



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,
г. Владивосток, 690091

Председателю Комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Чемерису И.С.

24.10.2016 № 228-9-2016
На № _____ от _____

Уважаемый Игорь Святославович!

В прокуратуре Приморского края изучен проект закона Приморского края «О величине прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае на 2017 год», внесенный Губернатором Приморского края в качестве законодательной инициативы к принятию в трех чтениях (далее – Проект, законопроект).

По результатам правовой и антикоррупционной экспертизы данного законопроекта сообщая следующее.

Проектом предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера в Приморском крае в размере 8967 рублей, что на 223 рубля (или на 2,5%) выше утвержденной на 2016 год (8 744 рубля) величины.

Предмет правового регулирования законопроекта в соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – вопросы социальной защиты, включая социальное обеспечение.

Согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Рассматриваемые общественные правоотношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом от 24.10.1997 №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» и Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В силу подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к

ПК № 0105562

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/304
25 октября 2016 г.

полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопроса социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Учитывая вышеприведенные положения федерального законодательства, а также положения п.2 части 1 статьи 29 Устава Приморского края, принятие настоящего законопроекта относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Правовую основу для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам Российской Федерации государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан Российской Федерации устанавливает Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №134-ФЗ).

В силу части 4 статьи 3 Федерального закона №134-ФЗ, величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Величина прожиточного минимума пенсионера на 2017 год рассчитана по следующей формуле:

$$8744 \text{ руб.} \times 102,55 = 8967 \text{ руб.}, \text{ где:}$$

8744 руб. – величина прожиточного минимума пенсионера, утвержденная на 2016 год в целях установления социальной доплаты к пенсии;

102,55% – расчетный индекс потребительских цен на 2017 год.

При этом для расчета величины прожиточного минимума пенсионера на 2017 год **применены прогнозные данные об индексе потребительских цен на 2017 год (102,55%), рассчитанные департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края.**

Приведенная формула расчета величины прожиточного минимума пенсионера на 2017 год аналогична формуле, примененной при расчете данного показателя на 2016 год.

Между тем, по мнению Министерства труда и социальной защиты РФ, величина прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в Приморском крае на 2016 год занижена на 15,1% по сравнению с фактической величиной прожиточного минимума для пенсионеров, определяемой на основании потребительской корзины и данных о фактических

потребительских ценах за истекший период года, в котором она установлена (письмо Минтруда России от 25.12.2015 №11-1/10/8-9962, информационные материалы, размещенные на официальном сайте Минтруда России по адресу: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/analytics/124>).

Согласно разъяснениям Министерства здравоохранения и социального развития РФ оценка прожиточного минимума пенсионера осуществляется с учетом величины прожиточного минимума пенсионера за отчетный период, прогнозных значений индекса потребительских цен на соответствующий период, а также размера соотношения индекса потребительских цен и темпа роста величины прожиточного минимума пенсионера в предшествующие годы (письмо от 03.09.2009 №1259-13).

Такая методика была использована Администрацией Приморского края при расчете величины прожиточного минимума пенсионера на 2015 год, в результате чего размер прожиточного минимума пенсионера на 2015 год (8444 руб.) значительно превысил аналогичный показатель 2014 года (7530 руб.).

Однако при расчете величины прожиточного минимума пенсионера на 2017 год, в нарушение требований пункта 4 статьи 3 Федерального закона №134-ФЗ, не учитываются данные Росстата об уровне потребительских цен на продукты питания в Приморском крае.

В соответствии со сценарными условиями, основными параметрами прогноза социально-экономического развития РФ и предельным уровнем цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, разработанными Минэкономразвития РФ, по оценке на 2016 год прирост цен к декабрю в среднем по стране составит 107,5%, на 2017 год прогнозируемый индекс потребительских цен по РФ составит 105,5%.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Примкрайстата, индекс потребительских цен в сентябре 2016 года составил 103,4% к декабрю прошлого года, на 2017 год прогнозируемый индекс потребительских цен по Приморскому краю составит 103,7%.

Таким образом, расчет величины прожиточного минимума пенсионера на 2017 год исходя из индекса потребительских цен на 2017 год в размере 102,55%, приведенный в пояснительной записке к тексту законопроекта, не соответствует прогнозируемому уровню инфляции в целом по Российской Федерации и по Приморскому краю.

С учетом изложенного, предлагаю не поддерживать данный законопроект в предложенной редакции.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

старший советник юстиции



Е.Н. Барабаш