



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

06.06.2016 № 01-10/457

На № \_\_\_\_\_

О направлении результатов  
контрольного мероприятия

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчет о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Черниговского муниципального района за 2015 год.

По результатам данного контрольного мероприятия главе администрации Черниговского муниципального района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Просим направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 21 л. в 1 экз.

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.В. Волкова

Шитц  
Вероника Анатольевна  
240-70-61

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/2027  
Дата: 07.06.2016 Время: 15:45

**Отчет**  
**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении**  
**бюджета Черниговского муниципального района Приморского края за**  
**2015 год**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2016 год, утвержденный решением коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.12.2015 (протокол № 27), распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.04.2016 № 14 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Черниговского муниципального района Приморского края за 2015 год", распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 25.04.2016 № 14/1 "О продлении срока проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Черниговского муниципального района Приморского края за 2015 год".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Шитц Вероника Анатольевна, инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Тарулис Александр Михайлович.

**Предмет контрольного мероприятия:** отчет об исполнении бюджета Черниговского муниципального района Приморского края за 2015 год.

**Проверяемый орган:** администрация Черниговского муниципального района Приморского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 04.04.2016 по 29.04.2016.

**1. Проверка порядка организации и реализации бюджетного процесса в муниципальном районе**

**1.1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс**

Порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Черниговском муниципальном районе определены решением Думы муниципального района от 31.03.2008 № 104 "Об утверждении Положения "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе".

Бюджет района на 2015 год утвержден решением Думы Черниговского района от 12.12.2014 № 135-НПА "О бюджете Черниговского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" по доходам в сумме 654 330,00 тыс. рублей, по расходам в сумме 687 351,11 тыс. рублей, размер дефицита – 33 021,11 тыс. рублей.

С учетом внесения в течение 2015 года восьми изменений, бюджет Черниговского муниципального района на 2015 год утвержден по доходам в

сумме 686 659,74 тыс. рублей, по расходам в сумме 712 184,59 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 25 524,85 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета района и их исполнение за 2015 год в сравнении с 2014 годом приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателей	2014 год		2015 год					Исполнено в сравнении с 2014 годом	
	Утвержденные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Утвержденные назначения, тыс. рублей		Отклонение, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения	тыс. рублей	%
			первоначально	окончательно					
Доходы	602 456,87	608 209,14	654 330,00	686 659,74	32 329,74	656 980,92	95,7	48 771,78	108,0
Расходы	653 314,53	632 083,96	687 351,11	712 184,59	24 833,48	682 023,29	95,8	49 939,33	107,9
Дефицит (-)	-50 857,66	-23 874,82	-33 021,11	-25 524,85	7 499,26	-25 042,37			

Приведенные в таблице 1 данные показывают, что за отчетный период доходы бюджета района увеличены на 32 329,74 тыс. рублей или на 4,9 % от первоначально утвержденных назначений, а расходы - увеличены на 24 833,48 тыс. рублей или на 3,6 %.

Исполнение бюджета района за 2015 год сложилось следующим образом: по доходам - в сумме 656 980,22 тыс. рублей, что составляет 95,7 % к плану (686 659,74 тыс. рублей), по расходам - в сумме 682 023,29 тыс. рублей, или на 95,8 % к уточненному плану (712 184,59 тыс. рублей). Бюджет района исполнен с дефицитом в размере 25 042,37 тыс. рублей.

## 1.2. Проверка и анализ исполнения бюджета Черниговского муниципального района по данным годового отчета

### 1.2.1. Структура и исполнение доходной части бюджета муниципального района

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 656 980,92 тыс. рублей, что составляет 95,7 % от плановых назначений (686 659,74 тыс. рублей). Таким образом, за 2015 год недополучено доходов в сумме 29 678,82 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом (608 209,14 тыс. рублей) рост поступлений составил 8,0 % или 48 771,77 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы за 2015 год поступили в бюджет района в сумме 277 204,67 тыс. рублей, или 96,2 % от плановых назначений (288 034,00 тыс. рублей). Недовыполнение составило 10 829,33 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за 2015 год составили 379 776,25 тыс. рублей или 95,3 % к плану (398 625,74 тыс. рублей), т.е. ниже плановых назначений на 18 849,49 тыс. рублей.

**Налоговые и неналоговые доходы**, поступившие в доход бюджета муниципального района в 2015 году (277 204,67 тыс. рублей), составили 42,2 % от общего объема поступивших в 2015 году доходов (656 980,92 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом налоговые и неналоговые доходы бюджета района увеличились на 20 309,24 тыс. рублей или на 7,9 % (исполнение налоговых и неналоговых доходов за 2014 год - 256 895,43 тыс. рублей).

Основными доходными источниками бюджета района являются:

налог на доходы физических лиц – 79,9 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов,

единый налог на вмененный доход – 7,6 %,

доходы, полученные в виде доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 3,8 %.

В совокупности они составляют 91,3 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

#### ***Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 221 426,53 тыс. рублей при плане 234 215,00 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 94,5 %, не исполненные назначения составили 12 788,47 тыс. рублей. Основные причины невыполнения плана:

1) в январе 2015 года отсутствовали перечисления налога от войсковых частей, кроме того, по информации федерального казенного учреждения «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» в войсковых частях проведены мероприятия, связанные с сокращением состава военнослужащих;

2) в первом квартале организации железнодорожного транспорта работали в сокращенном режиме.

В сравнении с 2014 годом поступления НДФЛ в 2015 году увеличились на 12 897,56 тыс. рублей или на 6,2 % (208 528,97 тыс. рублей).

#### ***Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 21 134,29 тыс. рублей при плане 20 775,00 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 101,7 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 359,29 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 1 767,81 тыс. рублей или на 9,1 % (19 366,48 тыс. рублей).

#### ***Единый сельскохозяйственный налог***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 637,57 тыс. рублей при плане 614,00 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 103,8 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 23,57 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом поступления уменьшились на 42,71 тыс. рублей, или на 6,3 % (680,28 тыс. рублей).

#### ***Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 194,78 тыс. рублей при плане 174,00 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 111,9 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 20,78 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом поступления уменьшились на 66,00 тыс. рублей, или на 51,3 % (128,78 тыс. рублей).

#### ***Налог на имущество физических лиц***

При отсутствии плановых назначений доходы составили (минус) 0,06 тыс. рублей, в 2014 году в бюджет района указанные доходы поступили в размере 0,01 тыс. рублей.

***Государственная пошлина***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 3 769,29 тыс. рублей при плане 3 705,00 тыс. рублей, годовой план исполнен на 101,7 %, сверх плана в доход поступило 64,29 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост поступлений составил 1 056,43 тыс. рублей, или 38,9 % (2 712,86 тыс. рублей).

***Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам***

При отсутствии плановых назначений доходы составили 57,44 тыс. рублей, в 2014 году в бюджет района указанные доходы поступили в размере 66,63 тыс. рублей.

***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности***

В бюджет района поступили доходы в объеме 10 423,79 тыс. рублей, годовой план исполнен на 109,6 % (9 519,00 тыс. рублей), сверх плана поступило доходов в сумме 913,79 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом доходы сократились на 1 290,80 тыс. рублей или на 11,1 % (2014 год - 11 723,59 тыс. рублей) по причине того, что с 1 марта 2015 года полномочия по распоряжению землей переданы поселениям.

***Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

В бюджет района поступили доходы в сумме 1 871,27 тыс. рублей, что составляет 104,0 % к плану (1 799,00 тыс. рублей) и по сравнению с 2014 годом уменьшились на 420,83 тыс. рублей или на 18,4 % (2014 год - 2 292,10 тыс. рублей).

***Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства***

В бюджет района поступили доходы в сумме 2 145,82 тыс. рублей, что на 88,82 тыс. рублей, или на 4,3 % превышает плановые назначения (2 057,00 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом доходы уменьшились на 1 347,16 тыс. рублей или на 38,6 % (3 492,98 тыс. рублей).

***Доходы от продажи материальных и нематериальных активов***

В бюджет района поступили доходы в сумме 3 823,39 тыс. рублей, что составляет 102,4 % к плановому показателю (3 735,00 тыс. рублей), в том числе:

поступления от реализации имущества составили 1 803,47 тыс. рублей (102,3 % к годовому плану);

поступления от продажи земельных участков составили 2 019,92 тыс. рублей (102,4 % к годовому плану).

По сравнению с 2014 годом объем поступлений сократился на 983,14 тыс. рублей, или на 20,5 % (4 806,35 тыс. рублей).

### **Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

В 2015 году в бюджет района сверх плана поступили доходы в сумме 147,65 тыс. рублей: при плане 3 319,00 тыс. рублей поступления составили 3 466,65 тыс. рублей (104,4 %).

По сравнению с 2014 годом рост поступлений составил 380,12 тыс. рублей, или 12,4 % (3 086,53 тыс. рублей).

### **Прочие неналоговые доходы**

При отсутствии плановых назначений доходы составили (минус) 2,41 тыс. рублей, что на 12,09 тыс. рублей меньше доходов 2014 года (9,68 тыс. рублей).

**Безвозмездные поступления** исполнены на 379 776,25 тыс. рублей, или 95,3 % от утвержденных назначений (398 625,74 тыс. рублей), в том числе:

1) *безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* исполнены в сумме 389 539,93 тыс. рублей, или 97,7 % от плановых назначений (398 625,74 тыс. рублей), из них:

1.1) дотации бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов исполнены в сумме 5 707,00 тыс. рублей, или 100 % от плановых назначений (5 707,00 тыс. рублей);

Постановлением Администрации Приморского края от 24.08.2015 № 301-па утверждено распределение межбюджетных трансфертов на поддержку мер сбалансированности бюджетов муниципальных образований Приморского края в 2015 году. Бюджету Черниговского района утверждено распределение дотаций на поддержку мер сбалансированности бюджета в сумме 5 707,00 тыс. рублей, дотации поступили в полном объеме;

1.2) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) исполнены в сумме 27 914,17 тыс. рублей, или 77,1 % от плановых назначений (36 214,62 тыс. рублей). Не исполнены бюджетные назначения в сумме 8 300,45 тыс. рублей. Основные причины не освоения бюджетных назначений следующие:

в полном объеме не исполнены субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на проектирование и (или) строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства (3 499,99 тыс. рублей) в связи с отсутствием документов, подтверждающих возникновение расходных обязательств на указанные цели;

субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов в бюджет района поступили пропорционально выполненному объему работ по фактическим затратам, согласно заявкам на софинансирование в размере 450,91 тыс. рублей или 9,0 % от плана (5 000,00 тыс. рублей);

1.3) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований исполнены в сумме 349 353,55 тыс. рублей, или 99,8 % от плановых назначений (350 078,90 тыс. рублей);

1.4) иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 6 565,22 тыс. рублей, или 99,1 % от плановых назначений (6 625,22 тыс. рублей);

2) *возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* из бюджетов муниципальных районов осуществлен в сумме (минус) 9 763,68 тыс. рублей, при отсутствии плановых назначений, из них:

2.1) остатки средств, имеющие целевое назначение и поступившие в бюджет района в порядке межбюджетных отношений в общей сумме 1 510,32 тыс. рублей, в том числе:

субвенции на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования в сумме 66,84 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных образований на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей в каникулярное время в сумме 295,30 тыс. рублей;

субвенции бюджетам муниципальных образований на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях в сумме 0,85 тыс. рублей;

субсидии на мероприятия по программно-техническому обслуживанию сети доступа к сети Интернет муниципальных общеобразовательных учреждений в сумме 61,51 тыс. рублей;

субсидии на капитальный ремонт зданий муниципальных общеобразовательных учреждений в сумме 2,27 тыс. рублей;

средства резервного фонда на проведение комплекса мероприятий по организации временного социально-бытового обустройства лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения в сумме 1083,55 тыс. рублей;

2.2) На основании приказа департамента финансов Приморского края от 08.10.2015 № 211 «О применении бюджетных мер принуждения к муниципальному образованию Черниговский муниципальный район» из бюджета Черниговского муниципального района взысканы в доход краевого бюджета средства краевого бюджета, полученные в форме субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, использованные не по целевому назначению на оплату труда работников, не осуществляющих реализацию основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными образовательными стандартами в сумме 8 253,36 тыс. рублей.

### **1.2.2. Структура и исполнение расходной части бюджета муниципального района**

Расходы бюджета района на 2015 год утверждены в сумме 712 184,59 тыс. рублей, исполнены - в сумме 682 023,28 тыс. рублей, или 95,8 %.

Основная доля исполнения бюджетных ассигнований бюджета района приходится на разделы:

"Образование" – 76,8 % от общего объема расходов;

"Общегосударственные вопросы" – 11,8% от общего объема расходов.

Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 11,4 % от общего объема расходов.

По сравнению с 2014 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 49 939,33 тыс. рублей, или на 7,9 %.

Исполнение годовых бюджетных назначений по разделам составило:

**0100 "Общегосударственные вопросы"** - бюджетные назначения исполнены на 96,1 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 83 754,59 тыс. рублей, исполнено 80 497,34 тыс. рублей), неисполнение составило 3 257,25 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 11 510,76 тыс. рублей или на 16,7 % (2014 год – 68 986,57 тыс. рублей);

**0200 "Национальная оборона"** - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу "Мобилизационная и вневойсковая подготовка" в сумме 1 131,60 тыс. рублей (100,0 % к годовому плану) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции из федерального бюджета. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу уменьшились на 53,76 тыс. рублей, или на 4,5 % (2014 год – 1 185,36 тыс. рублей);

**0400 "Национальная экономика"** - бюджетные назначения исполнены на 68,5 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 20 935,44 тыс. рублей, исполнено 14 331,97 тыс. рублей), неисполнение составило 6 603,47 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 9 340,94 тыс. рублей или в 2,87 раза (2014 год – 4 991,02 тыс. рублей).

При этом, по подразделу 0405 "*Сельское хозяйство и рыболовство*" бюджетные назначения на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных не исполнены в полном объеме (425,27 тыс. рублей) по причине того, что Черниговским районом не были представлены документы, подтверждающие фактическую потребность в средствах;

по подразделу 0408 "*Транспорт*" бюджетные назначения исполнены в объеме 1 909,95 тыс. рублей, или 91,0 % к плану (2 100,00 тыс. рублей), по сравнению с 2014 годом расходы выросли в 2,5 раза. По данному подразделу отражены расходы на предоставление субсидий организациям, оказывающим на территории Черниговского района услуги по транспортному обслуживанию населения на территории сельских поселений и в межпоселенческом сообщении в границах муниципального района;



по подразделу 0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" бюджетные назначения исполнены на 55,7 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 13 122,00 тыс. рублей, исполнено 7 302,91 тыс. рублей), неисполненные ассигнования составили 5 819,09 тыс. рублей. В 2014 году расходы по данному подразделу не производились.

Основной причиной столь низкого освоения бюджетных средств явилось неисполнение подрядной организацией ООО "ПрофСтандарт" обязательств по муниципальным контрактам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края (общая сумма неисполнения составила 4 381,66 тыс. рублей);

**0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** - бюджетные назначения исполнены на 69,5 % (при плане в сумме 16 145,04 тыс. рублей, исполнено 11 222,16 тыс. рублей), неисполнение составило 4 922,88 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 11 200,81 тыс. рублей или в 525,6 раз (2014 год – 21,35 тыс. рублей).

По подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" бюджетные назначения исполнены на 66,4 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 14 481,48 тыс. рублей, исполнено 9 614,17 тыс. рублей, неисполнение составило 4 867,31 тыс. рублей). В 2014 году расходы по данному подразделу не производились.

Не в полном объеме исполнены расходы на ремонт (капитальный ремонт) объектов коммунального хозяйства - 7 394,85 тыс. рублей, или 88,7 % бюджетных ассигнований (8 332,75 тыс. рублей). Неисполнение в сумме 937,90 тыс. рублей сложилось в связи со снижением стоимости планируемых контрактов, в результате проведения аукционных процедур.

Кроме того, в полном объеме не исполнены расходы на строительство сетей водоснабжения и системы очистки воды за счет средств местного бюджета (429,42 тыс. рублей) и проектирование и (или) строительство объектов водопроводно-канализационного хозяйства за счет средств краевого бюджета (3 499,99 тыс. рублей) в рамках реализации муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района» на 2015 - 2017 годы. Неисполнение бюджетных назначений в сумме 3 929,41 тыс. рублей сложилось по двум причинам:

1) в результате снижения стоимости контракта на выполнение подрядных работ по разработке проектно-сметной документации "Строительство сетей водоснабжения и системы очистки питьевой воды в с. Черниговка" по итогам электронного аукциона (1 866,28 тыс. рублей);

2) условиями муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации по объекту "Строительство сетей водоснабжения и системы очистки питьевой воды в с. Черниговка" срок выполнения работ определен 05.02.2016. Стоимость работ по контракту составляет 2 063,13 тыс. рублей;

**0700 "Образование"** - бюджетные назначения исполнены на 97,4 % (при плане в сумме 537 861,60 тыс. рублей, исполнено 523 844,48 тыс. рублей), неисполнение составило 14 017,12 тыс. рублей. По

сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 8 619,64 тыс. рублей или 1,7 % (2014 год – 515 224,84 тыс. рублей);

**0800 "Культура и кинематография"** - бюджетные назначения по подразделу 0801 "Культура" исполнены на 93,9 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 22 274,22 тыс. рублей, исполнено 20 919,20 тыс. рублей), неисполнение составило 1 355,02 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 7 435,48 тыс. рублей или 55,1 % (2014 год – 13 483,72 тыс. рублей);

**0900 "Здравоохранение"** - бюджетные назначения исполнены в полном объеме в сумме 1 096,13 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 735,32 тыс. рублей или в 3,04 раза (2014 год – 360,81 тыс. рублей);

**1000 "Социальная политика"** - бюджетные назначения исполнены практически в полном объеме в сумме 6 108,86 тыс. рублей (плановые назначения 6 114,31 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 980,71 тыс. рублей, или на 19,1 % (2014 год – 5 128,15 тыс. рублей);

**1100 "Физическая культура и спорт"** - бюджетные назначения и исполнены в сумме 749,13 тыс. рублей, или 100,0 % (749,23 тыс. рублей) по подразделу 1102 "Массовый спорт" на организацию, проведение и участие в спортивных мероприятиях. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу уменьшились на 100,00 тыс. рублей, или на 11,8 % (2014 год – 849,13 тыс. рублей);

**1200 "Средства массовой информации"** - бюджетные назначения утверждены и исполнены в сумме 1 000,00 тыс. рублей, или 100,0 % по подразделу 1202 "Периодическая печать и издательства" на субсидии на возмещение затрат, связанных с опубликованием муниципальных правовых актов, доведением до жителей Черниговского района официальной информации. По сравнению с 2014 расходы остались на том же уровне (2014 год – 1 000,00 тыс. рублей);

**1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"** - бюджетные назначения утверждены и исполнены в сумме 25,43 тыс. рублей, или 100,0 % по подразделу 1301 "Обслуживание внутреннего государственного и муниципального долга" на процентные платежи по муниципальному долгу. В 2014 году расходы по данному разделу не производились;

**1400 "Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера"** - бюджетные назначения исполнены в полном объеме в сумме 21 097,00 тыс. рублей по подразделу 1401 "Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований". По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 244,00 тыс. рублей или на 1,2 % (2014 год – 20 853,00 тыс. рублей).

**1.3. Наличие задолженности за налогоплательщиками по платежам в бюджет, наличие недоимки по налогам**

По данным Межрайонной ИФНС России № 11 по Приморскому краю сумма недоимки по налогам в бюджеты всех уровней по налогоплательщикам, осуществляющим деятельность на территории муниципального района, уменьшилась на 7 235,67 тыс. рублей, или на 28,1 % (на 01.01.2015 – 25 729,60 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 18 493,93 тыс. рублей).

При этом за 2015 год сумма недоимки по налогам, поступающим в бюджет Черниговского муниципального района, уменьшилась на 1 355,27 тыс. рублей или на 42,7 % (на 01.01.2015 – 3 173,00 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 1 817,73 тыс. рублей).

Уменьшение недоимки достигнуто по налогу на доходы физических лиц на 2 011,07 тыс. рублей, или в 4,1 раза (на 01.01.2015 – 2 656,80 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 645,73 тыс. рублей), в то же время увеличение недоимки произошло:

по земельному налогу (по обязательствам, возникшим по состоянию на 01.01.2006) - на 0,75 тыс. рублей или в 1,6 % (на 01.01.2015 – 48,10 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 48,85 тыс. рублей);

единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - на 608,81 тыс. рублей или в 2,34 раза (на 01.01.2015 – 455,10 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 1 063,91 тыс. рублей);

по единому сельскохозяйственному налогу - на 31,38 тыс. рублей, или в 8,42 раза (на 01.01.2015 – 4,20 тыс. рублей, на 01.01.2016 – 35,58 тыс. рублей);

по налогу, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения на 14,86 тыс. рублей, или в 2,69 раза (на 01.01.2015 – 8,80 тыс. рублей; на 01.01.2016 – 23,66 тыс. рублей).

#### **1.4. Проверка реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступлений доходов от использования имущества**

Полномочия собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом района в соответствии с положениями постановления администрации Черниговского района от 14.01.2013 № 1-па осуществляет отдел по управлению муниципальным имуществом администрации Черниговского района.

##### *1.4.1. Ведение реестра муниципального имущества*

Представленный в период проведения контрольного мероприятия реестр муниципального имущества Черниговского района ведется с нарушением Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424. При выборочной проверке реестра выявлен ряд нарушений, а именно:

по ряду объектов не указаны единицы измерения параметров, характеризующих физические свойства объектов и сами параметры, адреса

(местоположение) недвижимого имущества, балансовая и кадастровая стоимость объектов;

по некоторым объектам не указаны реквизиты документов – оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое и движимое имущество;

в сведениях об обременении в отношении муниципального недвижимого имущества не указаны основания и даты их возникновения и прекращения, по двум объектам не указаны договоры аренды;

под одним инвентарным номером в реестр внесено недвижимое имущество Минобороны балансовой стоимостью 5 997,76 тыс. рублей;

в разделе 3 реестра не указаны реквизиты документа – основания создания юридического лица, не включены сведения о среднесписочной численности работников предприятий, по ряду объектов не указаны даты государственной регистрации предприятий.

#### 1.4.2. Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества

По данным реестра муниципального имущества в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 26 арендаторам по 32 договорам аренды. В течение 2015 года 2 договора аренды были расторгнуты.

Всего за 2015 год в бюджет муниципального района поступили доходы от аренды муниципального имущества в сумме 3 039,68 тыс. рублей.

Информация о начисленной и оплаченной арендной плате представлена в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Задолженность по состоянию на 01.01.2015	Начислено платежей	Получено доходов за 2015 год	Задолженность по состоянию на 01.01.2016
Арендная плата	2 733,95	2 233,74	3 039,68	1 928,01

В результате проводимой администрацией района работы в течение 2015 года Арбитражным судом вынесено три решения о взыскании долгов с арендаторов на общую сумму 1 675,30 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия отмечен ряд нарушений, допущенных администрацией района при заключении договоров аренды муниципального имущества, а именно:

1) частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлено, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных в данной статье случаев.

В нарушение вышеприведенных правовых норм администрацией района заключено 2 договора аренды недвижимого имущества без проведения торгов:

с ОАО "ДЭК" на аренду помещения площадью 45,7 кв. м, расположенного по адресу: с. Черниговка, ул. Буденного, 29;

с ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк" на аренду части нежилого помещения (с № 1 по № 12) общей площадью 115,8 кв. м и части нежилого помещения общей площадью 1 кв. м, расположенных по адресу: с. Черниговка, ул. Буденного, 23.

Кроме того, по вышеназванным договорам аренды администрацией района не увеличены платежи за пользование муниципальным имуществом в соответствии с постановлением администрации Черниговского района от 12.03.2012 № 37-па с 01.07.2012 "Об установлении базовой ставки годовой арендной платы на 1 кв.м нежилой площади за пользование объектами муниципальной собственности и определении величины коэффициентов", в результате чего в бюджет района недополучено арендной платы в сумме **46,17 тыс. рублей;**

2) согласно статье 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" в случае вовлечения в сделку муниципального имущества в целях его приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду проведение оценки является обязательным.

По данным реестра, предоставленного отделом по управлению муниципальным имуществом, из действующих на 01.01.2016 30 договоров аренды недвижимого имущества 21 договор в нарушение требований вышеприведенной правовой нормы заключен без проведения оценки.

#### *1.4.3. Распоряжение земельными участками*

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" и на основании постановления администрации Черниговского района от 18.02.2015 № 251-па права арендодателя земельных участков переданы администрацией Черниговского района поселениям, находящимся на территории Черниговского района.

В соответствии с Законом Приморского края от 29.07.2015 № 665-КЗ "О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Черниговского муниципального района и Черниговским муниципальным районом", постановлением администрации Черниговского района от 02.10.2015 № 638-па права арендодателя земельных участков переданы сельскими поселениями муниципальному району по 13 договорам аренды.

Все договоры аренды земельных участков заключены с КГУП "Примтеплоэнерго".

Согласно данным, представленным отделом жизнеобеспечения администрации района, за 2015 год начислено арендной платы в сумме

1577,30 рублей по договорам аренды земельных участков с КГУП "Примтеплоэнерго". По состоянию на 01.01.2016 в доход районного бюджета арендная плата КГУП "Примтеплоэнерго" не перечислена. Претензионная работа по взысканию задолженности администрацией муниципального района не велась.

### **1.5. Проверка наличия утвержденного положения, регламентирующего порядок разработки, утверждения, реализации и контроля выполнения целевых программ**

Порядок организации работы по разработке, утверждению и реализации муниципальных программ в Черниговском районе утвержден постановлением администрации Черниговского района от 23.07.2013 № 733-па.

Согласно решению Думы Черниговского района от 12.12.2014 № 135-НПА "О бюджете Черниговского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" (в действующей редакции) в проверяемом периоде предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 11 муниципальных программ в сумме 641 782,75 тыс. рублей.

Общий объем кассовых расходов составил 614 513,94 тыс. рублей или 95,8 % общего объема бюджетных ассигнований (641 782,75 тыс. рублей), из них:

- за счет средств бюджета района – 241 697,96 тыс. рублей, или 92,9 % бюджетных ассигнований (260 300,79 тыс. рублей);
- за счет субсидий из краевого бюджета 367 850,25 тыс. рублей, или 97,7 % бюджетных ассигнований (376 456,23 тыс. рублей);
- за счет субсидий их федерального бюджета – 4 965,73 тыс. рублей, или 98,8 % бюджетных ассигнований (5 025,73 тыс. рублей).

Информация об исполнении расходов по муниципальным целевым программам приведено в таблице 3.

Таблица 3

Наименование	Утверждено решением о бюджете, тыс. рублей	Кассовые расходы, тыс. рублей	% исполнения
1	2	3	4=3/2*100
<b>Муниципальная программа "Развитие образования в Черниговском муниципальном районе на 2014-2017 годы"</b>	<b>500 727,72</b>	<b>486 800,04</b>	<b>97,2</b>
в том числе:			
бюджет района	167 240,52	153 869,74	92,0
краевой бюджет	333 487,20	332 930,30	99,8
<b>Муниципальная программа "Социальное развитие сельских территорий Черниговского района на 2014-2017 годы"</b>	<b>1 833,36</b>	<b>1 833,36</b>	<b>100,0</b>
в том числе:			
бюджет района	635,51	635,51	100,0
краевой бюджет	619,28	619,28	100,0
федеральный бюджет	578,57	578,57	100,0
<b>Муниципальная программа "Развитие культуры в Черниговском муниципальном районе на 2014-2017 годы"</b>	<b>40 178,80</b>	<b>38 710,48</b>	<b>96,3</b>
в том числе:			
бюджет района	39 958,20	38 549,88	96,5
федеральный бюджет	220,60	160,60	72,8
<b>Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Черниговском муниципальном районе" на 2014-2017 годы</b>	<b>20 742,96</b>	<b>20 742,86</b>	<b>100,0</b>
в том числе:			
бюджет района	12 642,96	12 642,86	100,0

1	2	3	4=3/2*100
краевой бюджет	8 100,00	8 100,00	100,0
<b>Муниципальная программа "Энергоресурсосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Черниговского муниципального района на 2014-2017 годы"</b>	<b>2 843,49</b>	<b>2 843,49</b>	<b>100,0</b>
в том числе:			
бюджет района	2 843,49	2 843,49	100,0
<b>Муниципальная программа "Формирование информационного общества в Черниговском районе на 2014-2017 годы"</b>	<b>858,02</b>	<b>841,27</b>	<b>98,0</b>
в том числе:			
бюджет района	383,01	366,26	95,6
краевой бюджет	475,01	475,01	100,0
<b>Муниципальная программа "Противодействие и профилактика экстремизма, терроризма, правонарушений и наркомании на территории Черниговского муниципального района на 2014-2017 года"</b>	<b>95,00</b>	<b>95,00</b>	<b>100,0</b>
в том числе:			
бюджет района	95,00	95,00	100,0
<b>Муниципальная программа "Экономическое развитие и инновационная экономика Черниговского муниципального района на 2014-2017 годы"</b>	<b>39 812,71</b>	<b>38 884,82</b>	<b>97,7</b>
в том числе:			
бюджет района	15 895,71	14 967,82	94,2
краевой бюджет	20 634,98	20 634,98	100,0
<b>Муниципальная программа "Ремонт и содержание дорог местного значения Черниговского муниципального района Приморского края на 2015 - 2017 годы"</b>	<b>3 282,02</b>	<b>3 282,02</b>	<b>100,0</b>
бюджет района	13 122,00	7 302,91	55,7
краевой бюджет	8 122,00	6 852,00	84,4
федеральный бюджет	5 000,00	450,91	9,0
<b>Муниципальная программа "Создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ) Черниговского муниципального района Приморского края на 2015 - 2016 годы"</b>	<b>9 208,25</b>	<b>8 966,58</b>	<b>97,4</b>
бюджет района	3 623,94	3 382,27	93,3
краевой бюджет	4 639,77	4 639,77	100,0
федеральный бюджет	944,54	944,54	100,0
<b>Муниципальная программа "Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Черниговского района на 2015 - 2017 годы"</b>	<b>12 360,44</b>	<b>7 493,13</b>	<b>60,6</b>
бюджет района	8 860,45	7 493,13	84,6
краевой бюджет	3 499,99	0,00	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>641 782,75</b>	<b>614 513,94</b>	<b>95,8</b>
в том числе:			
бюджет района	260 300,79	241 697,96	92,9
краевой бюджет	376 456,23	367 850,25	97,7
федеральный бюджет	5 025,73	4 965,73	98,8

### 1.6. Утверждение и выполнение Программы приватизации

В соответствии с Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Черниговского муниципального района, утвержденным решением Думы муниципального района от 24.02.2012 № 43-НПА, разработана программа приватизации муниципального имущества Черниговского района на 2015 год, которая утверждена решением Думы муниципального района от 25.12.2014 № 136-НПА (с изменениями от 28.05.2015 № 160-НПА, от 28.10.2015 № 4-НПА).

На 2015 год программой запланирована приватизация 16 объектов недвижимости. Общая сумма доходов в местный бюджет от приватизации муниципального имущества запланирована в сумме 1 065,00 тыс. рублей.

На 01.01.2016 приватизирован 1 объект – нежилое помещение общей площадью 133,4 м<sup>2</sup>, расположенное по адресу: Приморский край, Черниговский район, пгт. Сибирцево, ул. Красноармейская, д. 146.

Сумма дохода от приватизации вышеуказанного объекта в 2015 году составила 85,36 тыс. рублей. В соответствии с постановлением администрации Черниговского района от 10.11.2015 № 698-па оставшаяся сумма 2 298,64 тыс. рублей перечисляется в доход бюджета района в течение 5 лет.

10 объектов недвижимости - здания хранилищ, расположенных по адресу: Приморский край, Черниговский район, с. Высокое, военный городок Халкидон-12 под разборку строительных материалов выставлены Администрацией Черниговского района на аукцион. В связи с отсутствием заявок аукцион признан несостоявшимся.

Фактически за 2015 год в районный бюджет поступили доходы от продажи муниципального имущества в сумме 1 803,47 тыс. рублей (при плане 1 763,00 тыс. рублей), в том числе:

85,36 тыс. рублей – от продажи нежилого помещения площадью 133,4 кв. м, расположенного по адресу: Приморский край, Черниговский район, пгт. Сибирцево, ул. Красноармейская, д. 146 по договору купли – продажи от 10.11.2015 № 1;

267,75 тыс. рублей – от продажи нежилого помещения площадью 24,6 кв. м, расположенного по адресу: с. Черниговка, ул. Буденного, 29 по договору купли – продажи от 08.12.2014 № 6;

1 505,86 тыс. рублей – поступления от продажи объектов предыдущих лет (рассрочка);

(минус) 55,50 тыс. рублей – возврат поступлений в связи с расторжением договора купли – продажи от 15.12.2014 № 7 с 01.01.2015.

## **2. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета Черниговского муниципального района за 2015 год**

2.1. В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ) каждый экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с нормами, установленными данным Законом.

Согласно пункту 2 Инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее – Инструкция № 157н), бухгалтерский учет осуществляется учреждениями, финансовыми органами и органами, осуществляющими кассовое обслуживание, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным



законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ, настоящей Инструкцией и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регуливающими бухгалтерский учет.

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2015 год, является Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее – Инструкция № 191н).

При выборочной проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Черниговского муниципального района установлены нарушения:

**Инструкции № 157н:**

пункта 20: обязательная инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности с учетом требований пункта 1.5 методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, в финансовом управлении администрации Черниговского района не проводилась;

- пункта 192: на счете 0 204 00 000 "Финансовые вложения" администрацией района не учитывались суммы участия в уставном фонде государственных (муниципальных) предприятий, согласно реестру муниципального имущества Черниговского района и выписок из ЕГРЮЛ с официального сайта ФНС:

МУП "Редакция районной газеты "Новое время" – 115,29 тыс. рублей;

МУРОП "Водоканал" – 100,00 тыс. рублей;

МУП "Черниговское ТП" – 420,00 тыс. рублей;

МУП "Черниговское АТП" – 835,59 тыс. рублей.

Итого: 1 470,88 тыс. рублей.

**Инструкции № 191н:**

- пункта 17: остаток денежных средств учреждения на счетах в кредитной организации во временном распоряжении в сумме 421,64 тыс. рублей на счете 0 201 21 00 в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" на 01.01.2016 администрацией Черниговского района не отражался. При этом согласно Отчету о состоянии лицевого счета по учету средств, поступающих во временное распоряжение, по состоянию на 01.01.2016 на расчетном счете № 40302810750005000029, открытым 19.04.2012 в ПАО "Сбербанк России", числятся денежные средства в размере 421,64 тыс. рублей;

- пункта 18: остаток сумм, поступивших во временное распоряжение учреждения и подлежащих при наступлении определенных условий возврату или перечислению по назначению, в сумме 421,64 тыс. рублей на счете 0 304 01 00 в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора

источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" на 01.01.2016 администрацией Черниговского района не отражался. При этом по состоянию на 01.01.2016 на расчетном счете в кредитном учреждении согласно Отчету о состоянии лицевого счета по учету средств, поступающих во временное распоряжение, числятся денежные средства в размере 421,64 тыс. рублей;

- пункта 20: банковская гарантия в размере 217,38 тыс. рублей на забалансовом счете 10 в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах не отражалась (согласно карточке учета средств и расчетов по забалансовому счету 10 за 2015 год числится сальдо в размере 217,38 тыс. рублей);

- пункта 160: в форме 0503161 "Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий", составленной Администрацией Черниговского района, по строке 060 неверно указано количество государственных (муниципальных) унитарных предприятий, находящихся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (указано 3, а согласно реестру муниципального имущества должно числиться 6). Не включены: МУРОП "Водоканал", МУП "Черниговское ТП", МУП "Черниговское АТП".

2.2. По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность Черниговского муниципального района составляет 1 844,60 тыс. рублей, что на 110,67 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (1 955,27 тыс. рублей), в том числе по расчетам:

*по доходам (счет 120500000)* - в сумме 1 306,82 тыс. рублей, что на 544,98 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (1 851,80 тыс. рублей);

*по выданным авансам (счет 1206 00000)* - в сумме 456,71 тыс. рублей, что на 370,45 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (86,26 тыс. рублей);

*по платежам в бюджеты (счет 130300000)* в сумме 81,07 тыс. рублей, что на 23,86 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (57,21 тыс. рублей).

2.3. Кредиторская задолженность Черниговского муниципального района на 01.01.2016 составляет 2 187,28 тыс. рублей, что на 498,15 тыс. рублей больше чем на начало 2015 года (1 689,13 тыс. рублей), в том числе по расчетам:

*по доходам (счет 120500000)* - в сумме 79,78 тыс. рублей, что на 1 467,48 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (1 547,26 тыс. рублей);

*по принятым обязательствам (счет 1302 00000)* - в сумме 1 969,51 тыс. рублей, что на 1 969,13 тыс. рублей больше чем на начало 2015 года (0,38 тыс. рублей);

*по платежам в бюджеты (счет 1303 00000)* - в сумме 137,99 тыс. рублей, что на 3,50 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (141,49 тыс. рублей).

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 01.01.2016.

### **3. Меры по повышению эффективности использования бюджетных средств**

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой, и муниципальным образованием Черниговский муниципальный район, в лице главы администрации района В.Н. Семкина, заключено соглашение от 28.01.2015 № 12 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района Приморского края на 2015 год" (далее - соглашение). Срок действия соглашения - до 31.12.2015.

Предметом указанного соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с пунктом 2.1 соглашения, являющихся условиями предоставления получателю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Во исполнение условий соглашения администрацией муниципального района ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

Согласно п.9 решения Думы Черниговского района от 12.12.2014 № 135-НПА "О бюджете Черниговского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" доходы бюджета района, поступающие в 2015 году, формируются в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий Черниговского района, остающейся после уплаты налогов, и иных обязательных платежей, в размере, определяемом в порядке, установленном решением Думы Черниговского муниципального района, но не менее 30 %.

В 2015 году в доходы бюджета района отчисления от прибыли муниципальных унитарных предприятий не поступали, поскольку все унитарные предприятия осуществляли убыточную деятельность.

### **4. Содержание органов местного самоуправления**

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2014 № 529-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов

Приморского края на 2015 год" Черниговскому муниципальному району установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере 24,35 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Утвержденные бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления на 2015 год составили 51 580,32 тыс. рублей, или 17,56 % по установленному нормативу.

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления сложились в сумме 49 689,26 тыс. рублей, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 17,56 %, что не превышает предельный норматив, установленный Черниговскому району на 2015 год вышеуказанным постановлением Администрации Приморского края.

### **Выводы**

1. На момент проведения внешней проверки отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год не утвержден решением Думы Черниговского района, так как согласно пункту 1 статьи 44 решения Думы муниципального района от 31.03.2008 № 104 "Об утверждении Положения "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Черниговском районе" срок представления годового отчета об исполнении районного бюджета в Думу муниципального района определен не позднее 1 мая текущего года.

2. С учетом внесения восьми изменений, бюджет Черниговского муниципального района на 2015 год утвержден по доходам в сумме 686 659,74 тыс. рублей, по расходам в сумме 712 184,59 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 25 524,85 тыс. рублей.

3. За 2015 год районный бюджет исполнен по доходам в сумме 656 980,92 тыс. рублей или на 95,7 % от плана (686 659,74 тыс. рублей), по расходам в сумме 682 023,28 тыс. рублей, или на 95,8 % от плана (712 184,59 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 25 042,37 тыс. рублей.

4. На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 18 493,93 тыс. рублей, в том числе по платежам в бюджет Черниговского района 1 817,73 тыс. рублей.

5. За 2015 год в районный бюджет недополучено арендной платы на сумму 46,17 тыс. рублей, в том числе:

на сумму 3,35 тыс. рублей - в нарушение пункта 3.5. договора аренды от 08.04.2008 № 35 не увеличены арендные платежи ОАО "ДЭК";

на сумму 42,82 тыс. рублей - в нарушение пункта 4.7. договора аренды от 28.06.2009 № 7 не увеличены арендные платежи ОАО "Российский Сельскохозяйственный банк".

6. Реестр имущества Черниговского муниципального района сформирован с нарушением требований, предусмотренных Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального

имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

7. В нарушение положений статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", администрацией Черниговского района заключено 2 договора аренды недвижимого имущества без проведения торгов.

8. В нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" оценка рыночной стоимости права аренды при заключении 21 договора аренды муниципального имущества не производилась.

9. При проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Черниговского муниципального района установлены нарушения инструкции, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению":

пункта 20: обязательная инвентаризация имущества, финансовых активов и обязательств перед составлением годовой бухгалтерской отчетности с учетом требований пункта 1.5 методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, в финансовом управлении администрации Черниговского района не проводилась;

пункта 192: на счете 0 204 00 000 "Финансовые вложения" администрацией района не учитывалось участие в уставном фонде 4 (четырёх) государственных (муниципальных) предприятий в сумме 1 470,88 тыс. рублей (МУП "Редакция районной газеты "Новое время" – 115,29 тыс. рублей; МУРОП "Водоканал" – 100,00 тыс. рублей; МУП "Черниговское ТП" – 420,00 тыс. рублей; МУП "Черниговское АТП" – 835,59 тыс. рублей).

10. При проверке бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Черниговского муниципального района установлены нарушения инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н:

пункта 17: остаток денежных средств учреждения на счетах в кредитной организации во временном распоряжении в сумме 421,64 тыс. рублей на счете 0 201 21 00 в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" на 01.01.2016 администрацией Черниговского района не отражался. При этом согласно Отчету о состоянии лицевого счета по учету средств, поступающих

во временное распоряжение, по состоянию на 01.01.2016 на расчетном счете № 40302810750005000029, открытым 19.04.2012 в ПАО "Сбербанк России", числятся денежные средства в размере 421,64 тыс. рублей;

пункта 18: остаток сумм, поступивших во временное распоряжение учреждения и подлежащих при наступлении определенных условий возврату или перечислению по назначению, в сумме 421,64 тыс. рублей на счете 0 304 01 00 в форме 0503130 "Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета" на 01.01.2016 администрацией Черниговского района не отражался;

пункта 20: банковская гарантия в размере 217,38 тыс. рублей на забалансовом счете 10 в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах администрации Черниговского района не отражалась;

пункта 160: в форме 0503161 "Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий", составленной администрацией Черниговского района по строке 060 не верно указано количество государственных (муниципальных) унитарных предприятий, находящихся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (указано 3, а согласно реестру муниципального имущества должно числиться 6). Не включены: МУРОП "Водоканал", МУП "Черниговское ТП", МУП "Черниговское АТП".

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 19.05.2016 № 7).

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Приморского края

В.А. Шитц