



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

03.10.2016 № 01-12/843

На № \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчет о результатах камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения Кировского муниципального района за 2015 год.

По результатам данного контрольного мероприятия главе Руновского сельского поселения Кировского муниципального района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Белокурова  
Алина Александровна  
240-28-98

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/3179  
Дата: 04.10.2016 Время: 12:07

## ОТЧЕТ

### по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения Кировского муниципального района Приморского края за 2015 год.

г. Владивосток

19.09.2016

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 31.08.2016 № 29 "О проведении камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения Кировского муниципального района Приморского края за 2015 год".

**Состав исполнителей:** главный инспектор экспертно-аналитической инспекции аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края А.А.Белокурова.

**Предмет контрольного мероприятия:** отчет об исполнении бюджета Руновского сельского поселения Кировского муниципального района Приморского края.

**Проверяемый орган, организация:** муниципальное образование Руновское сельское поселение Кировского муниципального района Приморского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 31.08.2016 по 19.09.2016

**Объем проверенного финансирования** составляет 6054,2 тыс. рублей (местный бюджет).

#### Краткая информация о проверяемом органе

Территория Руновского сельского поселения Кировского муниципального района (далее – Руновское сельское поселение) составляет 380 тыс. кв. км. В состав Руновского сельского поселения входят пять сел: Антоновка, Афанасьевка, Руновка, Степановка, Комаровка и разъезд "Краевский".

Статус и границы Руновского сельского поселения установлены Законом Приморского края от 29.12.2004 № 215-КЗ "О Кировском муниципальном районе".

На 01.01.2015 в поселении значится 1520 человек, фактически проживает 1001.

Устав Руновского сельского поселения принят решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 21.06.2008 № 199 (в действующей редакции). Устав зарегистрирован в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю от 11.08.2008 № RU255043022008002.

Структуру органов местного самоуправления Руновского сельского поселения составляют:

муниципальный комитет - представительный орган поселения;

глава Руновского сельского поселения - высшее должностное лицо поселения;

администрация Руновского сельского поселения - исполнительно-распорядительный орган поселения.

Глава Руновского сельского поселения возглавляет администрацию поселения и наделен в соответствии с Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Администрация Руновского сельского поселения включена в Единый государственный реестр юридических лиц и начала свою деятельность с 01.01.2006, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету по доходам и расходам, 3 лицевых счета (администратора доходов, получателя бюджетных средств, лицевой счет бюджета), печать, штамп со своим полным наименованием.

Администрация Руновского сельского поселения (далее – администрация) состоит на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы по Приморскому краю № 7 (ОГРН 1052501510885, ИНН 251605821 и КПП 252301001).

Для осуществления деятельности администрации в Отделе № 14 Управления Федерального казначейства по Приморскому краю открыты лицевые счета:

№ 03203005270 – получателя бюджетных средств;

№ 04203005270 – администратора доходов бюджета;

№ 02203005270 – лицевой счет бюджета.

Юридический адрес администрации: 692098, Приморский край, Кировский район, село Руновка, улица Кооперативная, дом 21.

В проверяемом периоде право первой подписи платежных и иных документов при совершении операций по лицевому счету предоставлено главе Руновского сельского поселения Л.Г. Козинец, главному специалисту 2 разряда – главному бухгалтеру И.А. Леоненко.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

постановление Администрации Приморского края от 30.12.2010 № 429-па "Об утверждении Порядка осуществления контроля за соблюдением органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края, городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края,

нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления";

постановление Администрации Приморского края от 18.12.2014 № 530-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2015 год" в редакции изменений, внесенных постановлением Администрации Приморского края от 19.01.2015 № 12-па;

другие документы, касающиеся данного контрольного мероприятия.

Объем проверенных средств бюджета Руновского сельского поселения составляет **6054,2** тыс. рублей.

## **1. Организация и осуществление бюджетного процесса в Руновском сельском поселении**

Вопросы организации формирования, утверждения и контроля исполнения бюджета Руновского сельского поселения регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетные правоотношения в Руновском сельском поселении осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Руновском сельском поселении", утвержденным решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 15.01.2008 № 176.

Ведение бюджетного учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

Нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2015 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждение бюджета Руновского сельского поселения на 2015 год обеспечено до начала финансового года.

Бюджет Руновского сельского поселения на 2015 год утвержден решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 12.12.2014 № 167 "О бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" (далее – решение о бюджете) по доходам и расходам в сумме 5444,4 тыс. рублей соответственно. Местный

бюджет бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением о бюджете сельского поселения на 2015 год и очередной финансовый год и плановый период утверждены (в форме приложений):

перечень главных администраторов доходов местного бюджета, распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов,

ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 19 Положения "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Руновском сельском поселении" утвержденным решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 15.01.2008 № 176 не утвержден верхний муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности решением о бюджете Руновского сельского поселения не предусмотрено.

В ходе исполнения бюджета Руновского сельского поселения в 2015 году утвержденные показатели неоднократно корректировались, а именно: в решение о бюджете пять раз вносились изменения в параметры бюджета на 2015 год решениями муниципального комитета Руновского сельского поселения: от 30.04.2015 №177 (1 изменение), от 26.06.2015 № 182 (2 изменение), от 28.07.2015 № 188 (3 изменение), от 02.10.2015 № 06 (4 изменение), от 29.12.2015 № 26 (5 изменение).

В результате бюджетные назначения на 2015 год в действующей редакции решения о бюджете Руновского сельского поселения увеличились по:

общему объему доходов - на 565,0 тыс. рублей, или на 10,4 % и составили 6009,4 тыс. рублей;

общему объему расходов на – 765,0 тыс. рублей, или 14,1 % (6209,4 тыс. рублей);

размеру дефицита - на 200,0 тыс. рублей (200,0 тыс. рублей).

Структура плановых бюджетных назначений по доходам в результате произведенных корректировок изменилась в сторону увеличения по налоговым и неналоговым доходам в 3,4 раза, при этом уменьшились по безвозмездным поступлениям на 6,1 %.

Так, по видам налоговых и неналоговых доходов увеличение на общую сумму 875,5 тыс. рублей коснулось всех показателей. Основное увеличение произошло за счет включения в бюджет на 2015 год (5 изменение) доходов от

продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений в объеме 366,4 тыс. рублей, а также увеличения земельного налога на 324,7 тыс. рублей (первоначально утверждено – 265,0 тыс. рублей, в последней редакции – 589,7 тыс. рублей).

По безвозмездным поступлениям уменьшение плановых показателей в общей сумме 310,5 тыс. рублей связано в основном с уменьшением дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности. Сокращение объема дотации осуществлено в соответствии с приказом департамента финансов Приморского края от 07.04.2015 № 55<sup>1</sup> в связи с приростом недоимки в краевой бюджет и местный за период с начала 2014 года.

Согласно приложению № 10 к решению о бюджете (в действующей редакции) в источниках внутреннего финансирования дефицита местного бюджета указаны изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 200,0 тыс. рублей, которые в свою очередь состоят из уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений (КОСГУ 610). При этом, в нарушение пункта 3 раздела IV Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации<sup>2</sup> в структуре источника финансирования не отражен показатель "Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений" (КОСГУ 510)<sup>3</sup>.

Изменения показателей местного бюджета на 2015 год в первоначальной и последней редакциях решения о бюджете представлены в таблице.

Таблица 1  
(тыс. рублей)

Показатели	Решение муниципального комитета Руновского сельского поселения от 12.12.2014 № 167 "О бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 -2017 гг"		Отклонение (+, -)	
	первоначальная редакция	последняя редакция	сумма	%
<b>Доходы</b>	<b>5 444,4</b>	<b>6 009,4</b>	<b>565,0</b>	<b>110,4</b>
<i>в том числе</i>				
налоговые и неналоговые доходы	364,0	1 239,5	875,5	340,5
безвозмездные поступления	5 080,4	4 770,0	-310,5	93,9

<sup>1</sup> "О сокращении представления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджету Кировского муниципального района в пределах объема дотаций, подлежащих перечислению в бюджет Руновского сельского поселения".

<sup>2</sup> Утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 N 65н.

<sup>3</sup> В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год плановые показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета составляют в общем объеме 200,0 тыс. рублей, в том числе увеличение прочих остатков средств бюджета – (минус) 6009,43 тыс. рублей, уменьшение прочих остатков средств бюджета – 6209,43 тыс. рублей.

Расходы	5 444,4	6 209,4	765,0	114,1
Дефицит	0,0	-200,0	-200,0	

Анализ плановых показателей 2014 и 2015 годов приведен в таблице.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

Наименование	Плановые бюджетные назначения		Отклонение	
	на 2014 год	на 2015 год	сумма	%
<b>Доходы</b>	<b>8 670,4</b>	<b>6 009,4</b>	<b>-2 661,0</b>	<b>69,3</b>
<i>в том числе</i>				
<b>налоговые и неналоговые доходы</b>	3 002,6	1 239,5	-1 763,1	41,3
<i>земельный налог</i>	313,5	589,7	276,2	188,1
<i>доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений</i>	301,5	366,4	64,9	121,5
<b>безвозмездные поступления</b>	5 667,8	4 769,9	-897,9	84,2
<b>Расходы</b>	<b>8 770,4</b>	<b>6 209,4</b>	<b>-2 561,0</b>	<b>70,8</b>
<b>Профицит (+),</b>				
<b>Дефицит (-)</b>	<b>-100,0</b>	<b>-200,0</b>	<b>-100,0</b>	

В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей решения о бюджете и внесении изменений в него в 2015 году установлена ошибка, которая не исказила основную сумму. Так, в приложении № 6 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета поселения на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в соответствии с классификацией расходов бюджета (муниципальным программам Руновского сельского поселения) группам видов расходов" к решению о бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год (последняя редакция от 29.12.2015 № 26) сумма расходов по подразделу 0503 "Благоустройство" раздела 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" указана в объеме 10,0 тыс. рублей, тогда как при суммировании целевых статей (6000100 "Уличное освещение" и 6000300 "Озеленение") результат равен 20,0 тыс. рублей.

В соответствии с информацией Администрации Руновского сельского поселения решения о внесении изменений в бюджет Руновского сельского поселения на 2015 год обнародованы на официальных информационных стендах администрации поселения на следующий день после принятия данных решений, то есть в сроки соответствующие статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За 2015 год в бюджет Руновского сельского поселения поступило доходов 6008,8 тыс. рублей, практически в полном объеме годовых плановых назначений (6009,4 тыс. рублей), расходы местного бюджета составили

6054,2 тыс. рублей, или 97,5 % (6209,4 тыс. рублей), размер дефицита – 45,4 тыс. рублей.

Сравнительная таблица исполнения бюджета Руновского сельского поселения за 2014 и 2015 годы

Таблица 3  
(тыс. рублей)

Наименование	Исполнено		Отклонение	
	за 2014 год	за 2015 год	сумма	%
<b>Доходы</b>	<b>8 413,1</b>	<b>6 008,8</b>	<b>-2 404,3</b>	<b>71,4</b>
<i>в том числе</i>				
налоговые и неналоговые доходы	3 000,6	1 238,9	-1 761,7	41,3
безвозмездные поступления	5 412,5	4 769,9	-642,6	88,1
<b>Расходы</b>	<b>8 329,8</b>	<b>6 054,2</b>	<b>-2 275,6</b>	<b>72,7</b>
<b>Профицит (+),</b>	<b>83,3</b>	<b>-45,4</b>	<b>-128,7</b>	
<b>Дефицит (-)</b>				

Сравнивая фактическое исполнение бюджета по доходам Руновского сельского поселения за предыдущий год и отчетный период наблюдается уменьшение запланированного объема доходов в 2015 году за счет общего снижения поступлений на 28,6 %, или на 2404,3 тыс. рублей, при этом как по налоговым и неналоговым доходам, так и по безвозмездным поступлениям, что в основном связано:

по налоговым и неналоговым доходам:

с уменьшением норматива отчислений от уплаты налога на доходы физических лиц Руновского сельского поселения с 10,0 % до 2,0 % (в 2014 году – 304,8 тыс. рублей, в 2015 году – 70,6 тыс. рублей);

с не поступлением отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в бюджет Руновского сельского поселения в связи с отнесением полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на территории сельских поселений к вопросам местного значения муниципального района. Справочно: в 2014 году доходы по указанным подакцизным товарам составляли 1722,4 тыс. рублей, или 20,5 % бюджета Руновского сельского поселения;

с не запланированными на 2015 год доходами, получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (в 2014 году план – 275,0 тыс. рублей, факт – 274,3 тыс. рублей. В соответствии с положениями Земельного кодекса



Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

по безвозмездным поступлениям:

с не запланированными на 2015 год прочими субсидиями бюджетам поселений (в 2014 году план – 835,6 тыс. рублей, факт – 832, 3 тыс. рублей).

Общий объем расходов бюджета к уровню 2014 года снижен на 27,3 %, или на 2275,6 тыс. рублей, в основном за счет передачи полномочий по осуществлению расходов дорожного фонда, формируемого за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет Кировскому муниципальному району. Справочно: в 2014 году расходы на содержание дорог на территории Руновского сельского поселения составили 1945,1 тыс. рублей.

В источниках финансирования дефицита бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год отражены изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета (утверждено – 200,0 тыс. рублей, исполнено – (минус) 45,4 тыс. рублей).

В отчетном периоде муниципальные гарантии и муниципальные заимствования из бюджета сельского поселения не предоставлялись, получение бюджетных кредитов в 2015 году не производилось. Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2016 не числится.

Решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 25.03.2016 № 35 (далее - решение от 25.03.2016 № 35) утвержден отчет об исполнении бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год.

В соответствии со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели отчета должны быть утверждены в виде приложений к решению об исполнении бюджета за отчетный финансовый год по:

доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходам бюджета по ведомственной структуре расходов;

расходам бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицита.

К отчету об исполнении бюджета прилагается "Отчет об исполнении бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год" с показателями по доходам бюджета, расходам бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, который не оформлен как приложение.

Рекомендуем привести в соответствие со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели отчета об исполнении бюджета.

Кроме того, в ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения на 01.01.2016 (далее - форма по ОКУД 0503117) и отчета, утвержденного решением от 25.03.2016 № 35 (далее - Отчет) установлено, что отчет в целом является достоверным, за исключением допущенной технической ошибки, изложенной далее по тексту:

в приложении б/н "Отчет об исполнении бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год в таблице № 2 "Исполнение расходной части бюджета за 2015 год" объем утвержденных и исполненных расходов по подразделу 0107 "Проведение выборов, референдумов" - 176,4 тыс. рублей не включен в сумму расходов по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" (утвержденные – 2031,5 тыс. рублей, вместо 2207,9 тыс. рублей, исполненные – 2030,6 тыс. рублей, вместо 2207,0 тыс. рублей).

## **2. Анализ исполнения бюджета Руновского сельского поселения по доходам**

В соответствии с частью 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 12.12.2014 № 167 "О бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Руновского сельского поселения - органов местного самоуправления поселения и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета, а также перечень администраторов доходов - органов государственной власти Российской Федерации и закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов:

№ п/п	Наименование главных администраторов доходов	Код ведомства
1	Администрация Руновского сельского поселения	956
2	Администрация Кировского муниципального района	951
3	Управление Федеральной налоговой службы по Приморскому краю	182

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2015 год в бюджет сельского поселения поступило доходов в сумме 6008,8 тыс. рублей, практически в полном объеме (99,9 %) годовых плановых назначений (6009,4 тыс. рублей).

Основным видом доходов в бюджет Руновского сельского поселения являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые в 2015 году перечислены в запланированном объеме 4769,9 тыс. рублей и составили 79,4 % от общей суммы доходов (6008,8 тыс. рублей). Налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 1238,9 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме доходов – 20,6 %.

### **2.1. Налоговые доходы**

В отчетном периоде налоговые доходы поступили в полном объеме плановых бюджетных назначений в размере 847,0 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых доходов в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составляет 68,4 %, в общем объеме доходов - 14,1 %.

#### **2.1.1. Задолженность за налогоплательщиками по платежам в бюджет, наличие недоимки по налогам.**

На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 457,1 тыс. рублей, что на 110,7 тыс. рублей больше недоимки, сложившейся на начало 2015 года (346,4 тыс. рублей).

Рост недоимки свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части местного бюджета.

По земельному налогу рост недоимки - 72,7 тыс. рублей (в 2014 году недоимка – 119,8 тыс. рублей, в 2015 году – 192,5 тыс. рублей), в основном это связано с переоценкой кадастровой стоимости некоторых категорий земель.

По налогу на имущество физических лиц (поступил в запланированном объеме 158,3 тыс. рублей) сумма недоимки составила 37,7 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом недоимка уменьшена на 23,0 тыс. рублей (в 2014 году недоимка – 60,7 тыс. рублей). Стоит отметить, что ставки налога на имущество физических лиц установлены в предельных размерах.

В целях уменьшения недоимок администрация Руновского сельского поселения проводит следующие мероприятия:

специалисты администрации выдают под роспись уведомления жителям поселения об уплате налога на землю, имущество, транспортного налога (которые из налоговой инспекции поступают в администрацию Руновского сельского поселения) и одновременно с этим проводят беседы об оплате налога, последствиях не оплаты налога;

в ходе бесед выявляются граждане, не оформившие земельные участки, дома (квартиры) в собственность. Проводятся разъяснительные работы с населением о необходимости оформления права собственности на земельные участки, дома (квартиры) и мерах административной ответственности за самовольное занятие земельного участка. В 2015 году более 20 человек получили право собственности на земельные участки и дома (квартиры). Администрацией Руновского сельского поселения разработан и утвержден постановлением от 24.04.2015 № 26 план мероприятий по увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета Руновского сельского поселения на 2015 год.

#### **2.1.2. Обоснованность и законность предоставления налоговых льгот**

Представительные органы муниципальных образований в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации могут устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения по местным налогам, к которым относятся налог на имущество физических лиц и земельный налог.

В проверяемом периоде налоговые льготы не предоставлялись.

**2.2. Неналоговые доходы** поступили в объеме 391,9 тыс. рублей, или 99,9 % годовых бюджетных назначений (392,1 тыс. рублей).

В 2015 году удельный вес неналоговых доходов в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составляет 31,6 %, в общем объеме доходов - 6,5 %.

Исполнение неналоговых доходов в разрезе основных видов характеризуются следующими данными:

доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, поступили в сумме 366,4 тыс. рублей, или в полном объеме запланированных годовых бюджетных назначений;

доходы от денежных взысканий (штрафов), установленных законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений - 2,0 тыс. рублей, или 95,7 % (2,1 тыс. рублей);

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 23,5 тыс. рублей, или 99,6 % (23,6 тыс. рублей). В муниципальной собственности Руновского сельского поселения находятся 5 зданий учреждений культуры, 2 библиотеки.

Для эффективного использования и организации контроля за сохранностью собственности на территории Руновского сельского поселения разработаны нормативные правовые акты<sup>4</sup>, регулирующие порядок предоставления имущества в аренду, порядок определения размера арендной платы, условия и сроки ее внесения за использование имущества.

Договоры аренды имущества заключены администрацией Руновского сельского поселения с Кировским районным потребительским обществом, из них договоры от 01.11.2014 № 01 и № 02 заключены на срок менее года и не подлежат государственной регистрации, договоры от 01.05.2015 № 03 и № 04 были заключены сроком на год, однако в нарушение части 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации не зарегистрированы. В силу части 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

---

<sup>4</sup> Постановление Администрации Руновского сельского поселения от 08.10.2013 № 40а "О порядке учета муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества Руновского сельского поселения" (далее - постановление Администрации Руновского сельского поселения от 08.10.2013 № 40а) . Положение о порядке сдачи в аренду имущества находящегося в собственности Руновского сельского поселения, утвержденное решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 13.07.2006 № 79.

Решение муниципального комитета Руновского сельского поселения от 24.01.2014 № 134 "Об утверждении Положения о порядке расчета арендной платы за пользование находящимися в муниципальной собственности зданиями и нежилыми помещениями, сооружениями, оборудованием.

В нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" администрацией Руновского сельского поселения договоры аренды недвижимого имущества заключены без проведения торгов.

В нарушение статьи 655 Гражданского кодекса Российской Федерации по договорам от 01.05.2015 № 03 и № 04 документы о передаче имущества, не подписаны сторонами.

Реестр муниципального имущества находящегося на территории Руновского сельского поселения, являющегося на момент заключения договора собственностью Администрации Руновского сельского поселения сформирован с нарушением требований, предусмотренных Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества", а также постановлением Администрации Руновского сельского поселения от 08.10.2013 № 40а, в связи с неполным отражением данных об объектах учета недвижимого имущества, таких как:

- адрес (местоположение) недвижимого имущества;
- кадастровый номер муниципального недвижимого имущества;
- площадь, протяженность и (или) иные параметры, характеризующие физические свойства недвижимого имущества;
- сведения о балансовой стоимости недвижимого имущества и начисленной амортизации (износе);
- сведения о кадастровой стоимости недвижимого имущества;
- даты возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- реквизиты документов оснований возникновения права муниципальной собственности на недвижимое имущество;
- сведения о правообладателе муниципального недвижимого имущества;
- сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения.

Согласно отчетным данным за 2015 год доходы от сдачи в аренду имущества составили 23,5 тыс. рублей (план – 23,6 тыс. рублей), расчетная сумма арендной платы составляет 50,5 тыс. рублей в год, соответственно за арендаторами числится задолженность в сумме 27,0 тыс. рублей.

Кировское районное потребительское общество предоставило Администрации Руновского сельского поселения гарантийное письмо о уплате задолженности в срок до 31.03.2016, однако задолженность не погашена на момент проведения проверки.

### **2.3. Безвозмездные поступления**

Доходы бюджета сельского поселения по *безвозмездным поступлениям* в 2015 году составили 4769,9 тыс. рублей, или 100,0 % годовых бюджетных назначений, из них:

субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 94,3 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты – 308,5 тыс. рублей, в том числе: 176,4 тыс. рублей - на проведение выборов в депутаты муниципального комитета Руновского сельского поселения и 132,1 тыс. рублей – на содержание дорог (по соглашению № 1 от 08.12.2015 между администрацией Кировского муниципального района и Администрацией Руновского сельского поселения по передаче части полномочий по решению вопроса местного значения);

дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 4367,1 тыс. рублей. Удельный вес поступивших из краевого бюджета дотаций составляет 72,7 % общей суммы полученных в 2015 году доходов (6008,8 тыс. рублей), что свидетельствует о невозможности формировать местный бюджет Руновского сельского поселения в полном объеме за счет собственных средств для обеспечения выполнения полномочий.

### **2.3.1. Меры по повышению эффективности использования бюджетных средств**

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой, и муниципальным образованием Руновское сельское поселение, в лице главы Л.Г. Козинец заключено Соглашение от 28.01.2015 № 20 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения Приморского края на 2015 год".

Предметом указанного Соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с пунктом 2.1 Соглашения, являющихся условиями предоставления получателю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Во исполнение условий Соглашения администрацией поселения ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

Согласно Соглашению в случае невыполнения администрацией поселения мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района, а также непредставления отчетности об исполнении указанных мер в установленный срок, департамент финансов Приморского

края вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

По результатам анализа Отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2014 год департаментом финансов Приморского края установлены нарушения условий Соглашения, в связи с чем, приказом департамента финансов Приморского края от 07.04.2015 № 55 уменьшена запланированная сумма дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (4810,0 тыс. рублей) на 442,9 тыс. рублей и составила 4367,1 тыс. рублей.

### 2.3.2. Содержание органов местного самоуправления

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2014 № 530-па " О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Приморского края, на 2015 год расходы на содержание органов местного самоуправления не превысили норматив, утвержденный Руновскому сельскому поселению в размере 2268,0 тыс. рублей.

Согласно разделу 4 отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год на содержание органов местного самоуправления расходы составили 2030,6 тыс. рублей.

### 2.4. Исполнение расходной части бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год

Согласно отчету об исполнении бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год при утвержденных плановых назначениях в сумме 6209,4 тыс. рублей исполнение составило 6054,2 тыс. рублей, или 97,5 %.

Данные об исполнении бюджетных ассигнований за 2015 год в разрезе разделов, подразделов, целевых статей приведены в таблице.

Таблица 4  
(тыс. рублей)

Наименование	Рз	Пр	Целевая статья	Общий объем на 2015 г.	Исполнено за 2015 год			Неисполненные назначения	Исполнено за 2014 год (справочно)
					Сумма	%	уд. вес в общем объеме %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Общегосударственные вопросы	01	00	0000000	2207,9	2207,0	100,0	36,5	0,9	1568,8
Функционирование высшего должностного	01	02	0000000	699,2	699,1	100,0	11,5	0,1	518,6

Наименование	Рз	Пр	Целевая статья	Общий объем на 2015 г.	Исполнено за 2015 год			Неисполненные назначения	Исполнено за 2014 год (справочно)
					Сумма	%	уд. вес в общем объеме %		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования									
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и органов местного самоуправления	01	04	0000000	1332,3	1331,5	99,9	22,0	0,8	1050,2
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	0000000	176,4	176,4	100,0	2,9	0,0	0,0
<b>Национальная оборона</b>	<b>02</b>	<b>00</b>	<b>0000000</b>	<b>94,3</b>	<b>94,3</b>	<b>100,0</b>	<b>1,6</b>	<b>0,0</b>	<b>98,8</b>
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>03</b>	<b>00</b>	<b>0000000</b>	<b>60,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>60,0</b>	<b>0,0</b>
<b>Национальная экономика</b>	<b>04</b>	<b>00</b>	<b>0000000</b>	<b>132,1</b>	<b>132,1</b>	<b>100,0</b>	<b>2,2</b>	<b>0,0</b>	<b>2234,9</b>
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	04	09	0000000	132,1	132,1	100,0	2,2	0,0	1945,1
Жилищно - коммунальное хозяйство	05	00	0000000	20,0	0,0	0,0	0,0	20,0	187,6
Благоустройство	05	03	0000000	20,0	0,0	0,0	0,0	20,0	143,0
Образование	07	00	0000000	10,0	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>08</b>	<b>00</b>	<b>0000000</b>	<b>3675,1</b>	<b>3620,8</b>	<b>98,5</b>	<b>59,8</b>	<b>54,3</b>	<b>4239,8</b>
Культура	08	01	0000000	3675,1	3620,8	98,5	59,8	54,3	3306,5
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>11</b>	<b>00</b>	<b>0000000</b>	<b>10,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>10,0</b>	<b>0,0</b>
Массовый спорт	11	02	0000000	10,0	0,0	0,0	0,0	10,0	0,0
<b>Всего расходов</b>				<b>6209,4</b>	<b>6054,2</b>	<b>97,5</b>	<b>100,0</b>	<b>155,2</b>	<b>8329,8</b>

Основная доля исполненных расходов приходится на разделы "Культура, кинематография" (59,8 % - в общем объеме произведенных расходов) и "Общегосударственные вопросы" (36,5 %). Удельный вес расходов по разделу "Национальная экономика" составляет 2,2 %, "Национальная оборона" - 1,6 %. Расходы по разделу "Жилищно -



коммунальное хозяйство", "Образование", "Физическая культура и спорт" в 2015 году не осуществлялись.

**По разделу 0100 "Общегосударственные вопросы"** расходы исполнены практически в полном объеме утвержденных бюджетных назначений - 2207,0 тыс. рублей (план – 2207,9 тыс. рублей). Бюджетные средства направлены:

*по подразделу 0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования"* бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме 699,1 тыс. рублей. Средства направлены на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда главе Руновского сельского поселения;

*по подразделу 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций"* исполнение составляет 1331,5 тыс. рублей, или 99,9 % (1332,3 тыс. рублей), из них:

на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда органов местного самоуправления приходится 994,1 тыс. рублей;

на услуги связи (договор по электросвязи с ОАО "Ростелеком") - 152,9 тыс. рублей;

на приобретение комплектующих к компьютерам и другое увеличение стоимости материальных запасов (бумага, канцтовары) – 71,5 тыс. рублей;

на работы, услуги по содержанию имущества (промывку системы отопления в административном здании) – 24,1 тыс. рублей;

коммунальные услуги – 4,5 тыс. рублей;

прочие работы, услуги – 84,2 тыс. рублей;

*по подразделу 0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов"* исполнены расходов в запланированной сумме 176,4 тыс. рублей.

Расходы по **разделу 0200 "Национальная оборона"** освоены в полном объеме 94,3 тыс. рублей и направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (штатная численность - 1 человек на 0,5 ставки).

**По разделу 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"** бюджетные ассигнования на реализацию программы мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности на территории Руновского сельского поселения "Противопожарная безопасность на 2015 год " не исполнены в полном объеме 60,0 тыс. рублей. В соответствии с пояснительной запиской администрации Руновского сельского поселения неисполнение расходов связано с отсутствием финансирования в определенный для указанных работ сезон.

**По разделу 0400 "Национальная экономика"** плановые бюджетные назначения исполнены в полном размере 132,1 тыс. рублей. Бюджетные средства направлены на содержание автомобильных дорог, а именно на чистку дорог от снега.

Бюджетные ассигнования на благоустройство сельского поселения, предусмотренные в 2015 году по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" в сумме 20,0 тыс. рублей, в том числе на уличное освещение – 10,0 тыс. рублей, на озеленение – 10 тыс. рублей не освоены в полном объеме в связи с отсутствием денежных средств в период возможного их использования.

По разделу 0700 "Образование" расходы на проведение мероприятий для детей и молодежи в объеме 10,0 тыс. рублей не освоены в полном объеме. Детальное описание причин отклонений от плановых показателей в текстовой части пояснительной записки не указано.

По разделу 0800 "Культура, кинематография" при утвержденных бюджетных назначениях 3675,1 тыс. рублей исполнение составило 3620,8 тыс. рублей, или 98,5 %.

Средства направлены на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – домов культуры, библиотек из них: на оплату труда и начисления – 1841,2 тыс. рублей, коммунальные услуги – 411,0 тыс. рублей, работы услуги по содержанию имущества – 548,5 тыс. рублей.

По разделу 1100 "Физическая культура и спорт" расходы на проведение мероприятий в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма в объеме 10,0 тыс. рублей не освоены в полном объеме. Детальное описание причин отклонений от плановых показателей в текстовой части пояснительной записки не указано.

### **3. Реализация муниципальных целевых программ**

Решением о бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности не предусмотрено.

Постановлением администрации Руновского сельского поселения от 23.01.2014 № 5а утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Руновском сельском поселении и порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных долгосрочных целевых программ.

Порядок разработан в целях установления единых правил формирования долгосрочных целевых программ и критериев оценки их эффективности, обеспечивающих возможность предварительной оценки, последующего мониторинга и окончательного контроля за достижением показателей эффективности реализации долгосрочных целевых программ в Кировском муниципальном районе.

На территории Руновского сельского поселения утверждены две долгосрочные муниципальные целевые программы: "Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Руновского сельского поселения на 2014 год и плановый

период 2015-2017 годов" и "Развитие культуры Руновского сельского поселения 2014-2016 годы".

По долгосрочной целевой программе "Развитие культуры Руновского сельского поселения 2014-2016 годы" постановлением Администрации Руновского сельского поселения от 20.08.2014 № 55 внесены изменения в ресурсное обеспечение программы на 2014 и 2015 года. В результате в 2014 году включено мероприятие замена оконных блоков и ремонт кровли с объемом финансового обеспечения – 281,0 тыс. рублей, на 2015 год финансирование не запланировано.

По муниципальной долгосрочной целевой программе "Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Руновского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2017 годов" изменения не вносились. При формировании бюджета на 2015 год первоначально не планировались средства на указанные мероприятия в связи с передачей в муниципальную собственность Кировского муниципального района автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также имущества, предназначенного для обслуживания автомобильных дорог<sup>5</sup>. Однако, в декабре 2015 года соглашением от 08.12.2015 № 1 Кировский муниципальный район передал часть полномочий по содержанию и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Администрации Руновского сельского поселения (для осуществления полномочий муниципальный район из своего бюджета предоставляет бюджету сельского поселения иные межбюджетные трансферты).

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

По состоянию на проверяемый период изменения в постановление, утверждающее муниципальную программу "Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и улично-дорожной сети Руновского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2017 годов" не внесены.

Согласно решению о бюджете на 2015 год предусмотрены расходные обязательства на обеспечение пожарной безопасности, благоустройство и озеленение сельского поселения, обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение мероприятий для детей и молодежи, однако администрацией не разработаны и не утверждены муниципальные целевые программы, направленные на достижение целей и решения задач по вышеуказанным видам деятельности.

Рекомендуем рассмотреть и утвердить на территории поселения соответствующие муниципальные программы и предусмотреть бюджет

---

<sup>5</sup> Законом Приморского края от 06.03.2015 № 577-КЗ "О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Кировского муниципального района и Кировским муниципальным районом".

Руновского сельского поселения с распределением бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

#### **4. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 01.01.2016 по данным бюджетного учета *дебиторская задолженность* числится в сумме 5,0 тыс. рублей по счету "расчеты по платежам в бюджет", в том числе:

по счету 130302000 – 4,6 тыс. рублей – взносы в Фонд социального страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

по счету 130306000 – 0,4 тыс. рублей – взносы в фонд социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

По сравнению с задолженностью на начало года – 5,2 тыс. рублей на конец года задолженность снизилась на 3,8 %.

*Кредиторская задолженность по бюджетной отчетности* составила 24,3 тыс. рублей, что ниже уровня на начало отчетного периода на 110,9 тыс. рублей (на начало 2015 года - 135,2 тыс. рублей – текущая задолженность по оплате труда за декабрь 2014 года).

В составе кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 значится задолженность по счету "расчеты по платежам в бюджеты", в том числе:

по счету 130307000 – 18,8 тыс. рублей – страховые взносы в Пенсионный фонд на страховую часть;

по счету 130310000 – 5,5 тыс. рублей – страховые взносы на медицинское страхование.

В соответствии с бюджетной отчетностью просроченной, долгосрочной дебиторской и кредиторской задолженностей Руновское сельское поселение не имеет.

#### **Выводы**

1. Бюджет Руновского сельского поселения на 2015 год утвержден решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 12.12.2014 № 167 "О бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" по доходам и расходам в сумме 5444,4 тыс. рублей. Бюджет бездефицитен и сбалансирован по доходам и расходам в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 статьи 19 Положения "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Руновском сельском поселении", утвержденным решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 15.01.2008 № 176 не утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым

годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

2. В ходе исполнения бюджета Руновского сельского поселения в решение о бюджете пять раз вносились изменения в результате бюджетные назначения на 2015 год в действующей редакции решения о бюджете Руновского сельского поселения увеличились по:

общему объему доходов - на 565,0 тыс. рублей, или на 10,4 % и составили 6009,4 тыс. рублей;

общему объему расходов на – 765,0 тыс. рублей, или 14,1 % (6209,4 тыс. рублей);

размеру дефицита - на 200,0 тыс. рублей (200,0 тыс. рублей).

2.1. В нарушение пункта 3 раздела IV Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н в структуре источника внутреннего финансирования дефицита бюджета ("Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета") не отражен показатель "Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений".

2.2. В ходе проведения анализа соответствия бюджетной отчетности Руновского сельского поселения за 2015 год и решений муниципального комитета об утверждении бюджета и внесении изменений в него за 2015 год выявлена допущенная ошибка в приложении № 6 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета поселения на 2015 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов в соответствии с классификацией расходов бюджета (муниципальным программам Руновского сельского поселения) группам видов расходов" к решению о бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год (последняя редакция от 29.12.2015 № 26) сумма расходов по подразделу 0503 "Благоустройство" раздела 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" указана в объеме 10,0 тыс. рублей, тогда как при суммировании целевых статей (6000100 "Уличное освещение" и 6000300 "Озеленение") результат равен 20,0 тыс. рублей.

3. Отчет об исполнении бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год утвержден решением муниципального комитета Руновского сельского поселения от 25.03.2016 № 35.

Рекомендуем привести в соответствие со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели отчета об исполнении бюджета, утвердив их отдельными приложениями.

В ходе проверки соответствия отдельных показателей отчета об исполнении бюджета Руновского сельского поселения на 01.01.2016 (далее - форма по ОКУД 0503117) и отчета, утвержденного решением от 25.03.2016 № 35 (далее - Отчет) установлено, что отчет в целом является достоверным, за исключением допущенной технической ошибки, изложенной далее по тексту:

в приложении б/н "Отчет об исполнении бюджета Руновского сельского поселения за 2015 год в таблице № 2 "Исполнение расходной части

бюджета за 2015 год" объем утвержденных и исполненных расходов по подразделу 0107 "Проведение выборов, референдумов" - 176,4 тыс. рублей не включен в сумму расходов по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" (утвержденные – 2031,5 тыс. рублей, вместо 2207,9 тыс. рублей, исполненные – 2030,6 тыс. рублей, вместо 2207,0 тыс. рублей).

4. В 2015 году в доход бюджета Руновского сельского поселения поступило доходов в сумме 6008,8 тыс. рублей, практически в полном объеме (99,9 %) годовых плановых назначений (6009,4 тыс. рублей).

4.1. Налоговые доходы поступили в размере 847,0 тыс. рублей, в полном объеме плановых бюджетных назначений, утвержденных на 2015 год, но ниже уровня 2014 года на 1573,8 тыс. рублей, что в основном связано с тем, что отчисления от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации в бюджет Руновского сельского поселения в 2015 году не поступали в связи с отнесением полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на территории сельских поселений к вопросам местного значения муниципального района (справочно: в 2014 году доходы по указанным подакцизным товарам составляли 1722,4 тыс. рублей, или 20,5 % бюджета Руновского сельского поселения, а также с уменьшением норматива отчислений от уплаты налога на доходы физических лиц Руновского сельского поселения с 10,0 % до 2,0 % (в 2014 году – 304,8 тыс. рублей, в 2015 году – 70,6 тыс. рублей).

4.2. На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 457,1 тыс. рублей, что на 110,7 тыс. рублей больше недоимки, сложившейся на начало 2015 года (346,4 тыс. рублей).

Рост недоимки свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части местного бюджета.

Так, по земельному налогу рост недоимки составил 72,7 тыс. рублей (в 2014 году недоимка – 119,8 тыс. рублей, в 2015 году – 192,5 тыс. рублей) в основном связан с переоценкой кадастровой стоимости некоторых категорий земель.

По налогу на имущество физических лиц сумма недоимки - 37,7 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом недоимка уменьшена на 23,0 тыс. рублей (в 2014 году недоимка – 60,7 тыс. рублей).

Стоит отметить, что ставки налога на имущество физических лиц установлены в предельных размерах. В проверяемом периоде налоговые льготы не предоставлялись.

4.3. Неналоговые доходы поступили в объеме 391,9 тыс. рублей, или 99,9 % годовых бюджетных назначений (392,1 тыс. рублей), что ниже поступлений в 2014 году на 187,9 тыс. рублей, что в основном связано с не запланированными на 2015 год доходами, получаемыми в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также

средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (в 2014 году план – 275,0 тыс. рублей, факт – 274,3 тыс. рублей).

Стоит отметить, что правила землепользования и застройки поселения на момент проведения проверки находятся в стадии утверждения, после чего Администрация Руновского сельского поселения будет вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена.

Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) поступили в сумме 23,5 тыс. рублей, или 99,6 % (23,6 тыс. рублей), при этом за Кировским районным потребительским обществом числится непогашенная задолженность.

4.3.1. Выявлены следующие нарушения при анализе договоров аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Руновского сельского поселения.

Договоры аренды от 01.05.2015 № 03 и № 04 были заключены сроком на год, однако в нарушение части 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации не зарегистрированы.

В нарушение статьи 655 Гражданского кодекса Российской Федерации по договорам от 01.05.2015 № 03 и № 04 документы о передаче имущества, не подписаны сторонами.

В нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" администрацией Руновского сельского поселения заключены договоры аренды недвижимого имущества без проведения торгов.

С нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424, а также постановления Администрации Руновского сельского поселения от 08.10.2013 № 40а ведется реестр муниципального имущества, в связи с неполным отражением данных об объектах учета недвижимого имущества.

4.4. Доходы бюджета сельского поселения по безвозмездным поступлениям в 2015 году составили 4769,9 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных годовых бюджетных назначений, из них дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 4367,1 тыс. рублей. Удельный вес поступивших из краевого бюджета дотаций составляет 72,7 % от общей суммы полученных в 2015 году доходов (6008,8 тыс. рублей), что свидетельствует о невозможности формировать за счет собственных средств местный бюджет Руновского сельского поселения для обеспечения выполнения полномочий в полном объеме.

5. В 2015 году расходы бюджета сельского поселения исполнены в сумме 6054,2 тыс. рублей, или 97,5 % плановых годовых бюджетных

назначений (6209,4 тыс. рублей), из них не освоены в полном объеме бюджетные назначения:

по разделам 0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" (60,0 тыс. рублей) и 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" (20,0 тыс. рублей) в связи с отсутствием финансирования в определенный для указанных работ сезон;

по разделам 0700 "Образование" (10,0 тыс. рублей), 1100 "Физическая культура и спорт" (10,0 тыс. рублей). Детальное описание причин отклонений от плановых показателей в текстовой части пояснительной записки отсутствует.

6. Решением о бюджете Руновского сельского поселения на 2015 год распределение бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности не предусмотрено.

Рекомендуется Администрации Руновского сельского поселения рассмотреть и утвердить на территории поселения необходимые муниципальные программы и предусмотреть бюджет Руновского сельского поселения с распределением бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

6. По состоянию на 01.01.2016 по данным бюджетного учета *дебиторская задолженность* числится в сумме 5,0 тыс. рублей по счету "расчеты по платежам в бюджет", в том числе:

по счету 130302000 – 4,6 тыс. рублей – взносы в Фонд социального страхования по временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

по счету 130306000 – 0,4 тыс. рублей – взносы в фонд социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.

По сравнению с задолженностью на начало года – 5,2 тыс. рублей на конец года задолженность снизилась на 3,8 %.

*Кредиторская задолженность по бюджетной отчетности* составила 24,3 тыс. рублей, что ниже уровня на начало отчетного периода на 110,9 тыс. рублей (на начало 2015 года - 135,2 тыс. рублей – текущая задолженность по оплате труда за декабрь 2014 года).

В составе кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2016 значится задолженность по счету "расчеты по платежам в бюджеты", в том числе:

по счету 130307000 – 18,8 тыс. рублей – страховые взносы в Пенсионный фонд на страховую часть

по счету 130310000 – 5,5 тыс. рублей – страховые взносы на медицинское страхование.

В соответствии с бюджетной отчетностью просроченной, долгосрочной дебиторской и кредиторской задолженностей Руновское сельское поселение не имеет.

**Предложение по результатам контрольного мероприятия:**

направить представление об устранении нарушений главе Руновского сельского поселения Кировского муниципального района Приморского края;



Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 29.09.2016 № 21).

Главный инспектор  
экспертно-аналитической инспекции  
аппарата Контрольно-счетной палаты  
Приморского края



А.А. Белокурова