



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

23.05.2016 № 01-12/412

На № _____ от _____

О направлении результатов
контрольного мероприятия

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» направляем Вам отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района за 2015 год.

По результатам контрольного мероприятия главе Администрации Октябрьского района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Просим направить материалы указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Дмитренко
Любовь Михайловна
8 (423) 240 79 60

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1798
Дата: 23.05.2016 Время: 17:31

Отчет по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района за 2015 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.04.2016 № 11 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района за 2015 год в администрации Октябрьского муниципального района».

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Дмитренко Любовь Михайловна, главный инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты Пантелеева Ольга Геннадьевна.

Предмет контрольного мероприятия: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год Октябрьского муниципального района.

Проверяемый орган: Администрация Октябрьского муниципального района.

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04.04.2016 по 29.04.2016.

Объем проверенных средств: 598 237,2 тыс. рублей.

1. Проверка порядка организации и реализации бюджетного процесса в Октябрьском муниципальном районе. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс

Осуществление бюджетного процесса, полномочия участников бюджетного процесса установлены Положением о бюджетных правоотношениях в Октябрьском районе, утвержденным решением Думы Октябрьского района Приморского края от 27.11.2013 № 317 .

Бюджет района на 2015 год утвержден решением Думы Октябрьского муниципального района от 25.12.2014 № 19 НПА «О бюджете Октябрьского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», согласно которому общий объем доходов бюджета района утвержден в объеме 555 983,9 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета района – 567 761,0 тыс. рублей, размер дефицита – 11 777,1 тыс. рублей.

В течение 2015 года в бюджет района 14 раз вносились изменения¹, что свидетельствует о некачественном бюджетном планировании.

¹ Решения Думы Октябрьского района Приморского края от 29.01.2015 № 27-НПА, от 26.02.2015 № 28-НПА, от 06.03.2015 № 32-НПА, от 10.04.2015 № 39-НПА, от 23.04.2015 № 40-НПА, от 28.05.2015, от 25.06.2015 № 53-НПА, от 26.03.2015 № 37-НПА, от 06.08.2015 № 54-НПА, от 27.08.2015 № 55-НПА, от 24.09.2015 № 61-НПА, от 29.10.2015 № 62-НПА, от 26.11.2015 № 76-НПА, от 24.12.2015 № 87-НПА.

В результате внесения вышеназванных изменений бюджет района утвержден по доходам в сумме 588 785,1 тыс. рублей, по расходам – в сумме 608 315,5 тыс. рублей, с дефицитом в размере 19 530,4 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета района и их исполнение за 2015 год приведены в таблице.

Таблица 1
тыс. рублей

Наименование показателей	2014 год		2015 год					Исполнено в сравнении с 2014 годом	
	Утвержденные назначения, тыс. рублей	Исполнено, тыс. рублей	Утвержденные значения, тыс. рублей		Отклонение от первонач. редакции решения	Исполнено, тыс. рублей	% исполнения	тыс. рублей	%
			первоначально	окончательно					
Доходы	520 715,7	519 935,1	555 983,9	588 785,1	32 801,2	581 087,1	98,7	61 152,0	111,8
Расходы	534 277,3	532 470,5	567 761,0	608 315,5	40 554,5	598 237,2	98,3	65 766,7	112,4
Дефицит (-)	-13 561,6	-12 535,4	-11 777,1	-19 530,4	-7 753,3	-17 150,1			
Профицит (+)									

В процессе исполнения закона о бюджете района годовые бюджетные назначения по доходам и расходам корректировались как в сторону увеличения, так и в сторону снижения. В итоге, плановые назначения по доходам увеличены на 32 801,2 тыс. рублей или на 5,9 % по отношению к первоначально утвержденным назначениям, по расходам увеличены на 40 554,5 тыс. рублей или на 7,1 %.

Исполнение бюджета района за 2015 год сложилось следующим образом: по доходам – в сумме 581 087,1 тыс. рублей, что составляет 98,7 % к плану (588 785,1 тыс. рублей), по расходам – 598 237,2 тыс. рублей или на 98,3 % к годовым бюджетным назначениям (608 315,5 тыс. рублей), бюджет района исполнен с дефицитом в размере 17 150,1 тыс. рублей.

Утверждение бюджета Октябрьского района на 2015 год обеспечено до начала финансового года в соответствии со статьёй 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Основные характеристики бюджета района и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете Октябрьского района соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Исполнение бюджета Октябрьского района осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана в соответствии со статьями 217, 217.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При составлении и ведении сводной бюджетной росписи и кассового плана нарушений не установлено. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям решения о бюджете (по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета).

2. Проверка и анализ исполнения бюджета Октябрьского муниципального района по данным годового отчета, в целях выявления нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета

2.1. Исполнение доходной части бюджета Октябрьского района

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 581 087,1 тыс. рублей, что составляет 98,7 % к плановым назначениям (588 785,1 тыс. рублей). По сравнению с поступлениями за 2014 год (519 935,1 тыс. рублей) рост составил 11,8 % или 61 152,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы за 2015 год поступили в бюджет района в объеме 240 128,9 тыс. рублей, что составляет 100,1 % к плану (239 845,7 тыс. рублей), сверх плана в бюджет поступило 283,2 тыс. рублей.

В то же время недополучено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 981,1 тыс. рублей или на 2,3 % (при утвержденных назначениях 348 939,4 тыс. рублей исполнение составило 340 958,2 тыс. рублей).

Таким образом, в целом за отчетный период в бюджет района доходы поступили ниже плановых назначений на общую сумму 7 698,0 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы за 2015 год поступили в бюджет района в сумме 240 128,9 тыс. рублей, что составляет 100,1 % к плану (239 845,7 тыс. рублей) и 41,3 % от общего объема поступивших в 2015 году доходов (581 087,1 тыс. рублей).

По сравнению с поступлениями за 2014 год, налоговые и неналоговые доходы бюджета района выросли на 23 519,6 рублей или на 10,9 % (исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2014 год – 216 609,4 тыс. рублей).

Основными доходными источниками бюджета района являются: налог на доходы физических лиц – 78,1 % в общем объеме налоговых и неналоговых доходов, единый налог на вмененный доход – 6,0 %, доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена – 3,7 %, акцизы – 2,0 %, доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений – 1,9 %. В совокупности они составляют 91,7 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 187 659,1 тыс. рублей (при плане 188 300,0 тыс. рублей), годовые бюджетные назначения исполнены на 99,7 %, не исполненные назначения составили 640,9 тыс. рублей.

В сравнении с 2014 годом поступления НДФЛ в 2015 году выросли на 5 619,7 тыс. рублей или на 3,1 %, что в основном связано с увеличением основного норматива отчислений в бюджет района НДФЛ на 8,0 %, взимаемого с территории сельских поселений, в связи с передачей полномочий.

Акцизы

Поступление акцизов составило 4 918,5 тыс. рублей, или 99,4 % к плану года (4 950,0 тыс. рублей), неисполненные назначения – 31,5 тыс.

рублей. За 2014 год по данному доходному источнику в бюджет района поступлений не производилось.

Единый налог на вмененный доход

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 14 484,3 тыс. рублей при плане 14 300,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 101,3 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 184,3 тыс. рублей. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост поступлений составил 1 207,8 тыс. рублей или 9,1 %.

Единый сельскохозяйственный налог

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 3 161,8 тыс. рублей при плане 3 150,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 100,4 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 11,8 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 1 306,1 тыс. рублей, или на 70,4 %.

Государственная пошлина

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 3 534,6 тыс. рублей при плане 3 450,0 тыс. рублей, исполнение составило 102,5 %, сверх плана в бюджет поступило 84,6 тыс. рублей. По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 896,4 тыс. рублей, или на 34,0 %.

Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам

При отсутствии плановых назначений, доходы составили 0,6 тыс. рублей, в 2014 году в бюджет района указанные доходы поступили в том же объеме (0,6 тыс. рублей). В связи с тем, что состав и нормативы зачислений налоговых доходов районного бюджета определены федеральным и краевым законодательством, и органы местного самоуправления практически не могут каким-либо образом влиять на увеличение налоговых доходов, то основным резервом увеличения доходов бюджета района являются неналоговые поступления.

Анализ поступления неналоговых доходов свидетельствует об устойчивом их росте.

Так:

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

В бюджет района поступили доходы в объеме 8 129,0 тыс. рублей, годовой план исполнен на 101,0 % (8 050,0 тыс. рублей), сверх плана в бюджет поступило доходов в сумме 79,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 253,7 тыс. рублей или на 3,2 % (2014 год - 7 875,3 тыс. рублей).

***Платежи при пользовании природными ресурсами* (плата за негативное воздействие на окружающую среду)**

В бюджет района поступили доходы в сумме 2 395,8 тыс. рублей, что составляет 114,1 % к плану года (2 100,0 тыс. рублей) и по сравнению с поступлениями за 2014 год, увеличились на 376,5 тыс. рублей или на 18,6 % (2014 год - 2 019,3 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

В бюджет района поступили доходы в сумме 3 047,4 тыс. рублей, что на 146,7 тыс. рублей, или на 5,1 % превышает плановые назначения (2 900,7 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом объем поступлений увеличился в 1,9 раза и составил 1 038,0 тыс. рублей (2 009,4 тыс. рублей).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В бюджет района поступили доходы в сумме 10 646,5 тыс. рублей, что составляет 101,0 % к плановому показателю (10 545,0 тыс. рублей), в том числе: поступления от продажи земельных участков составили 8 971,6 тыс. рублей (100,8 % к плану года); поступления от продажи имущества – 1 675,0 тыс. рублей (101,8 % к годовому плану). По сравнению с 2014 годом объем поступлений увеличился в 3,6 раза и составил 7 726,7 тыс. рублей (2 919,8 тыс. рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба

В бюджет района поступили доходы в сумме 2 093,2 тыс. рублей, что составляет 102,1 % к плану года (2 050,0 тыс. рублей) и по сравнению с 2014 годом вышеуказанные платежи увеличились на 185,7 тыс. рублей, или на 9,7 % (1 907,5 тыс. рублей).

Прочие неналоговые доходы

При отсутствии плановых назначений доходы составили 3,2 тыс. рублей, что на 2,7 тыс. рублей выше аналогичных поступлений за 2014 год (0,5 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления исполнены на 340 958,2 тыс. рублей, или 97,7 % от утвержденных назначений (348 939,4 тыс. рублей), в том числе:

1) *безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* исполнены в сумме 340 991,5 тыс. рублей, что составило 97,7 % к плану года (348 939,4 тыс. рублей), из них:

1.1) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) исполнены в сумме 44 691,0 тыс. рублей, или 87,8 % от утвержденных плановых назначений (50 927,0 тыс. рублей);

1.2) субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований исполнены в сумме 293 879,3 тыс. рублей, или 99,4 % от плановых назначений (295 591,0 тыс. рублей);

1.3) иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 2 421,2 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений (2 421,2 тыс. рублей), в из них: межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 1 106,9 тыс. рублей или 100,0 % от плановых назначений (1 107,0 тыс. рублей).

Между Администрацией Октябрьского муниципального района и Администрацией Липовецкого городского поселения 01.01.2015 заключено соглашение о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения, а также соглашение о передаче осуществления части полномочий в сфере культуры Липовецкого городского поселения

Октябрьскому муниципальному району, в котором определен перечень передаваемых полномочий в сфере архитектуры и градостроительства, а также по решению вопросов местного значения в сфере культуры.

Объем межбюджетных трансфертов, необходимый для исполнения условий соглашения, определен исходя из расчета затрат на исполнение части полномочий Липовецкого городского поселения Октябрьским муниципальным районом в области архитектуры на 2015 год (на сумму 216,0 тыс. рублей) и расчета фонда оплаты труда по передаваемым ставкам работников библиотек и СДК Липовецкого городского поселения на 2015 год (на сумму 890,9 тыс. рублей) и составил 1 107,0 тыс. рублей. Расходы произведены в сумме 1 106,9 тыс. рублей или 100,0 % к годовым бюджетным назначениям.

2) возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов осуществлен в сумме (минус) 33,3 тыс. рублей, плановые назначения не предусмотрены.

2.2. Наличие в органах местного самоуправления информации налоговых органов о налогоплательщиках, имеющих задолженность по платежам в бюджет, а также наличие недоимки по налогам

По состоянию на 01.01.2016 года недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 10 566,4 тыс. рублей и выросла по сравнению с началом 2015 года на 15,2 % (9 174,0 тыс. рублей), в том числе: по федеральным налогам и сборам – 556,5 тыс. рублей или 5,3 % от общего объема недоимки; по региональным налогам и сборам – 6 347,8 тыс. рублей или 60,1 % в общем объеме недоимки; по местным налогам и сборам – 3 394,9 тыс. рублей или 32,1 %; по специальным налоговым режимам – 267,2 тыс. рублей или 2,5 %.

Из общего объема недоимки по федеральным налогам и сборам (556,5 тыс. рублей) - 325,2 тыс. рублей или 58,4 % – недоимка местного бюджета (по налогу на доходы физических лиц); 208,8 тыс. рублей или 37,5 % - недоимка краевого бюджета (33,2 тыс. рублей – по налогу на добычу полезных ископаемых, 165,5 тыс. рублей – по налогу на доходы физических лиц; 6,6 тыс. рублей – по акцизам); 22,4 тыс. рублей или 4,1 % – недоимка федерального бюджета (по налогу на добычу полезных ископаемых).

По региональным налогам и сборам 6 327,2 тыс. рублей или 99,7 % от общего объема недоимки (6 347,8 тыс. рублей) приходится на недоимку по транспортному налогу.

По местным налогам и сборам основной объем недоимки приходится на земельный налог – 57,4 % или 1 948,5 тыс. рублей и налог на имущество физических лиц – 42,0 % или 1 426,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что по местным налогам и сборам недоимка снизилась на 78,0 тыс. рублей или 2,2 % и составила в сумме 3 395,0 тыс. рублей.

Управление финансов Администрации Октябрьского района обладает достаточной информацией от налоговых органов о налогоплательщиках, имеющих задолженность. В 2015 году комиссией по налоговой политике

проведено 11 заседаний, заслушано 235 юридических и физических лиц по вопросам задолженности в бюджеты всех уровней, по вопросу с низким уровнем оплаты труда - 26. Общая сумма задолженности, погашенной во все уровни бюджета, составила в 2015 году в размере 4 200,0 тыс. рублей. Кроме того, проводится ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений бюджета района, а также осуществляется взаимодействие с администраторами поступлений в бюджет района.

2.3. Реализация полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества. Утверждение и выполнение Программы приватизации

Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Октябрьского района, возложено на отдел земельных и имущественных отношений Администрации Октябрьского района (далее – отдел земельных и имущественных отношений).

Согласно пункту 5 части 10 статьи 35 Федерального закона РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования относятся определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Муниципальным правовым актом, регулирующим отношения, возникающие в ходе управления и распоряжения имуществом и земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Октябрьского района, является решение Думы Октябрьского района Приморского края от 10.11.2015 №73-НПА «О муниципальных имущественных отношениях в Октябрьском районе».

2.4.1. Муниципальные унитарные предприятия

Администрация Октябрьского района является учредителем:

МУП «Покровское», с уставным фондом 193,0 тыс. рублей (водонапорная башня). Основной вид деятельности: операции с недвижимым имуществом»; управление недвижимым имуществом; управление эксплуатацией жилого фонда, дополнительные направления: «розничная торговля пивом», «розничная торговля безалкогольными напитками», «управление эксплуатацией жилого фонда»;

Октябрьское районное муниципальное унитарное предприятие электрических сетей, с уставным фондом в сумме 158,8 тыс. рублей в виде имущественного вклада – трансформаторная подстанция с. Покровка, ул. Карла Маркса,72.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 5 статьи 5 Решения Думы Октябрьского района Приморского края от 10.11.2015 №73-НПА «О муниципальных имущественных отношениях в Октябрьском районе» размер, сроки и порядок перечисления муниципальным предприятием в бюджет Октябрьского района части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей,

устанавливается решением Думы Октябрьского района о бюджете Октябрьского района на очередной финансовый год.

Решением Думы от 25.12.2014 № 19 НПА «О бюджете Октябрьского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» не установлены размер, сроки и порядок перечисления муниципальным предприятием в бюджет района части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Таким образом, в соответствии со статьями 41, 42, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ), частью 5 статьи 5 Решения Думы Октябрьского района Приморского края от 10.11.2015 №73-НПА «О муниципальных имущественных отношениях в Октябрьском районе» в целях реализации права собственника на получение части прибыли от использования имущества, принадлежащего Октябрьскому муниципальному образованию, решением Думы от 25.12.2014 № 42 «О бюджете Октябрьского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» не установлены размер, сроки и порядок перечисления муниципальным предприятием в бюджет района части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

Согласно представленной годовой бухгалтерской отчетности МУП «Покровское» и Октябрьское районное муниципальное унитарное предприятие электрических сетей (балансы; отчеты о финансовых результатах) установлено следующее:

МУП «Покровское» - убыток за 2014 год составил в сумме 270,0 тыс. рублей, однако за 2015 год чистая прибыль составила в сумме 2 425,0 тыс. рублей.

Октябрьское районное муниципальное унитарное предприятие электрических сетей – за 2014 год чистая прибыль составила 6 079,0 тыс. рублей, за 2015 год - убыток в сумме 648,0 тыс. рублей.

Таким образом, в случае установления решением о бюджете района на 2015 год размера, сроков и порядка перечисления муниципальным предприятием в бюджет района части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет района в 2015 году могли быть зачислены доходы ориентировочно в сумме 1 823,7 тыс. рублей (Октябрьское районное муниципальное унитарное предприятие электрических сетей - расчет произведен по аналогии с другими муниципальными образованиями Приморского края, где норматив отчислений от чистой прибыли составляет 30%).

Аналогично, в 2016 году в доход районного бюджета могло быть дополнительно зачислено ориентировочно 727,5 тыс. рублей (МУП «Покровское» - чистая прибыль за 2015 год составила 2 425,0 тыс. рублей).

2.4.2. Порядок заключения договоров аренды муниципального имущества

Согласно представленному реестру арендованного имущества, начислено в 2015 году арендной платы арендаторам в общей сумме 2 103,36 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 задолженность по арендной плате составляла в сумме -289,06 тыс. рублей, переплата в размере 71,05 тыс. рублей.

Информация о начисленной арендной плате представлена в таблице.

Таблица №2
Тыс. рублей

№ п/п	Наименование арендатора	Номер, срок действия договора	Площадь, кв.м.	Размер арендной платы, тыс. рублей /год	Недоимка, переплата по договору, тыс. рублей
1	2	4	5	6	7
1	ГУ - Управление Пенсионного фонда РФ по Октябрьскому району	№ 7 01.01.2013 31.12.2017	25,4	38,0	
2	ОАО «Сбербанк России»	№ 9 01.01.2013 30.12.2017	294,5	830,0	+71,05
3	ООО Страховая медицинская организация «Восточно – страховой альянс»	№ 3 01.01.2016 30.12.2016	26,5	55,0	
4	ФГУП «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ	№2 01.01.2016 30.12.2016	48,7	96,0	
5	ПРО ВПП «Единая Россия»	№ 14 Неопределенный срок	20,9	44,0	
6	ООО «Профессиональный союз работников АПК РФ»	№1 01.01.2016 30.12.2016	24	14,0	-1,2
7	Октябрьское районное муниципальное унитарное предприятие электрических сетей	№ 6-к Неопределенный срок	380,4	333,5	
8	Законодательное Собрание Приморского края	01.01.2016 31.08.2016	19,3	34,74	-2,9
9	КГУП «Примтеплоэнерго»	№ 69/0035-15 01.06.2015 25.05.2016	-	372,71	-186,35
10	КГУП «Примтеплоэнерго»	№ 255/0035-15 01.06.2015 25.05.2016	-	52,86	-26,43
11	КГУП «Примтеплоэнерго»	№ 67/0035-15 01.06.2015 25.05.2016	-	74,28	-37,14
12	КГУП «Примтеплоэнерго»	№ 70/0035-15 01.06.2015 25.05.2016	-	70,07	35,04
13	ГКУ «Приморское казначейство»	№5 от 01.01.2015 -31.12.2015	16,5	30,0	0
14	ООО «ОКП»	№2 от 01.01.2015 -23.07.2015	29,2	58,2,0	0
	Всего			2 103,36	-289,06 +71,05

В течение 2015 года отделом земельных и имущественных отношений проводилась претензионная работа, в результате чего, на момент проверки (15.04.2016) задолженность по арендной плате в доход районного бюджета погашена в полном объеме (289,06 тыс. рублей).

2.4.3. Ведение реестра муниципального имущества

В нарушение пункта 4 Порядка ведения органами местного

самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 №424:

1. представленный реестр муниципального имущества Октябрьского района не содержит реквизиты документов - оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество по следующим объектам: здание котельной 2/10 с. Галенки, ул. Советская, 116, балансовой стоимостью 1772,249 тыс. рублей; земельный участок для обслуживания и эксплуатации водонапорной башни балансовой стоимостью 43,0 тыс. рублей; (с. Галенки); здание котельной с. Новогеоргиевка, ул. Краснодарская, 32; жилой фонд - 306 квартир в с. Галенки; 50 квартир с. Иличевка; 50 квартир с. Дзержинское;

2. по некоторым объектам недвижимого имущества в реестре не указаны квадратные метры помещений, балансовая стоимость, сведения о балансодержателе (овощехранилище с гаражами п. Липовцы, здание котельной с. Синельниково; овощехранилище, склады с Покровка, ул. Завитая 3 а; здание котельной с. Поречье, ул. Советов 35);

3. в реестр муниципального имущества в раздел 2 по состоянию на 01.01.2016 не включены акции акционерного общества – 52 именные акции АОО «Приморский газ» на общую сумму 52,0 тыс. рублей с указанием наименования акционерного общества-эмитента, государственного регистрационного номера; количества акций, выпущенных акционерным обществом (с указанием количества привилегированных акций и номинальной стоимости акции). Данные акции числятся на забалансовом счете администрации Октябрьского района.

