



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

03.10.2016 № 01-12/839

На № _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчет о результатах камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района за 2015 год.

По результатам данного контрольного мероприятия главе администрации Кировского муниципального района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Антонова
Екатерина Владимировна
240-15-19

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/3178
Дата: 04.10.2016 Время: 11:53

ОТЧЕТ

по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района Приморского края за 2015 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.08.2016 № 25/1 "О проведении камеральной проверки годового отчета об исполнении бюджета Кировского муниципального района Приморского края за 2015 год".

Состав исполнителей: начальник экспертно-аналитической инспекции аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Антонова Е.В., главный инспектор юридической инспекции аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Домнич И.Г.

Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Кировского муниципального района Приморского края.

Проверяемый орган, организация: администрация Кировского муниципального района Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 07.08.2016 по 29.08.2016.

Объем проверенного финансирования составляет 388 596,34 тыс. рублей (местный бюджет).

1. Проверка порядка организации и реализации бюджетного процесса в Кировском муниципальном районе.

1.1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс: формирование и исполнение бюджета; порядок внесения изменений в бюджетную роспись.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организацию бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Кировском муниципальном районе установлены Положением "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе", принятым решением Думы Кировского муниципального района Приморского края от 15.07.2009 № 823.

Бюджет района на 2015 год утвержден решением Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 138-НПА "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" (далее - решение Думы от 18.12.2014 № 138-НПА) со следующими основными параметрами: общий объем доходов - 387924,65 тыс. рублей, общий объем расходов - 394819,65 тыс. рублей и размер дефицита - 6895,00 тыс. рублей.

В ходе исполнения районного бюджета в 2015 году в решение Думы от 18.12.2014 № 138-НПА внесено 12 изменений (из них по два раза в августе, в

октябре и декабре финансового года)¹. Перечисленная частота корректировок свидетельствует о некачественном бюджетном планировании.

В результате изменений основных параметров местного бюджета, утвержденных на 2015 год решением Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 138-НПА плановые назначения по доходам местного бюджета на 2015 год увеличены на 2,74 %, или на 10637,18 тыс. рублей от первоначально утвержденных назначений, а именно, на 4472,11 тыс. рублей по налоговым и неналоговым доходам и на 6165,07 тыс. рублей по безвозмездным поступлениям.

Плановые назначения по расходам увеличены на 14832,61 тыс. рублей, или на 3,76 %.

Таким образом, с учетом внесения двенадцати корректировок основные параметры бюджета Кировского муниципального района на 2015 год составили по:

доходам - 398 561,83 тыс. рублей,
расходам - 409 652,26 тыс. рублей,
размеру дефицита - 11 090,43 тыс. рублей.

Официально опубликованы: 26.12.2014 - решение Думы от 18.12.2014 № 138-НПА в газете "Деловой вестник" № 31 (181); 25.12.2015 - решение Думы от 24.12.2015 № 18-НПА в газете "Деловой вестник" № 29 (212), то есть в сроки соответствующие статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Решением Думы Кировского муниципального района от 26.05.2016 № 99 (далее - решение Думы от 26.05.2016 № 99) утвержден Отчет об исполнении бюджета Кировского муниципального района за 2015 год.

Отдельными приложениями к решению Думы от 26.05.2016 № 99 об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждены показатели районного бюджета: доходов - по кодам классификации доходов бюджетов; расходов - в ведомственной структуре, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита - по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов; иные показатели, что соответствует нормам статьи 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей бюджетной отчетности, в частности Отчета об исполнении консолидированного бюджета Кировского муниципального района на 01.01.2016 (далее - форма по ОКУД 0503317) и Отчета, утвержденного решением Думы от 26.05.2016 № 99 (далее - отчет) установлено, что отчет в целом является достоверным, за исключением ряда допущенных ошибок, изложенных далее по тексту.

¹ Решения Думы Кировского муниципального района от 29.01.2015 № 146-НПА, от 17.03.2015 № 167-НПА, от 30.04.2015 № 176-НПА, от 23.06.2015 № 192-НПА, от 30.07.2015 № 197-НПА, от 06.08.2015 № 198-НПА, от 18.08.2015 № 202-НПА, от 08.10.2015 № 1-НПА, от 29.10.2015 № 9-НПА, от 26.11.2015 № 11-НПА, от 15.12.2015 № 14-НПА и от 24.12.2015 № 18-НПА.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета в 2015 году организуется на основе сводной бюджетной росписи² и кассового плана.

В статье 15 решения Думы от 18.12.2014 № 138-НПА установлены особенности исполнения районного бюджета в 2015 году, в том числе в части внесения изменений в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - пункт 3 статьи 217 БК).

Согласно отчету бюджетные назначения на 2015 год по расходам имеют отклонения в сторону увеличения на 4176,00 тыс. рублей, что составило 413828,26 тыс. рублей. Указанное увеличение произведено без внесения изменений в решение о местном бюджете, что соответствует нормам, установленным пунктом 3 статьи 217 БК.

При этом без внесения изменений в решение Думы от 18.12.2014 № 138-НПА увеличены плановые назначения по доходам местного бюджета и составили 402737,83 тыс. рублей, что **является нарушением норм, установленных пунктом 3 статьи 217 БК.** Изменения бюджетных назначений в сторону увеличения на 4176,00 тыс. рублей отражены в доходах местного бюджета по безвозмездным поступлениям, что составило 252709,72 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Показатели	Бюджетные назначения на 2015 год, утвержденные решением Думы от 18.12.2014 № 138-НПА (в действующей редакции)	Отклонения (+,-)	Уточненные бюджетные назначения на 2015 год согласно Отчету	Исполнено за 2015 года		Неисполненные уточненные годовые назначения
				сумма	%	
1	2	гр.3=гр.4-гр.2	4	5	6	гр.7=гр.4-гр.5
Доходы	398 561,83	4 176,00	402 737,83	393 090,90	97,6	9 646,93
в том числе:						
налоговые и неналоговые	150 028,11	0,00	150 028,11	143 136,75	95,4	6 891,36
безвозмездные поступления	248 533,72	4 176,00	252 709,72	249 954,15	98,9	2 755,57
Расходы	409 652,26	4 176,00	413 828,26	388 596,34	93,9	25 231,92
Профицит (+), дефицит (-)	-11 090,43	0,00	-11 090,43	4 494,56	x	x

В результате проведения проверки соответствия отдельных показателей бюджетной отчетности, в частности формы по ОКУД 0503317 и

² Сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Отчета установлена ошибка при указании общего объема кассового исполнения по безвозмездным поступлениям. Так, в графе «Кассовое исполнение за 2015 год» отчета указано 252409,75 тыс. рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 – 249954,15 тыс. рублей, то есть имеются отклонения на сумму возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов, имеющей отрицательное значение 2455,60 тыс. рублей.

Показатели	Исполнено за 2015 года		Отклонения
	согласно формы по ОКУД 0503317	согласно Отчету	
Доходы	393 090,90	393 090,90	0,00
в том числе:			
налоговые и неналоговые	143 136,75	143 136,75	0,00
безвозмездные поступления	249 954,15	252 409,75	2 455,60
Расходы	388 596,34	388 596,34	0,00
Профицит (+), дефицит (-)	4 494,56	4 494,56	0,00

Таким образом, согласно отчету бюджет Кировского муниципального района исполнен по доходам в сумме 393090,90 тыс. рублей, или на 97,6 % уточненных плановых показателей (402737,83 тыс. рублей), по расходам - 388596,34 тыс. рублей, или на 93,9 % от плана (413828,26 тыс. рублей). В связи с превышением доходов над расходами местный бюджет исполнен с профицитом в размере 4494,56 тыс. рублей (при планируемом дефиците 11090,43 тыс. рублей).

1.2. Проверка и анализ исполнения бюджета Кировского муниципального района по данным годового отчета в целях выявления нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета. Структура доходной и расходной частей бюджета муниципального района. Причины отклонения показателей исполнения бюджета по доходам и расходам от плановых показателей.

1.2.1. ДОХОДЫ.

В соответствии с частью 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации решением Думы от 18.12.2015 № 138-НПА утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета района, а именно:

администрация Кировского муниципального района (код 951);

финансовое управление администрации Кировского муниципального района (код 002);

Муниципальное казенное учреждение «Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений» Кировского муниципального района Приморского края (код 003).

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 393090,90 тыс. рублей, что составляет 97,6 % от уточненных плановых назначений (402737,83 тыс. рублей). То есть, бюджет района недополучил доходов на общую сумму 9646,93 тыс. рублей.

Плановые назначения **по налоговым и неналоговым доходам** за отчетный период исполнены на 95,4 %. В местный бюджет не поступили доходы на общую сумму 6891,36 тыс. рублей, что связано с недопоступлением бюджетобразующего налога (на долю которого приходится 55,67 % полученных налоговых и неналоговых доходов местного бюджета), а именно налога на доходы физических лиц на сумму 7292,28 тыс. рублей, или на 8,4 % (план - 87000,00 тыс. рублей, исполнено - 79707,72 тыс. рублей). Согласно Пояснительной записке к отчету районного бюджета Кировского муниципального района за 2015 год не выполнен план по причине задолженности по уплате налога КГБУЗ "Кировская центральная районная больница" (2600 тыс. рублей), Горноключевской филиал КГУП "Примтеплоэнерго" (1681 тыс. рублей), МУП "Кристалл" (1600 тыс. рублей) и МУП "Кировский водоканал" (1500 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом объем поступивших налоговых и неналоговых доходов в отчетном году увеличился на 16677,21 тыс. рублей, или на 13,19 % (2014 год - 126459,54 тыс. рублей, 2015 год - 143136,75 тыс. рублей), что в основном связано с ростом поступлений в местный бюджет доходов от продажи земель сельскохозяйственного значения земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, на 10901,25 тыс. рублей, или в 6 раз (2014 год - 2186,72 тыс. рублей, 2015 год - 13087,97 тыс. рублей).

За отчетный период в местный бюджет поступивший **объем безвозмездных поступлений** составил 249954,15 тыс. рублей, или 98,9 %, при уточненных плановых назначениях 252709,72 тыс. рублей.

В составе поступившей в 2015 году финансовой помощи от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации значатся:

дотации - 40891,00 тыс. рублей, которые поступили в полном объеме в местный бюджет,

субсидии - 2770,46 тыс. рублей. Поступили в полном объеме бюджетных назначений,

субвенции - 205657,03 тыс. рублей, или 99,9 % (план 205957,00 тыс. рублей). Недопоступили в бюджет района субвенции в общем объеме 299,97 тыс. рублей, в том числе: на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации в сумме 247,06 тыс. рублей в полном объеме бюджетных назначений, и на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в размере 52,91 тыс. рублей (план - 2622,09 тыс. рублей, факт - 2675,00 тыс. рублей, или 98,0 %);

иные межбюджетные трансферты поступили в полном объеме, что составило 3091,26 тыс. рублей.

В 2015 году из бюджета муниципального района произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2455,60 тыс. рублей.

1.2.2. РАСХОДЫ.

Как указывалось выше, в течение финансового года местный бюджет корректировался 12 раз соответствующими решениями Думы района, в результате бюджетные назначения по расходам увеличились на 14832,61 тыс. рублей, или на 3,76 % (с 394819,65 тыс. рублей до 409652,26 тыс. рублей).

Согласно отчету бюджетные назначения по расходам местного бюджета составили 413828,26 тыс. рублей, то есть с увеличением на 1,02 %, или на 4176,00 тыс. рублей. Увеличение произведено в размере безвозмездных поступлений из краевого бюджета в виде субвенции на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам - 3383,00 тыс. рублей и межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения - 793,0 тыс. рублей.

По разделам бюджетной классификации расходов в результате указанных корректировок увеличены бюджетные ассигнования по всем предусмотренным в местном бюджете 11 разделам бюджетной классификации расходов.

Анализ исполнения расходов местного бюджета за 2015 год, в том числе по сравнению с 2014 годом, по разделам бюджетной классификации расходов показал, что кассовые расходы бюджета района за 2015 год (388596,34 тыс. рублей) на 18896,16 тыс. рублей, или на 5,11 % больше, чем за 2014 год (369700,18 тыс. рублей). Значительный прирост представлен по разделам 07 "Образование" (на 17818,00 тыс. рублей, или на 5,99 %) и 01 "Общегосударственные вопросы" (на 4217,16 тыс. рублей, или на 11,71 %).

Бюджетные назначения по расходам района за 2015 год исполнены на 93,9 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 413828,26 тыс. рублей исполнено 388596,34 тыс. рублей).

Наблюдается неравномерное исполнение расходов: от 100,0 % (по разделам 02 "Национальная оборона" и 14 "Межбюджетные трансферты общего характера") и до 13,8 % (раздел 04 "Национальная экономика").

На высоком уровне 94,1 % исполнены расходы по разделу **01 "Общегосударственные вопросы"** (план - 42723,37 тыс. рублей, исполнено 40222,25 тыс. рублей). На 01.01.2016 не освоено 2501,12 тыс. рублей, из них по подразделам:

0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" - 326,88 тыс. рублей (план - 3305,40 тыс.

рублей, исполнено - 2978,52 тыс. рублей) по целевым статьям, предусмотренным на содержание председателя и аппарата Думы района;

0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, и органов местного самоуправления" - 1577,97 тыс. рублей на содержание аппарата администрации Кировского муниципального района (план - 14850,53 тыс. рублей, исполнено - 13272,56 тыс. рублей);

0113 "Другие общегосударственные вопросы" - 527,99 тыс. рублей (утверждено - 16124,19 тыс. рублей, исполнено - 15596,20 тыс. рублей), из них:

239,02 тыс. рублей не освоены краевые субвенции на создание и обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (план - 991,43 тыс. рублей, исполнено - 752,41 тыс. рублей) в связи с имеющейся вакантной должностью;

171,99 тыс. рублей - на оценку недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности (план - 1217,00 тыс. рублей, исполнено - 1045,01 тыс. рублей). Расходы произведены в пределах поданных заявок;

85,95 тыс. рублей - на руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления (план - 3756,60 тыс. рублей, исполнено - 3670,65 тыс. рублей). Остаток средств не освоен администрацией района в связи с погашением кредиторской задолженности по исполнительным листам районного бюджета по коммунальным услугам.

По разделу **03 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"** исполнение составило 53,5 %, или 214,05 тыс. рублей (бюджетные назначения - 400,00 тыс. рублей). Не освоено 185,95 тыс. рублей в связи с отсутствием случаев чрезвычайных ситуаций на территории района.

Как указывалось выше, на самом низком уровне 13,8 % исполнены расходы по разделу **04 "Национальная экономика"**, что составило 1895,25 тыс. рублей (план - 13695,96 тыс. рублей). На 01.01.2016 не освоено 11800,71 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

0405 "Сельское хозяйство и рыболовство" не поступили в полном объеме бюджетных назначений 247,06 тыс. рублей краевые субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных" в связи с отсутствием специализированной организации на оказание данной услуги;

0408 "Транспорт" - не использовано 308,67 тыс. рублей. При утвержденных бюджетных назначениях 1700,00 тыс. рублей Кировскому автотранспортному предприятию направлено 1391,33 тыс. рублей;

0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" - 11244,98 тыс. рублей (план - 11748,90 тыс. рублей, исполнено - 503,92 тыс. рублей, или 4,3 %). По указанному подразделу расходование средств на содержание автомобильных дорог на территории и Кировского муниципального района предусмотрено за

счет дорожного фонда Кировского муниципального района, утвержденного на 2015 год статьей 7 решения Думы Кировского муниципального района от 24.12.2015 № 18-НПА в размере 11748,90 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма по ОКУД 0503360) бюджетные средства не расходовались, в связи со сложившейся ситуацией в результате огромной задолженности района по расходным обязательствам по коммунальным услугам и начислениям во внебюджетные фонды. Все поступающие собственные доходы направлялись на исполнение по исполнительным листам районного бюджета. Вместе с тем по состоянию на 01.01.2016 по районному бюджету сложился остаток средств в сумме 11245 тыс. рублей, который планируется в 2016 году направить в дорожный фонд.

По разделу **05 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** бюджетные ассигнования исполнены на 75,2 % (утверждено 3752,61 тыс. рублей, исполнено 2822,10 тыс. рублей). Не освоено 930,51 тыс. рублей, из них по подразделам:

0502 "Коммунальное хозяйство" – 611,25 тыс. рублей (утверждено 877,30 тыс. рублей, исполнено 266,05 тыс. рублей, или 30,3 %) в связи с поэтапной оплатой работ в соответствии с заключенными договорами. Бюджетные средства направлены на оплату услуг по дератизации колодцев в населенных пунктах района, лабораторные исследования воды.

В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей установлены ошибки в приложении № 3 к решению Думы Кировского муниципального района от 26.05.2016 № 99 (далее - приложение 3). Так, по подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" в приложении 3:

в графе «Уточненный план на 2015 год» указано 977298,00 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 значится 877300,00 рублей;

в графе «Кассовое исполнение за 2015 год» - 291554,67 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 – 266054,67 рублей;

0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» 244,76 тыс. рублей (план – 2775,31 тыс. рублей, исполнено – 2530,55 тыс. рублей, или 91,2 %). Не освоенный остаток, сложился по расходам, предусмотренным на содержание отдела жизнеобеспечения администрации района.

При этом имеется ошибка в приложении 3, а именно отсутствует группировочная строка по указанному подразделу 0505 (в расходах формы по ОКУД 0503317 указаны значения по графе 11 - 2775310,00 рублей, по графе 21 - 2530545,39 рублей).

На уровне 97,6 %, или 315230,36 тыс. рублей (план – 322817,15 тыс. рублей) исполнены расходы по **разделу 07 «Образование»**. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма по ОКУД 0503360) недофинансирование сложилось в результате погашения кредиторской задолженности по исполнительным

листам, в том числе на коммунальные услуги. Таким образом, не исполнены бюджетные назначения в размере 7586,79 тыс. рублей, из них по подразделам:

0701 "Дошкольное образование" - не освоено 2010,91 тыс. рублей расходов на содержание детских дошкольных учреждений (утверждено 67077,39 тыс. рублей, исполнено 65066,48 тыс. рублей, или 97,0 %) в связи с погашением кредиторской задолженности по исполнительным листам по коммунальным услугам. Субвенции из краевого бюджета на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях освоены в полном объеме (35514,00 тыс. рублей);

0702 "Общее образование" - не освоено 4748,86 тыс. рублей (утверждено 230501,77 тыс. рублей, исполнено 225752,91 тыс. рублей), из них по в рамках реализации муниципальной программы "Развитие образования в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы" не в полном объеме исполнены расходы, предусмотренные на:

обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных учреждений (школы) - не освоено 2463,72 тыс. рублей в связи с погашением кредиторской задолженности по коммунальным услугам (план - 52330,83 тыс. рублей, исполнено - 49867,11 тыс. рублей, или 95,3 %),

санитарно-эпидемиологическая безопасность образовательных учреждений 128,92 тыс. рублей (план - 343,00 тыс. рублей, исполнено - 214,08 тыс. рублей, или 62,4 %),

противопожарную безопасность образовательных учреждений - 402,38 тыс. рублей (план - 979,00 тыс. рублей, исполнено - 576,62 тыс. рублей, или 58,9 %),

мероприятий подпрограммы № 4 "Развитие внешкольного образования" - 1623,71 тыс. рублей (план - 25898,93 тыс. рублей, факт - 24275,23 тыс. рублей, или 93,7 %);

0709 "Другие вопросы в области образования" - не освоено 802,8 тыс. рублей (утверждено 22624,98 тыс. рублей, исполнено 21822,18 тыс. рублей) в основном по расходам на содержание аппарата муниципального казенного учреждения "Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений" в связи с погашением кредиторской задолженности по исполнительным листам за коммунальные услуги (план - 19558,98 тыс. рублей, исполнено 18985,89 тыс. рублей, или 97,1 %. Неосвоенный остаток бюджетных ассигнований 573,09 тыс. рублей).

В ходе проведения проверки установлено несоответствие показателей по расходам формы по ОКУД 0503317 и приложения № 3 по подразделу 0709. Так в приложении 3:

в графе «Уточненный план на 2015 год» указано 20328177,00 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 значится 22624977,00 рублей;

в графе «Кассовое исполнение за 2015 год» - 19750884,21 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 – 21822183,91 рублей.

По разделу 08 "Культура, кинематография" бюджетные ассигнования исполнены на 78,2 % (утверждено 9857,96 тыс. рублей, исполнено 7707,31 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 2150,65 тыс. рублей в рамках реализации мероприятий муниципальной программы "Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы", из них по подразделам:

0801 «Культура» - не исполнено 2114,13 тыс. рублей (план 9126,26 тыс. рублей, исполнено 7012,13 тыс. рублей). Бюджетные средства предусмотрены на развитие и поддержку клубов, библиотек, музеев;

0804 "Другие вопросы в области культуры и кинематографии" - не освоено 36,52 тыс. рублей (утверждено 731,70 тыс. рублей, исполнено 695,18 тыс. рублей) на поддержку прочих учреждений культуры.

Выше указанные планируемые расходы не исполнены в полном объеме в связи с необходимостью погашения кредиторской задолженности по расходным обязательствам по коммунальным услугам и начислениям во внебюджетные фонды.

По разделу 10 "Социальная политика" исполнение составило 98,1 %, или 3412,17 тыс. рублей (план - 3477,43 тыс. рублей). Не освоено 65,26 тыс. рублей, из них 52,91 тыс. рублей субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (план - 2675,00 тыс. рублей, исполнено - 2622,09 тыс. рублей, или 98,0 %). Бюджетные средства из краевого бюджета расходованы по фактической посещаемости детей в дошкольных учреждениях.

Расходы **по разделу 11 Физическая культура и спорт** исполнены на уровне 96,6 %, или 280,52 тыс. рублей (план – 290,52 тыс. рублей). Средства направлены на погашение задолженности за 2014 год по исполнительному листу за покупку спортивного инвентаря на сумму 270,39 тыс. рублей. На мероприятия муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы" направлено 10,13 тыс. рублей, или 50,3 % планируемых расходов (20,13 тыс. рублей).

В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей установлено, что в приложении 3 по группировочной строке по подразделу 1102 "Массовый спорт":

в графе «Уточненный план на 2015 год» указано 20130,30 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 значится 290520,30 рублей;

в графе «Кассовое исполнение за 2015 год» - 10130,30 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 – 280520,30 рублей.

По разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» расходы исполнены на 99,9 %, или 1651,07 тыс. рублей (план – 1652,0 тыс. рублей). Средства направлены на оплату процентов за пользование предоставленными кредитами ОАО Банк «Северный путь»

(664,8 тыс. рублей), ПАО «Совкомбанк» (791,6 тыс. рублей), бюджету Приморского края (194,7 тыс. рублей).

В ведомственной классификации расходы местного бюджета в отчетный период, как и в 2014 году, исполняли 5 главных распорядителей бюджетных средств.

(тыс. рублей)

Наименование	Код	Справочно: кассовое исполнение за 2014 год	Уточненный план на 2015 год	Кассовое исполнение за 2015 год	% исп.	Доля в объеме кассовых расходов, %
Администрация Кировского муниципального района	951	48 996,63	76 417,66	58 080,40	76,00	14,9
Дума Кировского муниципального района	001	2 466,46	3 305,40	2 978,50	90,11	0,8
Финансовое управление администрации Кировского муниципального района	002	27 401,66	21 596,95	21 572,16	99,89	5,6
Муниципальное казенное учреждение «Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений» Кировского муниципального района Приморского края	003	290 078,17	311 363,15	304 863,60	97,91	78,5
Контрольно-счетная комиссия Кировского муниципального района	006	757,26	1 145,10	1 101,62	96,20	0,3
Всего расходов		369 700,18	413 828,26	388 596,28	93,90	100,0

Согласно приведенных данных видно, что наибольший объем расходов (93,4 %) освоили в 2015 году муниципальное казенное учреждение «Центр обслуживания муниципальных образовательных учреждений» Кировского муниципального района Приморского края (доля составила 78,5 %, или 304863,60 тыс. рублей) и администрация Кировского муниципального района (14,9 %, или 58080,40 тыс. рублей).

По причинам указанным выше главными распорядителями планируемые расходы местного бюджета исполнялись неравномерно, а именно на уровне от 99,89 % (финансовым управлением администрации Кировского муниципального района) до 76,00 % (администрацией Кировского муниципального района).

1.2.3. Источники финансирования дефицита бюджета района

При планируемом размере дефицита местного бюджета на 2015 год в сумме 11090,43 тыс. рублей местный бюджет исполнен с профицитом в размере 4494,56 тыс. рублей.

Информация об источниках финансирования дефицита района приведена в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения на 2015 год	Исполнение за 2015 год
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, в том числе:	2 600,00	0,00
<i>получение</i>	<i>12 600,00</i>	<i>10 000,00</i>
<i>погашение</i>	<i>-10 000,00</i>	<i>-10 000,00</i>
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе:	4 295,00	6 295,00
<i>получение</i>	<i>6 895,00</i>	<i>6 895,00</i>
<i>погашение</i>	<i>-2 600,00</i>	<i>-600,00</i>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	4 195,43	-10 789,56
<i>Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов</i>	<i>-422 232,83</i>	<i>-409 985,90</i>
<i>Уменьшение прочих остатков средств денежных средств бюджетов муниципальных районов</i>	<i>426 428,26</i>	<i>399 196,34</i>
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	11 090,43	-4 494,56

В 2015 году Администрацией района получен кредит в сумме 10000,00 тыс. рублей от ПАО «Совкомбанк», который направлен на погашение долговых обязательств по кредиту ОАО «Северный морской путь» в том же объеме.

Также в 2015 году получен бюджетный кредит из бюджета Приморского края в сумме 6895,00 тыс. рублей. Сумма погашения составила 600,00 тыс. рублей.

Согласно отчета о состоянии муниципального долга на начало и конец 2015 года **муниципальный долг по районному бюджету на 01.01.2016** увеличился на 6295,00 тыс. рублей и составил 16295,00 тыс. рублей, в том числе:

ПАО «Совкомбанк» - 10000,00 тыс. рублей,
кредит из бюджета Приморского края – 6295,00 тыс. рублей.

1.3. Задолженность за налогоплательщиками по платежам в бюджет, наличие недоимки по налогам.

На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 8476,76 тыс. рублей, что на 594,37 тыс. рублей больше недоимки, сложившейся на начало 2015 года (7882,39 тыс. рублей).

Рост недоимки свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части местного бюджета.

В общем объеме задолженности по платежам в бюджеты на недоимку приходится по:

федеральным налогам и сборам - 25,4 %, или 2150,62 тыс. рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц 1795,15 тыс. рублей,
региональным налогам и сборам - 35,0 %, или 2966,62 тыс. рублей, из них по транспортному налогу с физических лиц - 2885,95 тыс. рублей;
специальным налоговым режимам - 13,1 %, или 1110,23 тыс. рублей,
местным налогам и сборам - 26,5 %, или 2249,29 тыс. рублей, из них земельный налог - 1522,16 тыс. рублей.

Согласно отчету, предоставленному межведомственной комиссией по налоговой и социальной политике, за 2015 год на заседаниях заслушано 79 налогоплательщиков (57 юридических лиц, 12 индивидуальных предпринимателей и 10 физических лиц).

В результате работы вышеназванной комиссии за 2015 год погашена задолженность во все уровни бюджетов в сумме 4959,66 тыс. рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц - 1425,17 тыс. рублей, местным налогам - 772,4 тыс. рублей.

1.4. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, поступления доходов от использования имущества

Статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) установлено, что к числу вопросов местного значения муниципального района относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Органы местного самоуправления осуществляют полномочия собственника в отношении муниципального имущества в рамках своей компетенции. Согласно статье 35 Федерального закона № 131-ФЗ к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, а также определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений.

Представительные органы местного самоуправления устанавливают порядок управления и распоряжения объектами муниципальной собственности, а исполнительные органы местного самоуправления, исходя из установленного порядка, непосредственно владеют, пользуются, распоряжаются этим имуществом.

Осуществляя права собственника в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности, органы местного самоуправления имеют право передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам,

сдавать в аренду, отчуждать в установленном порядке, а также совершать с находящимся в муниципальной собственности имуществом иные сделки.

Положение о порядке управления, владения и распоряжения муниципальной собственностью Кировского муниципального района утверждено решением Думы Кировского муниципального района от 30.05.2006 № 215 (далее – Положение от 30.05.2006 № 215).

Полномочия собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом района в соответствии с положениями постановления администрации Кировского муниципального района от 03.09.2010 № 551/4 осуществляет отдел муниципальной собственности Управления муниципальной собственности, архитектуры и правовой экспертизы администрации Кировского муниципального района (далее - отдел муниципальной собственности).

Положение от 30.05.2006 № 215 устанавливает порядок владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью в целях ее рационального использования в интересах муниципального образования и обеспечения поступлений в доход районного бюджета.

Положение "Об управлении и распоряжении муниципальной собственностью Кировского муниципального района" утвержденное решением Думы Кировского муниципального района от 21.10.2009 № 861 регулирует отношения, возникающие в процессе управления и распоряжения муниципальным имуществом.

1.4.1. Ведение реестра муниципального имущества

Согласно Положению об отделе муниципальной собственности, утвержденному постановлением администрации Кировского муниципального района от 03.09.2010 № 551/4 (далее – Положение об отделе), отдел муниципальной собственности в соответствии с возложенными на него задачами и в пределах компетенции, установленной законодательством Российской Федерации, Уставом Кировского муниципального района и Положением об отделе ведет реестр муниципальной собственности.

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Кировского муниципального района ведется с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424. При выборочной проверке реестра выявлен ряд нарушений, а именно:

в разделе 1:

- по ряду объектов не указаны кадастровые номера муниципального недвижимого имущества;

- по ряду объектов не указаны единицы измерения параметров, характеризующих физические свойства объектов и сами параметры, балансовая и кадастровая стоимость объектов;

- не везде указаны даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности;

- не по всем объектам указаны сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, тогда как эти сведения указаны в примечаниях;

в разделе 2 не по всем объектам указаны сведения о балансовой стоимости движимого имущества и начисленной амортизации (износе);

раздел 3 реестра не заполнен.

1.4.2. Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества

Положение о порядке предоставления во владение и (или) пользование муниципального имущества Кировского муниципального района утверждено решением Думы Кировского муниципального района от 25.11.2009 № 895 и устанавливает порядок предоставления в аренду, безвозмездное временное пользование, доверительное управление муниципального имущества Кировского муниципального района (далее - муниципальное имущество), за исключением земельных участков, жилых помещений, а также имущества, предназначенного для установки и эксплуатации рекламных конструкций.

По данным реестра договоров аренды в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 15 арендаторам по 19 договорам аренды. В течение 2015 года 1 договор аренды расторгнут.

В реестре договоров указаны не все договоры, например: договор от 07.10.2014 № 266/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго», указанный в реестре муниципального имущества в представленном реестре договоров аренды отсутствует.

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.03.2015 органы местного самоуправления поселений вправе самостоятельно распоряжаться земельным участком, расположенным на территории поселения, государственная собственность на который не разграничена, после утверждения правил землепользования и застройки поселения.

Ставки арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, утверждены решением Думы Кировского муниципального района от 31.10.2011 № 12-НПА "Положение о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности", разработанного в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Решениями Думы Кировского муниципального района от 26.02.2015 № 578 и от 06.08.2015 № 199-НПА утверждены порядки расчета арендной платы за временное пользование муниципальным имуществом, находящимся в собственности Кировского муниципального района устанавливаемыми в проверяемый период (далее – Порядок расчета арендной платы).

В ходе контрольного мероприятия были проверены следующие договоры аренды:

№ договора	Предмет договора	Дата заключения	Арендатор	Местонахождение имущества	Размер арендной платы (в месяц)
1	2	3	4	5	7
23	Недвижимое имущество согласно приложению	12.08.2015	ООО "Кировская электросеть"	пгт. Кировский, ул. Гагарина, 4	56934,00
29	Движимое электротехническое оборудование	30.10.2015	ООО "Кировская электросеть"	пгт. Горные Ключи	549,15
21/13	Нежилое помещение площадью 12 кв.м.	01.06.2013	ОАО "Мегафон"	пгт. Кировский, ул. Набережная, 58	334,50
Б/Н	Часть нежилого помещения площадью 1 кв.м	17.03.2015	ИП Марценюк Р.А.	пгт. Кировский, ул. Советская, 57	646,17
26/15	Стояночное место в гараже площадью 15 кв.м	05.11.2015	ФГБУ "Россельхозцентр"	пгт. Кировский, ул. Советская, 57Б	6000,00
02	Нежилые помещения площадью 17,1 кв.м	30.12.2014	ВПП "Единая Россия"	пгт. Кировский, ул. Советская, 55А	15130,48

1.4.3. Поступление доходов от использования имущества

Всего за 2015 год в бюджет муниципального района поступили доходы от использования муниципального имущества в сумме 21 931,8 тыс. рублей, из них:

арендная плата за земельные участки – 7 088,2 тыс. рублей или 104,9% от плана (6 760,0 тыс. рублей);

доходы от сдачи в аренду имущества – 709,9 тыс. рублей или 101,4% от плана (700,0 тыс. рублей);

прочие поступления от использования имущества – 162,8 тыс. рублей или 106,4% от плана (153,0 тыс. рублей);

доходы от продажи земельных участков – 13 189,9 тыс. рублей или 100,3% от плана (13 150,9 тыс. рублей);

доходы от реализации муниципального имущества – 781,0 тыс. рублей или 79,6% от плана (981,0 тыс. рублей).

1.5. Утверждение и выполнение Программы приватизации

Решением Думы Кировского муниципального района от 27.11.2014 № 133-НПА утвержден прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в собственности Кировского муниципального района на 2015 год.

Согласно данным отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Кировского муниципального района на 2015 год от 23.03.2016 в течение 2015 года было реализовано 19 объектов путем реализации преимущественного права выкупа субъектом малого (среднего) предпринимательства – ООО «Кировская электросеть».

Однако в пояснительной записке, предоставленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, администрация указывает на то, что в программе приватизации объекты недвижимости не реализованы, продажа не состоялась по причине отсутствия заявок на участие в аукционах.

1.6. Наличие утвержденного положения, регламентирующего порядок разработки, утверждения, реализации и контроля выполнения целевых программ

Постановлением главы Кировского муниципального района от 09.10.2008 № 341 были утверждены: Порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации в Кировском муниципальном районе (далее – Порядок) и Порядок проведения оценки эффективности реализации долгосрочных целевых программ.

Порядок разработан в целях установления единых правил формирования долгосрочных целевых программ и критериев оценки их эффективности, обеспечивающих возможность предварительной оценки, последующего мониторинга и окончательного контроля за достижением показателей эффективности реализации долгосрочных целевых программ в Кировском муниципальном районе.

На территории Кировского муниципального района в 2015 году действовало 9 программ, из которых одна отменена согласно постановлению Администрации Кировского муниципального района от 31.03.2015 № 246 Об отмене постановления администрации Кировского муниципального района от 29.08.2014 № 609 "Об утверждении муниципальной программы "Создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Кировского муниципального района на 2014-2015 годы в новой редакции". При этом в непрограммных направлениях деятельности органов местного самоуправления значатся расходы на создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Кировского муниципального района (исполнение в объеме плановых назначений 2333,75 тыс. рублей).

Из действующих восьми программ, по одной отсутствует ресурсное обеспечение на реализацию мероприятий на 2015 год (муниципальная

целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы»).

Согласно приложению № 8 к решению Думы Кировского муниципального района от 26.05.2016 № 99 на реализацию 8 муниципальных программ Кировского муниципального района на 2015 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 143281,6 тыс. рублей, из них освоено 133731,6 тыс. рублей, или 93,3 %.

Анализ исполнения бюджетных ассигнований по каждой муниципальной программе приведен в таблице.

(тыс. рублей)						
№ п/п	Наименование	Справочно:		Бюджетные назначения на 2015 год	Исполнение за 2015 год	% исп.
		Информация о действующих редакциях согласно представленных материалов в период проверки	Ресурсное обеспечение на 2015 год (рассчитано путем выборки из приложений без учета внебюджетных источников)			
1	2	3	4	5	6	7
1	Муниципальная целевая программа «Развитие образования в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 гг.»	постановление Администрации Кировского муниципального района от 28.11.2014 № 887	92 420,3	131 564,4	124 197,6	94,4
2	Муниципальная целевая программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетных учреждениях Кировского района на 2014-2017 годы»	постановление Администрации Кировского муниципального района от 28.11.2014 № 886	1 261,0	300,0	300,0	100,0
3	Муниципальная целевая программа «Профилактика безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних на 2014-2017 годы»	постановление Администрации Кировского муниципального района от 24.09.2014 № 687	не возможно (в разбивке по годам не указаны единицы измерения)	317,7	316,5	99,6
4	Муниципальная целевая программа «Профилактика экстремизма и терроризма на территории Кировского района на 2014-2017 годы»	постановление Администрации Кировского муниципального района от 24.09.2014 № 688	526,1	100,0	91,0	91,0

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование	Справочно:		Бюджетные назначения на 2015 год	Исполнение за 2015 год	% исп.
		Информация о действующих редакциях согласно представленных материалов в период проверки	Ресурсное обеспечение на 2015 год (рассчитано путем выборки из приложений без учета внебюджетных источников)			
1	2	3	4	5	6	7
5	Муниципальная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы»	постановление Администрации Кировского муниципального района от 09.09.2014 № 629	266,0	20,1	10,1	50,2
6	Муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы»	постановление Администрации Кировского муниципального района от 24.07.2015 № 366	0,0	0,0	0,0	
7	Муниципальная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 года»	постановление Администрации Кировского муниципального района от 01.12.2014 № 888	500,0	200,0	187,7	93,9
8	Муниципальная целевая программа «Сохранение и развитие культуры в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы»	постановление Главы Администрации Кировского муниципального района от 01.12.2014 № 889	8 992,6	9 679,2	7 528,5	77,8
9	Муниципальная программа «Создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг»	отменено согласно постановлению Администрации Кировского муниципального района от 31.03.2015 № 246	-	1 100,2	1 100,2	100,0
	Итого по программным расходам			143 281,6	133 731,6	93,3
	Доля программных расходов в общем объеме			34,6	34,4	
	ВСЕГО расходов			413 828,3	388 596,3	

Таким образом, в 2015 году из районного бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 34,4 % общего объема расходов.

Учитывая изложенное, администрацией района не осуществлен переход планирования бюджетных расходов на основе муниципальных программ в 2015 году.

Согласно пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Исходя из таблицы следует, что в 2015 году Администрацией Кировского муниципального района практически по всем муниципальным программам не исполнены вышеуказанные требования пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно показатели их ресурсного обеспечения и утвержденные бюджетные ассигнования не приведены в соответствие.

В связи с чем требуется внести соответствующие изменения в постановления Администрации Кировского муниципального района, утверждающие муниципальные программы района.

2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета Кировского муниципального района за 2015 год

2.1. Бюджетные правоотношения в Кировском муниципальном районе осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кировском муниципальном районе", утвержденным решением Думы Кировского муниципального района от 15.07.2009 № 823.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

2.2. По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность Кировского муниципального района составляет 69,82 тыс. рублей, что на 357,89 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (427,71 тыс. рублей), в том числе по расчетам:

по выданным авансам (счет 120600000) - 47,36 тыс. рублей, что на 320,59 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (367,95 тыс. рублей);

по платежам в бюджеты (счет 130300000) - 22,46 тыс. рублей, что на 6,09 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (28,55 тыс. рублей).

2.3. Кредиторская задолженность Кировского муниципального района на 01.01.2016 составляет 69204,45 тыс. рублей (в том числе просроченная - 18868,19 тыс. рублей), что на 29701,32 тыс. рублей (в том числе сокращена просроченная задолженность на 4703,39 тыс. рублей) больше чем на начало

2015 года (39503,13 тыс. рублей, в том числе просроченная - 23572,58 тыс. рублей).

Рост кредиторской задолженности в 1,8 раза, которая составляет практически половину (48,3 %) полученных налоговых и неналоговых доходов районного бюджета (143136,75 тыс. рублей), связан в основном с ростом задолженности по расчетам *по принятым обязательствам (счет 130200000)* на 29886,71 тыс. рублей, или в 2,8 раза, что составило 46368,34 тыс. рублей (на начало года 16481,63 тыс. рублей), из них задолженность за коммунальные услуги возросла в 3,9 раза, или на 28255,02 тыс. рублей, что составило 38158,30 тыс. рублей (на начало года - 9903,28 тыс. рублей). Основную долю в общей задолженности по коммунальным услугам составляют принятые к бюджетному учету счета ОАО «Примтеплоэнерго» за отопление. С указанной организацией согласован график погашения задолженности с учетом текущих начислений на 2016-2017 годы.

Значительный объем задолженности отражен по расчетам *по платежам в бюджеты (счет 130300000)* в сумме 22392,32 тыс. рублей (в том числе просроченная 10010,32 тыс. рублей), что на 604,10 тыс. рублей больше чем на начало 2015 года (21788,22 тыс. рублей, в том числе просроченная – 10226,29 тыс. рублей), из них:

18564,46 тыс. рублей (в том числе просроченная – 8423,26 тыс. рублей) по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (на начало года – 17169,50 тыс. рублей, в том числе просроченная – 8334,64 тыс. рублей). Сумму задолженности составили начисления на оплату труда в соответствии с расчетами, предоставленными Пенсионному фонду за 9 месяцев 2015 года, текущие начисления за октябрь, ноябрь и декабрь 2015 года. Гашение задолженности производится согласно подписанного графика на 2016 год;

2550,50 тыс. рублей (в том числе просроченная – 1463,15 тыс. рублей) по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (на начало года – 2358,67 тыс. рублей, в том числе просроченная – 155,53 тыс. рублей);

566,55 тыс. рублей по налогу на доходы физических лиц (на начало года – 1429,74 тыс. рублей) по начислениям за декабрь 2015 года. Налог перечислен в январе 2016 года.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 01.01.2016.

3. Другие вопросы.

3.1. Меры по повышению эффективности использования бюджетных средств

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях

в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой, и муниципальным образованием Кировский муниципальный район Приморского края, в лице главы администрации Кировского муниципального района В.Н. Давидчук, заключено Соглашение от 28.01.2015 № 2 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района на 2015 год" (далее - Соглашение). Срок действия соглашения - до 31.12.2015.

Предметом указанного Соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с пунктом 2.1 Соглашения, являющихся условиями предоставления получателю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Во исполнение условий Соглашения администрацией муниципального района ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

Согласно Соглашению в случае невыполнения администрацией муниципального района мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района, а также непредставления отчетности об исполнении указанных мер в установленный срок, департамент финансов Приморского края вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Стоит отметить, что по результатам анализа Отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 1 полугодие 2015 года департаментом финансов Приморского края установлены нарушения условий Соглашения, в связи с чем, приказом департамента финансов Приморского края от 20.08.2015 № 171 приостановлено перечисление дотаций. Таким образом, дотации бюджету Кировского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности не предоставлялась из краевого бюджета на протяжении шести месяцев (ежемесячно по 2405,7 тыс. рублей). Остаток дотации поступил 31.12.2015 в сумме 14434,2 тыс. рублей.

За отчетный финансовый год дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности Кировскому муниципальному району из краевого бюджета предоставлена в полном объеме (28869,0 тыс. рублей).

Согласно статьи 3 решения Думы от 18.12.2014 № 138-НПА доходы бюджета района, поступающие в 2015 году, формируются в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий Кировского района,

остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, по нормативу не менее 50 %.

В 2015 году в доходы бюджета района отчисления от прибыли муниципальных унитарных предприятий поступили от МУП «Центральная районная аптека № 38» в сумме 328,13 тыс. рублей. Задолженность за предприятием по перечислению части прибыли в районный бюджет отсутствует.

3.2. Содержание органов местного самоуправления

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2014 № 529-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2015 год" Кировскому муниципальному району установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере 27,65 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

При расчете норматива общий объем доходов местного бюджета (в размере плановых назначений налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района) составил 178897,1 тыс. рублей. По итогам года - 172005,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления на 2015 год составили 33680 тыс. рублей. Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления сложились в сумме 30210,6 тыс. рублей.

Таким образом по итогам года, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 17,56 % (30210,6 тыс. рублей / 172005,6 тыс. рублей *100 %), что не превышает предельный норматив, установленный Кировскому муниципальному району на 2015 год вышеуказанным постановлением Администрации Приморского края.

Выводы:

1. Бюджет района на 2015 год утвержден решением Думы Кировского муниципального района от 18.12.2014 № 138-НПА "О районном бюджете Кировского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" со следующими основными параметрами: общий объем доходов - 387924,65 тыс. рублей, общий объем расходов - 394819,65 тыс. рублей и размер дефицита - 6895,00 тыс. рублей.

2. В ходе исполнения районного бюджета в 2015 году в решение Думы от 18.12.2015 № 138-НПА внесено 12 изменений (из них по два раза в августе, в октябре и декабре финансового года), что указывает на некачественное бюджетное планирование.

В результате, основные показатели районного бюджета на 2015 год увеличены по:

доходам на 10637,18 тыс. рублей, или на 2,74 % от первоначально утвержденных назначений, что составило 398561,83 тыс. рублей,

расходам - на 14832,61 тыс. рублей, или на 3,76 % и установлено в сумме 409 652,26 тыс. рублей,

размеру дефицита - на 4195,43 тыс. рублей и определено в размере 11 090,43 тыс. рублей.

3. Отчет об исполнении бюджета Кировского муниципального района за 2015 год утвержден решением Думы Кировского муниципального района от 26.05.2016 № 99.

3.1. В нарушение пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации без внесения изменений в решение Думы от 18.12.2014 № 138-НПА в отчете увеличены плановые назначения по доходам местного бюджета на 4176,00 тыс. рублей, что составило 402737,83 тыс. рублей.

3.2. Бюджетные назначения по расходам также увеличены на 4176,00 тыс. рублей, что составило 413828,26 тыс. рублей. Указанное увеличение произведено без внесения изменений в решение о местном бюджете, что соответствует нормам, установленным пунктом 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса.

3.3. За 2015 год районный бюджет Кировского муниципального района исполнен по доходам в сумме 393090,90 тыс. рублей, или на 97,6 % уточненных плановых показателей, по расходам - 388596,34 тыс. рублей, или на 93,9 %. В связи с превышением доходов над расходами местный бюджет исполнен с профицитом в размере 4494,56 тыс. рублей.

3.4. В ходе проведения проверки соответствия отдельных показателей бюджетной отчетности, в частности Отчета об исполнении консолидированного бюджета Кировского муниципального района на 01.01.2016 (далее - форма по ОКУД 0503317) и Отчета, утвержденного решением Думы от 26.05.2016 № 99 (далее - отчет) установлено, что отчет в целом является достоверным, за исключением ряда допущенных ошибок. Так, в приложении 2 отчета по графе "Кассовое исполнение":

общий объем группы доходов "Безвозмездные поступления" имеет значение 252409,75 тыс. рублей, тогда как согласно форме по ОКУД 0503317 следует указать 249954,15 тыс. рублей;

по подгруппе доходов "Государственная пошлина":

указано по коду 1 08 03010 01 0000 110 "Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)" - 3028,22 тыс. рублей, тогда как в форме по ОКУД 0503317 - 3023,22 тыс. рублей;

отсутствуют показатели по коду 1 08 07150 01 0000 110 "Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции", тогда как в форме по ОКУД 0503317 указана сумма 5,0 тыс. рублей;

по подгруппе доходов "Прочие неналоговые доходы" указан код 1 17 05050 05 0000 180 "Прочие неналоговые доходы бюджетов муниципальных районов", тогда как в форме по ОКУД 0503317 - код 1 17 01050 05 0000 180 "Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов".

Также установлено несоответствие показателей в приложении 3 отчета, из них:

по подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство":

в графе «Уточненный план на 2015 год» указано 977298,00 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 значится 877300,00 рублей;

в графе «Кассовое исполнение за 2015 год» - 291554,67 рублей, тогда как в графе 11 в расходах формы по ОКУД 0503317 – 266054,67 рублей;

по подразделу 0709 "Другие вопросы в области образования":

в графе «Уточненный план на 2015 год» указано 20328177,00 рублей, тогда как в графе 11 формы по ОКУД 0503317 значится 22624977,00 рублей;

в графе «Кассовое исполнение за 2015 год» - 19750884,21 рублей, в графе 11 формы по ОКУД 0503317 – 21822183,91 рублей.

4. За отчетный период в бюджет района поступили доходы меньше планируемого объема на общую сумму 9646,93 тыс. рублей.

Плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам за отчетный период исполнены на 95,4 %, то есть в местный бюджет не поступили доходы на общую сумму 6891,36 тыс. рублей (при плане 150028,11 тыс. рублей исполнение - 143136,75 тыс. рублей), что в основном связано с недопоступлением налога на доходы физических лиц на 7292,28 тыс. рублей по причине задолженности по уплате налога в бюджет учреждениями и организациями.

По безвозмездным поступлениям исполнение составило 249954,15 тыс. рублей, или 98,9 %, при уточненных назначениях 252709,72 тыс. рублей. В 2015 году из бюджета муниципального района произведен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2455,60 тыс. рублей.

5. На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 8476,76 тыс. рублей, что на 594,37 тыс. рублей больше недоимки, сложившейся на начало 2015 года (7882,39 тыс. рублей).

В общем объеме задолженности по федеральным налогам и сборам приходится 25,4 %, или 2150,62 тыс. рублей, в том числе по налогу на доходы физических лиц 1795,15 тыс. рублей; региональным налогам и сборам - 35,0 %, или 2966,62 тыс. рублей, из них по транспортному налогу с физических лиц - 2885,95 тыс. рублей; местным налогам и сборам - 26,5 %, или 2249,29 тыс. рублей, из них земельный налог - 1522,16 тыс. рублей.

Рост недоимки свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части местного бюджета.

6. Бюджетные назначения по расходам района за 2015 год исполнены на 93,9 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 413828,26 тыс. рублей

освоено 388596,34 тыс. рублей). Основной причиной не исполнения бюджетных ассигнований местного бюджета является погашение кредиторской задолженности по исполнительным листам районного бюджета по коммунальным услугам.

7. По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность района составляет 69,82 тыс. рублей, что на 357,89 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (427,71 тыс. рублей).

Несвоевременное исполнение обязательств в 2015 году привело к росту кредиторской задолженности района в 1,8 раза. Кредиторская задолженность района на 01.01.2016 составляет 69204,45 тыс. рублей (на начало года - 39503,13 тыс. рублей), то есть практически половину (48,3 %) полученных налоговых и неналоговых доходов районного бюджета в сумме 143136,75 тыс. рублей.

В составе кредиторской задолженности значительный объем приходится по расчетам:

по принятым обязательствам в сумме 46368,34 тыс. рублей, из них задолженность за коммунальные услуги составила 38158,30 тыс. рублей. Основную долю в общей задолженности по коммунальным услугам составляют принятые к бюджетному учету счета ОАО «Примтеплоэнерго» за отопление. С указанной организацией согласован график погашения задолженности с учетом текущих начислений на 2016-2017 годы;

по платежам в бюджеты - 22392,32 тыс. рублей, из них:

18564,46 тыс. рублей по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии. Сумму задолженности составили начисления на оплату труда в соответствии с расчетами, предоставленными Пенсионному фонду за 9 месяцев 2015 года, текущие начисления за октябрь, ноябрь и декабрь 2015 года. Гашение задолженности производится согласно подписанного графика на 2016 год;

2550,50 тыс. рублей по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС.

В составе кредиторской задолженности имеется просроченная в размере 18868,19 тыс. рублей.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 01.01.2016.

8. За счет средств дорожного фонда Кировского муниципального района направлено 503,92 тыс. рублей, или 4,3 % утвержденного объема на 2015 год статьей 7 решения Думы Кировского муниципального района от 24.12.2015 № 18-НПА в размере 11748,90 тыс. рублей. Предусмотренные бюджетные средства не направлялись на содержание автомобильных дорог на территории и Кировского муниципального района в связи со сложившейся ситуацией в результате огромной задолженности района по расходным обязательствам по коммунальным услугам и начислениям во внебюджетные фонды.

9. На территории Кировского муниципального района в 2015 году действовало 9 программ, из которых одна отменена - муниципальная программа "Создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Кировского муниципального района на 2014-2015 годы". При этом в непрограммных направлениях деятельности органов местного самоуправления значатся расходы на создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг Кировского муниципального района.

Из действующих восьми, одна не имеет ресурсного обеспечения на реализацию мероприятий на 2015 год - муниципальная целевая программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Кировском муниципальном районе на 2014-2017 годы».

В 2015 году из районного бюджета на реализацию программных мероприятий направлено 34,4 % общего объема расходов.

Таким образом, администрацией района не осуществлен переход планирования бюджетных расходов на основе муниципальных программ.

9.1. Администрацией Кировского муниципального района практически по всем муниципальным программам не исполнены требования пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части приведению в соответствие муниципальных программ с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

10. В 2015 году администрацией района получен кредит в сумме 10000,00 тыс. рублей от ПАО «Совкомбанк», который направлен на погашение долговых обязательств по кредиту ОАО «Северный морской путь» в том же объеме.

Также в 2015 году получен бюджетный кредит из бюджета Приморского края в сумме 6895,00 тыс. рублей. Сумма погашения составила 600,00 тыс. рублей.

На оплату процентов за пользование предоставленными кредитами направлены средства в сумме 1651,07 тыс. рублей, в том числе: ОАО Банк «Северный путь» (664,8 тыс. рублей), ПАО «Совкомбанк» (791,6 тыс. рублей), бюджету Приморского края (194,7 тыс. рублей).

11. Муниципальный долг по районному бюджету на 01.01.2016 увеличился на 6295,00 тыс. рублей и составил 16295,00 тыс. рублей (на начало года 10000,00 тыс. рублей), в том числе:

ПАО «Совкомбанк» - 10000,00 тыс. рублей,

кредит из бюджета Приморского края – 6295,00 тыс. рублей.

12. С нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 ведется Реестр муниципального имущества Кировского муниципального района, а именно:

в разделе 1:

по ряду объектов не указаны кадастровые номера муниципального недвижимого имущества;

по ряду объектов не указаны единицы измерения параметров, характеризующих физические свойства объектов и сами параметры, балансовая и кадастровая стоимость объектов;

не везде указаны даты возникновения и прекращения права муниципальной собственности;

не по всем объектам указаны сведения об установленных в отношении муниципального недвижимого имущества ограничениях (обременениях) с указанием основания и даты их возникновения и прекращения, тогда как эти сведения указаны в примечаниях;

в разделе 2 не по всем объектам указаны сведения о балансовой стоимости движимого имущества и начисленной амортизации (износе);

раздел 3 реестра не заполнен.

13. В реестре договоров аренды указаны не все договоры. Так, договор от 07.10.2014 № 266/0035-14 с КГУП «Примтеплоэнерго», указанный в реестре муниципального имущества в представленном реестре договоров аренды отсутствует.

14. Согласно данным отчета о выполнении прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в собственности Кировского муниципального района на 2015 год от 23.03.2016 в течение 2015 года было реализовано 19 объектов путем реализации преимущественного права выкупа субъектом малого (среднего) предпринимательства – ООО «Кировская электросеть».

Однако в пояснительной записке, предоставленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета, администрация указывает на то, что в программе приватизации объекты недвижимости не реализованы, продажа не состоялась по причине отсутствия заявок на участие в аукционах.

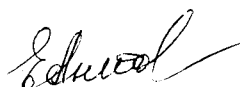
Предложения по результатам контрольного мероприятия:

1) направить представление об устранении нарушений главе Кировского муниципального района Приморского края;

2) направить отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края в соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края".

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 29.09.2016 № 21).

Начальник экспертно-аналитической
инспекции аппарата
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Е.В. Антонова