

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2016 № 4
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " октября 2016 г.

71. О проекте федерального закона № 1135906-6 "О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу подсчета голосов избирателей на избирательных участках) - внесен депутатами Государственной Думы В.Ф.Рашкиным, В.А.Ганзя, Н.В.Арефьевым, а также А.В.Потаповым, В.Р.Родиным, Н.А.Кузьминым, М.М.Заполевым, Б.С.Кашиным, Н.Ф.Рябовым, В.А.Симагиным, В.И.Бессоновым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 10 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 июля 2016 г.

№ Б/К

Председателю
Государственной Думы ФС РФ
Нарышкину С. Е.

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение проект Федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст проекта Федерального закона на 1 листе.
2. Пояснительная записка на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе.
4. Перечень нормативных актов на 1 листе.
5. CD-диск.

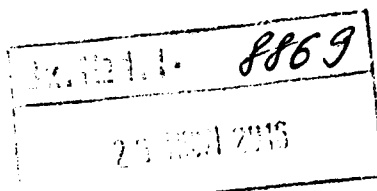
Итого: 5 листов и CD-диск.

Депутат Государственной Думы ФС РФ



А. В. Потапов

Исп. Рыбников В В
8(495) 692-75-62



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.07.2016 Время 15:31
№1135906-6; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Рашкиным В. Ф., Ганзя В. А., Арефьевым Н. В, а также
Потаповым А. В, Родиным В. Р., Кузьминым Н. А., Заполевым М. М.,
Кашиным Б. С., Рябовым Н. Ф., Симагиным В. А., Бессоновым В. И. в период
исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Проект
№ 113 59 06-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

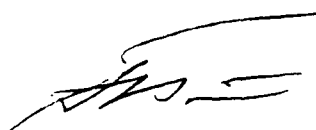
В абзаце втором пункта 32 статьи 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 24, ст. 2253; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125; 2010, № 23, ст. 2794; № 41, ст. 5192; 2011, № 29, ст. 4291; 2013, № 14, ст. 1648)

1) третье предложение изложить в следующей редакции:

«При этом жеребьевка проводится вышестоящей комиссией в течение получаса после подписания протоколов об итогах голосования и выдачи их заверенных копий лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, на всех избирательных участках, где голосование проводилось с использованием технических средств подсчета голосов».

2) после третьего предложения дополнить предложением следующего содержания: «Результаты жеребьевки доводятся до сведения каждой участковой комиссии незамедлительно».

Президент Российской Федерации

 А. В. Потапов

Пояснительная записка

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

В последнее время все чаще на выборах различного уровня используются технические средства подсчета голосов. Так, при проведении выборов Мэра Москвы в сентябре 2013 года на трети избирательных участков использовались комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ). На выборах депутатов Московской городской Думы шестого созыва в сентябре 2014 года техническими средствами подсчета голосов были оснащены более тысячи участков.

Безусловно, автоматизированный подсчет голосов с помощью КОИБ значительно ускоряет процедуру подведения итогов голосования и позволяет исключить многие виды фальсификации.

В тоже время, в среде экспертного сообщества все чаще звучат мнения, что уровень развития современных электронных средств обработки и передачи информации дает реальную возможность для вмешательства в работу КОИБ извне для корректировки данных голосования. Это мнение, а также объективные сложности в проверке наблюдателями соответствия волеизъявления граждан результатам голосования, которые определены КОИБ, вызывает обоснованные сомнения в легитимности итогов голосования с использованием технических средств.

В настоящее время единственным способом проверки результата КОИБ является контрольный (ручной) подсчет голосов избирателей на выбранных посредством жеребьевки участках.

В тоже время, в абзаце втором пункта 32 статьи 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлено, что Законом, а в случае его отсутствия решением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации может быть предусмотрено, что в пределах территории, на которой действует одна территориальная комиссия, не менее чем на 5 процентах определяемых жребием избирательных участков (но не менее чем на трех избирательных участках,

участках референдума), на которых использовались такие технические средства, проводится контрольный подсчет голосов избирателей. При этом жеребьевка проводится вышестоящей комиссией в течение получаса после окончания времени голосования, а результаты жеребьевки доводятся до сведения каждой участковой комиссии незамедлительно.

Представляется что действующая норма федерального закона, обязывающая проводить жеребьевку строго в течение получаса после окончания времени голосования, не соответствует основной цели этого проверочного мероприятия, поскольку итоги голосования на участках еще не подведены и проверять ручным пересчетом в этот момент еще нечего.

В тоже время, на избирательных участках которые не вошли в число подлежащих контрольному (ручному) пересчету, но об этом факте становится известно практически сразу после проведения жеребьевки, - КОИБы могут подвергнуться противоправному вмешательству с целью корректировки итогов голосования, уже без опасения быть проверенными в ходе ручного пересчета голосов избирателей в бюллетенях.

В 2014 году депутаты фракции КПРФ в Государственной Думе инициировали законопроект по внесению изменений в статью 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», который позволил бы исключить все эти риски.

Законопроектом предлагалось изменить формулировку второго абзаца пункта 32 статьи 68 Федерального закона, обязав вышестоящие комиссии проводить жеребьевку участков, где будет проводится контрольный ручной пересчет «в течение получаса после подписания протоколов об итогах голосования и выдачи их заверенных копий лицам, указанным в пункте 3 статьи 30 настоящего Федерального закона, на всех избирательных участках, где голосование проводилось с использованием технических средств подсчета голосов.».


