



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68
E-mail: ru25@minjust.ru

15.04.2016 № ~~25/200/1209-1871~~
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

Светланская ул., д. 22,
г. Владивосток, 690110

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

**на Закон Приморского края от 18.11.2014 №497-КЗ «О
перераспределении полномочий между органами местного
самоуправления муниципальных образований Приморского края и
органами государственной власти Приморского края и внесении
изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» в
редакции изменений, внесенных Законом Приморского края от
04.02.2016 №768-КЗ**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации»,

Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1470
Дата: 29.04.2016 Время: 12:50

правовую экспертизу Закона Приморского края от 18.11.2014 №497-КЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законом Приморского края от 04.02.2016 №768-КЗ (далее - Закон).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Закона Приморского края от 04.02.2016 №768-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» (далее - Закон Приморского края от 04.02.2016 №768-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона являются общественные отношения в сфере полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 09.03.2016 №66-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 15.02.2016 №17-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Закона проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

В соответствии с абзацем 1 части 12 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

На основании подпункта «б» пункта 1, подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации осуществляет законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 29 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 03.11.2015 №704-КЗ, осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Приморского края и предметам совместного ведения Российской Федерации и Приморского края в пределах полномочий Приморского края относится к компетенции Законодательного Собрания Приморского края.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона Законодательным Собранием Приморского края.

Закон является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон официально опубликован в газете «Приморская газета» от 05.02.2016 №13.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

На основании части 1 статьи 4 Федерального закона от 13.07.2015 №212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» (далее - Федеральный закон от 13.07.2015 №212-ФЗ) к свободному порту Владивосток относятся, в том числе территории Артемовского и Владивостокского городских округов, Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов.

Частью 1 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 №212-ФЗ установлено, что в целях создания благоприятной среды для привлечения инвестиций в объекты капитального строительства на территории свободного порта Владивосток устанавливаются особенности правового регулирования градостроительной деятельности, предусмотренные настоящей статьей

В соответствии с частями 2, 5, 10, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 №212-ФЗ «О свободном порте Владивосток» установлены следующие особенности правового регулирования градостроительной деятельности:

1. Подготовка и утверждение документации по планировке территории (проекта планировки территории, проекта межевания территории, градостроительного плана земельного участка в составе проекта межевания территории), входящей в границы территории свободного порта Владивосток, осуществляются органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, в границы которых входит территория, в отношении которой утверждается документация по планировке территории.

2. Подготовка в виде отдельного документа и утверждение градостроительного плана земельного участка, расположенного на территории свободного порта Владивосток, осуществляются органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территориях которых расположен соответствующий земельный участок, в течение десяти дней с даты поступления заявления физического или юридического лица о выдаче ему градостроительного плана земельного участка.

3. На основании рекомендаций о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения, руководитель органа местного самоуправления муниципального района или городского округа принимает решение о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования или об отказе в предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования.

4. Глава муниципального образования в течение пяти дней со дня поступления рекомендаций о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения, принимает решение о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства или об отказе в предоставлении такого разрешения с указанием причин принятого решения.

Вместе с тем, в соответствии с пунктами 6, 19, 20 части 1 статьи 2 и пунктами 4, 6, 19, 20 части 3 статьи 2 Закона Приморского края от 18.11.2014 №497-КЗ установлены следующие полномочия органов местного самоуправления Артемовского и Владивостокского городских округов, Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов, которые осуществляются Администрацией Приморского края или уполномоченными ею органами исполнительной власти:

- подготовка и утверждение документации по планировке территории Артемовского и Владивостокского городских округов, в том числе проектов межевания территории в виде отдельного документа, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

- принятие решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, расположенных на территории Артемовского и Владивостокского городских округов, или об отказе в предоставлении такого разрешения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

- принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Артемовского и Владивостокского городских округов, или об отказе в предоставлении такого разрешения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

- подготовка и утверждение документации по планировке территории Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов на основании документов территориального планирования муниципального района, если такими документами предусмотрено размещение линейных объектов местного значения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

- подготовка и утверждение документации по планировке территории поселений Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов, в том числе проектов межевания территории в виде отдельного документа, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

- принятие решения о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, расположенных на территории Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов, или об отказе в предоставлении такого разрешения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний;

- принятие решения о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Надеждинского и Шкотовского муниципальных районов, или об отказе в предоставлении такого разрешения, за исключением полномочий по организации и проведению публичных слушаний.

Следовательно, в нарушение частей 1, 2, 5, 10, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.07.2015 №212-ФЗ к полномочиям органов государственной власти Приморского края отнесены исключительные полномочия органов местного самоуправления.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 18.11.2014 №497-КЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные законодательные акты Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законом Приморского края от 04.02.2016 №768-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Законодательное Собрание Приморского края (подпункт 2.2.5 Соглашения между Управлением

Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.08.2013).

Начальник Управления



И.Н. Баранник