

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2016 № 4
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " октября 2016 г.

132. О проекте федерального закона № 1043205-6 "О добровольчестве" (в части создания правовой основы для осуществления добровольческой деятельности) - внесен М.А.Шингаркиным в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 17 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3479
Дата: 02.11.2016 Время: 12:26

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 апреля 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

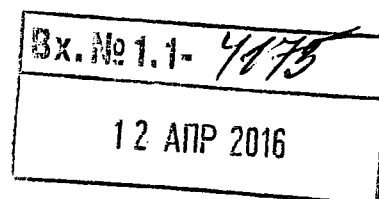
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект Федерального закона «О добровольчестве».

- Приложение:
1. Проект Федерального закона «О добровольчестве» на 12 листах;
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



М.А. Шингаркин



Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.04.2016 Время 16:12
№1043205-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
и сознано
М.А. Шингаркиным

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О добровольчестве

1043205-6

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением добровольчества. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы добровольчества, включая основные принципы и виды добровольчества, ее цели и задачи, основные формы, виды и порядок ее осуществления, а также меры по поддержке добровольчества.

2. Особенности осуществления отдельных видов добровольчества могут устанавливаться иными федеральными законами.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

добровольчество (добровольческая деятельность) –
безвозмездная передача результатов труда обществу;
совокупность общественных отношений, связанных с осуществлением физическими лицами добровольно в свободное от работы (учёбы) время деятельности в интересах получателей помощи добровольца;
добровольная социально направленная, общественно полезная деятельность, осуществляемая путем выполнения работ, оказания услуг в формах и видах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольчества затрат);

доброволец – физическое лицо, осуществляющее в свободное от работы (учебы) время добровольную социально направленную, общественно полезную деятельность в формах и видах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, без получения денежного или материального

вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольчества затрат);

получатель помощи добровольца – физическое лицо, социальная группа, общество в целом, которые нуждаются в помощи добровольцев и в интересах которых осуществляется добровольческая деятельность;

добровольческая организация – социально ориентированная некоммерческая организация, осуществляющая добровольческие программы и проекты, привлекающая к своей деятельности добровольцев, от имени и по поручению которой действует доброволец ;

добровольческое объединение – объединение граждан, созданное для решения определенных социальных задач посредством осуществления добровольчества;

координатор добровольцев – ответственное лицо в добровольческой организации, отвечающее за привлечение добровольцев, организацию их работы и координацию их деятельности;

добровольческая программа – комплекс мероприятий, направленных на решение социально значимых задач, реализуемый с использованием труда добровольцев;

добровольческая акция – разовое мероприятие, направленное на решение социально значимых задач, участниками которого являются добровольцы;

личная книжка добровольца – документ установленной формы, которым подтверждается деятельность физического лица в качестве добровольца ;

информационная сеть добровольчества – открытый информационный ресурс, созданный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и включающий в себя возможности ведения электронных дневников и создания виртуальных сообществ, а также механизмы продвижения общих ценностей для содействия добровольчества.

Статья 3. Основные принципы добровольчества

1. Добровольчество осуществляется в соответствии с принципами:

1) безвозмездности, добровольности, равноправия и законности деятельности добровольцев;

- 2) свободы в определении целей, форм, видов и методов в выборе добровольчества;
- 3) гласности и общедоступности информации о добровольчестве;
- 4) гуманности, соблюдения прав и свобод человека при осуществлении добровольчества;
- 5) равенства всех независимо от пола, вероисповедания, национальности, языка, социального статуса, возраста в праве на осуществление добровольчества;
- 6) солидарности, добросовестности и сотрудничества участников добровольчества;
- 7) безопасности для своей жизни и жизни окружающих;
- 8) равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества в этой сфере.

2. Добровольческая деятельность не может быть направлена на поддержку определенных политических партий, других общественных объединений и ассоциаций, а также на продвижение товаров, работ, услуг.

3. Добровольческая деятельность не подменяет деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по осуществлению их полномочий.

Статья 4. Цели и задачи добровольчества

1. Целями добровольчества являются:

- 1) оказание безвозмездной помощи людям, нуждающимся в ней;
- 2) безвозмездное участие в массовых мероприятиях с согласия их организаторов;
- 3) формирование гражданской позиции, самоорганизации, чувства социальной ответственности, солидарности, взаимопомощи и милосердия в обществе.
- 4) оказание помощи людям в России и за пределами России, в том числе в целях преодоления гуманитарной, техногенной катастрофы, во время

военных конфликтов, в том числе в местах боевых действий в гуманитарных и иных общественно полезных целях.

2. К задачам добровольчества относятся:

- 1) помощь государству в решении его социальных задач;
- 2) оказание первой помощи российским гражданам, иностранным гражданам и лицам без гражданства, в том числе первой доврачебной помощи, экстренной допсихологической помощи, при наличии медицинского образования – первой медицинской помощи, при наличии психологического образования – экстренной психологической помощи;
- 3) помощь гражданам в овладении навыками оказания первой помощи, основами безопасности жизнедеятельности, экозащиты, социальной работы с различными целевыми группами и категориями населения, стимулирование профессиональной ориентации;
- 4) получение гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач;
- 5) подготовка кадрового резерва добровольцев;
- 6) формирование механизмов вовлечения граждан в многообразную общественную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения;
- 7) развитие и поддержка молодежных инициатив, направленных на организацию добровольческого труда молодежи;
- 8) охрана российских граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства от последствий техногенных, природных катастроф, вооружённых конфликтов и иных происшествий, а также их жизненно необходимого имущества.

Статья 5. Основные формы и виды добровольчества

1. Добровольческая деятельность может осуществляться в форме:

- 1) индивидуальной добровольчества;
- 2) добровольчества в составе незарегистрированного объединения или группы;

3) добровольчества через добровольческую организацию.

2. Основными видами добровольчества являются:

1) оказание помощи лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных и других катастроф, в результате социальных конфликтов, несчастных случаев, жертвам преступлений, беженцам и вынужденным переселенцам, а также иным категориям и группам лиц, нуждающимся в посторонней помощи и поддержке, в том числе в учреждениях сферы здравоохранения, образования и социальной защиты;

2) участие в предупреждении населения о стихийных бедствиях, экологических, техногенных и других катастрофах, в преодолении их последствий;

3) участие в защите и охране окружающей среды, благоустройстве территорий;

4) участие в создании возможностей для творческого самовыражения и раскрытия творческого потенциала каждого, сохранении культурного наследия и историко-культурной среды, памятников истории и культуры;

5) участие в развитии образования, науки, популяризации знаний, развитии инноваций;

6) участие в развитии и популяризации физической культуры, спорта и активного досуга;

7) ведение работы по пропаганде здорового образа жизни, организация и проведение профилактической работы по противодействию распространению социально значимых заболеваний;

8) участие в организации и проведении массовых культурных, физкультурных, спортивных и других зрелищных и общественных мероприятий;

9) участие в организации и проведении иных муниципальных, региональных, межрегиональных, общественных и международных физкультурных и спортивных мероприятий и соревнований;

10) участие в защите и охране российских граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе проживающих за пределами Российской Федерации, нуждающихся в такой защите в силу техногенных, природных катастроф, военных действий и иных чрезвычайных происшествий.

11) иная добровольческая деятельность.

Статья 5.1. Добровольчество за пределами Российской Федерации

1. Деятельность добровольца за пределами Российской Федерации в местах боевых действий и (или) на территории, которая является предметом спора двух или более сторон, является законной в соответствии с международным законодательством и Конституцией Российской Федерации и считается допустимой при наличии оснований полагать, что доброволец действовал исключительно в интересах государства пребывания и Российской Федерации, исключительно в целях самообороны, защиты мирных граждан, жизненно важных объектов и объектов гражданской инфраструктуры а также в случае уведомления о результатах своей деятельности, времени и месте своего нахождения после прибытия в Российскую Федерацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации в том случае, если доброволец не действовал на стороне или в интересах запрещённой в России в соответствии с федеральным законом организации или группы, являющейся причиной или источником военного конфликта, а также в случае если предоставленная добровольцем информация полностью достоверна, передана в течении десяти дней после прибытия в Российскую Федерацию;

2. Доброволец, находящийся с гуманитарными целями за пределами Российской Федерации, имеющий соответствующие разрешения, на ношение и применение оружия и спецсредств, полученные на территории Российской Федерации в соответствии с российским законодательством и законодательством государства пребывания, имеет право их применять за пределами Российской Федерации в целях самообороны, охраны третьих лиц, а также собственности и собственности третьих лиц только в том случае если его деятельность не противоречит международному законодательству, при наличии оснований полагать, что доброволец действовал исключительно в интересах государства пребывания и Российской Федерации, применял оружие и спецсредства исключительно в целях самообороны, защиты мирных граждан, жизненно важных объектов и объектов гражданской инфраструктуры, а также при этом все эпизоды использования оружия и спецсредств он обязан описать по прибытию в Российскую Федерацию в соответствии с предыдущей частью данного федерального закона.

3. Доброволец, индивидуально осуществляющий добровольчество в соответствии с данным законом, обязан заявить о временном периоде, месте пребывания, целях и предполагаемой деятельности за пределами Российской Федерации

Федерации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации и обязан сообщить об отмене или переносе поездки в случае её отмены или переноса соответственно;

4. Добровольческая организация обязана предоставить информацию о временном периоде и месте пребывания за пределами Российской Федерации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений с указанием целей, задач такой деятельности и предполагаемых результатов, с перечнем ФИО и даты рождения лиц, выдвинутых от данной организации, номерами их СНИЛС, наличием отметки об их медицинском и психологическом образовании, перемещаемого ими в этой поездке оружия и (или) спецсредств и обязана сообщить об отмене или переносе поездки в случае её отмены или переноса соответственно.

Глава 2. Организация добровольчества

Статья 6. Организатор добровольчества

1. Организатором добровольчества могут выступать органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, организационные комитеты и другие организации, привлекающие для реализации своих функций добровольцев самостоятельно либо через добровольческие организации.

2. Организатор добровольчества:

- 1) участвует в реализации добровольческих программ;
- 2) размещает в информационной сети добровольчества сведения о добровольческих вакансиях, имеющихся у организатора добровольчества;
- 3) создает добровольцам необходимые условия для выполнения добровольчества;
- 4) в случае самостоятельного привлечения добровольцев осуществляет записи в личную книжку добровольца об общественно полезной деятельности, о месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также о дополнительной подготовке добровольцев.

3. Привлекать добровольцев к выполнению опасных видов работ имеет право только организатор добровольчества, являющийся органом государственной власти. В этом случае организатор добровольчества обязан застраховать жизнь и здоровье добровольцев в порядке и на условиях, установленных законодательством для обязательного страхования жизни и здоровья военнослужащих.

Статья 7. Добровольческая организация

1. Добровольческая организация реализует добровольческие программы и проекты совместно с организатором добровольчества, другими добровольческими организациями или самостоятельно.

2. Добровольческая организация разрабатывает и проводит добровольческие акции.

3. Добровольческая организация привлекает добровольцев из общероссийского реестра добровольцев или ведет свой реестр добровольцев.

4. Добровольческая организация проводит инструктаж добровольцев, назначает координатора добровольцев.

5. В случае привлечения для реализации своих функций добровольцев добровольческая организация делает записи в личных книжках добровольцев об общественно полезной деятельности, о месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также о дополнительной подготовке добровольцев.

6. Добровольческая организация для более квалифицированного выполнения добровольчества имеет право привлекать организации, осуществляющие образовательную деятельность, для проведения обучения добровольцев, проводить специальные семинары, слушания, рабочие встречи, слеты добровольцев.

