



Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.06.2016 № 243  
г. Биробиджан

О законодательной инициативе  
Законодательного Собрания Еврейской  
автономной области по внесению в  
Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменений в  
Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Еврейской автономной области  
**ПОСТАНОВИЛО:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную  
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального  
закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях».

2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания  
Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект  
федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе  
Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным  
(представительным) органам государственной власти субъектов Российской  
Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать  
законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области

Проект  
Вносится Законодательным  
Собранием Еврейской  
автономной области

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОДЕКС РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных  
правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002,  
№ 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717;  
№ 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529,  
3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13,  
ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3124,  
3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6,  
ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19,  
ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3433, 3438, 3452; № 45, ст. 4641;  
№ 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825;  
№ 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43,  
ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30,  
ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23,  
ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3599, 3642; № 30,  
ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19,  
ст. 2291; № 21, ст. 2525, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416;  
№ 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208;  
№ 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 1,  
ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714,  
2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4290, 4298; № 30,

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Входящий № 166701-3  
Дата: 07.08.2016  
Время: 13.56  
Управление делопроизводства  
и ведения электронного документа  
А.Ф. Тихомиров

ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 23, ст. 2871; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4027, 4029, 4030, 4031, 4032, 4033, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6981, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 35, 37, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3367, 3370; № 27, ст. 3945, 3950, 3966; № 29, ст. 4354, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 76, 84) следующие изменения:

1) главу 20 дополнить статьей 20.21.1 следующего содержания:

**«Статья 20.21.1. Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время**

Совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в ночное время (с 22 до 6 часов), за исключением действий, направленных на предотвращение правонарушений, ликвидацию последствий аварий, стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций, проведение неотложных работ, связанных с обеспечением личной и общественной безопасности граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации, действий, совершаемых при отправлении религиозных культов в рамках

канонических требований соответствующих конфессий, а также при проведении культурно-массовых мероприятий, разрешенных органами государственной власти области или органами местного самоуправления муниципальных образований области, -

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 2000 рублей, на должностных лиц - от 3000 до 5000 рублей, на юридических лиц - от 30000 до 50000 рублей.

Примечание. К действиям, нарушающим покой граждан и тишину в ночное время, относятся использование телевизоров, радиоприемников, магнитофонов и других звуковоспроизводящих устройств, а также устройств звукоусиления, в том числе установленных на транспортных средствах, объектах мелкорозничной торговли, игра на музыкальных инструментах, крики, свист, пение, производство ремонтных, строительных, погрузочно-разгрузочных работ, иные действия, сопровождающиеся звуками и нарушающие покой граждан, в жилых помещениях и местах общего пользования жилых домов, в гостиницах и общежитиях, на территориях микрорайонов и групп жилых домов»;

2) в части 2 статьи 23.1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.21.1»;

3) в статье 23.3:

а) в части 1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.21.1»;

б) в части 2:

в пункте 1 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.21.1»;

в пункте 9 слова «статьей 20.21» заменить словами «статьями 20.21, 20.21.1»;

4) в пункте 1 части 2 статьи 28.3 после слов «частью 3 статьи 20.20» дополнить словами «статьей 20.21.1».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

В законодательстве об административных правонарушениях большинства субъектов Российской Федерации присутствуют нормы, содержащие ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время. Указанные нормы успешно «работали», пока протоколы об административных правонарушениях по ним составляли должностные лица органов внутренних дел (полиции), то есть до внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения (от 21.07.2014 № 247-ФЗ), установившего, что протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий. За прошедший период с 22 июля 2014 года (дата вступления в силу указанных изменений) по настоящее время вышеуказанные соглашения не заключены ни одним из субъектов Российской Федерации по различным причинам.

Определение законодательством субъекта Российской Федерации иных должностных лиц на составление указанных протоколов вызывает существенные затруднения, так как только должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особым правовым статусом, позволяющим требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, проверять у граждан и должностных лиц

документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия, также должностные лица органов внутренних дел (полиции) обладают особыми атрибутами своего статуса, такими как форменная одежда и служебное оружие. Отсутствие данных преимуществ у должностных лиц иных органов, которые могут быть определены законом субъекта Российской Федерации в качестве уполномоченных органов по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, ведет к уклонению правонарушителей по данным правонарушениям от ответственности. Это подтверждается существенным сокращением количества протоколов, составленных по данному правонарушению, в частности, в Еврейской автономной области по статье «Нарушение тишины и покоя граждан» за 2012 год составлено 684 протокола, за 2013 год – 777 протоколов, за 2014 год – 467 протоколов (до июля протоколы составлялись должностными лицами органов внутренних дел (полиции), за 2015 год - 148 протоколов, за 1 квартал 2016 года – 74 протокола. На территории Еврейской автономной области полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях по составам правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в том числе по статье «Нарушение тишины и покоя граждан», в настоящее время переданы органам местного самоуправления городских, сельских поселений, городского округа. У должностных лиц отсутствуют законные рычаги воздействия на лиц, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, что способствует совершению гражданами правонарушений, следствием которых достаточно часто являются бытовые преступления. Органы власти не располагают чётким инструментом, позволяющим пресекать и предупреждать правонарушения в области общественной безопасности и защиты прав граждан, что способствует дискредитации реализуемой в Российской Федерации на данном направлении внутренней политики.

В преимущественном большинстве случаев привлечь нарушителей тишины и покоя граждан в ночное время к ответственности по статье 20.1 «Мелкое хулиганство» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях можно только в случае, если ими нарушен порядок в общественном месте и своими действиями они выражали явное неуважение к обществу. В большинстве же случаев такие нарушители остаются безнаказанными. Понимая свою безнаказанность, они продолжают совершать противоправные деяния.

Законопроектом предлагается главу 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить статьей, устанавливающей административную ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, и полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях по указанному составу наделить должностных лиц органов внутренних дел (полиции).

Приложение 1  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных  
правонарушениях»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

Приложение 2  
к проекту федерального закона «О  
внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об  
административных правонарушениях»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет за собой внесение изменений, дополнений, признание утратившими силу или принятие других нормативных актов.

Председатель Законодательного  
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

