

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.06.2016 № 312
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 23 " июня 2016 г.

15. О проекте федерального закона № 1083531-6 "О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" (регулирование порядка индексации алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, и порядка рассмотрения жалоб на постановления, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов) - вносит член Совета Федерации А.А.Клишас

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 24 июля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



Законодательное Собрание
Приморского края
С. Е. Нарышкин
Управление делопроизводства
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2462
Дата: 04.07.2016 Время: 09:40

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 26 » мая 2016 г.

№ 27-02.28/АК

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу проект федерального закона "О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве".

Для реализации законопроекта выделения средств из федерального бюджета не требуется.

Прошу рассмотреть.

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 5 л.
2. Пояснительная записка 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
5. Электронные версии названных документов на 1 компакт диске CD.

Член Совета Федерации



А.А. Клишас

6307



269405 029102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.05.2016 Время 16:12
№1083531-6; 1.1

Вносится членом Совета Федерации
А.А. Клишасом

Проект

1083531-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве»

Статья 1

Пункт 1 статьи 117 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2011, № 49, ст. 7041) изложить в следующей редакции:

«1. Судебный пристав-исполнитель в рамках исполнительного производства, а также организация или иное лицо, которым направлен исполнительный документ (копия исполнительного документа) в случаях, установленных частью 1 статьи 9 и пунктом 1 части 1 статьи 98 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», производят индексацию алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме, пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты, при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации указанной величины производят эту индексацию пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения в целом по Российской Федерации.»

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 02 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; № 29, ст. 3642; № 51, ст. 6162; 2011, № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4287; № 30, ст. 4573; ст. 4574; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7041; ст. 7061; ст. 7067; № 50, ст. 7343; ст. 7347; ст. 7352; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 14, ст. 1657; № 52, ст. 6948; ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 19, ст. 2331; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; 2015, № 10, ст. 1393; ст. 1411; ст. 1427; № 27, ст. 3945; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 13; ст. 45) следующие изменения:

1) в части 6 статьи 30 после слов «постановление судебного пристава-исполнителя» дополнить словами «о расчете и взыскании задолженности по алиментным обязательствам,»;

2) часть 2 статьи 43 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) прекращения алиментных обязательств по основаниям, предусмотренным абзацами вторым – пятым пункта 2 статьи 120 Семейного кодекса Российской Федерации»;

3) в статье 44:

а) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Одновременно с вынесением постановления о прекращении основного исполнительного производства, по основаниям, установленным пунктом 9 части 2 статьи 43 настоящего Федерального закона, судебный пристав-исполнитель определяет размер задолженности по алиментным обязательствам и при ее наличии возбуждает исполнительное производство по постановлению о расчете и взыскании задолженности по алиментным обязательствам.»;

б) в части 3 слова «частью 2» заменить словами «частями 2 и 2¹»;

в) в части 4 слова «частью 2» заменить словами «частями 2, 2¹»;

4) пункт 3 части 1 статьи 46 изложить в следующей редакции:

«3) если невозможно установить местонахождение должника, его имущества и основания для розыска должника или его имущества, установленные настоящим Федеральным законом отсутствуют;»;

5) в части 1 статьи 47:

а) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) самостоятельного исполнения должником в течение не менее трех месяцев в полном объеме требований по выплате периодических платежей, содержащихся в исполнительном документе, и при отсутствии задолженности по ним, требований по периодическому исполнению обязательств неимущественного характера, содержащихся в исполнительном документе;»;

б) дополнить пунктом 2² следующего содержания:

«2²) исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, частично и возвращения взыскателю исполнительного документа по основаниям, предусмотренным статьей 46 настоящего Федерального закона;»;

б) статью 57 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Перечисление взыскателю денежных средств судебным приставом-исполнителем, банком или иной кредитной организацией, лицами, выплачивающими должнику заработную плату или иные периодические платежи, производится путем перечисления на банковский счет взыскателя.»;

7) первое предложение части 1 статьи 80 дополнить словами «и запретить органам государственной власти, иным органам и должностным лицам совершение юридически значимых действий в отношении имущества должника»;

8) в пункте 2 части 1 статьи 98 слова «десяти тысяч рублей» заменить словами «двадцати пяти тысяч рублей»;

