



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (прилагается).

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственного Совета Республики Татарстан Бурганова Рафиса Тимерхановича.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на

Государственное Собрание
Приморского края
Входящий № 16/2008
Дата: 20.07.2016 В.время: 11.35
Управление делопроизводства
и ведения электронного документооборота

Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,
28 июня 2016 года
№ 1335-V ГС

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении
изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах
с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон
«О государственной регистрации юридических лиц
и индивидуальных предпринимателей»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

АППАРАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДОУЛГАТ СОВЕТЫ
АППАРАТЫ

Правовое управление
420060, г. Казань, площадь Свободы, 1
Тел.: (843) 267-63-71, факс: (843) 267-64-89, E-mail: jurist@gossov.tatarstan.ru, Сайт: www.gossov.tatarstan.ru

Председателю
Государственного Совета
Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект федерального закона «О внесении
изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона
«Об обществах с ограниченной
ответственностью» и Федеральный закон «О
государственной регистрации юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», внесенный депутатами Государственного Совета Республики Татарстан Р.Т. Бургановым и Л.А. Якушиным, Правовое управление отмечает, что замечаний правового характера не имеется.

И.о. начальника управления

М.Б. Сунгатуллин

Лист согласования к документу № вн-3503 от 27.06.2016
Инициатор согласования: Хакимова А.Ф. Главный советник отдела гражданского законодательства Правового управления Аппарата Государственно Совета РТ
Согласование инициировано: 27.06.2016 09:06

Лист согласования		Тип согласования: последовательное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Шакирова А.А.		Согласовано 27.06.2016 - 09:12	
2	Фаттахов И.И.		Согласовано 27.06.2016 - 09:29	
3	Сунгатуллин М.Б.		Подписано 27.06.2016 - 10:08	
4	Маврина Л.Н.		Согласовано 27.06.2016 - 13:33	

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53
Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и
Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

множества юридических лиц к одному юридическому лицу, у продолжающего свою деятельность юридического лица – правопреемника уставный капитал как правило остается неизменным и в большинстве случаев составляет десять тысяч рублей. Таким образом, при наличии требований кредиторов к присоединяемым юридическим лицам, в сумме составляющим гораздо большую величину, чем размер уставного капитала, удовлетворение требований кредиторов становится невозможным.

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ДӨҮЛӘТ СОВЕТЫ
ДЕПУТАТЫ

24.06.2016 № 68 ТЗ

На № _____ от _____

Председателю Государственного
Совета Республики Татарстан
Ф.Х. Мухаметшину

Уважаемый Фарид Хайруллович!

В соответствии со статьей 76 Конституции Республики Татарстан вносим в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Государственного Совета Республики Татарстан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Докладчик – Якунин Леонид Александрович, председатель Комитета Государственного Совета Республики Татарстан по бюджету, налогам и финансам.

- Приложение:
- 1) текст проекта федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
 - 2) пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
 - 3) финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 - 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 1 л. в 1 экз.;
 - 5) проект постановления Государственного Совета Республики Татарстан на 1 л. в 1 экз.

Депутаты Государственного
Совета Республики Татарстан

Р.Т. Бурганов

Л.А. Якунин

Вносится Государственным Советом
Республики Татарстан

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 785; 2009, № 1, ст. 20; № 29, ст. 3642) следующие изменения:

1) статью 51 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6. Участники реорганизуемых обществ, сохраняют статус участников в организациях, созданных в процессе реорганизации, либо в организациях, не прекративших свою деятельность в процессе реорганизации, в соответствии с решением совместного общего собрания участников обществ, участвующих в реорганизации в форме слияния, присоединения, или общего собрания участников общества, реорганизуемого в форме преобразования, выделения и разделения».

2) пункт 3 статьи 53 изложить в следующей редакции:

«3. Совместное общее собрание участников обществ, участвующих в присоединении, принимает решение об увеличении уставного капитала общества, к которому осуществляется присоединение, на размер уставного капитала присоединяемого (присоединяемых) общества (обществ), утверждении размера и номинальной стоимости долей его участников, вносит в устав общества, к которому осуществляется присоединение, изменения, предусмотренные договором о присоединении, а также при необходимости решает иные вопросы, в том числе вопросы об избрании органов общества, к которому осуществляется присоединение. Сроки и порядок проведения такого общего собрания определяются договором о присоединении.

