

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.06.2016 № 312  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " июня 2016 г.

**24. О проекте федерального закона № 1098479-6 "О внесении изменений и дополнений в статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации (об использовании средств Фонда национального благосостояния на финансирование капитального ремонта)" - вносят депутаты Государственной Думы О.Г.Дмитриева, И.Д.Грачев, Н.Р.Петухова, А.Д.Крутов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 23 июля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федеральной Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2470  
Дата: 04.07.2016 Время: 10:19



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

14 июня 2016 г.

№ 64-ОД-2/22

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С. Е. Нарышкину

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (об использовании средств Фонда национального благосостояния на софинансирование капитального ремонта).

Прошу определить ответственным по данному законопроекту Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Приложение: на 9 листах + компакт-диск

1. Текст законопроекта – на 2 листах.
2. Пояснительная записка к законопроекту – на 3 листах.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию – на 1 листе.
4. Финансово-экономическое обоснование – на 1 листе.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект - на 2 листах.
6. Носитель информации в электронном виде – 1 компакт-диск

С уважением,

О. Г. Дмитриева

И. Д. Грачёв

Н. Р. Петухова

2016-1-7384  
15 JUN 2016

А. Д. Крутов

Лагутина А. М.  
692 49 95



Вносится депутатами Государственной Думы  
О.Г.Дмитриевой, И.Д.Грачёвым, Н.Р.Петуховой, А.Д.Крутовым

Проект  
№ 1098478-6

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений и дополнений в статью 96.10 Бюджетного кодекса**  
**Российской Федерации**  
**(об использовании средств Фонда национального благосостояния**  
**на софинансирование капитального ремонта)**

**Статья 1**

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2000, № 32, ст. 3339; 2003, № 52, ст. 5036; 2007, № 18, ст. 2117; № 45, ст. 5424; 2009, № 15, ст. 1780; № 29, ст. 3629; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4185; 2012, № 31, ст. 4316; № 53, ст. 7593; 2013, № 19, ст. 2331; 2014, № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795) следующие изменения:

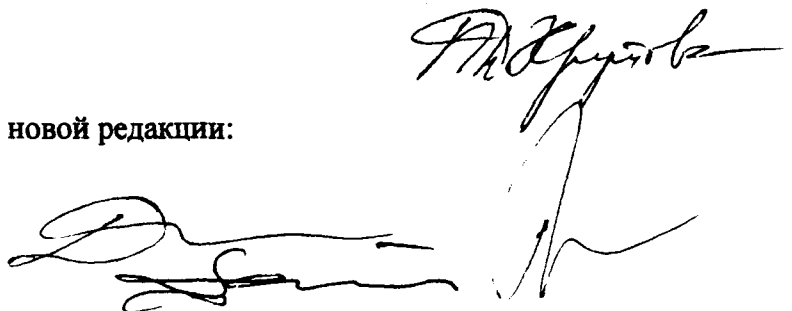
1) пункт 1 статьи 96.10 изложить в новой редакции:

«1. Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, а также в целях софинансирования капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и коммунальной инфраструктуры.»;

2) пункт 4 статьи 96.10 изложить в новой редакции:

«4. В целях обеспечения достаточности собственных средств (капитала) государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" до 7 процентов средств Фонда национального благосостояния могут размещаться на депозитах в указанной государственной корпорации на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации, а также направляться на софинансирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и коммунальной инфраструктуры.»;

3) пункт 5 статьи 96.10 изложить в новой редакции:

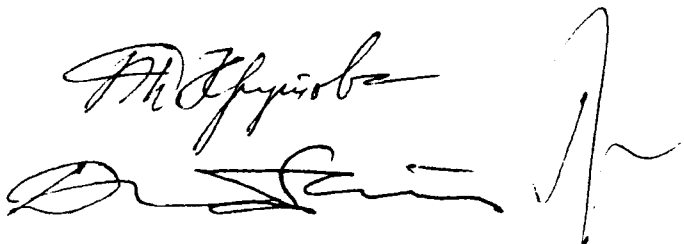


«5. В целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, до 10 процентов средств Фонда национального благосостояния могут размещаться на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в российских кредитных организациях, объем собственных средств (капитала) которых составляет не менее 100 миллиардов рублей, на субординированных депозитах либо в субординированные облигации данных кредитных организаций, либо могут быть направлены на софинансирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и коммунальной инфраструктуры.»