За 2015 год муниципальное имущество Октябрьского района закреплено: на праве хозяйственного ведения на сумму 57 500,0 тыс. рублей; на праве оперативного управления на сумму 247 600,0 тыс. рублей; на балансе казны на сумму 322 400,0 тыс. рублей.

Согласно договору о закреплении муниципального имущества Октябрьского района на праве хозяйственного ведения от 26.03.2015 МУП «Покровское» передано недвижимое имущество на общую сумму 57 500,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право хозяйственного ведения не зарегистрировано в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Кроме того, согласно постановлению Администрации Октябрьского района Приморского края от 24.05.2013 №271-п «Об утверждении Перечня муниципального имущества Октябрьского района, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Октябрьского района», безвозмездно переданы помещения в здании гаража боксов №4; №8; №9 по адресу п. Липовцы, ул. Угольная, 1 б общей площадью 255 кв. м (85 кв.м. * 3 = 255).

Проверке представлен только один договор от 29.08.2013 №25 на передачу ООО «Октябрьское АТП» в безвозмездное пользование помещение бокса №4 площадью 85 кв. м. в здании гаража по адресу п. Липовцы, ул. Угольная, д.1 б сроком до 31.08.2018. В связи с отсутствием заявок от предпринимателей, остальные помещения боксов №8 и №9 субъектам малого и среднего предпринимательства не передавались.

3. Исполнение расходной части бюджета района

Расходы бюджета района на 2015 год утверждены в сумме 608 315,5 тыс. рублей, исполнены - в сумме 598 237,2 тыс. рублей, или 98,4 %.

Основная доля бюджетных ассигнований бюджета района приходится на разделы:

«Образование» – 76,6 % в общем объеме расходов;

«Общегосударственные вопросы» – 10,0 % в общем объеме расходов.

Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 13,4 % в общем объеме расходов.

По сравнению с 2014 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 65 767,0 тыс. рублей, или на 12,4 %.

Исполнение годовых бюджетных назначений по разделам составило:

0100 «Общегосударственные вопросы» - бюджетные назначения исполнены на 97,1 % (при утвержденных ассигнованиях в сумме 61 616,3 тыс. рублей, исполнено 59 832,3 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 7 851,0 тыс. рублей или на 15,1 % (2014 год – 51 981,3 тыс. рублей);

0200 «Национальная оборона» - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» в сумме 660,1 тыс. рублей (100,0 % к плану года) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, за счет субвенции из федерального бюджета. По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу снижены на 31,4 тыс. рублей (2014 год – 691,5 тыс. рублей);

0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 1 592,0 тыс. рублей (100,0 %), средства направлены на содержание отдела мобилизационной работы, гражданской обороны (на заработную плату и начисления на нее);

0400 «Национальная экономика» - бюджетные назначения исполнены в объеме 18 908,3 тыс. рублей или 81,9 % к плану года (23 087,0 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличены на 14 973,8 тыс. рублей или в 4,8 раза (2014 год – 3 934,5 тыс. рублей).

Однако, по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» предусмотрены субвенции на реализацию государственных полномочий Приморского края по организации проведения мероприятий по

предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных на 2015 год в сумме 352,4 тыс. рублей, но фактические расходы по данному разделу не производились по причине отсутствия заявлений на участие в аукционе;

по подразделу 0408 «Транспорт»: бюджетные назначения исполнены в объеме 4 000,0 тыс. рублей (100,0 % к плану), по сравнению с 2014 годом расходы выросли в 3,3 раза. По данному подразделу отражены расходы на возмещение части затрат по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на территории Октябрьского района, осуществляемых на межпоселенческих маршрутах;

по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» бюджетные назначения исполнены на 76,0 % (при плане в сумме 15 796,4 тыс. рублей, исполнено 12 005,3 тыс. рублей) не исполненные ассигнования составили 3 791,1 тыс. рублей.

Так, размер субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края утвержден в сумме 6 066,7 тыс. рублей, исполнено в объеме фактически поступивших средств из краевого бюджета - 3 191,6 тыс. рублей. Размер субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда Приморского края утвержден в объеме 4 772,3 тыс. рублей, исполнено также в объеме фактически поступивших средств из краевого бюджета - 4 208,0 тыс. рублей².

По информации департамента дорожного хозяйства Приморского края, не освоение в полном объеме бюджетных средств (3 439,4 тыс. рублей) объясняется отсутствием возможности выполнения земляных работ в связи с объявлением чрезвычайной ситуации в августе - сентябре 2015 года, а также неудовлетворительными погодными условиями, низкими температурами;

0500 Жилищно-коммунальное хозяйство - бюджетные назначения исполнены на 97,5 % (при плане в сумме 16 282,3 тыс. рублей, исполнено 15 875,0 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 12 320,4 тыс. рублей или в 4,5 раза (2014 год - 3 554,6 тыс. рублей);

0700 «Образование» - бюджетные назначения исполнены на 99,5 % (при плане в сумме 460 299,2 тыс. рублей, исполнено 458 031,8 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 29 320,3 тыс. рублей или на 6,8 % (2014 год - 428 711,5 тыс. рублей);

² Постановление Администрации Приморского края от 08.06.2015 № 179-па «Об утверждении распределения субсидий за счет средств дорожного фонда Приморского края бюджетам муниципальных образований Приморского края на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в 2015 году»

0800 «Культура, кинематография» - годовые бюджетные назначения исполнены на 99,5 % (при плане в сумме 18 684,8 тыс. рублей, исполнено 18 590,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 1 413,6 тыс. рублей или на 8,2 % (2014 год – 17 176,4 тыс. рублей).

1000 «Социальная политика» - бюджетные назначения исполнены на 74,0 % (при плане в сумме 4 757,9 тыс. рублей, исполнено 3 521,2 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу снизились на 110,2 тыс. рублей или на 3,0 % (2014 год – 3 631,4 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»: годовые бюджетные назначения предусмотрены в объеме 1 236,7 тыс. рублей, расходы по данному подразделу не производились.

Так, на основании постановления Администрации Приморского края от 09.09.2015 года № 338-па «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на софинансирование реализации мероприятий муниципальных программ по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в 2015 году» муниципальному району распределены субсидии в сумме 1 236,7 тыс. рублей на строительство пандусов. Средства не освоены по причине отсутствия участников аукциона и возвращены в краевой бюджет;

1100 «Физическая культура и спорт» - годовые бюджетные назначения исполнены на 91,0 % (при плане 1 100,0 тыс. рублей, исполнено 1 000,5 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу снизились на 120,0 тыс. рублей или на 10,7 % (2014 год – 1 120,6 тыс. рублей);

1200 «Средства массовой информации» - бюджетные назначения исполнены на 99,4 % (при плане 1 670,0 тыс. рублей, исполнено 1 660,0 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу выросли на 560,0 тыс. рублей или на 50,9 % (2014 год – 1 100,0 тыс. рублей).

Средства освоены в рамках муниципальной программы «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района на территории района» на 2015 – 2019 годы» и направлены на выплату заработной платы, начисления на выплаты по оплате труда, создание официального сайта редакции;

1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - бюджетные назначения исполнены на 18 566,0 тыс. рублей, что составило 100,0 % к плану (18 566,0 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу снижены на 1 091,0 тыс. рублей или на 5,6 % (2014 год – 19 657,0 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: исполнение составило 18 466,0 тыс. рублей или 100,0 % к плану (18 466,0 тыс. рублей), в том числе за счет:

средств краевого бюджета – 16 597,0 тыс. рублей;

бюджета района – 1 869,0 тыс. рублей (дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений);

1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»: исполнение составило 100,0 тыс. рублей или 100,0 % к плану года. Средства направлены на мероприятия по возмещению части затрат по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного характера (ливневые дожди) на основании заключенного соглашения от 01.10.2015 года «О предоставлении в 2015 году межбюджетных трансфертов на мероприятия по возмещению части затрат по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера (ливневые дожди)» между Администрацией Октябрьского района и Администрацией Липовецкого городского поселения.

4. Источники финансирования дефицита бюджета района

Согласно решению Думы Октябрьского муниципального района от 25.12.2014 №19-НПА, размер дефицита бюджета запланирован в сумме 19 530,4 тыс. рублей.

Информация об источниках финансирования дефицита района приведена в таблице.

Таблица №3
тыс. рублей

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% Исполнения
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	19 530,4	17 150,1	87,8
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	19 530,4	17 150,1	87,8
Увеличение прочих остатков средств бюджета	-588 785,1	-581 087,1	98,7
Уменьшение прочих остатков средств бюджета	608 315,5	598 237,2	98,3

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически за 2015 год бюджет муниципального района исполнен с дефицитом в сумме 17 150,1 тыс. рублей или ниже запланированного на сумму 2 380,3 тыс. рублей.

5. Содержание органов местного самоуправления

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2014 № 529-па «О нормативах формирования расходов на содержание

органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2015 год» Октябрьскому муниципальному району утвержденный норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год установлен в размере 22,15 %.