Заявление о государственной регистрации изменений, вносимых в устав общества, в связи с увеличением уставного капитала общества, изменением

неравных конкурентных условий для всех добросовестных налогоплательщиков.

Действительно, пунктом 2 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что при присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица. Согласно пункту 2 статьи 50 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что исполнение обязанностей по уплате налогов реорганизованного юридического лица возлагается на его правопреемника (правопреемников) независимо от того, были ли известны до завершения реорганизации правопреемнику (правопреемникам) факты и (или) обстоятельства неисполнения или ненадлежащего исполнения реорганизованным юридическим лицом указанных обязанностей. При этом правопреемник (правопреемники) должен уплатить все пени, причитающиеся по перешедшим к нему обязательствам.

Однако практика показывает, что правопреемники свои обязательства не исполняют. При этом необходимо учитывать, что согласно пункту 2 статьи 60 Гражданского кодекса Российской Федерации предъявленные в установленный срок требования кредиторов о досрочном исполнении обязательства или прекращении обязательства и возмещении убытков должны быть исполнены до завершения процедуры реорганизации.

Таким образом, законопроект направлен на защиту прав кредиторов и иных лиц перед недобросовестными лицами, уклоняющимися от своих обязательств.

В этих целях предлагается внести изменения в пункт 3 статьи 17 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» путем расширения перечня документов, представляемых при реорганизации юридического лица в форме присоединения. Добавляется документ, подтверждающий представление в уполномоченный орган соответствующей отчетности – по аналогии с другими видами реорганизации.

Предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 23 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», включив в перечень оснований для отказа в регистрации дополнительные причины.

Предлагается также внести изменения в Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью». Внесение данных изменений вызвано следующим.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ уставный капитал определяет минимальный размер имущества общества, гарантирующего интересы его кредиторов. Минимальный размер уставного капитала общества с ограниченной ответственностью на сегодня составляет десять тысяч рублей.

В настоящее время в законодательстве отсутствует обязанность для обществ с ограниченной ответственностью после завершения процедуры реорганизации увеличивать свой уставный капитал. После присоединения

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 51 и 53 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

Законопроект предлагает внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», в Федеральный закон от 8 февраля 1998 года №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственности» изменения, направленные на совершенствование процедуры государственной регистрации юридических лиц и решение проблемы, возникающей в ходе практического применения Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», по пресечению деятельности недобросовестных заявителей по прекращению деятельности юридических лиц путем реорганизации в форме присоединения.

В последнее время на территории Российской Федерации увеличивается количество юридических лиц, прекращающих свою деятельность путем реорганизации в форме присоединения к юридическим лицам, зарегистрированным на территории других субъектов Российской Федерации.

Так за 2013 год 10 008 юридических лиц прекратило деятельность путем присоединения к юридическим лицам, зарегистрированным на территории других субъектов Российской Федерации. В 2014 году прекратило деятельность свою деятельность 21 223 юридических лица, а в 2015 году - 32 120 юридических лиц. Таким образом, за два года количество юридических лиц, прекративших свою деятельность путем присоединения к юридическим лицам, зарегистрированным на территории других субъектов Российской Федерации, увеличилось в 3,2 раза.

Поступающие в государственные органы жалобы и обращения и практика работы последних лет показывают, что множественные процедуры реорганизации направлены, прежде всего, на уклонение от исполнения ранее возникших денежных обязательств перед бюджетом, кредиторами и создание условий, при которых фактическое истребование задолженности становилось для кредитора невозможным, уклонению от налогообложения. Указанные неправомерные действия нарушают права и интересы работников организаций, прекращающих таким образом свою деятельность.

Действующее законодательство о государственной регистрации позволяет недобросовестным лицам, злоупотребляя положениями законодательства, осуществлять деятельность, направленную на достижение различных неформальных целей, в том числе на уклонение от налогообложения. Указанные лица также являются проводниками в сфере незаконных финансовых операций по обналичиванию денежных средств, созданию

размера и номинальной стоимости долей участников общества, изменением состава участников общества, к которому осуществляется присоединение, и иные документы должны быть представлены в орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, не позднее месяца со дня внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица (последнего из присоединенных юридических лиц).

