

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.06.2016 № 309**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 14 " июня 2016 г.

**61. О проекте федерального закона № 1058438-6 "О внесении изменений в статью 5 Федерального закона "Об исчислении времени" (об отнесении Саратовской области к 3-й часовой зоне) - вносит депутат Государственной Думы О.Н.Алимова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 31 августа 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2193  
Дата: 21.06.2016 Время: 16:56

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 04 2016г.

№ \_\_\_\_\_

**Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации**

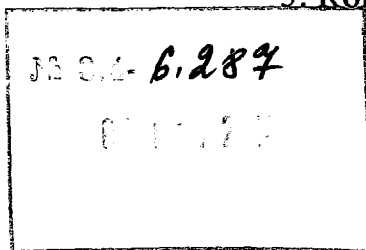
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени».

Законопроект не предусматривает расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

- Приложения: 1. Текст законопроекта на 1 листе;  
2. Пояснительная записка на 6 листах;  
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;  
4. Финансово-экономическое обоснование;  
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.



*О.Н. Алешева*

Исп. Панова О.Ф.,  
т.(495)-692-62-42

28.04.16-5169



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.04.2016 Время 13:51  
№1058438-6; 1.1

Вносится Депутатом Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Алимовой Ольгой Николаевной

Проект

№ 1058438-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени»**

#### **Статья 1**

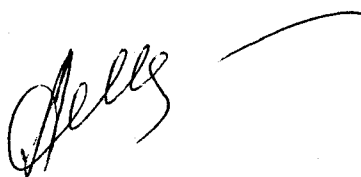
Внести в часть 1 статьи 5 Федерального закона от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 23, ст. 3247; 2014, № 30, ст. 4249) следующие изменения:

- 1) в пункте 2 слова «Саратовская область,» исключить;
- 2) в пункте 3 слова «и Ульяновская область» заменить словами «Саратовская область и Ульяновская область».

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 29 мая 2016 года в 2 часа 00 минут.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени»

Федеральным законом от 3 июня 2011 года № 107-ФЗ «Об исчислении времени» Саратовская область отнесена к 2-й часовой зоне (МСК, московское время, UTC+3).

В результате на территории Саратовской области произошла потеря светового времени, которое приходится на период дневной активности населения. Так, установление «зимнего времени» забрало у жителей региона порядка 240 часов светлого времени в год, приходящегося на время активной жизни. Смещение Саратовской области относительно UTC составляло +4:00. После введения 27 марта 2011 года постоянного часового пояса +4:00 и отмены перехода на летнее и зимнее время на территории Саратовской области время отличается от поясного на один час.

С принятием указанного Федерального закона световой день начинается задолго до пробуждения человека (в летние месяцы – в 3-4 часа), а заход наступает настолько рано, что большая часть второй половины дня, когда человек возвращается с работы (учебы и т.п.), приходится на темное время суток. Жители практически лишены возможности после трудового дня отдыхать на свежем воздухе, заниматься спортом, гулять с детьми, работать на садовых и приусадебных участках, заниматься иными хозяйственными делами. Так, в Саратове заход солнца 21 июня текущего года наступил 20:17, 21 августа – в 19:05, 21 сентября – в 17:55.

Проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» (далее – проект федерального закона) подготовлен с целью отнесения Саратовской области к 3-й часовой зоне (МСК+1, московское время плюс 1 час. UTC+4).

Подготовка проекта федерального закона вызвана поступлением многочисленных жалоб населения Саратовской области, трудовых и профсоюзных коллективов, садоводческих товариществ на сокращение светового дня, т.к. нахождение Саратовской области во 2-й часовой зоне не соответствует естественным биологическим ритмам человека, которому свойственно в светлое время суток вести активную деятельность, а в темное – отдыхать. В то же время в рекомендациях парламентских слушаний на тему «Законодательное регулирование исчисления времени на территории Российской Федерации», проводимых в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2012 году, указано следующее: «Зависимость биологических процессов от моментов восхода и захода солнца давно доказана исследованиями российских и зарубежных ученых. <...> Чередование суточных циклов на молекулярном и генетическом уровне в зависимости от движения Солнца подтверждено исследованиями ученых-биологов, генетиков. В экспериментах доказано, что нарушение световых ритмов вызывает комплекс патологических состояний (так называемых «десинхронозов») и сокращает жизнь живых организмов».

Возникновение физиологического временного дисбаланса, связанного с ранними рассветами и ранними закатами, негативно сказывается не только на здоровье граждан, но и на социально-экономических показателях. Вследствие нарушения физиологически здорового режима труда и отдыха уменьшается работоспособность граждан, в результате чего снижаются производительность труда, качество учебы и образования, увеличиваются аварийность и травматизм из-за «человеческого фактора», увеличиваются затраты граждан и государства на восстановление здоровья. Неэффективное использование светлого времени суток и раннее наступление темного времени суток влечет экономические потери за счет увеличения расходования электроэнергии.

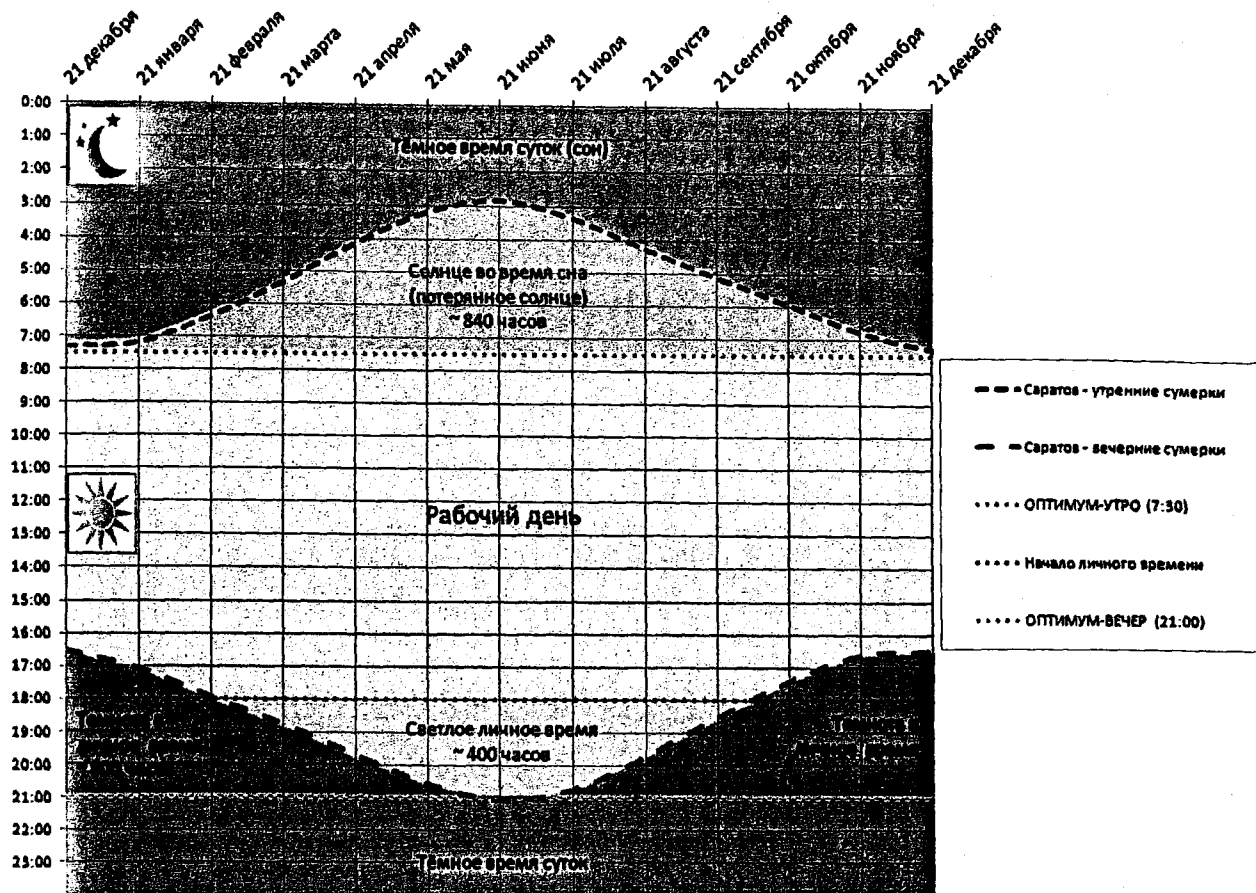
Социологический опрос, проведенный общественной палатой, показал, что 84.1% опрошенных высказались за перевод часов и только 15.9% против.

Проведённый анализ и опрос населения Саратовской области показал, что переход на постоянное зимнее время отразился на половине жителей региона, причём для большинства изменения произошли в худшую сторону. Прежде всего, жители Саратовской области недовольны тем, что с переходом на новое время сократился световой день, нарушился режим дня, не хватает времени заниматься привычными делами.

В период экономического кризиса для многих стал актуален урожай с личного огорода, но закончив основную работу в 19 часов, человек сможет добраться на дачный участок в лучшем случае к 20 часам: уже в июле солнце садится раньше 8 вечера, а в августе в это время уже просто темно.

Для пояснения приведённых ниже диаграмм за основу приняты следующие факты:

- ✓ Привязка ко времени важна для человека труда.
- ✓ Наиболее распространённый график работы укладывается в период с 8:00 до 17:30 часов.
- ✓ Для человека комфортно выходить из дома на улицу и возвращаться с улицы домой при солнечном свете.
- ✓ Личные дела активные граждане делают после работы, для многих дел (прогулки с детьми, дача, летний отдых на природе) необходим солнечный свет.
- ✓ Ранее 21:00 спать ложится очень небольшое число граждан. До этого момента оптимально иметь солнечный свет (особенно в летнее время).
- ✓ Солнечный свет во время сна не критичен (проблема может быть решена шторами), но это потерянный для человека свет.



**Рисунок 1. Начало и окончание сумерек в Саратове**

*Примечание 1: Светлым временем на диаграммах считаем время с момента начала утренних сумерек до окончания вечерних.*

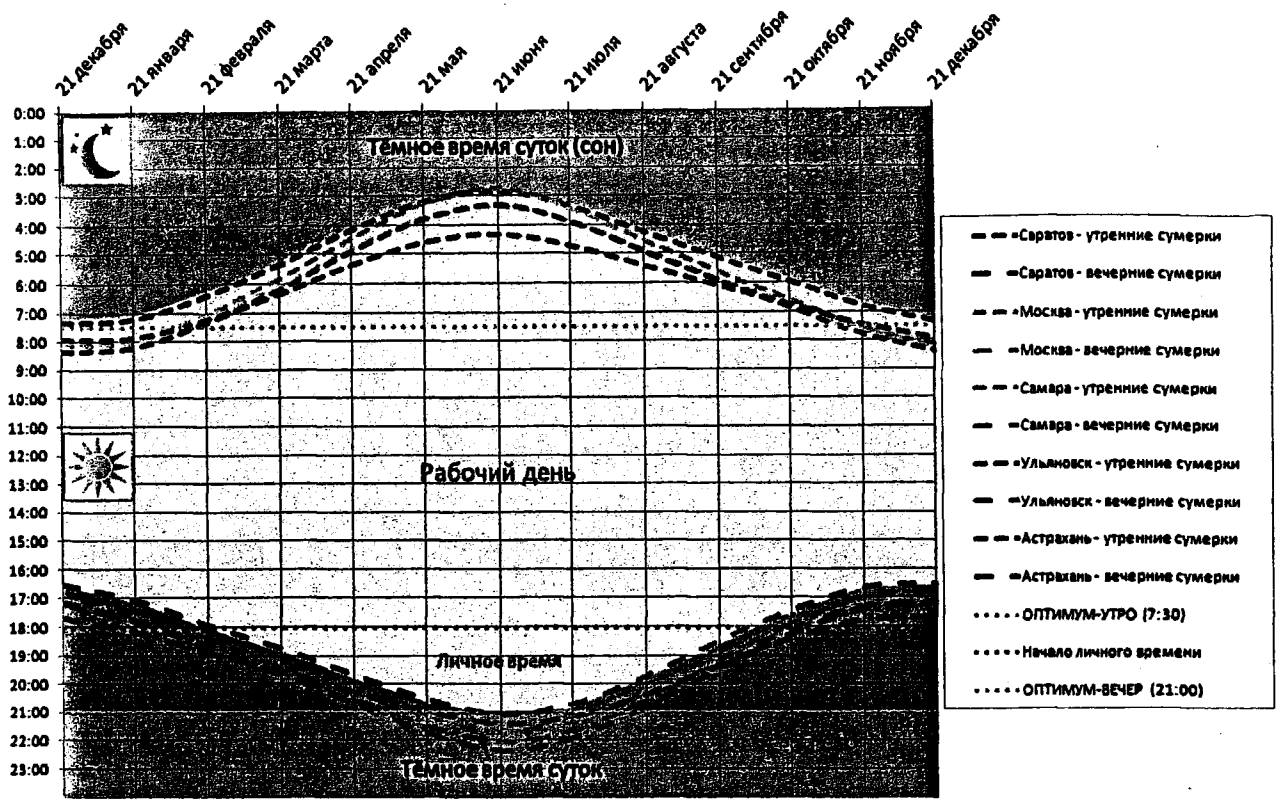
*Данные о наступлении сумерек взяты с сайта [voshod-solnca.ru](http://voshod-solnca.ru).*

В настоящее время в Саратове утром, до 07:30, солнце светит около 840 часов в год. Из них порядка 300 часов полезные (время от пробуждения до выхода человека из дома), остальные 540 – потери.

Вечером в личное время с 18:00 до 21:00 у саратовца всего 400 светлых часов в год и 800 тёмных часов, что в 2 раза больше. Таким образом, саратовец спит при солнечном свете и вынужден делать свои дела в темноте.

Всего в течение 4-х месяцев в году у саратовца есть полтора и больше светлых часов в личное время, в то же время в течение 4,5 месяца в личное время вовсе нет солнца. В это время возвращаться с работы придётся в темноте и проводить на открытом воздухе в активном отдыхе не представляется возможным, что негативно сказывается на психологическом и физическом состоянии человека.

В действующей часовой зоне 1 сентября в Саратове полностью темнеет в 18:44, и уже через 9 дней в личное время воцаряется полная тьма.

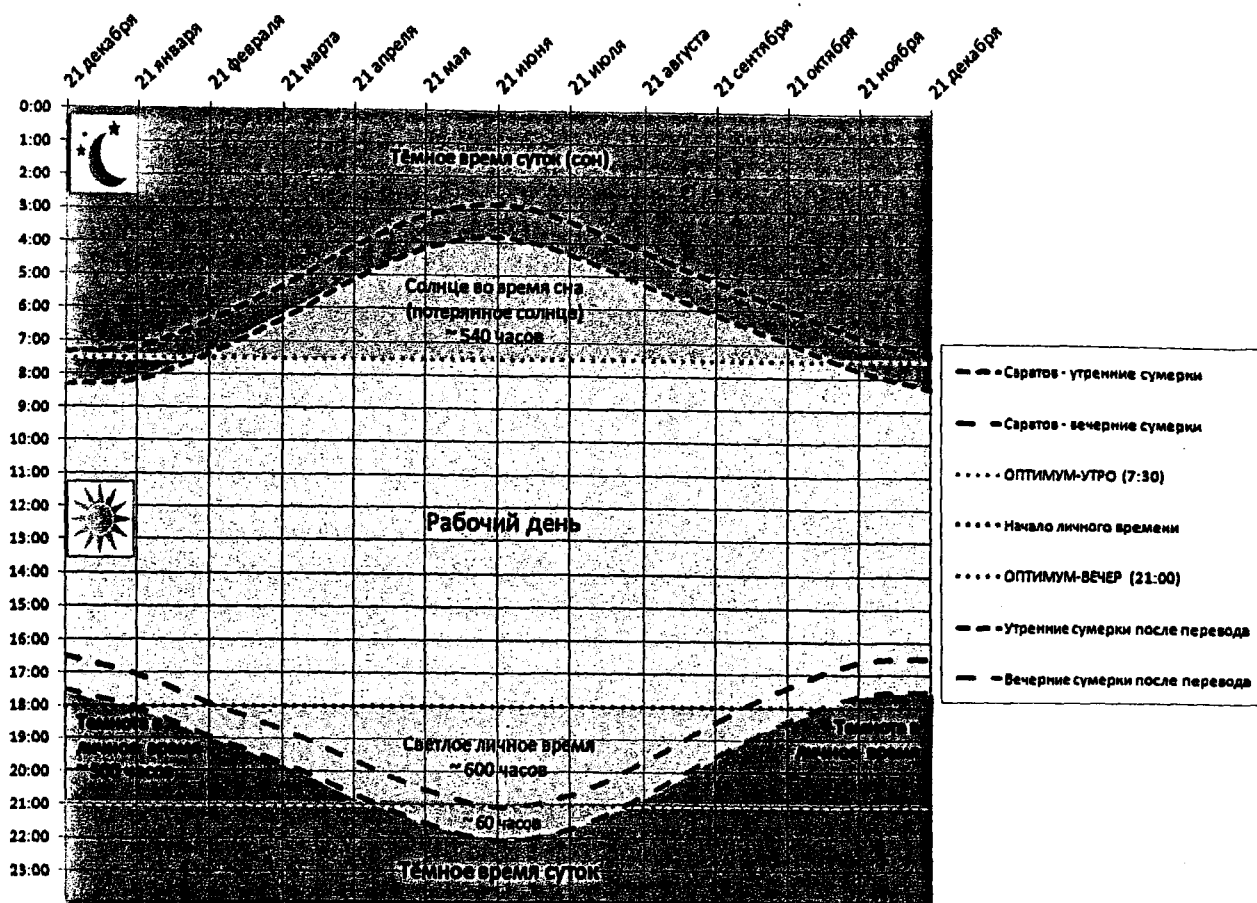


**Рисунок 2. Сравнение наступления дня и ночи в разных регионах РФ**

*Примечание 2: В данном случае рассматривается время с начала утренних сумерек и до конца вечерних. На самом деле, особенно в пасмурную погоду, продолжительность светлого времени значительно меньше.*

Сравнение графиков наступления сумерек в Саратове с ближайшими регионами и Москвой (рисунок 2) показывает, что в Москве, Самаре (живущей по времени MSK+1), Ульяновске и Астрахани (переходящих на время MSK+1 в марте 2016) явно прослеживается смещение светлого времени суток в среднем на час позже нынешнего саратовского. Так, у москвича после 18:00 имеется 650 светлых часов в году, у саратовца – всего 400.

Перевод Саратова в часовой пояс MSK+1 максимально приблизит время восхода и захода солнца к ближайшим регионам и Москве. На рисунке 3 видно, что потерянными утром останутся только 300 светлых часов (сейчас -540 часов).



**Рисунок 3. Начало и окончание сумерек в Саратове после перевода часов на час вперед (MSK+1)**

Вечером, после 18:00, светлыми окажутся около 660 часов (сейчас - 400). Добавится 260 светлых часов (из них 60 после 21:00) в наиболее актуальном летнем периоде.

Тёмных личных часов останется 500 (сейчас 800), почти исчезнет тёмное рабочее время, людям возвращаться с работы в темноте практически не придётся. Сразу после 18:00 темно будет только в течение 2,5 месяца в году (сейчас 4,5 месяца).


Единственный минус: при выходе утром из дома добавится около 45 часов тёмного времени (с 10 ноября по 18 февраля). При этом Саратов максимально приблизится по этому показателю к Москве (там 50 часов), но в большую часть этого периода на улице лежит снег, сильно повышая освещённость.

По данным статистики, за 5 месяцев 2015 года число умерших в Саратовской области увеличилось на 6 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2014 года. Специалисты здравоохранения Саратовской области не исключают, что именно физиологические последствия перевода часов, проявляющиеся во временном снижении работоспособности, нарушениях цикла сна и бодрствования, повышении уровня заболеваемости в конечном итоге сказываются на повышении смертности населения, особенно среди лиц группы риска.



Неэффективное использование светлого времени суток и раннее наступление темного времени суток влекут экономические потери за счет увеличения потребления электрической энергии жителями Саратовской области.


Таким образом, принятие проекта федерального закона позволит населению Саратовской области эффективнее использовать светлое время суток, устранить вредное влияние существующего времени на здоровье граждан Саратовской области.

 О.Н. Алексова

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени»**


Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и не приведет к сокращению его доходов.

 — О.Н. Алшова

## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 5 Федерального закона «Об исчислении времени» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

 О.Н. Алешева