Такой порядок позволил бы сравнить результаты голосования на случайно выбранных жеребьевкой участках, подсчитанных как с помощью технических средств, так и путем ручного подсчета голосов.

Очевидно, что это позволило бы исключить сомнения в честности результата не только на участках, где проводится контрольный пересчет, но и на всех избирательных участках, где использовались КОИбы. Кроме того, предложенные изменения не требуют никаких дополнительных финансовых затрат и сложных технических средств, в отличие, например, от повсеместного оснащения участков видеокамерами.


Однако, несмотря на поддержку инициативы и другими парламентскими партиями, фракция «Единая Россия» отказалась проголосовать за принятие этого законопроекта.

Единственным возражением, которое было озвучено против- это увеличение времени на подведение итогов. Очевидно, что предлог надуманный, поскольку на подавляющем большинстве избирательных участков итоги подводятся путем ручного подсчета голосов. И контрольный пересчет в ручном режиме на выбранных жеребьевкой участках в целом никак не повлияет на общее время подведения итогов голосования.


Представляется, что предложенные изменения в статью 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» позволят обеспечить неприкосновенность итогов голосования с использованием КОИБ, предупредят возможные фальсификации со стороны нечистоплотных членов избирательных комиссий и иных лиц, и, безусловно, будут являться гарантом прозрачности и легитимности проводимых выборов.

 / А.В. Нотанов /

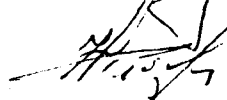
 / И.А. Сузьмин /

 / В.Ф. Золотых /

 / Сидорова /

 / В.Р. Родина /


 / Арсеньев /

 / Н.Ф. Раисов /

 / Бессонов /

 / Шашица /

 / Егорова /


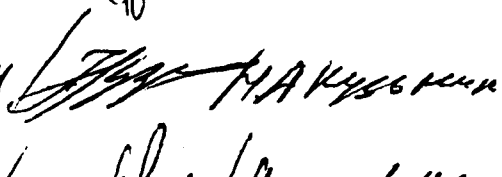
 / В.А. Заври /

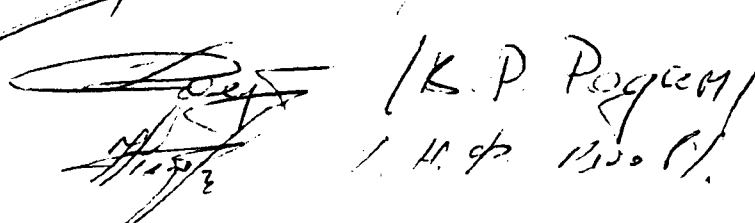

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона**

**«О внесении изменения в статью 68 Федерального закона
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие
в референдуме граждан Российской Федерации»**

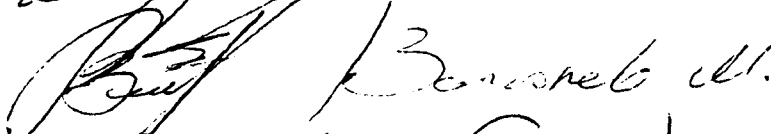
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 68
Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан
и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации не
потребуется расходов бюджета Российской Федерации, региональных и
местных бюджетов.

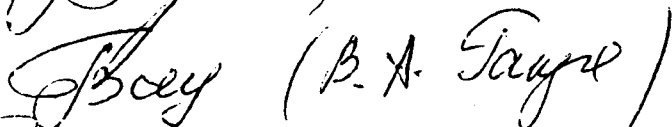
 А. В. Кabanov /  Бессонов В. В.

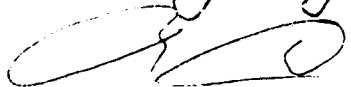
 / Б. П. Пашченко /  М. А. Кузнецов

 / К. П. Погода /  А. В. Артюхин

 / Камичиков /

 / Золотарев М. М. /

 (В. А. Гаидук)



 / Гаидук В. А. /



ПЕРЕЧЕНЬ

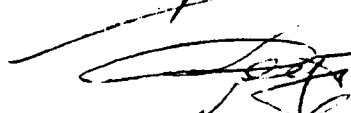

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона



« О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»


В случае принятия Федерального закона « О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию иных нормативных актов не потребуется.

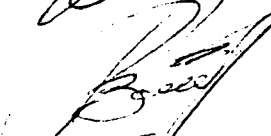
 / А. В. Потапов /  / В. Ч. Бессонов

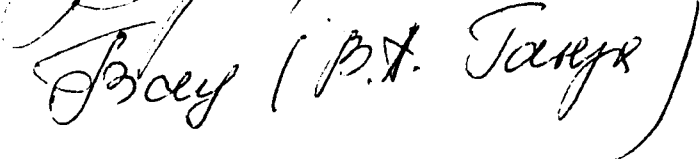
 / В. Ф. Рамзаев /  / Н. А. Кузнецов

 / В. П. Рогозин /  / В. О. Селезнев

 / Н. Г. Резовет /  / А. Сергеев Н. Д.

 / Кушницкий Б. С.

 / Заваров М. М.

 / (Р. А. Тарук)