7. Добровольческая организация представляет кандидатуры для награждения наиболее отличившихся добровольцев.

8. Добровольческая организация выдает спецодежду и возмещает расходы добровольца на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочие затраты в случае, если это предусмотрено заключенным с добровольцем в письменной форме гражданско-правовым договором.

Статья 8. Координатор добровольцев

1. Координатор добровольцев назначается добровольческой организацией, ответственной за реализацию добровольческой программы, проекта или акции, из числа членов добровольческой организации.
2. В случае работы в зонах чрезвычайных ситуаций координатор добровольцев руководствуется законодательством Российской Федерации, включая нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.
3. Координатор добровольцев инструктирует добровольцев, распределяет работу между ними, определяет место и объем работ каждого добровольца, контролирует выполнение ими работы.
4. Координатор добровольцев взаимодействует непосредственно с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организаторами добровольчества и с иными добровольческими организациями.

Статья 9. Права и обязанности добровольца

1. Доброволец имеет право на:

- 1) свободный выбор своего участия в осуществлении добровольчества;
- 2) свободное прекращение добровольчества в любое время, если иное не предусмотрено гражданско-правовым договором, заключенным между добровольцем и добровольческой организацией;
- 3) получение достоверной информации о целях, задачах и содержании добровольчества, об организаторе добровольчества, о добровольческой организации, об их руководстве, принципах деятельности и организационном устройстве;
- 4) участие в информационных и образовательных программах и иных мероприятиях, организуемых, иницируемых или рекомендуемых для качественного осуществления добровольчества;
- 5) получение спецодежды и возмещение расходов на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов, страхование жизни и здоровья и прочих затрат в случае, если это предусмотрено заключенным с добровольцем в письменной форме

гражданско-правовым договором, а также в обязательном порядке в случае привлечения добровольцев к выполнению опасных видов работ;

6) получение от организатора добровольчества и добровольческой организации рекомендательных писем, а также на внесение записей в личную книжку добровольца об общественно полезной деятельности, о месте работы, количестве отработанных часов, поощрениях, а также о дополнительной подготовке добровольцев;

7) сохранение конфиденциальности персональных данных и иных сведений, переданных организатору добровольчества;

8) замену производственной (ознакомительной) практики добровольческой деятельностью при условии подтверждения выполнения работ записью в личной книжке добровольца либо иным документом;

9) обязательное страхование жизни, здоровья, имущества в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях;

10) получение от организатора добровольчества подарков в натуральной форме, стоимость которых не должна превышать установленный законодательством Российской Федерации о налогах и сборах размер.

2. Доброволец обязан:

1) добросовестно выполнять задания, полученные от координатора добровольцев, а по завершении работы уведомить координатора добровольцев о ее выполнении;

2) при осуществлении добровольчества соблюдать требования, установленные настоящим Федеральным законом, а также нормы, регулирующие осуществление определенного вида добровольчества, с которыми доброволец должен быть ознакомлен координатором добровольцев;

3) соблюдать требования охраны труда, не причинять своей деятельностью вреда третьим лицам и окружающей среде, кроме случаев вынужденной самообороны, защиты мирных граждан, жизненно важных объектов и объектов гражданской инфраструктуры;

4) соблюдать конфиденциальность информации, к которой доброволец имеет доступ в процессе добровольчества;

- 5) не передавать исполнение своих обязанностей по осуществлению добровольчества иным лицам без согласия координатора добровольцев;
- 6) бережно относиться к материальным ресурсам и оборудованию, переданным ему в процессе осуществления добровольчества, и вернуть их по окончании работы.

Статья 10. Правовые условия осуществления добровольчества

1. Добровольчество может осуществляться физическими лицами, как зарегистрированными, так и не зарегистрированными в качестве добровольцев.
2. Регистрация добровольцев осуществляется на добровольной основе уполномоченным органом в соответствии с установленными им правилами.
3. Добровольчество может осуществляться как на основе гражданско-правового договора, заключаемого между добровольцем и добровольческой организацией, так и без заключения такового.
4. Указанный в части 3 настоящей статьи гражданско-правовой договор должен быть заключен в письменной форме в случае, если организатором добровольчества и добровольческой организацией предусмотрена выдача добровольцам спецодежды и/или возмещение расходов добровольца на проезд, проживание, питание, приобретение необходимых средств индивидуальной защиты, инструментов и прочих затрат.
5. Указанный в части 3 настоящей статьи гражданско-правовой договор заключается с лицами, достигшими 18 лет. Он может заключаться с лицами, достигшими возраста 16 лет и объявленными полностью дееспособными в соответствии с порядком, установленным Гражданским кодексом Российской Федерации. Лица, достигшие возраста 14 лет, могут заключать указанный договор с письменного согласия своих законных представителей.
6. Права и обязанности добровольца в его отношениях с третьими лицами могут быть определены в доверенности, выдаваемой организатором добровольчества.

Статья 11. Добровольчество иностранных граждан и лиц без гражданства

1. Иностранные граждане и лица без гражданства имеют право осуществлять добровольчество наравне с гражданами Российской Федерации. Такого рода деятельность на территории Российской Федерации не регулируется

трудовым законодательством Российской Федерации, не подлежит квотированию и не требует получения разрешения на работу.

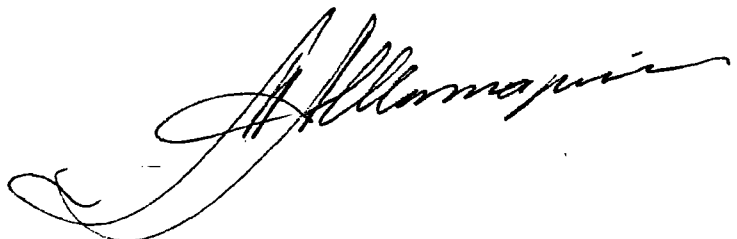
2. Для иностранных граждан, вновь прибывающих на территорию Российской Федерации в качестве добровольцев, Федеральным законом может быть установлен особый, упрощенный порядок получения визы.

Глава 3. Заключительные положения

Статья 12. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту федерального закона «О добровольчестве»

Проект федерального закона «О добровольчестве» (далее – законопроект) разработан в целях правовой защиты граждан Российской Федерации, участвующих в добровольческой деятельности, оказания помощи пострадавшим во время техногенных или природных катастроф, во время боевых действий, в том числе за пределами Российской Федерации, в целях поддержания международного мира и безопасности, принятия эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира.

Действующее в настоящее время правовое регулирование добровольцев, участвующих на территории военных конфликтов законодательно не определено, что вело к правовой коллизии и спорам третьих сторон. Кроме того, добровольческая деятельность весьма востребована и имеет множество форм и видов и до сих пор никаким образом не регулировалась и не учитывалась.

Согласно ч. 2 ст. 61 Конституции Российской Федерации, *«Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами»*. Таким образом, предлагаемый законопроект приводит положение данной статьи российской Конституции в соответствие с федеральным законодательством.

Важным является тот факт, что международное право даёт возможность, защищать себя, статья 51 Устава ООН устанавливает право граждан на самооборону, где сказано, что *«Настоящий Устав ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права на индивидуальную или коллективную самооборону, если произойдет вооруженное нападение на Члена Организации, до тех пор пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые Членами Организации при осуществлении этого права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета Безопасности, в соответствии с настоящим Уставом, в отношении предпринятия в любое время таких действий, какие он сочтет необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности.»*

Представленный законопроект вносит чёткие правовые основы для добровольческой деятельности, социальные гарантии и систему взаимодействия с органами государственной власти.