В случае невыполнения указанных в абзаце втором настоящего пункта требований и отсутствия в едином государственном реестре юридических лиц указанных изменений, любая государственная регистрация в отношении юридического лица, к которому осуществлено присоединение, не допускается.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431; 2003, № 26, ст. 2565; № 52 (часть I), ст. 5037; 2008, № 30 (часть 2), ст. 3616; 2009, № 1, ст. 20, ст. 23; № 52 (часть I), ст. 6428; 2010, № 21, ст. 2526; № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3880; 2011, № 30 (часть I), ст. 4576; 2011, № 49 (часть V), ст. 7061; 2012, № 31, ст. 4322; № 53 (часть I), ст. 760; 2013, № 26, ст. 3207; 2014, № 14, ст. 1551; № 19, ст. 2312; 2015, № 1 (часть I), ст. 10, ст. 42; № 13, ст. 1811; № 27, ст. 4000, ст. 4001; 2016, № 5, ст. 559) следующие изменения:

1) статью 13¹ дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц записей о том, что юридические лица находятся в процессе реорганизации в форме присоединения, осуществляется регистрирующим органом по месту нахождения юридического лица, к которому осуществляется присоединение.».

2) в пункте 1 статьи 15:

а) дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«В случае реорганизации юридических лиц в форме присоединения государственная регистрация прекращения деятельности присоединяемого юридического лица (юридических лиц) осуществляется регистрирующим органом по месту нахождения юридического лица, к которому осуществляется присоединение.»;

б) абзац третий считать абзацем четвертым;

3) пункт 3 статьи 17 изложить в следующей редакции:

«3. При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица в регистрирующий орган по месту нахождения

юридического лица, к которому осуществляется присоединение, представляются:

а) заявление о внесении записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица по форме, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

б) договор о присоединении;

в) передаточный акт;

г) решение общего собрания участников обществ с ограниченной ответственностью, участвующих в присоединении, об увеличении уставного капитала общества с ограниченной ответственностью, к которому осуществляется присоединение, и утверждении размера и номинальной стоимости долей его участников в соответствии с абзацем первым пункта 3 статьи 53 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»;

д) документ, подтверждающий представление сведений в соответствии с подпунктами 1 – 8 пункта 2 статьи 6 и пунктом 2 статьи 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений». В случае, если предусмотренный настоящим подпунктом документ не представлен заявителем, указанный документ (содержащиеся в нем сведения) предоставляется по межведомственному запросу регистрирующего органа или органа, который в соответствии с настоящим Федеральным законом или федеральными законами, устанавливающими специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц, уполномочен принимать решение о государственной регистрации юридического лица (в том числе Банка России), в электронной форме в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации»;

4) пункт 1 статьи 23 дополнить подпунктами «ц» и «ч» следующего содержания:

«ц) реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица:

при наличии у присоединяемого юридического лица недоимки по налогам и сборам, задолженности по пеням, штрафам по налогам и сборам на день представления документов в регистрирующий орган;

в случае поступления в регистрирующий орган из суда или арбитражного суда судебного акта (при наличии такого судебного акта) о принятии к производству искового заявления, содержащего требования, предъявленные к присоединяемому юридическому лицу, до момента поступления в

регистрирующий орган решения (иного судебного акта, которым завершается производство по делу) по такому исковому заявлению;

при наличии установленных в судебном порядке неисполненных обязательств перед кредиторами у присоединяемого (прекращающего деятельность) юридического лица;

при наличии решения о проведении выездной налоговой проверки, до ее окончания, оформления ее результатов (в том числе рассмотрения ее материалов) и вступления в силу итогового документа по результатам этой проверки в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах в случае проведения в отношении юридического лица, находящегося в процессе реорганизации, выездной налоговой проверки;

ч) неисполнение юридическим лицом требований абзаца второго пункта 3 статьи 53 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».

Статья 3

Положения пункта 3 статьи 17, пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в редакции настоящего Федерального закона), пункта 6 статьи 51, пункта 3 статьи 53 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (в редакции настоящего Федерального закона) не распространяются на юридических лиц, подавших до вступления в силу настоящего Федерального закона в установленном порядке заявление и необходимые документы на государственную регистрацию реорганизации юридических лиц в форме присоединения. Государственная регистрация реорганизации указанных юридических лиц осуществляется в соответствии с требованиями, которые действовали до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации