

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2016 № 4
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " октября 2016 г.

80. О проекте федерального закона № 1112745-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном оборонном заказе" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении отдельных положений законодательства при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе) - внесен А.П.Тарнаевым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

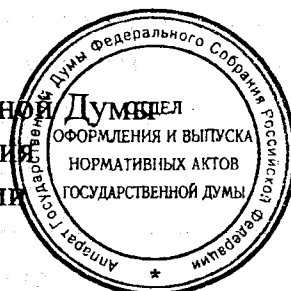
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 21 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
В.В.Болодин
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3421
Дата: 31.10.2016 Время: 16:32

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июня 2016г.

№ ВН-ТАП-2/23

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С. Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложение: на 8 листах:

1. Текст законопроекта - на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту - на 4 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование - на 1 листе.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 листе.
5. Материалы на магнитном носителе.

С уважением,

Депутат Государственной Думы

А. П. ТАРНАЕВ

Исп. Гамаюнов Н.С.
Тел: 8-495-692-77-45



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.06.2016 Время 13:53
№1112745-6; 1.1

Вносится
А.П. Тарнаевым в период исполнения полномочий депутата
Государственной Думы

Проект *2112445-6*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7600; 2013, № 52, ст. 6961) следующие изменения:

статью 15.3 после слов «, исполнители» дополнить словами «, иные лица».

Статья 2

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 37, 40, 45; № 13, ст. 1075; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719; № 30, ст. 3124, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438; № 45, ст. 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25, 33; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2251, 2259; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3582; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5755; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2530; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4005, 4007; № 31, ст. 4164, 4193, 4198, 4206 - 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1, ст. 23; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039; № 19, ст. 2714; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 30, ст. 4585, 4590, 4598, 4600, 4601; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6601, 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 15, ст. 1723; № 19, ст. 2281; № 24, ст. 3068, 3082; № 31, ст. 4320, 4322, 4329; № 41, ст. 5523; № 47, ст. 6402 - 6405; № 53, ст. 7602, 7641; 2013, № 8, ст. 718; № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3469, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4027, 4029,

4031 - 4034, 4040, 4044, 4078, 4081, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444 - 5446, 5452; № 44, ст. 5624, 5644; № 48, ст. 6159, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343, 6344; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561, 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324 - 2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4224, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651, 6654; № 52, ст. 7541, 7545, 7548, 7549; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416, 1427; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 31 марта 2015 года, № 0001201503310005) следующие изменения:

1) статью 4.5 дополнить частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.55.2 настоящего Кодекса, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.»;


2) статью 28.1 дополнить частью 1.4 следующего содержания:

«1.4. Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.55.2 настоящего Кодекса, является принятие комиссией федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по государственному контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа, решения, которым установлен факт нарушения законодательства о государственном оборонном заказе Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

 28.06.2016г

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 29.06.2015 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1. В частности, Федеральным законом от 29.06.2015 №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон «О государственном оборонном заказе» дополнен частью 1 статьи 15.3, в соответствии с которой государственные заказчики, федеральные органы исполнительной власти, иные осуществляющие в установленном порядке функции указанных органов органы или организации, головные исполнители, исполнители обязаны представлять в контролирующий орган (его должностным лицам) в установленный срок по мотивированному требованию необходимые контролируемому органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе содержащую сведения, составляющие государственную, налоговую, банковскую, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Согласно статье 3 Закона «О государственном оборонном заказе», головной исполнитель поставок продукции по государственному оборонному заказу (далее - головной исполнитель) - юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключившее с государственным заказчиком государственный контракт по государственному оборонному заказу; исполнитель, участвующий в поставках продукции по государственному оборонному заказу (далее - исполнитель), - лицо, входящее в кооперацию головного исполнителя и заключившее контракт с головным исполнителем или исполнителем.

В то же время при осуществлении контроля за соблюдением законодательства о государственном оборонном заказе возникает необходимость в истребовании документов, объяснений, информации у лиц, с которыми головные исполнители и исполнители **планируют заключить государственный контракт**.

В особенности, актуальность наделения контролирующих органов полномочиями по запросу обязательных для исполнения требований о представлении информации и объяснений у таких лиц связана с обеспечением возможности контролирующих органов проводить расследования и привлекать к административной ответственности лиц, **необоснованно отказывающихся от заключения государственных контрактов и контрактов**.

Однако контролирующий орган не имеет правовых оснований для запроса информации и документов у указанных лиц в соответствии с частью 1 статьи 15.3 Закона «О государственном оборонном заказе».

Данное обстоятельство диктует необходимость расширения круга лиц, обязанных представлять документы и сведения в контролирующий орган, путем внесения изменений в часть 1 статьи 15.3 Закона «О государственном оборонном заказе».

Кроме того, актуальность наделения данными полномочиями контролирующих органов обосновывается принятием проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и в статью 7.29.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым в статью 6 Закона о государственном оборонном заказе вносится часть 6.1, устанавливающая обязанность по заключению контрактов в сфере ГОЗ лицами, доминирующими на рынке, и ответственность за отказ от заключения контракта.

В связи с этим, расширение перечня лиц, обязанных представлять информацию, объяснения и сведения по запросу контролирующего органа, призвано обеспечить эффективное расследование контролирующим органом случаев отказа от заключения контракта и открытия лицевого счета.

2. Федеральным законом от 29.06.2015 № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон «О государственном оборонном заказе» дополнен частью 3 статьи 8, согласно которой запрещаются действия (бездействие) головного исполнителя, исполнителя, влекущие за собой необоснованное завышение цены на продукцию по государственному оборонному заказу, неисполнение или ненадлежащее исполнение государственного контракта, в том числе действия (бездействие), направленные:

1) на включение в себестоимость производства (реализации) продукции затрат, не связанных с ее производством (реализацией);

2) на установление экономически, технологически и (или) иным образом не обоснованной цены на продукцию, поставляемую заказчику или главному исполнителю, исполнителю, превышающей цену, сложившуюся на соответствующем товарном рынке;

3) на использование полученных по государственному контракту, контракту средств на цели, не связанные с выполнением государственного оборонного заказа.

Учитывая сложность вопросов, подлежащих выяснению при установлении фактов нарушения части 3 статьи 8 Закона «О государственном оборонном заказе», положениями части 2 статьи 15.2 и части 1 статьи 15.18 Закона предусмотрен коллегиальный порядок рассмотрения указанных нарушений в срок до 270 календарных дней.

Статьей 14.55.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность за нарушение запрета, установленного частью 3 статьи 8 Закона «О государственном оборонном заказе», а именно за действия (бездействие) головного исполнителя, исполнителя, которые приводят или могут привести к необоснованному завышению цены продукции по государственному оборонному заказу, неисполнению либо ненадлежащему исполнению государственного контракта по государственному оборонному заказу.

Таким образом, для установления объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.55.2 КоАП, необходимо решение комиссии, которым установлен факт нарушения части 3 статьи 8 Закона «О государственном оборонном заказе».

Данные обстоятельства указывают на то, что привлечение к административной ответственности должно следовать после принятия решения комиссией контролирующего органа.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 28.5 КоАП протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.

Следовательно, действующая редакция статьи 28.1 КоАП и части 1 статьи 28.5 КоАП обязывает должностных лиц контролирующих органов и прокуроров при выявлении фактов нарушений статьи 14.55.2 КоАП возбуждать дела об административных правонарушениях немедленно, минуя стадию коллегиального рассмотрения дела контролирующим органом, что, с одной стороны, лишает возможности сбора и оценки доказательств и коллегиального рассмотрения нарушений при рассмотрении дел о нарушении законодательства в сфере

государственного оборонного заказа, а, с другой стороны, делает бессмысленным коллегиальное рассмотрение нарушения после привлечения лица к административной ответственности.

Указанное свидетельствует о необходимости внесения изменений в статью 28.1 КоАП, определив решение комиссии контролирующего органа поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренного статьей 14.55.2 КоАП.

Вместе с тем, срок давности привлечения к административной ответственности по статье 14.55.2 КоАП, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП, составляет один год с даты совершения административного правонарушения.

Учитывая длительные предельные сроки коллегиального рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа, предлагаемые изменения неразрывно связаны с необходимостью внесения изменений в статью 4.5 КоАП, предусматривающих исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности по статье 14.55.2 КоАП со дня вступления в силу решения комиссии контролирующего органа, которым установлен факт нарушения законодательства Российской Федерации.

Принятие законопроекта позволит определить последовательность действий при выявлении правонарушений и привлечении виновных лиц к административной ответственности, а также повысить эффективность применения законодательства об административных правонарушениях в части государственного оборонного заказа.

Депутат Государственной Думы



А. П. ТАРНАЕВ

«28» июня 2016 года

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не содержит новых расходных обязательств.

Дополнительных расходов федерального бюджета, связанных с его реализацией, не потребуется.

Депутат Государственной Думы



А. П. ТАРНАЕВ

«28» июня 2016 года

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие указанного федерального закона признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных законодательных актов Российской Федерации не потребует.

Депутат Государственной Думы

«28» июня 2016 года



А. П. ТАРНАЕВ