



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

14.06.2016 № 69-12/488
На № _____ от _____

О направлении результатов
контрольного мероприятия

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского муниципального района Приморского края за 2015 год.

По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Михайловского муниципального района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Просим направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: акт на 25 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Гинько
Елена Викторовна
8 (423) 240-81-46

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2119
Дата: 15.06.2016 Время: 16:27

Отчет по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского муниципального района Приморского края за 2015 год.

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение и.о. председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.04.2016 № 15 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского муниципального района Приморского края за 2015 год", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 19.05.2016 № 15/1 "О продлении контрольного мероприятия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Михайловского муниципального района Приморского края за 2015 год".

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края – Е.В.Гинько, главный инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края – В.В.Будовая.

Предмет контрольного мероприятия: отчет об исполнении бюджета Михайловского муниципального района Приморского края.

Проверяемый орган, организация: администрация Михайловского муниципального района Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 04.04.2016 по 25.06.2016.

1. Проверка порядка организации и реализации бюджетного процесса в Михайловском муниципальном районе

1.1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс.

Правовое положение субъектов бюджетных правоотношений, порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Михайловском муниципальном районе установлены Положением "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе", утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района Приморского края от 26.12.2011 № 256-НПА.

Бюджет района на 2015 год утвержден решением Думы Михайловского муниципального района от 26.12.2014 № 596-НПА "Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов", согласно которому общий объем доходов бюджета района утвержден в сумме 545119,52 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета района – 550619,52 тыс. рублей, размер дефицита бюджета – 5500,0 тыс. рублей.

С учетом внесения шести изменений бюджет Михайловского муниципального района на 2015 год утвержден решением Думы Михайловского муниципального района от 17.12.2015 № 32-НПА "О внесении изменений и дополнений в решение Думы Михайловского муниципального района от 25.12.2014 № 596-НПА "Об утверждении

районного бюджета Михайловского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" по доходам в сумме 569841,58 тыс. рублей, по расходам - в сумме 576071,58 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 6230,0 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета района за 2015 год приведены в таблице 1.

Таблица 1
(Тыс. рублей)

Наименование показателей	Утвержденные назначения		Отклонение (+;-)	
	от 25.12.2014 № 596-НПА	от 17.12.2015 № 32- НПА	сумма	%
Доходы, в т.ч.:	545119,52	569841,58	+24722,06	4,5 %
-налоговые, неналоговые;	234264,4	243764,4	+9500,0	4,1 %
-безвозмездные поступления	310855,12	326077,18	+15222,06	4,9 %
Расходы	550619,52	576071,58	+25452,06	4,6 %
Дефицит (-)	5500,0	6230,0	+730,0	-

Приведенные данные показывают, что за отчетный период доходы бюджета района увеличены на 24722,06 тыс. рублей или на 4,5 % от первоначально утвержденных назначений, из них: на 15222,06 тыс. рублей или на 4,9 % увеличены доходы от безвозмездных поступлений.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) утвержденные назначения по расходам составляют 585231,58 тыс. рублей. Расходы районного бюджета увеличены за отчетный период на 34612,06 тыс. рублей или на 6,3 %.

За 2015 год бюджет Михайловского муниципального района исполнен по доходам в сумме 570999,29 тыс. рублей или на 100,2 % от плана (569841,58 тыс. рублей); по расходам - в сумме 572356,73 тыс. рублей, или на 97,8 % от утвержденных назначений (585231,58 тыс. рублей).

Бюджет Михайловского МР за 2015 год исполнен с дефицитом в размере 1357,44 тыс. рублей, что меньше запланированного на 4872,56 тыс. рублей.

Утверждение бюджета Михайловского района на 2015 год обеспечено до начала финансового года в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета района и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете Михайловского района соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета Михайловского района осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана и соответствует статьям 217, 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Проверка и анализ исполнения бюджета Михайловского муниципального района по данным годового отчета в целях выявления нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета

1.2.1. Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района

В соответствии с частью 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы Михайловского муниципального района от 25.12.2014 № 596-НПА "Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" утвержден главный администратор доходов бюджета района - администрация Михайловского муниципального района (951).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 570999,29 тыс. рублей, что составляет 100,2 % от плановых назначений (569841,58 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2016 в бюджет района недополучено налоговых и неналоговых доходов в сумме 7041,14 тыс. рублей, или 97,1 % (при плане 243764,4 тыс. рублей исполнено 236723,26 тыс. рублей).

В то же время безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации поступили сверх плана на 8 223,79 тыс. рублей, или на 2,5 % (при утвержденных назначениях 326 077,18 тыс. рублей исполнено 334 300,97 тыс. рублей).

Таким образом, в целом за отчетный период в бюджет района поступили доходы сверх плановых назначений на общую сумму 1157,71 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы за 2015 год поступили в бюджет района в объеме 236 723,26 тыс. рублей, что составляет 97,1 % к плану (243 764,4 тыс. рублей) и 41,5 % от общего объема поступивших в 2015 году доходов (570 999,29 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом налоговые и неналоговые доходы бюджета района выросли на 44 060,18 рублей или на 22,9 % (исполнение налоговых и неналоговых доходов за 2014 год – 192 663,08 тыс. рублей).

Основными доходными источниками бюджета района являются: налог на доходы физических лиц – 69,0 %, доходы, полученные в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества – 16,2 %, в совокупности они составляют 85,2 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 163382,65 тыс. рублей при плане 157700,0 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 103,6 %, сверх плана поступили средства в сумме 5682,65 тыс. рублей.

В сравнении с 2014 годом поступления НДФЛ в 2015 году выросли на 13566,59 тыс. рублей или на 9,1 %.

Влияние на рост поступлений по НДФЛ в 2015 году оказали существенное изменение распределения доходных источников сельских поселений и муниципального района, рост заработной платы в 2015 году, погашение задолженности прошлых лет.

По изменению распределения доходов - уменьшен процент отчислений в бюджеты сельских поселений от НДФЛ с 10 процентов до 2-х процентов, в связи с этим, а также увеличением платежей по НДФЛ за счет роста заработной платы, бюджет муниципального района по данному источнику доходов пополнился от поступлений таких предприятий как РУ "Новошахтинское" на 4000,0 тыс. рублей больше по сравнению с 2014 годом; ООО "РусАгро" - на 1783,0 тыс. рублей; ООО "Архат" - на 340,0 тыс. рублей; ООО "ВостокАгроСнаб" - на 340,0 тыс. рублей; предприятия железнодорожного транспорта - 1700,0 тыс. рублей; МВД России по Михайловскому району - на 450,0 тыс. рублей.

Погашена задолженность прошлых лет по КГУП "Примтеплоэнерго" в размере 3485,0 тыс. рублей.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 10766,84 тыс. рублей при уточненном плане 10800,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 99,7 %.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 202,11 тыс. рублей или на 1,9 %.

Единый сельскохозяйственный налог

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 394,8 тыс. рублей при плане 394,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 100,2 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 0,8 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 336,84 тыс. рублей, или в 6,8 раза.

Влияние на рост поступлений к соответствующему периоду прошлого года оказала прибыль, полученная ИП ГКФХ Стаценко А.М. по зерновым культурам.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 241,78 тыс. рублей при плане 116,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 208,4 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 125,78 тыс. рублей.

На данный источник доходов оказало влияние количество отмененных и выданных патентов в течение 2015 года. В течение 2015 года отменены патенты на общую сумму 31,0 тыс. рублей, индивидуальному предпринимателю выдан патент на сумму 157,5 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 22,53 тыс. рублей, или на 10,3 %.

Государственная пошлина

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 4814,14 тыс. рублей при уточненном плане 4940,0 тыс. рублей, годовой план исполнен на 97,5 %.

По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 1805,18 тыс. рублей, или на 60,0 %.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам

При отсутствии плановых назначений доходы составили минус 0,94 тыс. рублей. В 2014 году указанные доходы поступили в сумме 1,76 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В бюджет района поступили доходы в объеме 38364,62 тыс. рублей, годовой план исполнен на 98,9 % (38 788,0 тыс. рублей), недопоступило доходов в сумме 423,38 тыс. рублей, или 1,1 %.

По сравнению с 2014 годом доходы выросли на 15672,27 тыс. рублей или на 69,1 % (2014 год – 22 692,3 тыс. рублей).

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду)

В бюджет района поступили доходы в сумме 1675,35 тыс. рублей, что составляет 98,6 % к плану (1700,0 тыс. рублей) и по сравнению с 2014 годом снизились на 423,17 тыс. рублей или в 1,3 раза (2014 год - 2098,52 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

В бюджет района поступили доходы в сумме 1336,67 тыс. рублей, что на 41,67 тыс. рублей, или на 3,2 % превышает плановые назначения (1295,00 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом доходы увеличились на 1049,14 тыс. рублей или в 4,6 раза (287,53 тыс. рублей).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений)

В бюджет района поступили доходы в сумме 3803,46 тыс. рублей, что на 12347,94 тыс. рублей, или на 76,5 % меньше плановых назначений (16151,4 тыс. рублей).

В бюджете муниципального района планировались поступления от выкупа компанией ООО "РусАгро" земельного участка для реализации инвестиционного проекта по газоснабжению в размере 15000,0 тыс. рублей. Заявки на выкуп земельного участка в администрацию района в течение 2015 года не поступали.

По сравнению с 2014 годом доходы увеличились на 2617,53 тыс. рублей или в 3,2 раза (1185,93 тыс. рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

В бюджет района поступили доходы в сумме 1624,9 тыс. рублей, что составляет 102,8 % (план – 1580,0 тыс. рублей) и по сравнению с 2014 годом вышеуказанные платежи снизились на 618,77 тыс. рублей, или на 27,6 % (2243,67 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления исполнены на 334276,03 тыс. рублей, или 102,5 % от утвержденных назначений (326077,18 тыс. рублей), в том числе:

1) безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации исполнены в сумме 334300,97 тыс. рублей, или 102,5 % от плановых назначений (326077,18 тыс. рублей), из них:

1.1) дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований исполнены в сумме 2061,0 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений;

1.2) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) исполнены в сумме 12683,43 тыс. рублей, или 94,9 % от плановых назначений (13370,75 тыс. рублей);

1.3) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований исполнены в сумме 317271,88 тыс. рублей, или 102,9 % от плановых назначений (308420,77 тыс. рублей);

1.4) иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 2284,66 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений, из них:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований – 9,9 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов, на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети "Интернет" и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки – 60,0 тыс. рублей (на 2015 год средства не запланированы), так как уведомление по расчетам между бюджетами было получено после 17.12.2015;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг – 2172,2 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения – 42,56 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений;

2) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов

муниципальных районов осуществлен в сумме минус 24,94 тыс. рублей, плановые назначения не утверждались.

По сравнению с 2014 годом возврат уменьшился в 25,6 раза (в 2014 году – минус 639,42 тыс. рублей).

2.2.2. Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района

Расходы бюджета района на 2015 год утверждены в сумме 585231,58 тыс. рублей, исполнены - в сумме 572356,73 тыс. рублей, или 97,8 %.

Расходы бюджета района включают консолидированные данные 2 главных распорядителей средств, определенных решением Думы Михайловского муниципального района, а именно:

администрации Михайловского муниципального района (951);

муниципальное образовательное учреждение "Методическая служба обеспечения образовательных учреждений" (953).

Основная доля бюджетных ассигнований бюджета района приходится на разделы:

"Образование" – 75,5 % от общего объема расходов;

"Общегосударственные вопросы" – 12,7 % от общего объема расходов.

Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 11,8 % от общего объема расходов.

По сравнению с 2014 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 67854,17 тыс. рублей, или на 13,4 %.

В целом за 2015 год расходы бюджета района исполнены на 97,8 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 585231,58 тыс. рублей исполнено 572356,73 тыс. рублей), в том числе по разделам:

0100 "Общегосударственные вопросы" - бюджетные назначения исполнены на 94,5 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 76938,62 тыс. рублей исполнено 72707,96 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 22881,56 тыс. рублей или на 45,9 % (2014 год – 49826,4 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования": бюджетные назначения исполнены на 99,2 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 1845,22 тыс. рублей исполнено 1829,66 тыс. рублей);

0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований": бюджетные назначения исполнены на 92,2 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 3411,87 тыс. рублей исполнено 3145,86 тыс. рублей);

0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций": бюджетные назначения

исполнены на 95,1 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 7655,65 тыс. рублей исполнено 7282,65 тыс. рублей);

0105 "Судебная система": бюджетные назначения для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Приморского края государственных полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции за счет субвенции из федерального бюджета в сумме 19,8 тыс. рублей не исполнялись;

0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора": бюджетные назначения исполнены на 96,7 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 5254,28 тыс. рублей исполнено 5083,38 тыс. рублей);

0111 "Резервные фонды": бюджетные назначения в сумме 43,82 тыс. рублей не исполнялись;

0113 "Другие общегосударственные вопросы": бюджетные назначения исполнены на 94,2 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 57987,65 тыс. рублей исполнено 54 646,8 тыс. рублей);

0200 "Национальная оборона" - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу "Мобилизационная и вневойсковая подготовка" в сумме 1508,8 тыс. рублей (100,0 %) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции из федерального бюджета. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу уменьшились на 71,68 тыс. рублей или на 4,5 % (2014 год – 1580,48 тыс. рублей);

0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность" - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" в сумме 46,63 тыс. рублей (100,0 %);

0400 "Национальная экономика" - бюджетные назначения исполнены на 82,6 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 12 914,87 тыс. рублей, исполнено 10 670,34 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 7 734,75 тыс. рублей или в 3,6 раза (2014 год – 2 935,59 тыс. рублей, в том числе субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0405 "Сельское хозяйство и рыболовство" - бюджетные назначения исполнены на 12,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 400,96 тыс. рублей исполнено 48,0 тыс. рублей). В 2014 году расходы по данному подразделу не исполнялись.

В районном бюджете утверждены субвенции из краевого бюджета на выполнение передаваемых полномочий - на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их

лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных. Не исполнены средства в сумме 352,96 тыс. рублей ввиду отсутствия заявок на участие в аукционе;

0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" бюджетные назначения исполнены на 83,8 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 11700,0 тыс. рублей, исполнено 9809,4 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному подразделу увеличились на 7669,85 тыс. рублей или в 3,6 раза;

0412 "Другие вопросы в области национальной экономики" бюджетные назначения исполнены на 83,8 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 11700,0 тыс. рублей исполнено 9809,4 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному подразделу увеличились на 7669,85 тыс. рублей или в 3,6 раза;

0500 Жилищно-коммунальное хозяйство - бюджетные назначения исполнены на 90,8 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 5892,71 тыс. рублей, исполнено 5348,81 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу выросли на 3353,1 тыс. рублей или в 2,7 раза.

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0501 "Жилищное хозяйство" - бюджетные назначения исполнены на 88,3 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 1154,56 тыс. рублей, исполнено 1019,12 тыс. рублей);

0502 "Коммунальное хозяйство" - бюджетные назначения исполнены на 80,4 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 2080,8 тыс. рублей исполнено 1672,34 тыс. рублей);

0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" - бюджетные назначения исполнены в сумме 2 657,35 или на 100,0 %;

0700 Образование - бюджетные назначения исполнены на 98,9 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 436989,43 тыс. рублей, исполнено 432114,29 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 24977,04 тыс. рублей или на 6,1 % (2014 год – 407137,25 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

0701 "Дошкольное образование" - бюджетные назначения исполнены на 99,4 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 89255,88 тыс. рублей исполнено 88678,71 тыс. рублей);

0702 "Общее образование" - бюджетные назначения исполнены на 98,8 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 328089,64 тыс. рублей исполнено 324249,38 тыс. рублей), в том числе:

0705 "Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации" - бюджетные назначения исполнены в полном объеме - 41,55 тыс. рублей;

0707 "Молодежная политика и оздоровление детей" - бюджетные назначения исполнены на 92,0 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 4138,35 тыс. рублей исполнено 3809,12 тыс. рублей);

0709 "Другие вопросы в области образования" - бюджетные назначения исполнены на 99,2 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 15464,0 тыс. рублей исполнено 15335,53 тыс. рублей);

0800 "Культура, кинематография" - бюджетные назначения исполнены на 98,4 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 19083,22 тыс. рублей исполнено 18783,63 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 7646,88 тыс. рублей или в 1,7 раза (2014 год – 11136,75 тыс. рублей). Расходы производились по подразделу 0801 "Культура";

1000 "Социальная политика" - бюджетные назначения исполнены на 94,1 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 9916,33 тыс. рублей исполнено 9335,3 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 1065,61 тыс. рублей или на 12,9 % (2014 год – 8269,69 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

1001 "Пенсионное обеспечение" - бюджетные назначения исполнены в сумме 644,68 тыс. рублей или на 100,0 %

1003 "Социальное обеспечение населения" бюджетные назначения исполнены в сумме 5645,71 тыс. рублей или на 90,7 %.

1004 "Охрана семьи и детства" - бюджетные назначения на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, за счет субвенции из краевого бюджета исполнены в сумме 2995,0 тыс. рублей (100,0 %);

1006 "Другие вопросы в области социальной политики" бюджетные назначения исполнены в сумме 49,9 тыс. рублей, или на 99,8 %;

1100 "Физическая культура и спорт" бюджетные назначения утверждены и исполнены в сумме 291,62 тыс. рублей или 100,0 % по подразделу "Физическая культура". По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 133,28 тыс. рублей или в 1,8 раза (2014 год – 158,34 тыс. рублей);

1200 "Средства массовой информации" - бюджетные назначения утверждены и исполнены в сумме 1 909,35 тыс. рублей, или 100,0 % в основном по подразделу "Периодическая печать и издательства" (1 900,0 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу снизились на 34,0 тыс. рублей (2014 год – 1 943,35 тыс. рублей);

1400 "Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера" - бюджетные назначения исполнялись по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований" - бюджетные назначения на дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в полном объеме в сумме 19640,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 121,0 тыс. рублей или на 0,6 % (2014 год – 19519,0 тыс. рублей).

2. Источники финансирования дефицита бюджета района

Согласно решению Думы Михайловского муниципального района от 25.12.2014 № 596-НПА размер дефицита бюджета запланирован в сумме 6230,0 тыс. рублей.

Информация об источниках финансирования дефицита района приведена в таблице 2.

Таблица 2
(Тыс. рублей)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	5500,0	-	5500,0
<i>Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации</i>	<i>5500,0</i>	<i>-</i>	<i>5500,0</i>
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-	-	-
<i>Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации</i>	<i>19500,0</i>	<i>-</i>	<i>19500,0</i>
<i>Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации</i>	<i>-19500,0</i>	<i>-</i>	<i>-19500,0</i>
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	730,0	1357,44	-627,44
<i>Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов</i>	<i>-594841,58</i>	<i>-573178,14</i>	<i>-</i>
<i>Уменьшение прочих остатков средств денежных средств бюджетов муниципальных районов</i>	<i>604731,58</i>	<i>574535,57</i>	<i>-</i>
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	6230,0	1357,44	4872,56

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Наличие в органах местного самоуправления информации налоговых органов о налогоплательщиках, имеющих задолженность по платежам в бюджет, а также наличие недоимки по налогам

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статей 31, 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края и муниципальным образованием Михайловский муниципальный район заключено соглашение от 28.01.2015 № 4 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) Приморского края на 2015 год".

Финансовое управление в адрес департамента финансов Приморского края ежеквартально направляет отчет о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района.

Согласно отчету на 01.01.2016 года недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 7170,7 тыс. рублей и снизилась по сравнению с началом 2015 года на 25,5 % (8997,2 тыс. рублей), в том числе:

по федеральным налогам и сборам составила 74,3 тыс. рублей или 1,0 % от общего объема недоимки;

по региональным налогам и сборам – 6656,9 тыс. рублей или 92,8 % в общем объеме недоимки;

по местным налогам и сборам – 0,3 тыс. рублей или 0,1 %;

по специальным налоговым режимам – 439,2 тыс. рублей или 6,1 %.

В общем объеме задолженности по региональным налогам (6656,9 тыс. рублей) недоимка по транспортному налогу составляет 6003,0 тыс. рублей; недоимка по налогу на имущество организаций составляет 653,9 тыс. рублей.

Согласно отчету о работе межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике при главе Михайловского района за 2015 год проведено 10 заседаний, на которых заслушано 293 налогоплательщика (108 юридических лиц, 112 индивидуальных предпринимателей, 73 физических лица).

Общая сумма задолженности налогоплательщиков, заслушанных на межведомственной комиссии, составила 33276,7 тыс. рублей.

В результате работы межведомственной комиссии за 2015 год погашена задолженность в сумме 27974,4 тыс. рублей, в том числе по: федеральным налогам – 9430,4 тыс. рублей, региональным налогам – 2571,1 тыс. рублей, местным налогам – 1350,4 тыс. рублей, специальным налоговым режимам – 751,9 тыс. рублей, страховым взносам в Пенсионный фонд – 13635,3 тыс. рублей, арендной плате – 235,3 тыс. рублей.

Управление финансов администрации Михайловского района обладает достаточной информацией от налоговых органов о налогоплательщиках, имеющих задолженность.

4. Обоснованность и законность предоставления налоговых льгот

В проверяемом периоде налоговые льготы не предоставлялись.

5. Проверка реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества

5.1. Проверка реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества.

Положение о порядке управления, владения и распоряжения муниципальной собственностью Михайловского муниципального района утверждено решением Думы Михайловского муниципального района от

27.04.2006 № 215 (далее – Положение от 27.04.2006 № 215). В пределах компетенции, установленной Положением, Управление муниципального имущества и градостроительства осуществляет права от имени собственника муниципального имущества, управляет и распоряжается муниципальным имуществом, осуществляет контроль за использованием имущества.

Вместе с тем, Управление муниципального имущества и градостроительства было реорганизовано, в настоящее время функции по управлению и распоряжению муниципальным имуществом возложены на Управление по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений (постановлением администрации Михайловского муниципального района от 30.12.2014 № 1612-па утверждено "Положение об управлении по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации Михайловского муниципального района"), однако соответствующие изменения в части указания органа, осуществляющего права от имени собственника муниципального имущества, в Положении от 27.04.2006 № 215 не внесены.

В соответствии с Положением от 27.04.2006 № 215 на управление муниципального имущества и градостроительства возложена обязанность по учету объектов муниципальной собственности и ведению реестра муниципальной собственности.

Согласно пункту 3.2. Положения от 27.04.2006 № 215 порядок ведения реестра муниципальной собственности определяется Положением о реестре муниципальной собственности Михайловского муниципального района, утвержденным главой муниципального района.

Положение о реестре муниципальной собственности Михайловского муниципального района главой муниципального района не утверждалось, учет и ведение реестра муниципального имущества осуществляется в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 "Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества" (далее – Порядок).

Реестр имущества Михайловского муниципального района, в котором значатся 1870 объектов муниципальной собственности, сформирован с нарушением пункта 4 Порядка.

Управление по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации Михайловского муниципального района ведет реестры договоров о сдаче в аренду объектов муниципальной собственности и от имени муниципального района осуществляет полномочия арендодателя при сдаче в аренду объектов муниципальной собственности.

В соответствии с пунктом 15.3 Положения от 27.04.2006 № 215 условия и порядок передачи муниципального имущества устанавливаются в соответствии с Положением о порядке сдачи в аренду муниципального имущества Михайловского района. Фактически указанное положение в муниципальном районе не принималось.

В соответствии с пунктом 17.2. Положения от 27.04.2006 № 215 размер арендной платы определяется в соответствии со ставками арендной платы, утвержденными Думой Михайловского района.

Фактически порядок определения размера арендной платы за использование муниципального имущества осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Контроль за поступлением средств от аренды муниципальной собственности в бюджет осуществляет Управление по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации Михайловского муниципального района.

5.2. Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

В 2015 году доходы в виде арендной платы за земельные участки поступили в сумме 37661,33 тыс. рублей, или 98,8 % к утвержденным назначениям.

По состоянию на 01.01.2015 администрацией Михайловского муниципального района было заключено 1114 договоров аренды земельных участков.

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.03.2015 права арендодателя земельных участков переданы администрацией Михайловского муниципального района органам местного самоуправления городского и сельских поселений, находящихся на территории Михайловского района.

