

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.10.2016 № 1  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " октября 2016 г.

**44. О проекте федерального закона № 1175109-6 "О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части особенностей установления публичного сервитута в целях обеспечения свободного доступа к водному объекту общего пользования) - вносят депутаты Государственной Думы А.Н.Диденко, М.В.Дегтярев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 7 ноября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**В.В.Володин**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3308  
Дата: 21.10.2016 Время: 11:22

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 сентября 2016 г.

№ Б/Н

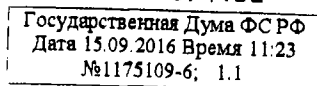
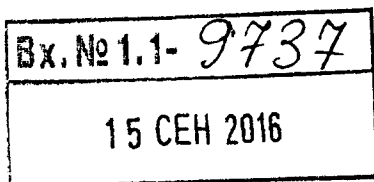
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 6 л. в 1 экз.;
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
  3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
  5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



**М.В.Дегтярев**



**А.Н.Диденко**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
А.Н.Диденко,  
М.В.Дегтяревым

Проект  
1175103-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса  
Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

### **Статья 1**

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 21, ст. 2455; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4284; 2013, № 27, ст. 3440; № 52, ст. 6976; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 52) следующие изменения:

1) в статье 23:

а) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, не вправе требовать плату от лиц, в интересах которых такой сервитут установлен.»;

б) дополнить частью 6.1 следующего содержания:

«6.1. Собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, установленным в целях обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, обеспечивает проход или проезд через земельный участок не менее чем через каждые полтора километра.»;

2) в статье 50 после слов «за совершение» дополнить словами «административного правонарушения или».

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2010, № 31, ст. 4193; 2011, № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 47, ст. 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 26, ст. 3207; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4029; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5452; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 52, ст. 6961; 2014, № 6, ст. 557; № 30, ст. 4211; № 52,

ст. 7548; 2015, № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871; № 27, ст. 4206, 4223, 4259) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 3.5 после слов «статьями 7.1, 7.2,» дополнить словами «частью 3 статьи 8.12.1,», после слов «статьей 5.35.1,» дополнить словами «частью 2 статьи 8.12.1,», после слов «в случаях, предусмотренных статьей 6.1.1 настоящего Кодекса, – тридцати тысяч рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – сорока тысяч рублей,», после слов «для должностных лиц – пятидесяти тысяч рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – восьмидесяти тысяч рублей,», после слов «для юридических лиц – одного миллиона рублей,» дополнить словами «в случае, предусмотренном частью 1 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – пятидесяти тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 2 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – семидесяти тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 3 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – трехсот тысяч рублей, в случае, предусмотренном частью 4 статьи 8.12.1 настоящего Кодекса, – трехсот пятидесяти тысяч рублей,»;

2) статью 8.12.1 изложить в следующей редакции:

«Статья 8.12.1. Нарушение права граждан бесплатно пользоваться водным объектом общего пользования и его береговой полосой для личных и бытовых нужд

1. Воспрепятствование доступу граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе либо иное нарушение права бесплатно использовать такой водный объект и его береговую полосу для личных и бытовых нужд, за исключением случаев, предусмотренных частями 3 и 4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от сорока до шестидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Незаконное требование платы либо иное нарушение публичного сервитута, обеспечивающего свободный доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

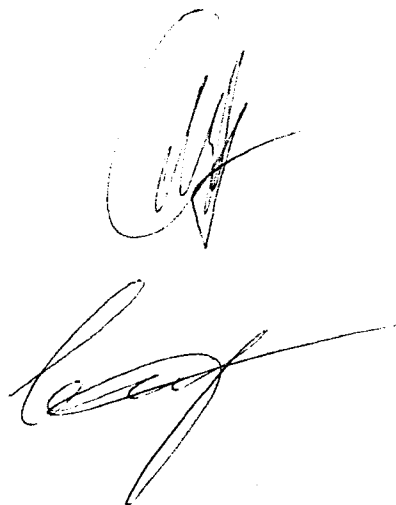
влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пятидесяти до шестидесяти тысяч рублей; на должностных лиц – от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от шестидесяти до восьмидесяти тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ

граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой; на должностных лиц – от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от трехсот тысяч до трехсот пятидесяти тысяч рублей с конфискацией части земельного участка, обеспечивающей доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, а также иного орудия совершения или предмета административного правонарушения или без таковой.».

Президент  
Российской Федерации





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В соответствии с частью 2 статьи 36 Конституции Российской Федерации владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Важнейшим правом, охраняемым на основе указанного конституционного принципа, является право на доступ граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе. Поэтому статьей 6 Водного кодекса РФ установлено, что полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования предназначается для общего пользования. Приватизация земельных участков в пределах береговой полосы запрещается.

Также согласно статье 23 Земельного кодекса РФ для обеспечения доступа граждан к водному объекту устанавливается публичный сервитут, дающий гражданам возможность ограниченного пользования – для прохода и проезда – чужим земельным участком.

Вместе с тем, Земельный кодекс РФ допускает возможность взимания платы с граждан за пользование сервитутом, то есть за право прохода к водному объекту общего пользования (моря, реки, озера). Часто собственники земельных участков, расположенных на пути к водному объекту, преграждают путь к береговой части забором, шлагбаумом, а на подходе взимают плату якобы за услуги по предоставлению лежака, душевой, зонта, уборке мусора, пользованию площадкой для волейбола или тенниса и др.

На практике такая возможность взимания платы не только ограничивает доступ граждан к водному объекту и его береговой полосе, а также часто является объективной стороной административного правонарушения в связи с несоблюдением условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту.

Имеют место случаи, когда плату за проход к водному объекту взимают

лица, не являющиеся собственниками земельных участков и, соответственно, не имеющие право взимать такую плату. В этих ситуациях штраф, предусмотренный статьей 8.12.1 КоАП РФ, оказывается малоэффективным средством противодействия нарушениям прав граждан на доступ к водному объекту и его береговой полосе.

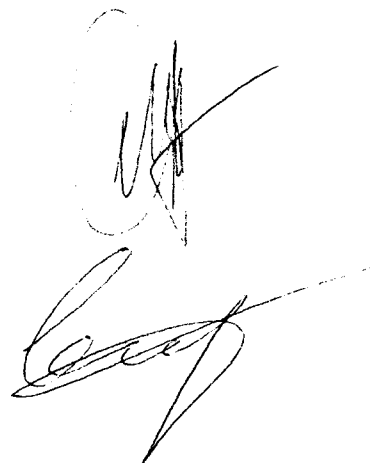
В связи с вышеизложенным, законопроектом предлагается запретить взимание платы за проход и проезд по земельному участку, обремененному публичным сервитутом в целях обеспечения доступа граждан к водным объектам. Кроме того, собственник земельного участка, обремененного публичным сервитутом, в целях свободного доступа граждан к водному объекту и его береговой полосе, должен будет обеспечивать проход или проезд через земельный участок не менее чем через каждые 1,5 км.

Также представляется целесообразным расширить состав правонарушения, связанного с несоблюдением условий обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе, и предусмотреть конфискацию части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту.

Так, за воспрепятствование доступу граждан к водному объекту или его береговой полосе в КоАП РФ устанавливается штраф для граждан от 3 до 5 тыс.руб., для лиц без образования юридического лица от 30 до 40 тыс.руб., для юридических лиц – от 40 до 50 тыс.руб.

За незаконное требование платы либо нарушение публичного сервитута, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту и его береговой полосе, устанавливается штраф для граждан в размере от 5 до 10 тыс. руб., для лиц без образования юридического лица – от 50 до 60 тыс.руб., для должностных лиц – от 40 до 50 тыс.руб., для юридических лиц – от 200 до 300 тыс.руб. или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. При повторном совершении этого правонарушения предлагается установить штраф для граждан в размере от 30 до 40 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту, для лиц без

образования юридического лица – от 60 до 80 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту, для должностных лиц – от 60 до 80 тыс.руб., для юридических лиц – от 300 до 350 тыс.руб. с конфискацией части земельного участка, обеспечивающего доступ граждан к водному объекту.

A handwritten signature in black ink is located in the lower right quadrant of the page. Above the signature is a faint, circular stamp or seal, which is mostly illegible but appears to contain some text or a logo.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50  
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50  
Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях» не потребует  
дополнительные финансовые затраты, покрываемые за счет средств  
федерального бюджета.

Two handwritten signatures in black ink are located in the bottom right corner of the page. The upper signature is more complex and stylized, while the lower one is simpler and more legible.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 23 и 50 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 8.12.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует принятия, приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

