции с изменениями) «О некоммерческих организациях».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 31 марта 2017 года.

Президент

Российской Федерации

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned below the text of the President of the Russian Federation.

**Пояснительная записка**  
**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 16**  
**Федерального закона «О государственном регулировании производства**  
**и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей**  
**продукции»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» разработан и внесен в целях обеспечения государственной защиты прав граждан страны на образование, охрану здоровья, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры от отрицательных последствий введения в действие с 1 марта 2017 года «обновленной» статьи 16 Федерального закона от 3.07.2016 года №261-ФЗ ««О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В соответствии с новой редакцией подпункта 1 пункта 2 статьи 16 Федерального закона от 3.07.2016 г. №261-ФЗ запрещается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, расположенных в зданиях, строениях, сооружениях и помещениях (далее – объектах недвижимости) детских садов и яслей, школ, колледжей, институтов и университетов, медицинских организаций, организаций, находящихся в их владении и пользовании.

Данное нововведение означает, что собственники объектов недвижимости, а также руководители образовательных, медицинских организаций, организаций культуры и организаций, имеющих зарегистрированные в установленном порядке спортивные сооружения, будут иметь с 1.03.2017 года право на предоставление их в аренду, оперативное управление, хозяйственное ведение организациям,

осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, то есть под размещение магазина по продаже алкогольной продукции либо ресторана, кафе, бара и т.д., при соблюдении требования, по которому отдельный вход в эти объекты будет находиться на расстоянии более 50 метров от входа в образовательные, медицинские организации и организаций культуры.

Данным законопроектом предлагается восстановить и упорядочить правовые нормы, обеспечивающие защиту граждан страны при их обучении в образовательных организациях, лечении в медицинских организациях, посещении организаций культуры от лицезрения неадекватных действий потребителей алкогольной продукции в торговых магазинах и организациях общественного питания, имеющих лицензии на розничную продажу алкогольной продукции.

Проектом предлагается внести следующие изменения в статью 16 Федерального закона №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»:

1) в подпунктах 1 и 10 пункта 2 статьи 16:

- расширяются виды распоряжения и управления собственностью - объектами недвижимости образовательных, медицинских организаций и организаций культуры с видов «находящихся во владении и пользовании» на **«находящихся в собственности, во владении, пользовании, оперативном управлении, хозяйственном ведении и на правах аренды»**, тем самым расширяя действие нормы о запрете на розничную продажу алкогольной продукции на объектах недвижимости, в которых находятся образовательные, медицинские организациям и организации культуры на основании договоров аренды, договоров оперативного управления и договоров хозяйственного ведения;

- уточняется перечень видов образовательных организаций, в связи с тем, что краткий термин «образовательных организаций», закрепленный в подпункте 2 пункта 1 статьи 16 Федеральном закона от 3.07.2016 года, оставляет за пределами действия нормы о запрете розничной продажи алкогольной продукции **организации дополнительного образования для детей (детские музыкальные, художественные, спортивные и другие школы и училища).**

-предлагается ввести норму о запрете руководителям образовательных, медицинских организаций и организаций культуры (кроме автономных некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере образования, здравоохранения, культуры, спорта и физической культуры) заключать договора аренды (включая договора субаренды), договора хозяйственного ведения и оперативного управления с торговыми организациями и организациями общественного питания, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции о предоставлении им помещений и части прилегающих к ним территорий для ведения своей деятельности на объектах недвижимости образовательных, медицинских организаций и организаций в области культуры.

В целях обеспечения государственного, муниципального и общественного контроля по вопросу размещения организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в зданиях, строениях и сооружениях, в которых находятся образовательные, медицинские организации и организации культуры, законопроектом предлагается в статью 16 Федерального закона от 22.11.1995 года №171-ФЗ внести изменения, устанавливающие в пунктах 3, 8 и 11 требования об обязательном проведении общественных слушаний:

- при принятии решения о размещении на объектах недвижимости, в которых находятся образовательные, медицинские организации, организации культуры, объектов торговых организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции или объектов организаций,

общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг в сфере общественного питания

- при определении границ территорий, прилегающих к указанным объектам недвижимости, в которых запрещена розничная продажа алкогольной продукции торговыми организациями и организациями общественного питания, имеющими лицензию на розничную продажу алкогольной продукции.

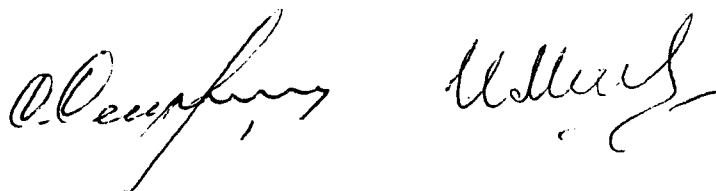
Следует отметить, что по поправкам, внесенным ко второму чтению законопроекта №613394-5 «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», содержащим новые статьи и нормы с совершенно новой концепцией, особенно по статье 16 Федерального закона от 22.11.21995 г. №171-ФЗ, **антикоррупционная экспертиза** не была проведена. Минздрав и Минобрнауки России данные поправки к этому законопроекту не получали, свои замечания по поправкам к статье 16 о запрете, а точнее о «разрешении» продажи алкогольной продукции в образовательных, медицинских организациях, организациях культуры с учетом принципа «что не запрещено, то разрешено», естественно, представить не могли.

В заключении Комитета Совета Федерации по экономической политике от 28.06.2016 года по данному законопроекту №613394-5 указано, что законопроект соответствует проводимой **государственной политике, направленной на снижение административных барьеров в экономике, развитие предпринимательства и конкуренции.** Действительно, инициаторы законопроекта успешно провели через законодательные процедуры данный закон по снятию административных барьеров в отношении запрета на продажу алкогольной продукции в зданиях, строениях, сооружениях и помещениях, в которых находятся детские организации, школы, колледжи, институты, поликлиники, больницы, музеи, библиотеки и

другие образовательные, медицинские организации и организации культуры, в очередной раз продемонстрировав приоритет интересов бизнеса над моральными и нравственными принципами воспитания подрастающего поколения и охраны здоровья граждан страны.

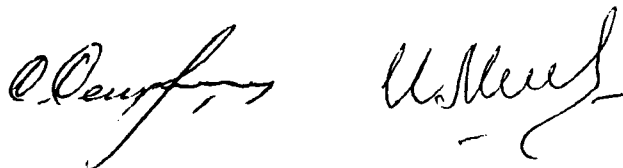
Изложенная информация в сфере регулирования оборота алкогольной продукции и её продажи показывает наличие проблем в обеспечении единой государственной политики в сфере защиты конституционных прав граждан всех возрастов на образование, охрану здоровья, доступ к культурному достоянию страны, когда Федеральным законом от 3.07.2016 г. №261-ФЗ отменяются нормы, обеспечивающие полную защиту детей, обучающихся в детских садах, школах и институтах от продажи алкогольной продукции в образовательных, медицинских организациях и от пагубных последствий алкоголизации населения страны, а другим законопроектом №1122377-6 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в части оказания медицинской помощи несовершеннолетним, страдающим детским алкоголизмом)», внесенным Госсобранием – Курултаем Республики Башкортостан, призывают бороться с усиливающимся алкоголизмом среди несовершеннолетних на государственном уровне вместе с родителями и представителями детей, страдающих детским алкоголизмом, предлагая узаконить их лечение в наркологических медицинских организациях в целях их адаптации в обществе и предупреждения антиобщественного поведения.

Данным законопроектом предлагается восстановить и урегулировать вопросы по защите конституционных прав граждан, в том числе несовершеннолетних детей, на образование, охрану здоровья и по обеспечению условий для воспитания молодого поколения патриотами России.



**Финансово-экономическое обоснование  
проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 16  
Федерального закона «О государственном регулировании производства  
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей  
продукции»**

Принятие данного федерального закона не потребует в 2017 году выделения дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также из бюджетов муниципальных органов местного самоуправления.

Two handwritten signatures in black ink, one on the left and one on the right, positioned below the main text.



**Перечень актов  
федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими  
силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи  
с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 16  
Федерального закона «О государственном регулировании производства  
и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей  
продукции»**

В целях реализации данного федерального закона Правительству Российской Федерации необходимо будет принять соответствующие нормативно - правовые акты, для регулирования правоотношений в сфере обеспечения запрета розничной продажи алкогольной продукции в образовательных, медицинских организациях, а также в организациях в области культуры, предусмотренные в пункте 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.

