

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.06.2016 № 311
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " июня 2016 г.

54. О проекте федерального закона № 1093856-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (в части наделения органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в субъектах, расположенных в неценовой зоне Дальнего Востока, полномочием по оценке социально-экономических последствий от выхода потребителей на оптовый рынок) - вносит Законодательное Собрание Еврейской автономной области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 21 июля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2357
Дата: 27.06.2016 Время: 16:44



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.05.2016 № 197
г. Биробиджан

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Еврейской
автономной области по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта
федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об электроэнергетике»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Еврейской автономной области
ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Проект
вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

1093856-6

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«ОБ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКЕ»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2007, № 45, ст. 5427; 2010, № 31, ст. 4156; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4590, № 50, ст. 7336; 2012, № 26, ст. 3446, № 53 (ч. 1), ст. 7616; 2013, № 45, ст. 5797; 2015, № 1 (часть I), ст. 19, № 45, ст. 6208) следующие изменения:

1) пункт 3 статьи 24 дополнить абзацем одиннадцатым следующего содержания:

«выполняют оценку возможных социально-экономических последствий для субъекта Российской Федерации при выводе новых потребителей на оптовый рынок и при первом определении прогнозных объемов покупки электрической энергии (мощности) на оптовом рынке для покупателей представляют заключение об отсутствии (наличии) негативных социально-экономических последствий с приложением оценки возможных социально-экономических последствий для соответствующего субъекта Российской Федерации»;

2) абзац второй пункта 2 статьи 30 дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных пунктами 1¹ и 1² статьи 31 настоящего Федерального закона»;

3) в статье 31:

а) пункт 1 после слов «энергосбытовые организации, крупные потребители электрической энергии, гарантирующие поставщики» дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных пунктами 1¹ и 1² настоящей статьи»;

б) дополнить пунктами 1¹ и 1² следующего содержания:

«1¹. До 01 июля 2029 года на территориях Амурской области, Еврейской автономной области покупателями электрической энергии на оптовом рынке могут быть:

гарантирующие поставщики, получившие статус субъектов оптового рынка в порядке, установленном настоящим Федеральным законом;

территориальные сетевые организации для целей исполнения функций гарантирующего поставщика в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации;

территориальные сетевые организации в части оплаты потерь, возникающих в их сетях, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

1². С 01 января 2017 года на территориях Амурской области, Еврейской автономной области потребители электрической энергии и энергосбытовые организации, которые приобретают электрическую энергию в целях последующей ее реализации на розничных рынках, не имеют права осуществлять покупку электрической энергии и мощности на оптовом рынке»;

4) в пункте 2 статьи 35:

а) абзац третий дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных пунктами 1¹ и 1² статьи 31 настоящего Федерального закона»;

б) абзац четвертый дополнить словами «, с учетом особенностей, установленных пунктами 1¹ и 1² статьи 31 настоящего Федерального закона».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

В соответствии с законодательством Российской Федерации в неценовых зонах оптового рынка электрической энергии, к которым относится территория Дальнего Востока, государственному регулированию подлежат все тарифы (цены) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям и потребителям, включая население (статья 23¹ Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», далее - Федеральный закон).

Полное государственное регулирование цен (тарифов) как на оптовом, так и на розничном рынках неценовых зон обусловлено отсутствием конкуренции между производителями электроэнергии, изолированностью энергосистем Дальнего Востока, выраженной в слабых связях с ЕЭС России, неразвитостью сетевого комплекса ОЭС Востока, что приводит к ограниченным возможностям передачи электрической энергии из одного субъекта в другой и значительным объемам перекрестного субсидирования всех видов.

Наличие вышеперечисленных факторов приводит к тому, что цены (тарифы) на территории Дальнего Востока остаются высокими по отношению к центральной части России. Именно по этой причине для сдерживания роста регулируемых цен на услуги по передаче электрической энергии на территориях Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской области и Еврейской автономной области в соответствии с пунктом 9 статьи 8 Федерального закона до 01 июля 2029 года была продлена так называемая схема «последней мили».

Однако, несмотря на указанные особенности реализации электрической энергии (мощности) в неценовой зоне Дальнего Востока, с июня 2012 года из пункта 60 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования), была исключена обязанность органов исполнительной власти субъектов в области государственного регулирования тарифов предоставлять оценку социально-экономических последствий выхода на оптовый рынок электрической энергии (мощности) крупных потребителей как в случае их самостоятельного выхода на рынок, так и в случае выхода таких потребителей путем заключения соответствующих договоров с энергосбытовыми организациями. Это позволило энергосбытовым

компаниям, не являющимся гарантирующими поставщиками, выйти на оптовый рынок электрической энергии. В следствие чего орган в области регулирования тарифов вынужден перераспределять высвобожденный объем сбытовой надбавки гарантирующего поставщика на оставшихся на розничном рынке потребителей, что приводит к росту тарифов. Эта проблема затрагивает интересы потребителей розничного рынка электроэнергии, в том числе бюджетных организаций, представителей среднего и малого бизнеса.

Так, в комитет тарифов и цен правительства Еврейской автономной области поступило предложение по покупке электрической энергии (мощности) от крупной энергосбытовой компании в объеме 539,98 млн.кВтч. В случае его удовлетворения будет необходимо перераспределить высвобожденный объем расходов сбытовой организации на оставшихся на розничном рынке потребителей (на 2017 год по расчету в сумме 70,3 млн. руб. или 28% от необходимой валовой выручки гарантирующего поставщика).

Учитывая необходимость соблюдения требования пункта 11(1) Основ ценообразования о непревышении величины цен (тарифов) в первом полугодии очередного годового периода регулирования по отношению к уровню цен (тарифов) второго полугодия предыдущего периода регулирования, указанное выше перераспределение расходов придется на второе полугодие 2017 года: сбытовая надбавка гарантирующего поставщика по группе «прочие потребители» с 01.07.2017 увеличится в два раза по отношению к утвержденному размеру сбытовой надбавки в аналогичном периоде 2016 года. Рост конечного тарифа для отдельных групп потребителей с 01.07.2017 в данных условиях составит 116%. При этом согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год максимальный рост цен на электрическую энергию на розничном рынке для потребителей, исключая население, определен в размере 108%.

Попытки крупных потребителей стать субъектами оптового рынка электрической энергии и как следствие резкий рост тарифов для других участников розничного рынка входят в противоречие с поставленными задачами по развитию Дальнего Востока.

В то же время экономия, полученная крупными потребителями от выхода на оптовый рынок, не отражается на конечной стоимости товаров (услуг) данных предприятий.

Таким образом, отмена обязательного учета социально-экономического эффекта от выхода на оптовый рынок электроэнергии крупных потребителей для Дальнего Востока не только не привела к положительному

экономическому эффекту для крупных потребителей, но и вызвала отрицательные социально-экономические последствия в виде объективного и обоснованного роста цен (тарифов) на электрическую энергию для остальных потребителей, в том числе бюджетных учреждений, что стало дополнительной нагрузкой на бюджеты разных уровней.

В сложившейся ситуации в целях защиты интересов потребителей и населения по аналогии с сохраненным в отношении некоторых субъектов ДФО механизмом «последней мили» полагаем необходимым вернуть полномочие органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в субъектах, расположенных в неценовой зоне Дальнего Востока, по оценке социально-экономических последствий от выхода потребителей на оптовый рынок как в случае их самостоятельного выхода, так и в случае заключения соответствующих договоров с энергосбытовыми организациями, что позволит ограничить рост тарифов на электроэнергию.

Приложение 1
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в
Федеральный закон «Об
электроэнергетике»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
«Об электроэнергетике»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об электроэнергетике» не потребует дополнительных
финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Федеральный закон «Об
электроэнергетике»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» повлечет за собой внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей».

Председатель Законодательного
Собрания области



А.Ф. Тихомиров