

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.06.2016 № 307
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 06 " июня 2016 г.

145. О проекте федерального закона № 1059594-6 "О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об охране окружающей среды" (в части общественного экологического контроля) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии до 6 июля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2016 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/2108
Дата: 15.06.2016 Время: 09:56



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ПЯТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 апреля 2016 года

№ 1604

**О законодательной инициативе
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 68 Федерального закона
«Об охране окружающей среды»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

2. Поручить заместителю председателя комитета по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу, нефтехимии и охране окружающей среды Самарской Губернской Думы Ряднову Константину Валериевичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по жилищно-коммунальному хозяйству, топливно-энергетическому комплексу, нефтехимии и охране окружающей среды Самарской Губернской Думы.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

002889

Председатель Думы



В.Ф.Сазонов

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект № 1059594-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Внести в статью 68 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2006, № 1, ст. 10) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 68. Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль)

1. Под общественным контролем в области охраны окружающей среды (общественным экологическим контролем) понимается деятельность членов общественных объединений и иных некоммерческих организаций в соответствии с их уставами, а также граждан в соответствии с законодательством, именуемых общественными экологическими инспекторами, направленная на выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований посредством организации и проведения общественных проверок указанных лиц, а также предупреждение нарушений законодательства в области охраны окружающей среды и формирование экологической культуры населения.

2. Порядок присвоения и прекращения статуса общественного экологического инспектора определяется уполномоченным

Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Общественные экологические инспекторы осуществляют свою деятельность в следующих формах:

сбор информации по соблюдению законодательства в области охраны окружающей среды субъектами хозяйственной и иной деятельности;

участие в подготовке и проведении слушаний по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде;

получение от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных организаций и должностных лиц своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды, о мерах по ее охране, об обстоятельствах и о фактах хозяйственной и иной деятельности, создающих угрозу окружающей среде;

обращение в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду;

информирование органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных организаций и должностных лиц о результатах осуществления общественного экологического контроля;

проведение общественных проверок в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного

контроля в Российской Федерации».

4. Общественный экологический инспектор имеет право:

оказывать содействие государственным инспекторам в области охраны окружающей среды;

обследовать территории населенных пунктов в целях выявления фактов нарушения законодательства в области охраны окружающей среды в формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

направлять в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам в пределах их полномочий обращения по вопросам охраны окружающей среды и предупреждения негативного воздействия на окружающую среду;

принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству Российской Федерации акциях;

участвовать в формировании экологической культуры, в том числе проводить разъяснительную работу среди населения о необходимости соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды;

осуществлять иные предусмотренные законодательством права.

5. Общественный экологический инспектор обязан:

соответствовать предъявляемым к общественным экологическим инспекторам требованиям, определенным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

в случае обращения к нему физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с сообщениями о фактах нарушения законодательства в области охраны окружающей среды либо в случае

непосредственного обнаружения указанных фактов сообщать об этом в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления для принятия необходимых мер;

соблюдать иные требования законодательства.

6. Результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля), оформленные общественным экологическим инспектором в форме жалоб, заявлений и предложений и представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению в порядке, установленном законодательством.

В случае если результаты общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля) содержат информацию о возникновении угрозы причинения вреда окружающей среде или причинении вреда окружающей среде органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления проводится внеплановая выездная проверка в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью
68 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

В статье 68 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) предусмотрены общие положения об общественном экологическом контроле, а именно определена цель проведения общественного экологического контроля, названы субъекты общественного экологического контроля (общественные объединения и иные некоммерческие организации, а также граждане), закреплена обязательность рассмотрения результатов общественного экологического контроля органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

В статье 1 Федерального закона № 7-ФЗ дается определение экологического контроля как системы мер, направленной на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.

В статьях 65 - 67 Федерального закона № 7-ФЗ определен порядок проведения государственного экологического надзора и производственного экологического контроля, в частности, названы субъекты и объекты экологического надзора (контроля), права и обязанности субъектов экологического надзора (контроля), предусмотрена возможность проведения внеплановых выездных проверок при проведении государственного экологического надзора.

При этом в отличие от статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ, определяющей общие положения об общественном экологическом контроле, механизм проведения государственного экологического надзора

и производственного экологического контроля, предусмотренный в статьях 65-67 Федерального закона № 7-ФЗ, закреплён более детально.

Представляется, что по аналогии с государственным экологическим надзором и производственным экологическим контролем, предусмотренными в статьях 65 - 67 Федерального закона № 7-ФЗ, механизм осуществления общественного экологического контроля должен быть закреплён в статье 68 Федерального закона № 7-ФЗ подробно и развернуто.

В связи с этим законопроектом предлагается изложить в новой редакции статью 68 Федерального закона № 7-ФЗ, определяющую:

понятие общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественного экологического контроля);

положения о субъектах общественного экологического контроля (общественных экологических инспекторах), при этом порядок присвоения и прекращения статуса общественного экологического инспектора должен определяться уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

формы деятельности общественных экологических инспекторов, их права и обязанности;

порядок рассмотрения результата общественного экологического контроля с возможностью проведения внеплановой выездной проверки в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

На законопроект получено заключение Комиссии по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации о необходимости его доработки с учетом предложений, указанных в заключении, с последующим внесением его в

Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы.

В заключении предложено:

1) соотнести устанавливаемый законопроектом порядок осуществления общественного экологического контроля с положениями Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

2) согласовать формулировку пункта 1 проектируемой статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ об общественном контроле в области охраны окружающей среды (общественном экологическом контроле) с определением понятия контроля в области охраны окружающей среды (экологического контроля), изложенном в абзаце тридцать втором статьи 1 Федерального закона № 7-ФЗ;

3) пункт 6 проектируемой статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ после слов «юридических лиц» дополнить словами «и индивидуальных предпринимателей».

Указанные предложения учтены в доработанном законопроекте в полном объеме.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в статью
68 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» потребует принятия уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти порядка присвоения и прекращения статуса общественного экологического инспектора.