

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.08.2016 № 315  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " августа 2016 г.

**78. О проекте федерального закона № 1065597-6 "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей" (в части частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей) - вносят депутаты Государственной Думы А.Н.Шерин, Д.И.Савельев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 11 сентября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



**С.Е.Нарышкин**

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2952  
Дата: 22.08.2016 Время: 10:56



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

10 05 2016 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

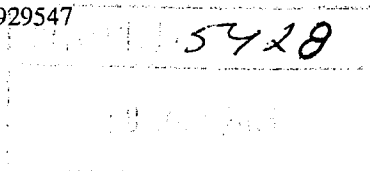
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации прошу внести проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей».

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Сопроводительное письмо Председателю Правительства РФ на 1 листе.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Исп.: Чашина О.С.8(495)6929547



A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A.N. Sherin'.

**А.Н. Шерин**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.05.2016 Время 14:00  
№1065597-6 11

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

17 мая 2016г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу Вас включить меня в состав субъектов права законодательной инициативы законопроекта № 1065597-6 «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей».

Согласие автора законопроекта имеется:

Депутат Государственной Думы



А.Н. Шерин

С уважением,

Депутат Государственной Думы ФС РФ



Д.И. Савельев



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.05.2016 Время 15:22  
№1073989-6; 1.1

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Шериным А.Н.  
Савельевым Д.И.

проект  
№ 1065597-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей**

### Статья 1.

1. Статью 153 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 1 (ч. 1), ст. 14) дополнить п. 4 в следующей редакции:

«4. От обязанности вносить плату за отдельные коммунальные услуги, включая плату за газоснабжение, энергоснабжение, горячее и холодное водоснабжение и водоотведение, освобождаются пенсионеры, являющиеся получателями страховых пенсий по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Расходы, связанные с предоставлением коммунальных услуг указанной категории граждан, компенсируются из федерального бюджета в срок не позднее 3 месяцев после фактического предоставления данных услуг в соответствии с порядком, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Указанный порядок может вводить нормативы потребления коммунальных услуг, при превышении

которых на гражданина – получателя страховой пенсии по старости – возлагается обязанность уплатить разницу между реальной стоимостью коммунальных услуг и нормативом потребления коммунальных услуг».

## **Статья 2.**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской  
Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона**

#### **«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей»**

Сегодня в России около 34,422 млн пенсионеров по возрасту. При этом средний размер страховой пенсии по старости составил в 2015 году 12 400 рублей в месяц (для сравнения – в 2014 году это число было на уровне 10 890).

Коммунальные платежи часто могут составлять до половины величины пенсии. То есть в ряде случаев пенсионеру приходится жить на 6 -7 тысяч рублей в месяц в случае, если у него отсутствуют иные долги и обязательства. В таких обстоятельствах значительная часть пенсионеров по старости либо не могут позволить себе жить только на пенсию, либо живут за чертой бедности.

Достаточно действенной мерой по борьбе с этим вызовом является поэтапное повышение размера пенсии, однако это повышение должно превышать размер инфляции. В такой ситуации подобная мера эффективная, но не всегда может способствовать реальному росту благосостояния пенсионеров. Более того, повышение пенсий всегда вызывает определенное повышение темпов инфляции.

Поэтому предлагаемый проект федерального закона предлагает избавить пенсионеров по возрасту от самой большой статьи расходов семейного бюджета – жилищно-коммунальных платежей. Речь идет не о полном возложении на государство всех расходов пенсионеров на ЖКХ.



Проект предусматривает освобождение пенсионеров от уплаты лишь отдельных особо значимых коммунальных услуг, к которым необходимо отнести платежи за воду, свет и газ. Такой выбор услуг не является случайным и учитывает значительную нагрузку на бюджет.

Авторов законопроекта не следует упрекать в популизме. В любом случае пенсии регулярно индексируются, постепенно их размер растет. А предлагаемая инициатива призвана лишь стимулировать этот процесс иными способами.

При этом нужно понимать, что эта мера еще раз поставит перед уполномоченными органами государства вопрос об обоснованности цен на услуги ЖКХ, так как определенную часть этих расходов начнет нести государство. Тарифы на указанные услуги определяются естественными монополиями при активном участии государства, а значит – такая мера должна будет вызвать более пристальное внимание к механизмам ценообразования, прежде всего, со стороны антимонопольных органов. По этой причине можно прогнозировать хоть и незначительное, но снижение стоимости услуг ЖКХ или же уменьшение темпов роста их стоимости.

