

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

правового управления аппарата Законодательного Собрания
Приморского края на поправки к законопроекту "О внесении изменений в
Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания
Приморского края"

Депутатом Законодательного Собрания Приморского края Беспаловым В.Г. внесены три варианта поправки пункта первой части 1 проекта закона Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края".

По результатам проведения правовой экспертизы представленных вариантов поправки правовое управление сообщает следующее.

Внесенным депутатом Законодательного Собрания Приморского края Чемерисом И.С. проектом закона "О внесении изменений в Закон Приморского края "О статусе депутата Законодательного Собрания Приморского края" устанавливается, что председатель, заместитель(и) председателя Законодательного Собрания Приморского края осуществляют депутатскую деятельность на постоянной основе. Председатель комитета Законодательного Собрания, заместители председателя комитета Законодательного Собрания имеют право осуществлять депутатскую деятельность на постоянной основе.

Обозначенной депутатом Законодательного Собрания Беспаловым В.Г. поправкой № 1 предлагается дополнить указанную норму предложением о том, что "в случае отказа председателя комитета Законодательного Собрания, заместителя председателя комитета Законодательного Собрания от права на осуществление депутатской деятельности на постоянной основе данное право переходит к депутату – члену данного комитета".

Правовое управление полагает, что предложенное указанной поправкой правовое регулирование не отвечает конституционному принципу определенности.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Постановлении от 29.10.2010 № 19-П, субъект Российской Федерации, закрепляя на уровне своего закона в качестве условия осуществления депутатской деятельности возможность исполнения депутатских обязанностей на профессиональной постоянной основе, обязан установить порядок реализации депутатами соответствующего права, отвечающий конституционным требованиям определенности и справедливости и исключающий принятие по данному вопросу произвольных решений.

Вместе с тем, в соответствии с вышеуказанной поправкой, за депутатами, замещающими должности председателей и заместителей председателей комитетов Законодательного Собрания остается право в любой момент принять решение об осуществлении своих полномочий на постоянной основе, при этом остается неурегулированным вопрос о том, по каким основаниям и кем будет приниматься решение об освобождении от

исполнения обязанностей на постоянной основе депутата, не являющегося председателем или заместителем председателя комитета и осуществляющего полномочия на постоянной основе вследствие перехода такого права при отказе председателя или заместителя председателя комитета от осуществления деятельности на постоянной основе.

Кроме того правовое управление отмечает, что поправка № 1 оформлена с нарушением требований Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" и Регламента Законодательного Собрания, поскольку неверно изложена новая редакция законопроекта с учетом поправки.

Обозначенной депутатом Законодательного Собрания Беспаловым В.Г. поправкой № 2 предлагается в новой редакции изложить часть 2 статьи 6 (в редакции законопроекта) и определить, что "депутатскую деятельность на постоянной основе осуществляют председатель Законодательного Собрания, его заместитель(и) и не более трех депутатов из состава каждого из постоянных комитетов Законодательного Собрания. Утверждение депутатов, работающих на постоянной основе, осуществляется постановлением Законодательного Собрания, принимаемым на основании представлений комитетов Законодательного Собрания.

В соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации, выраженными им в ряде решений, нормы законов субъектов Российской Федерации, предусматривающие формирование действующей на профессиональной постоянной основе части депутатского корпуса путем принятия законодательным (представительным) органом субъекта РФ персональных решений при отсутствии специальных процедур принятия таких решений, не гарантируют надлежащий порядок реализации депутатами права на осуществление своих полномочий на профессиональной постоянной основе, если при наличии необходимых и достаточных условий допускают вынесение произвольных решений об удовлетворении заявлений одних депутатов и об отказе другим. Такого рода нормы, по мнению Конституционного Суда Российской Федерации, не могут служить основанием для отказа депутатам в реализации права на осуществление своих полномочий на профессиональной постоянной основе, так как иное означало бы отступление от конституционного принципа равенства всех перед законом и не соответствовало бы условиям функционирования законодательных (представительных) органов государственной власти в демократическом правовом государстве (см. Определения от 11 мая 2004 года № 139-О, от 7 октября 2005 года № 341-О и др.).

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 18.12.2007 № 963-О-О выражена позиция о том, что определяя порядок формирования действующей на профессиональной постоянной основе части парламента, законодатель субъекта Российской Федерации призван установить надлежащее правовое основание и процедуры, гарантирующие

равноправие депутатов и исключающие принятие по данным вопросам произвольных, субъективных решений.

Вместе с тем, предлагаемая к принятию поправка № 2 не содержит четких критериев того, при каких условиях депутат может осуществлять свои полномочия на постоянной основе, каким образом будет приниматься решение комитета по данному вопросу в случае если все депутаты комитета изъявят желание осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

Кроме того, поправка сформулирована с нарушениями правил юридической техники, поскольку законодательство Приморского края не содержит понятия "постоянные комитеты". В соответствии с постановлением Законодательного Собрания от 29 апреля 2008 года № 951 "О Положении о комитетах Законодательного Собрания Приморского края" комитеты являются постоянно действующими коллегиальными органами Законодательного Собрания.

Правовое управление полагает, что обозначенная депутатом Беспаловым В.Г. поправка № 3, в соответствии с которой председатель Законодательного Собрания, его заместитель, председатели комитетов законодательного Собрания и их заместители обязаны осуществлять свою деятельность на постоянной основе" подлежит отклонению, поскольку законом субъекта Российской Федерации на депутатов не может возлагаться обязанность исполнять свои полномочия только на постоянной основе.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации (статья 11). Из данных законоположений вытекает право депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации исполнять свои обязанности как на профессиональной постоянной основе, так и на непостоянной основе без отрыва от основной деятельности, что означает возможность выбора депутатами формы деятельности в составе данного законодательного органа в соответствии с условиями и процедурами, которые должны быть определены законодательством субъекта Российской Федерации.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении от 11 марта 2005 года № 72-О, установление права депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации исполнять свои обязанности как на постоянной оплачиваемой основе, так и на непостоянной основе без отрыва от основной деятельности означает возможность выбора депутатами формы деятельности в составе данного законодательного органа. Эта возможность является условием выполнения депутатом обязанности по надлежащему осуществлению им депутатских полномочий в полном объеме.

Правовое управление полагает, что депутатом Законодательного Собрания Приморского края Чемерисом И.С. подготовлен законопроект, который в полной мере соответствует правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации, Федеральному закону от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", и внесенные депутатом Законодательного Собрания Приморского края Беспаловым В.Г. варианты поправки в указанный законопроект подлежат отклонению, как не соответствующие неоднократно высказанным правовым позициям Конституционного Суда Российской Федерации.

Начальник правового
управления



И.А. Володина