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации  
В.В.Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в**  
**статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**  
**(об использовании средств Фонда национального благосостояния на**  
**софинансирование капитального ремонта)**

Проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (об использовании средств Фонда национального благосостояния на софинансирование капитального ремонта) предусматривает возможность использования средств Фонда национального благосостояния для софинансирования капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и коммунальной инфраструктуры.

Бюджетный кодекс Российской Федерации предусматривает возможность использования Фонда национального благосостояния на софинансирование пенсий, покрытие дефицита Пенсионного фонда, докапитализацию Внешэкономбанка, а также размещать средства ФНБ в финансовые активы юридических лиц, реализующих самокупаемые инфраструктурные проекты.

По состоянию на 01 ноября 2015 года на депозитах Внешэкономбанка размещено 195,03 млрд. рублей и 6,25 млрд. долларов из средств ФНБ.

Федеральным законом от 21.07.2014 № 266-ФЗ «О внесении изменения в статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации» в Бюджетный кодекс были внесены изменения, согласно которым было разрешено в целях обеспечения достаточности собственных средств (капитала) государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" до 7 процентов средств Фонда национального благосостояния размещать на депозитах в указанной государственной корпорации на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации.

Кроме того, до 10% средств Фонда национального благосостояния могут размещаться на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации в российских кредитных организациях. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05 ноября 2013 года № 990 определен порядок размещения средств ФНБ в ценные бумаги юридических лиц, реализующих самокупаемые инфраструктурные проекты. В рамках антикризисных мер на 2014-2015 гг. лимит использования средств на докапитализацию банков из средств ФНБ в целях поддержки экономики был определен в 250 млрд. рублей, лимит финансирования проектов в реальном секторе экономики за счет средств ФНБ, размещенных на депозитах Внешэкономбанка, определен в размере 300 млрд. рублей.

Однако, согласно отчету Правительства РФ «О реализации первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году за первое полугодие 2015 г.» до фактических инвестиций средства ФНБ дошли в незначительном объеме.

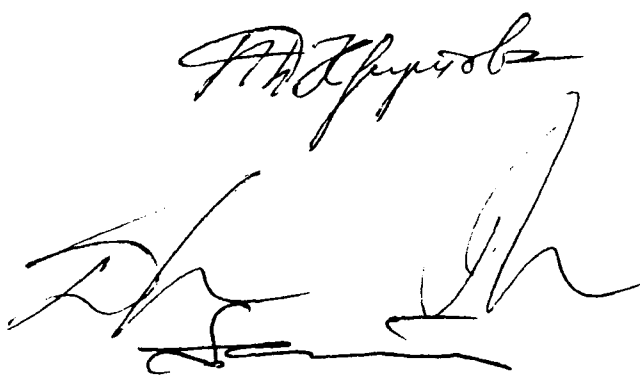
Постановлением Правительства РФ от 06.05.2015 № 439 были созданы правовые основания для размещения средств ФНБ в сумме 300 млрд. рублей на депозиты во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов Внешэкономбанка, реализуемых организациями реального сектора экономики. Однако, по состоянию на 1 июля 2015 года, средства ФНБ в указанных целях во Внешэкономбанке не размещались.

Из размещенных в 2014 году Минфином России средств ФНБ в размере 100 млрд. рублей на субординированном депозите в банке ВТБ (распоряжение Правительства РФ от 27.12.2014 № 2739-р) только 34,5 млрд. рублей были направлены на финансирование инвестиционного проекта ОАО «РЖД» «Приобретение тягового подвижного состава». В первом полугодии 2015 г. Газпромбанком из размещенных на своих депозитах средств ФНБ в размере 38,43 млрд. рублей на сумму 21,7 млрд. рублей были приобретены облигации Государственной корпорации «Автодор» в целях финансирования строительства ЦКАД. Однако Государственной корпорацией «Автодор»

финансирование данного проекта за счет средств, привлеченных от Газпромбанка, не осуществлялось.

Задержка в несколько лет между принятием решения об использовании средств ФНБ в инвестиционных целях и реальными инвестициями связано, во-первых, со сложным механизмом движения средств, во-вторых, с неготовностью проектов, проектно-сметной документации и производственных мощностей, позволяющих реально освоить выделенные капитальные вложения.