Рекомендуется разрешить правовую коллизию, исключив с помощью данного законопроекта ответственность за самооборону и в соответствии со статьёй 51 Устава ООН и ч. 2 ст. 61 Конституции РФ считать её допустимой

при наличии оснований полагать, что доброволец действовал в интересах государства пребывания и Российской Федерации, применял оружие и спецсредства исключительно в целях самообороны, обороны мирных граждан, жизненно важных объектов и объектов гражданской инфраструктуры (жилых домов, больниц, школ и т.д.).

Положения законопроекта не противоречат положениям Организации объединённых наций и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

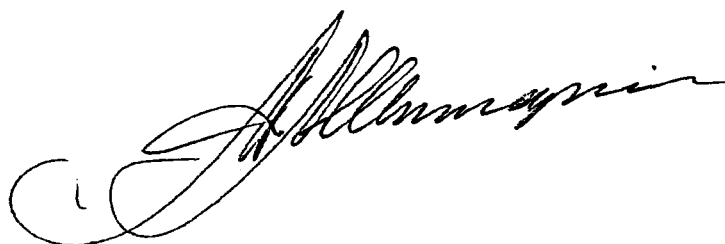
Положения законопроекта не повлекут дополнительных расходов федерального и (или) регионального бюджетов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S. K. ...', written in a cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О добровольчестве»

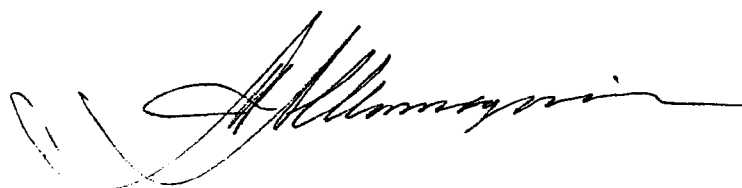
Принятие Федерального закона «О добровольчестве» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета, не приведёт к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'S. M. ...', written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О добровольчестве»

В случае принятия Федерального закона «О добровольчестве» не потребуется признания утратившими силу, приостановления или изменения актов федерального законодательства или иных нормативно-правовых актов.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly "Александров", written in a cursive script.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » сентября 20 16 г.

№ 6610п-П44

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

М.А.Шингаркину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ШМА-4/61 от 25 мая 2016 г.



373020 554106

Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.09.2016 Время 11:54
№1170393-6; 3.21

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О добровольчестве",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы М.А.Шингаркиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Как следует из пояснительной записки, законопроект направлен на создание основ правовой защиты граждан Российской Федерации, участвующих в добровольческой деятельности, оказании помощи пострадавшим во время техногенных или природных катастроф, во время боевых действий, в том числе за пределами Российской Федерации, в целях поддержания международного мира и безопасности.

Вместе с тем нормы действующего законодательства являются достаточными для реализации большинства изложенных в законопроекте предложений и не требуют изменений.

По законопроекту также имеются следующие замечания.

В статье 4 законопроекта используются термины, содержание которых не раскрывается в действующем законодательстве, в частности, "первая доврачебная помощь", "первая медицинская помощь".



Статьей 5.1 законопроекта предлагается признать законной деятельность добровольцев в местах боевых действий за пределами Российской Федерации. Однако функции по обороне Российской Федерации и защите ее граждан, в том числе за пределами Российской Федерации, возложены, в первую очередь, на Вооруженные Силы Российской Федерации, случаи и порядок применения которых за пределами Российской Федерации установлены статьями 10 и 10¹ Федерального закона "Об обороне".

Частью 3 статьи 6 законопроекта предусматривается отнесение жизни и здоровья добровольцев к объектам обязательного государственного страхования, что не соответствует положениям статьи 1 Федерального закона "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы", которой установлен закрытый перечень таких объектов.

Также в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 9 законопроекта предлагается установить возможность обязательного страхования жизни, здоровья и имущества добровольцев в предусмотренных законопроектом случаях. Вместе с тем согласно Закону Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации" условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования, которые должны содержать определенные пунктом 4 статьи 3 указанного закона положения.

Реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и иных источников. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько