



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

21.10.16 № 01-12/887
На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Антонова
Екатерина Владимировна
240-15-19

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по бюджетно-налоговой
политике и финансовым ресурсам
Входящий № 10/117
24 октября 2016 г.

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного
медицинского страхования Приморского края на 2016 год"

Проект Закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год" (далее – законопроект) представлен Губернатором Приморского края в соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае".

Согласно законопроекту на 2016 год предлагается увеличение по:
 доходам бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) на 171571,9 тыс. рублей, что составило 22490552,5 тыс. рублей (утверждено Законом Приморского края от 22.12.2015 № 738-КЗ в редакции от 25.07.2016 № 873-КЗ (далее - Закон № 738-КЗ) – 22318980,6 тыс. рублей);

расходам - на 376248,0 тыс. рублей и представлено в размере 22696071,4 тыс. рублей (22319823,4 тыс. рублей);

размеру дефицита - на 204676,1 тыс. рублей, что составило 205518,9 тыс. рублей (842,8 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Показатели	Доходы на 2016 год	Расходы на 2016 год	Дефицит (-)
Утверждено Законом № 738-КЗ	22 318 980,6	22 319 823,4	-842,8
Законопроект	22 490 552,5	22 696 071,4	-205 518,9
Отклонения (+;-)	+171 571,9	+376 248,0	-204 676,1

ДОХОДЫ

В представленном законопроекте общий объем **неналоговых доходов** увеличен в 15,4 раза, или на 95380,5 тыс. рублей, что составило 101990,3 тыс. рублей (утверждено Законом № 738-КЗ - 6609,8 тыс. рублей). Неналоговые доходы в бюджет ТФОМС обеспечены за счет поступлений от медицинских организаций, страховых медицинских организаций неналоговых доходов в виде штрафов, пеней за использование средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) не по целевому назначению, за нарушение договорных обязательств, по актам проведенных проверок ТФОМС, реализованных посредством медико-экономической экспертизы (далее - МЭЭ) и экспертизы качества медицинской помощи (далее - ЭКМП), возмещение ущерба страховой медицинской организацией ООО "Госмедстрах".

Объем **безвозмездных поступлений** на 2016 год, предусмотренный законопроектом, больше законодательно утвержденных назначений на 0,3 %, или на 76191,4 тыс. рублей, что составляет 22388562,2 тыс. рублей (утверждено Законом № 738-КЗ - 22312370,8 тыс. рублей).

Общий объем дополнительных поступлений сложился за счет:

межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования - 280867,5 тыс. рублей;

возврата остатков субсидий, субвенций прошлых лет в общей сумму (-) 204676,1 тыс. рублей, в том числе: (-) 204064,7 тыс. рублей - остаток субвенций в бюджет ФФОМС; (-) 611,4 тыс. рублей – остаток субсидий в краевой бюджет.

тыс. рублей

Наименование дохода	Утверждено Законом № 738-КЗ на 2016 год	Законопроект на 2016 год	Отклонения
Налоговые и неналоговые доходы всего, из них:	6 609,8	101 990,3	95 380,5
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 067,3	2 090,1	22,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба всего, в том числе	4 542,5	99 900,2	95 357,7
<i>за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)</i>	5,3	1 414,9	1 409,6
<i>в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС</i>	4 537,2	98 485,3	93 948,1
Безвозмездные поступления всего, из них:	22 312 370,8	22 388 562,2	76 191,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС		280 867,5	280 867,5
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		-204 676,1	-204 676,1
Всего доходов	22 318 980,6	22 490 552,5	171 571,9

РАСХОДЫ

Как указывалось выше, согласно законопроекту расходная часть бюджета ТФОМС представлена в объеме 22696071,4 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных параметров (22319823,4 тыс. рублей) на 376248,0 тыс. рублей, или на 1,7 %.

Увеличение на сумму 376248,0 тыс. рублей сложилось за счет:

увеличения расходов на финансовое обеспечение программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов в размере 4502,5 тыс. рублей;

включения расходов на:

дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 № 747¹ в сумме 280867,5 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332² - 90878,0 тыс. рублей.

тыс. рублей)

Наименование	Утверждено Законом № 738-КЗ на 2016 год	Законопроект на 2016 год	Отклонение
Общегосударственные вопросы, всего	228 368,0	228 368,0	0,0
в том числе:			
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках выполнения функций аппаратами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	228 368,0	228 368,0	0,0
Здравоохранение, всего	22 091 455,4	22 467 703,4	376 248,0
из них:			
Финансовое обеспечение программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	7 452,6	11 955,1	4 502,5
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	22 046 202,8	22 046 202,8	0,0

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2016 № 747 «Об утверждении Правил направления в 2016 году из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями».

² Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

Наименование	Утверждено Законом № 738-КЗ на 2016 год	Законопроект на 2016 год	Отклонение
Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в рамках социальных выплат по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	37 800,0	37 800,0	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ обязательного медицинского страхования оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	0,0	280 867,5	280 867,5
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0,0	90 878,0	90 878,0
Всего расходов	22 319 823,4	22 696 071,4	376 248,0

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ТФОМС

В связи превышением расходов над доходами бюджет ТФОМС дефицитный. Размер дефицита составляет 205518,9 тыс. рублей (утверждено Законом № 738-КЗ - 842,8 тыс. рублей). Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета является изменение остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2016.

ВЫВОДЫ

1. Согласно законопроекту изменяются основные параметры бюджета ТФОМС на 2016 год в сторону увеличения.

1.1. По общему объему доходов на 171571,9 тыс. рублей, что составило 22490552,5 тыс. рублей (утверждено Законом № 738-КЗ – 22318980,6 тыс. рублей). Увеличение представлено:

по объему неналоговых доходов на 95380,5 тыс. рублей, что составило 101990,3 тыс. рублей (утверждено Законом № 738-КЗ - 6609,8 тыс. рублей) за счет поступлений от медицинских организаций, страховых медицинских организаций неналоговых доходов в виде штрафов, пеней за использование средств ОМС не по целевому назначению, за нарушение договорных обязательств, по актам проведенных проверок ТФОМС, возмещение ущерба страховой медицинской организацией ООО "Госмедстрах";

по объему безвозмездных поступлений на 76191,4 тыс. рублей, что составляет 22388562,2 тыс. рублей (утверждено Законом № 738-КЗ - 22312370,8 тыс. рублей), в том числе за счет:

межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС - 280867,5 тыс. рублей;

возврата остатков субсидий, субвенций прошлых лет в общей сумму (-)204676,1 тыс. рублей, в том числе: 204064,7 тыс. рублей - остаток субвенций в бюджет ФФОМС; 611,4 тыс. рублей – остаток субсидий в краевой бюджет.

1.2. По расходам - на 376248,0 тыс. рублей, что составило 22696071,4 тыс. рублей (утверждено Законом № 738-КЗ – 22319823,4 тыс. рублей). В результате изменений:

увеличены расходы в общей сумме на 95380,5 тыс. рублей на финансовое обеспечение программы ОМС за счет пеней, штрафов, иных источников доходов (на 4502,5 тыс. рублей) и мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (на 90878,0 тыс. рублей);

включены расходы на дополнительное финансовое обеспечение территориальных программ ОМС оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС в сумме 280867,5 тыс. рублей.

1.3. По размеру дефицита бюджета ТФОМС - на 204676,1 тыс. рублей, что составило 205518,9 тыс. рублей (842,8 тыс. рублей). Увеличение произведено за счет изменения остатка средств на счете ТФОМС по состоянию на 01.01.2016.

Контрольно-счетная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2016 год".

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

