

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект закона "О внесении изменений в Закон Приморского края "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края"

По результатам рассмотрения внесенного депутатом Законодательного Собрания Приморского края Гришуковым В.В. законопроекта "О внесении изменений в Закон Приморского края "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края" предусматривающего меры социальной поддержки лицам, родившимся в период с 22 июня 1928 года по 2 сентября 1945 года, то есть так называемой категории граждан "дети войны" (далее - законопроект), правовое управление сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Таким образом, органы государственной власти Приморского края вправе установить меры государственной поддержки указанной в законопроекте категории граждан.

Вместе с тем, правовое управление отмечает следующее.

Законопроектом фактически предлагается категорию граждан "дети войны" приравнять к лицам, проработавшим в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, то есть к категории граждан "труженики тыла", которые в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" являются ветеранами Великой Отечественной войны.

Разделяя стремление автора законопроекта предусмотреть меры социальной поддержки гражданам, относящимся к так называемой категории "дети войны", представляется спорной правомерность приравнивания их к ветеранам Великой Отечественной войны категории "труженики тыла", только по факту рождения в установленный законопроектом период.

Обращаем внимание, что предлагаемая к принятию редакция части 1 статьи 5 не отвечает признакам ясности правового регулирования, поскольку не представляется возможным определить, к какой категории граждан относится фраза "за исключением лиц, отбывших наказание в местах

лишения свободы в этот период", если к "труженикам тыла", то это противоречит федеральному законодательству, если к "детям войны" – то в "этот период", то есть в период с 22 июня 1928 года по 2 сентября 1945 года, они не могли отбывать наказание в местах лишения свободы.

Кроме того, в связи с принятием закона "О предоставлении компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, проживающим на территории Приморского края", изменяется финансово-экономическое обоснование законопроекта, что влечет за собой необходимость повторного направления законопроекта на заключение Губернатору Приморского края.

Правовое управление несогласно с концепцией законопроекта, фактически приравнивающего "детей войны" к статусу Ветеранов Великой Отечественной войны категории "труженики тыла".

Представляется, что меры социальной поддержки указанной категории граждан могут быть установлены отдельной статьей Закона Приморского края "О социальной поддержке льготных категорий граждан, проживающих на территории Приморского края", а не включены в статью, определяющую меры социальной поддержки "труженикам тыла".

Кроме того полагаем, что статус "дети войны" может быть установлен только на федеральном уровне, поскольку в случае, если Законодательным Собранием будет принят внесенный депутатом Гришуковым В.В. законопроект, жителям Приморского края невозможно будет объяснить, почему, например, к указанной категории относится гражданин, родившийся 2 сентября 1945 года, а родившийся 3 или 4 сентября 1945 года им не является.

Представляется целесообразным дополнительные меры социальной поддержки предоставлять определенной категории граждан не в привязке к датами их рождения, а по достижении определенного возраста, как это сделано Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 399-ФЗ "О внесении изменений в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 17 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации".

Начальник правового
управления



И.А. Володина