Данная инициатива направлена на повышение уровня жизни пенсионеров. А это всегда в той или иной мере способствует росту экономики. Денежные средства, которые пенсионер не потратил на отдельные жилищно-коммунальные платежи, будут потрачены на товары и услуги, с которых выгоду получит не только конкретное лицо, реализовавшее товар или услугу, но и государство – в виде налогов и иных неналоговых платежей, а, в конечном счете, это приведет к более интенсивному росту российской экономики.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона**

#### **«О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей»**

По данным Росстата по состоянию на 2015 год в России проживает 34,422 млн пенсионеров, получающих пенсию по старости.

Правительством Российской Федерации установлена предельная стоимость оказываемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в месяц в целом по стране в размере 122 руб. в 2015 г., 131 руб. - в 2016 г., 138,3 руб. - в 2017 г. При этом средний показатель общей площади жилых помещений, приходящийся в среднем на одного жителя, составляет, по данным Росстата, 23,0 кв. м.

По данным Росстата (по итогам 2014 года), горячее и холодное водоснабжение составляет 13,2 и 7,8 % в структуре платы за ЖКХ соответственно, энергоснабжение – 20,5 %, а водоотведение – 6,8 %. Таким образом, проект закона освобождает пенсионеров от уплаты 48,3 % коммунальных платежей.

Таким образом, расчет расходов федерального бюджета на реализацию проекта Федерального закона осуществлен по формуле:

$$C = P * N * 15 * K * 0,483 * K_{\text{дефл.}}$$

где:

P – число пенсионеров, являющимся получателями страховых пенсий по старости;



К – предельная стоимость оказываемых жилищно-коммунальных услуг на 1 кв. м общей площади жилья в год;

Н – средний показатель общей площади жилых помещений, приходящийся в среднем на одного пенсионера – получателя страховой пенсии по старости;

$K_{\text{дефл.}}$  – коэффициент-дефлятор (в 2016 году установлен в размере 1,329).

Таким образом, потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию проекта закона составит около 798,89 млн рублей в год.

При этом в среднесрочной перспективе очевидно повышение уровня жизни пенсионеров, рост их покупательской способности и, соответственно, некоторое повышение доходов бюджета.

Будучи весьма затратным для федерального бюджета, проект закона имеет важное социальное значение, и расходы на его реализацию являются обоснованными и необходимыми.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » ИЮЛЯ 20 16 г.

№ 5229П-П9

МОСКВА

На № ШАН-4/184 от 10 мая 2016 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Жилищный кодекс Российской Федерации в целях частичного  
освобождения пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий  
по старости, от обязанности по уплате коммунальных платежей",  
вносимый депутатом Государственной Думы А.Н.Шериным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 153 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс) частью 4, в соответствии с которой пенсионеры, являющиеся получателями страховых пенсий по старости, освобождаются от обязанности вносить плату за отдельные коммунальные услуги, включая плату за газоснабжение, энергоснабжение, горячее и холодное водоснабжение и водоотведение.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации предусматривает возможность компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, а также предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.



371626 518102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.07.2016 Время 10:41  
№1132122-6; 3.23

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

А.Н.Шерину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Так, в соответствии с частью 1 статьи 160 Жилищного кодекса отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, могут предоставляться компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов.

Статьей 159 Жилищного кодекса предусмотрено предоставление гражданам субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в случае, если их расходы на указанные цели превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.

Также законопроектом предусматривается, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает порядок, в соответствии с которым вводятся нормативы потребления коммунальных услуг, при превышении которых на гражданина - получателя страховой пенсии по старости возлагается обязанность уплатить разницу между реальной стоимостью данных услуг и нормативом их потребления.

В соответствии с частью 1 статьи 157 Жилищного кодекса размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии – исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Порядок установления нормативов потребления коммунальных услуг определен постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 "Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг".

Таким образом, законопроектом предлагается ввести новые нормативы потребления коммунальных услуг, критерии определения которых в законопроекте не раскрыты.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько

