

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.08.2016 № 315  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 05 " августа 2016 г.

**31. О проекте федерального закона № 940577-6 "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части противодействия сбыту и потреблению наркотических средств и психотропных веществ в местах массового досуга) - вносят депутаты Государственной Думы О.А.Нилов, Д.Ю.Носов, О.Л.Михеев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 5 сентября 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2894  
Дата: 15.08.2016 Время: 15:55



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 ноября 2015 г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.11.2015 Время 17:27  
№940577-6; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

текст законопроекта на 4 листах;

пояснительная записка на 7 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

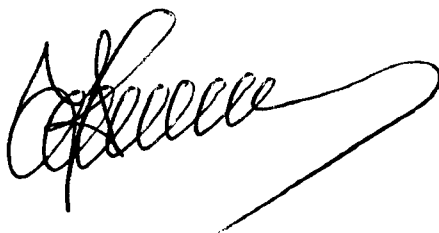
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

13517

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

**С уважением,  
депутат**

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'O.A. Nilov', written in a cursive style with a long horizontal stroke extending to the right.

**Нилов О.А.**

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 декабря 2015 г.

№ ВЧ-НДЮ-3/74

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

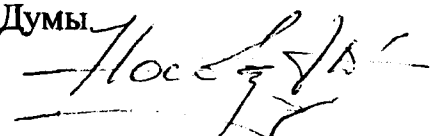
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта федерального закона № 940577 – 6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие автора имеется.

*С уважением!*

Депутат Государственной Думы



Д.Ю. Носов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 01 2016г.

№ \_\_\_\_\_

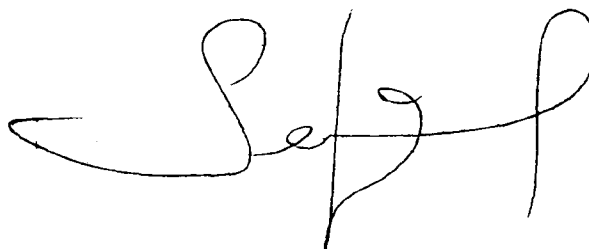
Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е.НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

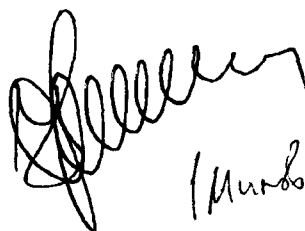
Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 940577-6 «О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Согласие авторов получено.

С уважением,



**О.Л. Михеев**



(Михеев Д.А.)



261014 229102

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 27.01.2016 Время 18:00  
№984237-6; 1.1

Вносится Депутатами Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
О.А. Ниловым, *Д. Ю. Носовым, О. Л. Михеевым*

Проект

*№ 940574-6*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**"О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 2, ст. 219; 2003, № 27, ст. 2700; 2005, № 19, ст. 1752; 2006, № 43, ст. 4412; 2007, № 31, ст. 4011; 2009, № 29, ст. 3588; 2010, № 21, ст. 2525; 2011, № 1, ст. 16; № 15, ст. 2039; № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1. 1) Изложить пункт 1 статьи 51 в следующей редакции:

"1. В случаях непринятия юридическими лицами, занятыми деятельностью в сфере торговли (услуг), мер, указанных в обязательном для исполнения предписании органа по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в связи с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ в помещениях юридических лиц, в случае неоднократного (три или более раза) привлечения таких юридических лиц к ответственности, предусмотренной статьей 6.16.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо иным неоднократным нарушением законодательства Российской Федерации об обороте наркотических средств или психотропных веществ в помещениях

указанных юридических лиц эти юридические лица по решению суда могут быть ликвидированы."

2) Дополнить статьей 53.5 следующего содержания:

"Статья 53.5 Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занятых деятельностью в сфере оказания услуг по организации досуга.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, занятые деятельностью в сфере оказания услуг, принимают меры, направленные на предупреждение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах оказания указанных услуг, включающие в себя обеспечение контроля за помещениями и поведением получателей услуг, антинаркотическую пропаганду, незамедлительное информирование правоохранительных органов о лицах, в отношении которых есть основания полагать, что они распространяют либо потребляют наркотические средства или психотропные вещества, удаление таких лиц с территории помещения.

Примечание. Под деятельностью в сфере оказания услуг для целей настоящей статьи понимается деятельность организаций, оказывающих услуги по организации досуга или развлечений в ночное время (промежутки времени с 22 до 6 часов по местному времени)."

## **Статья 2**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45, № 10, ст. 763, № 13, ст. 1077, № 19, ст. 1752, № 27, ст. 2719, ст. 2721, № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 29, ст. 3418, № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006,



4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 29, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 41, ст. 5523, № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст. 720; № 14, ст. 1651, 1658, 1666; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3478; № 30, ст. 4029, 4030, 4032, 4034, 4035, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443, 5445, 5452; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6158, 6159; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; 2014, № 19, ст. 2324, 2325, 2326, 2327, 2330) следующие изменения:

1) главу 6 дополнить статьей 6.16.2. следующего содержания:

"Статья 6.16.2. Непринятие мер, направленных на предупреждение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ

Непринятие юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, занятыми деятельностью в сфере оказания услуг по организации досуга, входящих в их обязанности мер, направленных на предупреждение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от тридцати до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Создание юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, условий для сбыта и незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ, выразившееся в предоставлении помещений, транспортных или иных материальных средств, а также осуществление действий, направленных на содействие распространения или употребления наркотических средств или психотропных веществ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, –

влечет административное приостановление деятельности на срок

до девяноста суток.

Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица."

2) в абзаце первом части 1 статьи 23.1 цифры "6.11 – 6.16, 6.17, 6.16.1, 6.18 – 6.22," заменить цифрами "6.11 – 6.22,";

3) в части 2 статьи 28.3:

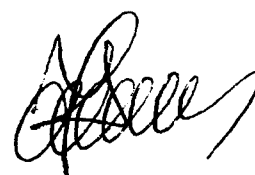
а) пункт 1 после цифр "6.16.1," дополнить цифрами "6.16.2,";

б) пункт 83 после цифр "6.16.1," дополнить цифрами "6.16.2,".

### Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВАХ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВАХ» И В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Представляемый проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях реализации пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 18 апреля 2011 г.

Наиболее актуальной проблемой в настоящее время является сохраняющийся уровень приобщения подростков и молодежи к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ, а также вовлечение в незаконный оборот указанных средств и веществ.

Масштабное распространение наркотиков, особенно синтетического происхождения, осуществляется в местах массового досуга молодежи (ночные клубы, дискотеки, бары). Только в городе Москве насчитывается свыше 100 заведений повышенного риска. Эта проблема остается достаточно острой и в других российских мегаполисах, несмотря на принимаемые меры, как органами власти, так и самими руководителями развлекательных заведений.

Полагаем, что решение обозначенной проблемы возможно путем разработки новых положений, которые должны гармонизировать и дополнять имеющиеся в настоящее время правовые нормы, а также будут способствовать повышению эффективности деятельности правоохранительных органов в указанной сфере.

Так, статьей 51 Федерального закона от 8 января 2008 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» определено, что в случаях непринятия юридическими лицами, занятыми деятельностью в сфере торговли (услуг), мер, указанных в обязательном для исполнения предписании органа по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в связи с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ в помещениях юридических лиц либо иным неоднократным нарушением законодательства Российской Федерации об обороте наркотических средств или психотропных веществ в помещениях указанных юридических лиц эти юридические лица по решению суда могут быть ликвидированы.

Анализ судебной практики (например, постановления Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 2 мая 2010 г. № 17АП-4759/2010-ГК по делу № А60-61809/2009, ФАС Уральского округа от 23 августа 2010 г. № Ф09- 6768/10-С4 по делу № А60-61809/2009-С11, Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 21 ноября 2011 г. по делу № А56-18715/2011 и др.) показал, что органам наркоконтроля при обращении в суд отказывается в удовлетворении исковых требований о ликвидации юридических лиц.

Одной из причин складывающейся ситуации является отсутствие системного подхода в документировании фактов немедицинского потребления и незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ, в местах проведения досуга. Это связано с одной стороны, с неинформированием юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – «юридические лица») правоохранительных органов об имеющихся фактах незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ в местах проведения досуга. С другой стороны, с отсутствием в законодательстве ответственности юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере торговли и оказания услуг за непринятие мер

направленные на предупреждение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

В связи с вышесказанным, предлагается дополнить статью 51 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» положением, предусматривающим ликвидацию юридического лица в случае совершения им неоднократного (три или более раза) правонарушения, предусмотренного вводимой законопроектом статьей КоАП РФ.

Эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков в местах массового досуга требует принятия мер нормативного правового характера, направленных на пресечение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, путем внесения изменений в Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации массового досуга, принимать меры, направленные на предупреждение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в занимаемых ими помещениях, а также в части установления ответственности за невыполнение этой обязанности и за создание юридическим лицом условий для незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ.

Таким образом, закрепление в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях ответственности юридических лиц в указанной сфере позволит, во-первых, принять действенные меры по стабилизации наркоситуации. Во-вторых, процессуально документировать действия недобросовестных юридических лиц, которые попустительствуют немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ в местах торговли и оказании услуг, что создаст дополнительные возможности для реализации положений статьи 51 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах». В-третьих, выступит эффективным

средством предупреждения преступлений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, в целом.

Предметом правового регулирования законопроекта станут общественные отношения, складывающиеся в процессе осуществления деятельности в сфере оказания услуг в местах массового досуга, а также деятельности, связанной с профилактикой правонарушений и преступлений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Меры, направленные на предупреждение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в местах оказания услуг, предполагают, в частности, следующие действия: контроль за помещениями и поведением получателей услуг такого юридического лица, антинаркотическую пропаганду, незамедлительное информирование правоохранительных органов о лицах, в отношении которых есть основания полагать, что они распространяют либо потребляют наркотические средства или психотропные вещества, удаление лиц, из поведения которых явственно следует, что они находятся в состоянии наркотического опьянения с территории помещения.

Законопроектом также вводится ответственность за создание юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, условий для сбыта и незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ, выразившееся в предоставлении помещений, транспортных или иных материальных средств, а также осуществление действий, направленных на содействие распространения или употребления наркотических средств или психотропных веществ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Действие законопроекта будет распространяться на должностных лиц индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг в местах массового досуга, а также на

сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих в пределах своей компетенции противодействие незаконному обороту и потреблению наркотических средств и психотропных веществ.

Основное значение законопроекта для правовой системы – правовое регулирование деятельности, связанной с обязанностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере оказания услуг в местах массового досуга, принимать меры направленные на предупреждение сбыта и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в занимаемых ими помещениях.

Основой правового регулирования деятельности, связанной с противодействием незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, являются: Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», другие нормативные правовые акты Российской Федерации, регламентирующие вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также международные договоры Российской Федерации.

Анализ зарубежной правоприменительной практики показывает, что обозначенная проблема существует и в иностранных государствах.

Например, в Великобритании в соответствии с Законом о лицензиях на проведение публичных зрелищ 1997 года орган, выдавший лицензию на проведение зрелищного мероприятия, рассмотрев сообщение начальника полицейского участка о наличии «серьезных проблем, связанных с поставкой или использованием контролируемых веществ в месте проведения представления или поблизости от этого места», вправе лишить владельца лицензии в том случае, если им не были предприняты меры по обеспечению соответствующего порядка.

Уголовный кодекс Франции относит к преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков, подстрекательство к совершению незаконных операций с наркотиками и их распространение в учебных и дошкольных учреждениях, а также в административных помещениях.

При этом Уголовный кодекс Франции не исключает возможности применения уголовной ответственности в отношении юридических лиц. Самым суровым наказанием (не считая больших денежных штрафов), в зависимости от степени общественной опасности преступления, является ликвидация юридического лица, признанного судом виновным.

В отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере торговли и оказания услуг, не принявших мер по предотвращению и пресечению незаконного оборота или потребления наркотических средств и психотропных веществ в их помещениях, префект может вынести административное предписание о временном закрытии на срок до 3 месяцев, а министр внутренних дел - до одного года.

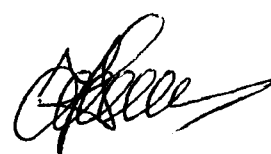
В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, рост потребления наркотиков назван угрозой физическому здоровью нации, а борьба с наркобизнесом определена как наиболее приоритетное направление противодействия преступности, которое должно реализовываться на основе общегосударственного комплекса контрмер.

В настоящее время в стране создается согласованная и скоординированная система антинаркотических мер социального, экономического, медицинского, правового, психологического и административного характера.

Одной из мер правового характера является разработка указанного проекта федерального закона, направленного на совершенствование противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.



Принятие закона будет способствовать повышению эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оздоровлению наркоситуации в стране, а также способствовать реализации государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 294-р.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О наркотических средствах и психотропных веществах" и в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.



