



**Законодательное Собрание
Еврейской автономной области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.06.2016 № 245
г. Биробиджан

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Еврейской автономной области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Еврейской автономной области
ПОСТАНОВИЛО:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

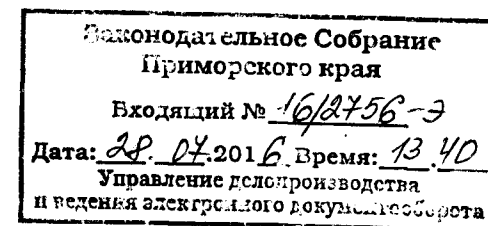
2. Предложить члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Джабарову В.М. представлять настоящий проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа с просьбой поддержать законодательную инициативу.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Ф. Тихомиров



Проект
Вносится Законодательным
Собранием Еврейской
автономной области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 2 И 16 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ
ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА,
АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ И ОБ
ОГРАНИЧЕНИИ ПОТРЕБЛЕНИЯ (РАСПИТИЯ) АЛКОГОЛЬНОЙ
ПРОДУКЦИИ»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4553; 2001, № 53, ст. 5022; 2005, № 30, ст. 3113; 2009, № 1, ст. 21; 2011 2012, № 53, ст. 7584, ст. 7611; 2013, № 30, ст. 4065, 2013, № 44, ст. 5635; 2014, № 1 (часть I), ст. 43; 2015, № 1 (часть I), ст. 43, ст. 44; 2015, № 1 (часть I), ст. 47; 2015, № 14, ст. 2022; 2015, № 27 ст. 3973) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить подпунктом 12⁷ следующего содержания:

«12⁷) слабоалкогольные тонизирующие напитки - алкогольная продукция с содержанием этилового спирта от 1,2 до 9 процентов объема готовой продукции, содержащая кофеин и (или) другие тонизирующие вещества (компоненты) в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека»;

2) абзац второй пункта 5 статьи 16 изложить в следующей редакции:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции и слабоалкогольных тонизирующих напитков, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции и слабоалкогольных тонизирующих напитков».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по установлению полного запрета на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков на территории субъекта Российской Федерации. Законопроектом также определяется понятие «слабоалкогольные тонизирующие напитки» для выделения его в качестве самостоятельного объекта правового регулирования.

Целью законопроекта является ограничение потребления слабоалкогольных тонизирующих напитков, серьезная опасность распространения которых официально признана на самом высоком уровне. Установлено, что такие напитки пагубно влияют на сердечно-сосудистую систему, при потреблении кофеина вперемешку с алкоголем велик риск развития кофеино-алкогольной дегидратации (обезвоживания).

Основной аудиторией потребления данной категории напитков является молодежь. Потребление слабоалкогольных тонизирующих напитков приводит к привыканию и повторному потреблению данных напитков, в результате чего происходит ускорение привыкания к алкоголю. Слабоалкогольные тонизирующие напитки отрицательно влияют на организм человека. Тонизирующие компоненты алкогольных напитков, вызывающие стимуляцию энергетического обмена, усиливают многократно риск токсического, мутагенного и канцерогенного действия алкоголя на человека.

Попытки субъектов Российской Федерации самостоятельно ограничить продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков в рамках предоставленных им Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» полномочий по ограничению розничной продажи алкогольной продукции признаны судебными органами противоречащими федеральному законодательству. Так, решением суда Еврейской автономной области по административному исковому заявлению прокурора ЕАО закон области «Об установлении ограничений в сфере продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Еврейской автономной области» в части установления запрета на розничную продажу слабоалкогольных напитков признан противоречащим федеральному законодательству и недействующим, поскольку Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не наделяет органы государственной власти субъекта полномочиями на введение запрета на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции, а предусматривает лишь право органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливать дополнительные ограничения к тем ограничениям, которые установлены Федеральным законом. Верховный Суд Российской Федерации (определение от 13 апреля 2016 г. № 65-АПГ16-1) оставил решение суда Еврейской автономной области без изменения.

Вместе с тем судами принимаются и противоположные решения, в частности, из постановления Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 07.10.2013 по делу № А32-2671/2013 следует, что антимонопольный орган посчитал, что введение региональными властями ограничений на розничную продажу слабоалкогольных тонизирующих напитков является неправомерным. Однако, проанализировав положения

ст. 3 и абз. 2 п. 5 ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, суд указал, что установление возможности введения полного запрета на розничную реализацию алкогольной продукции не исключает возможности введения запрета на розничную реализацию отдельного вида алкогольной продукции исходя из целей защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан. В связи с этим суд пришел к выводу, что установленный региональными властями запрет розничной реализации слабоалкогольных тонизирующих напитков не противоречит нормам Федерального закона № 171-ФЗ, и отказал в удовлетворении заявления о признании недействующими соответствующих положений закона субъекта Российской Федерации.

Таким образом, принятие законопроекта исключит неоднозначность толкования положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части реализации субъектами Российской Федерации полномочий по установлению дополнительных ограничений розничной продажи одного из видов алкогольной продукции — слабоалкогольных тонизирующих напитков.

Приложение 1
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

Приложение 2
к проекту федерального закона «О
внесении изменений в статьи 2 и 16
Федерального закона «О
государственном регулировании
производства и оборота этилового
спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции и об
ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, изменению, дополнению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в
статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в
статьи 2 и 16 Федерального закона «О государственном регулировании
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной
продукции» не повлечет за собой внесение изменений, дополнений,
признание утратившими силу или принятие других нормативных актов.

Председатель Законодательного
Собрания области

А.Ф. Тихомиров