9) в статье 102:

а) в части 1 первое предложение изложить в следующей редакции:

«При повышении величины прожиточного минимума судебный пристав-исполнитель в рамках исполнительного производства, а также организация или иное лицо, которым направлен в случаях, установленных частью 1 статьи 9 и пунктом 1 части 1 статьи 98 настоящего Федерального закона, исполнительный документ (копия исполнительного документа), производят индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения, установленной в соответствующем субъекте Российской Федерации по месту жительства лица, получающего алименты, при отсутствии в соответствующем субъекте Российской Федерации указанной величины пропорционально росту величины прожиточного минимума для соответствующей социально-демографической группы населения в целом по Российской Федерации.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Размер задолженности по алиментам определяется в постановлении судебного пристава-исполнителя о расчете и взыскании задолженности по алиментам, исходя из размера алиментов, установленного судебным актом или соглашением об уплате алиментов.»;

10) в части 1 статьи 111 после слов «исполнительные документы,» дополнить словами «по которым истек срок, установленный для добровольного исполнения,»;

11) в части 3¹ статьи 112 после слов «исполнительский сбор устанавливается» дополнить словами «и взыскивается»;

12) в статье 121:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Постановления судебного пристава-исполнителя и других должностных лиц службы судебных приставов, их действия (бездействие) по исполнению исполнительного документа могут быть оспорены в суде сторонами исполнительного производства, иными лицами, чьи права и

интересы нарушены такими действиями (бездействием), только после подачи жалобы вышестоящему должностному лицу и принятия по ней решения.»;

б) часть 4 изложить в следующей редакции:


«4. Постановление о взыскании исполнительского сбора, оценка имущества, произведенная судебным приставом-исполнителем без привлечения оценщика, а также результаты оценки имущества, произведенной оценщиком могут быть оспорены в суде.»;

13) в статье 125:

а) пункт 1¹ части 1 дополнить словами «или судебным приставом-исполнителем»;

б) в части 3 слова «или оспорено в суде» исключить.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 117
Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон
«Об исполнительном производстве»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (далее — законопроект), разработан в целях повышения эффективности деятельности Федеральной службы судебных приставов Российской Федерации и обусловлен необходимостью приведения законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в соответствии со складывающейся судебной практикой и практикой работы судебных приставов.

На сегодняшний день индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производят судебный пристав-исполнитель и организации или лица, выплачивающие должнику периодические платежи.

При этом организации и лица, выплачивающие должнику периодические платежи, производят индексацию алиментов исключительно в случаях, если соответствующий исполнительный документ поступил к ним непосредственно от взыскателя.

В остальных случаях индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, производит судебный пристав-исполнитель, в том числе в случаях, если исполнительное производство о взыскании алиментов окончено в связи с направлением копии исполнительного документа в организацию для удержания периодических платежей (пункт 8 части 1 статьи 47 Закона об исполнительном производстве).

В целях обеспечения своевременной индексации алиментов и, соответственно, своевременной их выплаты, законопроектом предлагается возложить на организации и лиц, выплачивающих должнику периодические платежи, обязанность по индексации алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, не только в случаях получения исполнительного документа непосредственно от взыскателя, но и в случаях получения исполнительного документа или его копии от судебного пристава-исполнителя.

Пунктом 2 статьи 120 Семейного кодекса Российской Федерации установлены основания, когда выплата алиментов, взыскиваемых в судебном порядке, прекращается. В этой связи законопроектом предлагается указанные основания также закрепить в части 2 статьи 43 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее — Закон об исполнительном производстве).

Поскольку зачастую после наступления оснований для прекращения исполнительных производств остается непогашенной задолженность по алиментам, законопроектом предлагается установить, что основанием для возбуждения исполнительного производства о взыскании образовавшейся суммы задолженности по алиментам будет являться постановление судебного пристава-исполнителя о расчете и взыскании задолженности по алиментным обязательствам.

Для мотивации должников к добросовестному исполнению исполнительного документа, содержащего требования периодического характера (имущественного и неимущественного), законопроектом предлагается установить, что исполнительное производство оканчивается судебным приставом-исполнителем в случае самостоятельного исполнения должником в течение не менее трех месяцев в полном объеме требований по выплате периодических платежей, содержащихся в исполнительном документе, и при отсутствии задолженности по ним, требований по периодическому исполнению обязательств неимущественного характера, содержащихся в исполнительном документе.

В целях исключения случаев необоснованного присвоения денежных средств, причитающихся взыскателю, законопроектом предлагается установить, что взысканные денежные средства перечисляются взыскателю судебным-приставом-исполнителем, банком или иной кредитной организацией, лицами, выплачивающими должнику заработную плату и иные периодические платежи, исключительно на банковский счет взыскателя.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона об исполнительном производстве исполнительный документ о взыскании периодических платежей, о взыскании денежных средств, не превышающих в сумме двадцати пяти тысяч рублей, может быть направлен в организацию или иному лицу, выплачивающим должнику заработную плату, пенсию, стипендию и иные периодические платежи, непосредственно взыскателем.

В этой связи законопроектом предлагается в статье 98 Закона об исполнительном производстве увеличить сумму долга, при которой судебный пристав-исполнитель обращает взыскание на заработную плату и иные доходы должника-гражданина, с десяти тысяч рублей до двадцати пяти тысяч рублей.

Сложившаяся в настоящее время практика рассмотрения жалоб на постановления, действия (бездействие) должностных лиц службы судебных приставов позволяет сделать вывод о том, что подача жалобы в порядке подчиненности является наиболее оптимальной с точки зрения экономии времени и возможности дальнейшей защиты прав и законных интересов подающего ее лица.

Оспаривание постановлений, действий (бездействия) должностных лиц службы судебных приставов в судебном порядке требует знания особенностей процессуального порядка их подачи и рассмотрения.

В этой связи для обращения в суд и ведения дела гражданам и организациям зачастую требуется юридическая помощь, оказываемая, как правило, на коммерческой основе.

В то же время требования к жалобе в порядке подчиненности являются минимальными по сравнению с процессуальными правилами подачи и рассмотрения аналогичных жалоб в судебном порядке. В силу этого подача жалобы в порядке подчиненности обычно не требует специальных познаний и обращения за юридической помощью.

В этой связи законопроектом предлагается предусмотреть возможность оспаривания постановлений, вынесенных судебными приставами-исполнителями, и

другими должностными лицами службы судебных приставов, их действий (бездействия) по исполнению исполнительных документов, только после обжалования данных постановлений, действий (бездействия) в порядке подчиненности.

Предлагаемый законопроектом порядок обжалования должностных лиц на сегодняшний день уже предусмотрен налоговым законодательством Российской Федерации (статья 138 Налогового кодекса Российской Федерации).

При этом законопроектом предлагается установить, что оценка имущества, произведенная судебным приставом-исполнителем без привлечения оценщика, может быть оспорена только в судебном порядке, поскольку ни судебный пристав-исполнитель, ни должностные лица службы судебных приставов, которым обжалуются в порядке подчиненности результаты оценки, не обладают специальными познаниями в области оценки имущества. В этой связи рассмотрение данного вопроса целесообразно осуществлять только в судебном порядке с привлечением специалистов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об оценочной деятельности (оценщиков).

Реализация предлагаемых законодательных инициатив позволит существенно сэкономить ресурс времени на рассмотрение жалоб, не потребует каких-либо затрат, связанных с уплатой государственной пошлины, судебных расходов и издержек по оплате услуг представителей, а также сохраняет право сторон исполнительного производства на последующее обращение в суд с жалобой по тем же основаниям после обжалования постановлений, вынесенных судебными приставами-исполнителями, и другими должностными лицами службы судебных приставов, их действий (бездействия) по исполнению исполнительных документов, в порядке подчиненности.

Кроме того, предлагаемый законопроектом порядок обжалования постановлений судебных приставов-исполнителей и других должностных лиц службы судебных приставов, их действий (бездействия) будет способствовать созданию благоприятных условий для сторон исполнительного производства и иных лиц, чьи права и интересы нарушены, для урегулирования споров без обращения в суд, а также снижению нагрузки на судебную систему и обеспечению последовательности досудебной и судебной стадий разрешения споров.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 117
Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об
исполнительном производстве"

Реализация федерального закона "О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" не повлечет расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон "Об исполнительном производстве" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.



