

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О хлебе»**

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О хлебе», представленного депутатом Законодательного Собрания Приморского края И.С. Чемерисом (далее - проект закона).

Согласно пункту 1.4. Порядка проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия (регулирование инвестиционной деятельности, установление порядка предоставления поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, осуществление государственного контроля (надзора).

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект закона не предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам указанным в подпунктах «б» и «в» пункта 2.4 Порядка, в части изменения содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Установлена низкая степень регулирования.

Основная группа, подверженная влиянию рассматриваемой проблемы: субъекты деятельности в сфере производства хлеба и хлебных изделий в Приморском крае, органы государственной (исполнительной) власти Приморского края, органы местного самоуправления в Приморском крае,

иные участники реализации политики пищевой безопасности в Приморском крае, население Приморского края.

Проект закона подготовлен в целях обеспечения права населения Приморского края на получение качественного и безопасного хлеба.

Проект закона разработан в соответствии с положениями Федерального закона от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закона Российской Федерации от 07.02.1992 №2300-1 «О защите прав потребителей», Указа президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения».

Основные цели регулирования, устанавливаемые проектом закона: улучшение качества и расширения ассортимента хлеба с высокой пищевой, биологической и энергетической ценностью; предупреждения действий производителей и поставщиков, вводящих в заблуждение потребителей в отношении потребительских свойства и качеств хлеба, повышение доступности и достоверности представленной для потребителя информации о хлебе; организация контроля за соблюдением требований, предъявляемым действующим законодательством к производителям хлеба.

По информации, представленной департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края в Заключение регулирующего органа по результатам проведенной предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона, в Приморском крае в настоящее время на большинстве производств отсутствует входной контроль качества сырья и качества готовой продукции, отсутствует достаточный контроль за соблюдением технологии хлебопечения.

В связи с чем, имеет место недобросовестная конкуренция производителей, несоблюдающих рецептуры и использующих сырье низкого качества, однако продающих изготавливаемый им продукт под наименованием «хлеб».

Потребители хлеба не имеют достаточной информации о том, из какого сырья и по какой технологии произведена продукция.

В результате чего качественный и полезный хлеб вытесняется с рынка продуктом, изготовленным из некачественного сырья (пшеница четвертого класса) и по нетрадиционным технологиям.

Статьей 4 Проекта закона определяются полномочия Законодательного Собрания Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края в области создания условий для обеспечения населения качественным хлебом.

Вместе с тем статьей 5 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» установлено:

- органы государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечивают органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, о соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий, оказании услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, о государственной регистрации пищевых продуктов, материалов и изделий, о подтверждении их соответствия требованиям нормативных документов, а также о мерах по предотвращению реализации некачественных и опасных пищевых продуктов, материалов и изделий;
- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами, материалами и изделиями и сфере общественного питания, обязаны предоставлять покупателям или потребителям, а также органам

государственного надзора полную и достоверную информацию о качестве и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, соблюдении требований нормативных документов при изготовлении и обороте пищевых продуктов, материалов и изделий и оказании таких услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2000 № 833 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения» в соответствии с Федеральным законом «О качестве и безопасности пищевых продуктов» рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать с участием федеральных органов исполнительной власти мероприятия по организации и ведению мониторинга.

Проект закона не возлагает на органы исполнительной власти Приморского края дополнительных полномочий. Полномочия органов исполнительной власти, согласно предлагаемому проекту закона, устанавливаются в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Требования в отношении безопасности хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий, а также процессов их производства и оборота, установлены техническими регламентами Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" (ТР ТС 021/2011), "Пищевая продукция в части ее маркировки" (ТР ТС 022/2011) и "О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания" (ТР ТС 027/2012).

В частности глава 3 ТР ТС 021/2011 регламентирует требования к обеспечению безопасности пищевой продукции в процессе ее производства (изготовления), в том числе, требования к организации производственных помещений, в которых осуществляется процесс производства (изготовления) пищевой продукции.

Таким образом, обязанностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации деятельности, связанной с производством оборотом хлеба, хлебобулочных и кондитерских изделий является соблюдение

требований международного законодательства, в частности технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011.

В целях стимулирования предпринимателей на внедрение мероприятий по внедрению технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011. Постановлением Администрации Приморского края от 25.09.2015 г. № 376-па «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Приморского края на возмещение части затрат, связанных с выполнением обязательных требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011, установлен порядок предоставления субсидий субъектам предпринимательской деятельности.

Предлагаемые проектом закона положения не предусматривают избыточных, невыполнимых или сложно контролируемых административных или иных ограничений, обязанностей и расходов и не противоречат цели государственного регулирования.

Финансирование мероприятий, предусмотренных проектом закона, предполагается осуществлять в рамках действующих государственных программ Приморского края.

В связи с низкой степенью регулирующего воздействия публичные консультации и экспертиза ОРВ Общественными Экспертными Советами не проводились.

Предлагаемое проектом закона государственное регулирование не приведет к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. директора департамента  
экономики и развития предпринимательства  
Приморского края

 А.Н. Терлецкая

И.М. Номоконов 2209238