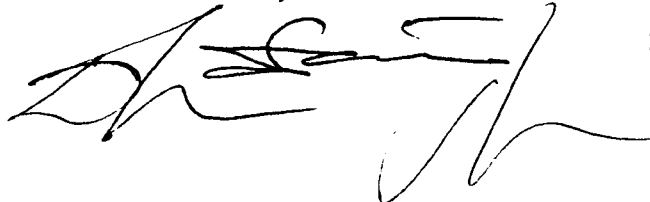
Вместе с тем, капитальный ремонт жилья и коммунальной инфраструктуры по своему экономическому содержанию может рассматриваться как инфраструктурный инвестиционный проект с длительным сроком окупаемости. В первые 5 лет средства ФНБ могут полностью или частично заместить взносы собственников жилья на капитальный ремонт. Впоследствии доля средств ФНБ может быть уменьшена. Преимущество проекта «капитальный ремонт жилья» заключается в подготовленности объектов к освоению выделенного объема средств, наличие проектно-сметной документации, готовности экономических, технологических и технических нормативов. Следовательно, средства ФНБ, будучи использованные на капитальный ремонт жилья и коммунальной инфраструктуры, дадут быстрый социальный и экономический эффект. Средства ФНБ обеспечат рост объемов строительства, что создаст мультипликативный эффект в соответствующих отраслях промышленности.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The top signature is more legible and appears to be 'А.А. Дроздов'. The bottom signature is more stylized and less legible.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений и дополнений в**  
**статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**  
**(об использовании средств Фонда национального благосостояния на**  
**софинансирование капитального ремонта)**

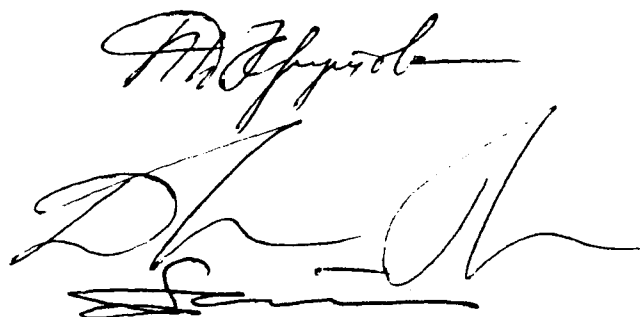
Принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (об использовании средств Фонда национального благосостояния на софинансирование капитального ремонта) не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

## Перечень

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации»**  
(об использовании средств Фонда национального благосостояния на софинансирование капитального ремонта)

Принятие федерального закона «О внесении изменений и дополнений в статью 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (об использовании средств Фонда национального благосостояния на софинансирование капитального ремонта) потребует внесения изменений и дополнений в Жилищный кодекс Российской Федерации.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The top signature is written in a cursive style and appears to be 'А.А. Дроздов'. The bottom signature is more stylized and less legible, possibly representing another official or the same person.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » июня 20 16 г.

№ 3871П-П9

МОСКВА



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.06.2016 Время 11:44  
№1093442-6; 3.7

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
О.Г.Дмитриевой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ОД-4/190/150368 от 14 декабря 2015 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
и дополнений в статью 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации"  
(об использовании средств Фонда национального благосостояния  
на софинансирование капитального ремонта), вносимый в  
Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
О.Г.Дмитриевой, И.Д.Грачевым, Н.Р.Петуховой и А.Д.Крутовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений и дополнений в статью 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), в соответствии с которыми средства Фонда национального благосостояния (далее - ФНБ) могут направляться на софинансирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и коммунальной инфраструктуры.

При этом оценка востребованности средств ФНБ, направляемых на указанные цели, а также рисков их невозврата отсутствует.

Необходимо отметить, что предлагаемые законопроектом положения, предусматривающие направление средств ФНБ на софинансирование капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и



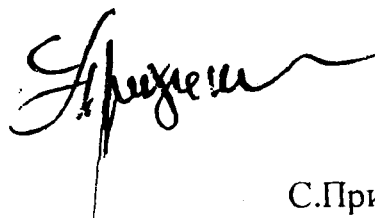
коммунальной инфраструктуры, не соотносятся с предметом правового регулирования пунктов 4 и 5 статьи 96<sup>10</sup> Кодекса, касающихся размещения средств на депозитах Внешэкономбанка, а также в российских кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов.

Кроме того, средства ФНБ с 2010 года направляются на софинансирование пенсионных накоплений граждан, в 2015 году на указанные цели использовано 9,4 млрд. рублей, в 2016 году планируется использовать 12 млрд. рублей.

Таким образом, предлагаемое расширение направлений использования средств Фонда национального благосостояния за счет софинансирования капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и коммунальной инфраструктуры влечет снижение способности ФНБ выполнять функции поддержки пенсионной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает представленный законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



С.Приходько