Ставки арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, утверждены решением Думы Михайловского муниципального района от 26.12.2011 № 259-НПА "Об утверждении ставок арендной платы за использование земельных участков муниципальной собственности".

Учет заключенных договоров аренды, начисления арендной платы контроля поступления денежных средств по заключенным договорам аренды осуществлялся отделом имущественных и земельных отношений в программном модуле "БАРС-Аренда" за период январь-февраль 2015 года.

Отделом имущественных и земельных отношений по актам приема передачи дел переданы договоры в четыре поселения: Новошахтинское городское поселение – акт от 13.07.2015; Ивановское сельское поселение – акт от 06.05.2015; Григорьевское сельское поселение - акт от 02.10.2015; Кремовское сельское поселение – акт от 19.08.2015. Трех сельским

поселениям: Михайловское, Осиновское и Сунятсенское договоры не передавались.

Согласно данным, представленным отделом имущественных отношений и земельных отношений, задолженность по аренде земельных участков на 01.01.2015 составляла 2425,14 тыс. рублей; на 01.03.2016 – 3058,35 тыс. рублей.

Пени за несвоевременную оплату за аренду земельных участков управлением по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений не начисляются.

5.3. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений).

Управлением по вопросам градостроительства, имущественных и земельных отношений администрации муниципального района представлен реестр договоров аренды муниципального имущества, согласно которому в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 17 арендаторам по 29 договорам аренды, из которых 3 заключены в 2015 году.

В 2015 году в доход бюджета Михайловского муниципального района поступили средства в сумме 703,29 тыс. рублей.

Согласно данным Управления задолженность по аренде муниципального имущества на 01.01.2015 составила – 35,87 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 439,77 тыс. рублей, в том числе:

8,18 тыс. рублей – за МКУ "Управление по организационно-техническому обеспечению деятельности администрации Михайловского сельского поселения" за аренду помещения площадью 20,0 кв.м по договору от 24.05.2013 № 3. Указанная задолженность числится с начала 2015 года, меры Управлением к ее погашению не применялись, пени не начислялись. 431,6 тыс. рублей – за КГУП "Примтеплоэнерго", с начала года задолженность выросла в 15,6 раза (по состоянию на 01.01.2015 – 27,62 тыс. рублей).

К проверке представлены акты сверок взаиморасчетов с МКУ "Управление по организационно-техническому обеспечению деятельности администрации Михайловского муниципального района" и с КГУП "Примтеплоэнерго" (по 7 договорам из 12 договоров аренды).

Акты сверок взаиморасчетов с остальными арендаторами муниципального имущества не представлены, задолженность не подтверждена.

Условиями договоров аренды предусмотрено, что в случае невнесения Арендатором арендной платы в размере и сроки, установленные договором арендатор уплачивает арендодателю пени в размере 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ за каждый день просрочки. Фактически Управлением пени не начисляются.

Практически все договоры аренды муниципального имущества заключены с арендаторами по результатам оценки рыночной стоимости арендной платы. Указанные в отчетах рыночные цены не пересматривались с момента заключения договоров (например, в 2010 году заключено 8 договоров, в 2011 году – 3 договора, в 2012 году – 3 договора).

Например, договор от 13.09.2012 № 5 с ООО "Восточно-страховой альянс" Уссурийский филиал" за аренду помещения площадью 18,8 кв.м, по адресу: с.Михайловка, ул.Красноармейская, 16 заключен с 13.09.2012 по 12.09.2017 сроком на пять лет.

В соответствии с положениями части 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации и условиями договоров размер арендной платы может быть изменен не чаще, чем один раз в год.

Однако с момента заключения договоров, то есть в течение нескольких лет, администрация Михайловского района не воспользовалась своим правом на изменение арендной платы по заключенным договорам аренды. Следовательно, администрацией не приняты меры по увеличению поступлений сумм доходов в бюджет района, которые зависят не только от объема сданной площади в аренду, но и от размера арендной платы.

В декабре 2015 года ИП Отрок А.А. по муниципальному контракту от 07.12.2015 № 1/2015 оказаны услуги по оценке и определению рыночной обоснованной величины годовой арендной платы ряда объектов муниципальной собственности.

На основании новой независимой оценки в 2016 году администрацией Михайловского муниципального района заключены дополнительные соглашения по восьми договорам, заключенным до 2015 года.

В нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" оценка объекта аренды не проводилась:

1) по договору от 01.09.2010 № 27 с Михайловским районным потребительским обществом размер арендной платы определялся исходя из ставок, утвержденных решением Думы района "Об утверждении методики расчета арендной платы для объектов недвижимости, находящихся в собственности Михайловского муниципального района" от 26.05.2005 № 66 (утратило силу с 28.03.2011);

2) по договору от 16.01.2015 № 3 с ООО "Русагро-Приморье" и по 7 договорам с КГУП "Примтеплоэнерго" арендная плата установлена согласно расчетам.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" рыночная стоимость, определенная в отчете, является рекомендуемой для целей совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета.

Фактически администрацией муниципального района заключались договоры: в 2010 году – по оценке 2009 года (по истечении шести месяцев), в 2012 году по оценкам 2010 и 2011 годов; в 2014 году – по оценкам 2010-

2013 годов (с КГУП "Примтеплоэнерго", ИП Прочухановым А.В., КГБУ "Уссурийская ветеринарная станция по борьбе с болезнями животных").

5.4. Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

В 2015 году доходы от продажи земельных участков поступили в бюджет муниципального района в сумме 3803,46 тыс. рублей, ли 23,5 % от утвержденных назначений. Продажа земельных участков физическим и юридическим лицам осуществлялась администрациями поселений.

Информация о заключенных договорах купли-продажи земельных участков и о задолженности покупателей в Управлении отсутствует, в связи с тем, что указанные договоры находятся в администрациях сельских поселений.

6. Утверждение и выполнение Программы приватизации

Программа приватизации муниципального имущества Михайловского муниципального района на 2015 год не утверждалась.

7. Содержание органов местного самоуправления

Утвержденные бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления (решением о бюджете Михайловского муниципального района) на 2015 год составили 34694,18 тыс. рублей или 14,1 %, фактическое исполнение сложилось в размере 33129,41 тыс. рублей или 13,9 %, что не превышает норматив, установленный Михайловскому району на 2015 год постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2014 № 529-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2015 год" (23,35 %).

8. Проверка наличия утвержденного положения, регламентирующего порядок разработки, утверждения, реализации и контроля выполнения муниципальных программ

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации на территории Михайловского муниципального района и Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ утверждены постановлением администрации Михайловского муниципального района от 25.08.2013 № 1060-па (в редакции постановлений администрации Михайловского муниципального района от 29.08.2011 № 813-па и от 04.10.2013 № 1318-па).

Всего в Михайловском муниципальном районе утверждено 19 муниципальных программ, в 2015 году осуществлялась реализация 17 программ.

Приложением 14 к решению Думы Михайловского муниципального района от 25.12.2014 № 596-НПА "Об утверждении районного бюджета Михайловского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" на реализацию муниципальных программ утверждены расходы на общую сумму 466860,27 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет Михайловского муниципального района на 2015 год в приложение 14 внесены изменения (приложение № 5 к решению Думы Михайловского муниципального района от 17.12.2015 № 32-НПА), и расходы на муниципальные программы составили 476469,69 тыс. рублей.

Увеличение в объем бюджетных ассигнований программ внесено в декабре 2015 года в муниципальную программу развития образования Михайловского муниципального района на 2013-2015 годы на сумму 9609,42 тыс. рублей, в том числе:

872,5 тыс. рублей – по подпрограмме "Развитие системы дошкольного образования";

8736,92 тыс. рублей – по подпрограмме "Развитие системы общего образования".

В бюджете Михайловского муниципального района на 2015 год не предусмотрены расходы на муниципальные программы:

- "Устойчивое развитие сельских территорий Михайловского муниципального района на 2014-2020 годы", утверждена постановлением от 20.01.2014 № 44-па;

- "Развитие внутреннего и въездного туризма в Михайловском муниципальном районе на 2013-2017годы", утверждена постановлением от 13.02.2013 № 181-па.

Общий объем кассовых расходов составил 468554,19 тыс. рублей или 98,3 % общего объема бюджетных ассигнований (476469,69 тыс. рублей), из них:

- за счет средств бюджета района – 172404,33 тыс. рублей, или 96,0 % бюджетных ассигнований (179556,9 тыс. рублей);

- за счет субсидий и субвенций из краевого бюджета – 294018,91 тыс. рублей, или 99,8 % бюджетных ассигнований (294583,96 тыс. рублей);

- за счет субсидий их федерального бюджета – 2130,86 тыс. рублей, или 91,5 % бюджетных ассигнований (2328,83 тыс. рублей).

Информация о ресурсном обеспечении муниципальных программ, утвержденных бюджетных назначениях, об исполнении расходов по программам представлена в таблице 3.

Таблица 3
(Тыс. рублей)

Наименование	Постановление администрации Михайловского МР	Предусмотрено на 2015 год		Отклонения	Кассовые расходы	% исполнения
		Паспортом Программы	Утвержденные бюджетные назначения			
Администрация Михайловского муниципального района (951)		41447,28	54094,78	+12647,5	50218,96	92,8 %
Муниципальная программа "Обеспечение жильем молодых семей Михайловского муниципального района на 2013-2015 годы"	от 09.06.2012 № 496-па (в ред. от 29.01.2016 № 27-па)	1569,6	6196,65	+4627,05	5615,71	90,6 %

<i>в том числе:</i>						
бюджет района		1569,6	1569,6	-	1422,45	90,6 %
краевой бюджет		2515,42	2515,42	+2515,42	2279,6	90,6 %
федеральный бюджет		2111,63	2111,63	+2111,63	1913,66	90,6 %
Долгосрочная целевая программа "Развитие дополнительного образования в сфере культуры и искусства на 2013-2015 гг."	от 06.12.2012 № 1283-па (в ред. от 07.05.2013 № 654-па)	10099,9	11501,69	+1401,79	10745,57	93,4 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		10099,9	11501,69	+1401,79	10745,57	93,4 %
Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы в администрации Михайловского муниципального района на 2013-2015 годы"	от 17.09.2012 № 853-па (в ред. от 31.07.2014 № 923-па)	50,0	41,55	-8,45	41,55	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		50,0	41,55	-8,45	41,55	100,0 %
Муниципальная долгосрочная программа "Доступная среда для инвалидов Михайловского муниципального района"	от 23.11.2012 № 1240-па (в ред. от 27.06.2014 № 775-па)	100,0	50,0	-50,0	49,9	99,8 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		100,0	50,0	-50,0	49,9	99,8 %
Муниципальная целевая программа "Комплексные меры по противодействию употреблению наркотиков в Михайловском муниципальном районе на 2011-2015 годы"	от 16.08.2011 № 785-па (в ред. от 27.11.2015 № 893-па)	90,5	90,5	0	90,5	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		90,5	90,5	0	90,5	100,0 %
Комплексная программа профилактики правонарушений в Михайловском муниципальном районе на 2014-2016 гг.	от 30.09.2013 № 1282-па в ред. от 15.05.2015 № 474-па)	107,66	107,66	0	107,66	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		107,66	107,66	0	107,66	100,0 %
Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2015-2017 годы"	от 07.11.2014 № 1352-па (в ред. от 23.11.2015 № 882-па)	350,0	350,0	0	350,0	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		100,0	100,0	0	100,0	100,0 %
краевой бюджет		32,8	32,8	0	32,8	100,0 %
федеральный бюджет		217,2	217,2	0	217,2	100,0 %
Муниципальная программа "Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории Михайловского муниципального района на 2013-2015 годы"	от 10.10.2012 № 983-па (в ред. от 27.04.2015 № 396-па)	371,15	63,91	-307,24	63,91	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		371,15	63,91	-307,24	63,91	100,0 %

Муниципальная программа "Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (трогуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2015-2017 годы"	от 24.09.2014 № 1147-па (в ред. от 15.09.2015 № 753-па)	11700,0	11700,0	0	9809,4	83,8 %
<i>в том числе:</i>						
<i>бюджет района</i>		<i>11700,0</i>	<i>11700,0</i>	<i>0</i>	<i>9809,4</i>	<i>83,8 %</i>
Муниципальная программа "Патриотическое воспитание граждан Михайловского муниципального района на 2012-2016 годы"	от 04.10.2011 № 955-па (в ред. от 29.01.2016 № 30-па)	400,0	200,0	-200,0	199,7	99,9 %
<i>в том числе:</i>						
<i>бюджет района</i>		<i>400,0</i>	<i>200,0</i>	<i>-200,0</i>	<i>199,7</i>	<i>99,9 %</i>
Муниципальная программа "Молодежь Михайловского муниципального района на 2012-2016 годы"	от 14.10.2011 № 992-па (в ред. от 29.01.2016 № 28-па)	83,9	83,9	0	81,16	96,7 %
<i>в том числе:</i>						
<i>бюджет района</i>		<i>83,9</i>	<i>83,9</i>	<i>0</i>	<i>81,16</i>	<i>96,7 %</i>
Муниципальная программа "Юные таланты Михайловского муниципального района на 2012-2015 годы"	от 14.10.2011 № 997-па (в ред. от 26.06.2014 № 772-па)	200,0	50,0	-150,0	50,0	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
<i>бюджет района</i>		<i>200,0</i>	<i>50,0</i>	<i>-150,0</i>	<i>50,0</i>	<i>100,0 %</i>
Программа развития физической культуры и спорта Михайловского муниципального района на 2006-2015 годы	от 21.02.2006 № 198 (в ред. от 26.06.2014 № 546)	500,0	291,62	-208,38	291,62	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
<i>бюджет района</i>		<i>500,0</i>	<i>291,62</i>	<i>-208,38</i>	<i>291,62</i>	<i>100,0 %</i>
Муниципальная программа "Развитие культуры Михайловского муниципального района на 2013-2015 годы"	от 06.12.2012 № 1284-па (в ред. от 09.07.2014 № 832-па)	11124,7	18678,2	+7553,5	18441,64	98,7 %
<i>в том числе:</i>						
<i>бюджет района</i>		<i>11124,7</i>	<i>18678,2</i>	<i>+7553,5</i>	<i>18441,64</i>	<i>98,7 %</i>
Муниципальная целевая программа "Профилактика терроризма и противодействие экстремизму на территории Михайловского муниципального района в 2011-2015 годах"	от 14.02.2011 № 151-па (в ред. от 31.07.2014 № 924-па)	221,0	77,61	-143,39	77,61	100,0 %
<i>в том числе:</i>						
<i>бюджет района</i>		<i>221,0</i>	<i>77,61</i>	<i>-143,39</i>	<i>77,61</i>	<i>100,0 %</i>
Программа комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Михайловского муниципального района на 2012-2020 годы	от 26.04.2012 № 339-па (в ред. от 16.02.2016)	4478,87	4611,49	+132,62	4203,03	91,1 %

	№ 82-па)					
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		4478,87	4611,49	+132,62	4203,03	91,1 %
Муниципальное образовательное учреждение "Методическая служба обеспечения образовательных учреждений" (953)		412523,39	422374,91	+9851,52	418335,24	99,0 %
Муниципальная программа развития образования Михайловского муниципального района на 2013-2015 годы	от 23.12.2015 № 945-па (в ред. от 23.12.2015 № 945-па)	412523,39	422374,91	+9851,52	418335,24	99,0 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		130097,08	130339,17	+242,09	126628,73	97,2 %
краевой бюджет		282426,31	292035,74	+9609,43	291706,51	99,9 %
ИТОГО		453970,67	476469,69	+22499,02	468554,2	98,3 %
<i>в том числе:</i>						
бюджет района		171294,36	179556,9	+8262,54	172404,33	96,0 %
краевой бюджет		282459,11	294583,96	+12124,85	294018,91	99,8 %
федеральный бюджет		217,2	2328,83	+2111,63	2130,86	91,5 %

Положения статьи 51 решения Думы Михайловского муниципального района от 26.12.2011 № 256-НПА "Об утверждении Положения "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе" не приведены в соответствие с редакцией части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей с 08.05.2013, которой долгосрочные целевые программы не предусмотрены.

Также наименование долгосрочной целевой программы "Развитие дополнительного образования в сфере культуры и искусства на 2013-2015 гг." не приведено в соответствие с вышеуказанной редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1) ресурсное обеспечение по 12 из 17 программ за 2015 год не соответствует объему бюджетных назначений, а именно: предусмотрено ресурсное обеспечение на общую сумму 441638,61 тыс. рублей, утверждено решением о бюджете района – 464137,63 тыс. рублей, отклонение составляет 22499,02 тыс. рублей;

2) в решении о бюджете на 2015 год наименования практически всех муниципальных программ не соответствуют наименованию программы, утвержденной постановлением администрации Михайловского муниципального района, выборочная информация представлена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование программы	
В соответствии с решением о бюджете на 2015 год	В соответствии с постановлением администрации муниципального района
Муниципальная программа "Содействие развитию малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района"	Муниципальная программа "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Михайловского муниципального района на 2015-2017 годы"

Муниципальная программа "Профилактика правонарушений в Михайловском муниципальном районе"	Комплексная программа профилактики правонарушений в Михайловском муниципальном районе на 2014-2016 гг.
Муниципальная программа "Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования и сооружений на них Михайловского муниципального района"	Муниципальная программа "Обеспечение содержания, ремонта автомобильных дорог, мест общего пользования (тротуаров, скверов, пешеходных дорожек и переходов) и сооружений на них Михайловского муниципального района на 2015-2017 годы"
Муниципальная программа "Юные таланты"	Муниципальная программа "Юные таланты Михайловского муниципального района на 2012-2015 годы"
Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы Михайловского муниципального района"	Муниципальная программа "Развитие муниципальной службы в администрации Михайловского муниципального района на 2013-2015 годы"

9. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета Михайловского муниципального района за 2015 год

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 75 Положения от 26.12.2011 № 256-НПА администрация Михайловского муниципального района не позднее 1 мая текущего года представляет годовой отчет об исполнении районного бюджета в Думу Михайловского муниципального района, в том числе пояснительную записку и бюджетную отчетность об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год.

На запрос Контрольно-счетной палаты от 17.03.2016 № 01-15/198 о предоставлении отчетности об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год, администрацией муниципального района представлена только часть отчетности об исполнении бюджета Михайловского муниципального района, а именно:

Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) по следующим главным распорядителям: Администрация Михайловского муниципального района; МКУ "МСО ОУ" Михайловского муниципального района.

Согласно пояснению начальника управления финансов администрации муниципального района А.А. Сенчило при проверке годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной комиссией Думы Михайловского муниципального района проверяются формы консолидированной отчетности.

Отчетность об исполнении районного бюджета за 2015 год, предусмотренная пунктами 1, 2 статьи 75 Положения от 26.12.2011 № 256-НПА "Об утверждении Положения "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе" администрацией муниципального района составлена не в полном объеме.

Выводы

1. В течение 2015 года в бюджет района внесено шесть изменений. В результате доходы бюджета района за 2015 год увеличены на 24722,06 тыс. рублей или на 4,5 % от первоначально утвержденных назначений и составили 569841,58 тыс. рублей. Расходы районного бюджета увеличены на 34612,06 тыс. рублей или на 6,3 % и составили 585231,58 тыс. рублей. Дефицит сложился в сумме 6230,0 тыс. рублей.

2. За 2015 год районный бюджет исполнен по доходам в сумме 570999,29 тыс. рублей или на 100,2 % от плана (569841,58 тыс. рублей), по расходам – в сумме 572356,73 тыс. рублей или на 97,8 % от плана (585231,58 тыс. рублей), с дефицитом 1357,44 тыс. рублей.

3. В районном бюджете недополучены налоговые и неналоговые доходы на сумму 7041,14 тыс. рублей или на 2,9 %, а именно:

налоговые – поступили сверх плана на 5795,06 тыс. рублей или на 3,2 % (план – 179310,0 тыс. рублей, исполнено 185105,06 тыс. рублей) в основном за счет перевыполнения плана по налогу на доходы физических лиц на 5682,65 тыс. рублей (план - 157700,0 тыс. рублей, исполнено - 163382,65 тыс. рублей);

неналоговые – недополучены на 12835,26 тыс. рублей или на 19,9 % (план-64454,4 тыс. рублей, исполнено - 51619,14 тыс. рублей).

4. На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 7170,7 тыс. рублей (по федеральным налогам и сборам – 74,3 тыс. рублей; по региональным налогам и сборам – 6656,9 тыс. рублей (из них 6003,0 тыс. рублей – недоимка по транспортному налогу), по местным налогам и сборам – 0,3 тыс. рублей; по специальным налоговым режимам – 439,2 тыс. рублей).

5. В связи с реорганизацией Управления муниципального имущества и градостроительства не внесены соответствующие изменения в Положение о порядке управления, владения и распоряжения муниципальной собственностью Михайловского муниципального района, утвержденное решением Думы Михайловского муниципального района от 27.04.2006 № 215.

6. Реестр имущества Михайловского муниципального района сформирован с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

7. Не приняты документы, предусмотренные Положением о порядке управления, владения и распоряжения муниципальной собственностью Михайловского муниципального района, утвержденным решением Думы Михайловского муниципального района от 27.04.2006 № 215:

- Положение о реестре муниципальной собственности Михайловского муниципального района;

- Положение о порядке сдачи в аренду муниципального имущества Михайловского района.

8. Задолженность арендаторов по аренде земельных участков перед администрацией Михайловского муниципального района на 01.01.2015 составляла 2425,14 тыс. рублей; на 01.03.2015 – 3058,35 тыс. рублей. С 01.03.2015 учет арендной платы и задолженности осуществляется в сельских поселениях.

9. По состоянию на 01.01.2016 задолженность арендаторов муниципального имущества перед администрацией Михайловского муниципального района составила 439,77 тыс. рублей, из них основная сумма задолженности числится за КГУП "Примтеплоэнерго" - 431,6 тыс. рублей (на 01.01.2015 задолженность составляла 35,87 тыс. рублей).

По отдельным договорам аренды муниципального имущества акты сверок взаиморасчетов с арендаторами муниципального имущества не представлены.

10. Установлены случаи несвоевременного внесения арендной платы арендаторами муниципального имущества. Пени за несвоевременное внесение арендной платы за земельные участки и муниципальное имущество Управлением не начислялись.

11. В нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" оценка объекта аренды по 9 договорам не проводилась.

12. В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" рыночная стоимость, определенная в отчете, является рекомендуемой для целей совершения сделки в течение шести месяцев с даты составления отчета.

При этом администрацией муниципального района заключались договоры: в 2010 году – по отчетам об оценке 2009 года (по истечении шести месяцев), в 2012 году по отчетам об оценке 2010 и 2011 годов; в 2014 году – по отчетам об оценке 2010- 2013 годов.

13. В течение нескольких лет администрация Михайловского района не воспользовалась своим правом на изменение арендной платы по заключенным договорам аренды в соответствии с положениями части 3 статьи 614 Гражданского кодекса Российской Федерации и условиями договоров. Следовательно, администрацией не приняты меры по увеличению поступлений сумм доходов в бюджет района, которые зависят не только от объема сданной площади в аренду, но и от размера арендной платы.

14. Установлены нарушения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

- части 1 – положения статьи 51 решения Думы Михайловского муниципального района от 26.12.2011 № 256-НПА "Об утверждении Положения "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе" не приведены в соответствие с редакцией части 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, действующей с 08.05.2013, которой долгосрочные целевые программы не предусмотрены.

Также наименование долгосрочной целевой программы "Развитие дополнительного образования в сфере культуры и искусства на 2013-2015 гг." не приведено в соответствие с вышеуказанной редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- части 2 - ресурсное обеспечение по 12 из 17 программ за 2015 год не соответствует объему бюджетных назначений, а именно: ресурсное обеспечение - 441638,61 тыс. рублей, утверждено решением о бюджете района – 464137,63 тыс. рублей, отклонение - 22499,02 тыс. рублей.

В решении о бюджете на 2015 год наименования практически всех муниципальных программ не соответствуют наименованиям программ, утвержденных администрацией муниципального района.

15. Отчетность об исполнении районного бюджета за 2015 год, предусмотренная пунктами 1, 2 статьи 75 Положения от 26.12.2011 № 256-НПА "Об утверждении Положения "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Михайловском муниципальном районе" администрацией муниципального района составлена не в полном объеме.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 10.06.2016 № 10).

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Е.В. Гинько