Утвержденные бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления (решением о бюджете Октябрьского муниципального района) на 2015 год составили 29 665,3 тыс. рублей или 12,4 %, фактическое исполнение сложилось в размере 29 413,8 тыс. рублей или 12,3 %, что не превышает норматив, установленный Октябрьскому району на 2015 год постановлением Администрации Приморского края.

6. Исполнение муниципальных целевых программ в 2015 году. Наличие утвержденного положения, регламентирующего порядок разработки, утверждения, реализации и контроля выполнения муниципальных целевых программ

На реализацию мероприятий муниципальных программ в бюджете района утверждено бюджетных ассигнований в сумме 216 654,0 тыс. рублей или 35,6 % в общем объеме расходов (598,237,2 тыс. рублей).

Исполнение программной части бюджета района за 2015 год составило 211 461,5 тыс. рублей или 97,6 % от уточненных бюджетных назначений.

В соответствии с постановлением Администрации Октябрьского района от 13.08.2013 № 405-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ администрации Октябрьского района» муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению в сроки в соответствии с порядком составления проекта решения Думы Октябрьского района «О бюджете района на очередной финансовый год и плановый период».

Постановлениями Администрации Октябрьского района утверждено 14 муниципальных программ, которые включены в реестр муниципальных программ и размещены на официальном сайте Администрации Октябрьского района.

Информация по муниципальным целевым программам приведена в таблице.

Таблица №4
Тыс. рублей

Наименование целевой программы	Предусмотрено на 2015 год		отклонени я	Исполнено за 2015 год	
	Паспортом программы (в редакции от 29.03.2016)	Решением о бюджете		Сумма	% испол- нения
1.Муниципальная программа «Модернизация улично-дорожной сети с целью комплексного развития Октябрьского муниципального района Приморского края на 2015-2025 годы»	15 796,39, в том числе: 4 957,45 –районный бюджет; 10 838,94 – краевой бюджет	15 796,39, в том числе: 4 957,45 – районный бюджет; 10 838,94 – краевой бюджет		12 005,3, в том числе: 4 605,77 - районный бюджет; 7 399,53 - краевой бюджет	76 92,9 68,3

Наименование целевой программы	Предусмотрено на 2015 год		отклонени я	Исполнено за 2015 год	
	Паспортом программы (в редакции от 29.03.2016)	Решением о бюджете		Сумма	% испол- нения
2. Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Октябрьского района» на 2013-2017 годы	1 800,0 в том числе: районный бюджет -300,0; краевой бюджет -300,0; федеральный бюджет - 1 200,0 .	2100,0 (районный бюджет -300,0)	+300,0	2 100,0	100
3.Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий Октябрьского района» на 2014-2020 годы (Подпрограмма «Социальное развитие села в Октябрьском районе на 2014-2020 годы»	7 700,0, в том числе: федеральный, краевой бюджеты – 5100,0; районный бюджет – 400,0; внебюджетные средства – 2200,0.	0	7 700,0, в том числе: федеральн ый, краевой бюджеты – 5100,0 районный бюджет – 400,0; внебюджет ные средства – 2200,0	0	
4.«Повышение качества управления бюджетным процессом в Октябрьском районе на 2013-2016 годы»	0	0			
5.«Развитие единой дежурно-диспетчерской службы Октябрьского муниципального района на 2015 – 2017 годы»	231,0 районный бюджет	0	-231,0 районный бюджет	0	0
6. «Профилактика терроризма и экстремизма в Октябрьском районе» на 2015 год	953,0 районный бюджет	0	- 953,0 районный бюджет		0
7.Муниципальная программа «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2010-2014 годы и на период до 2020 года»	7 097,21, в том числе: 5 063,11 - краевой бюджет; 2 034,1–бюджет 3 307,0 собственные средства ОР МУПЭС	7 097,21, в том числе: 5 063,11 - краевой бюджет; 2 034,1–бюджет		6 979,81 в том числе: 5 063,11 - краевой бюджет; 1 916,7- районный	98,3
8. Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Октябрьского района на 2012-2020 годы»	850,0 районный бюджет	850,0		841,7	99,0
9. Муниципальная программа «Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе вновь создаваемого многофункционального центра в Октябрьском муниципальном районе» на 2015-2017 годы	8 793,3, в том числе: средства районного бюджета -3 748,5; -краевой бюджет- . 4 146,6; Федеральный бюджет - 898,2	8 793,3, в том числе: средства районного бюджета - 3 748,5; -краевой бюджет- . 4 146,6; Федеральный бюджет -898,2		7 822,4, в том числе: краевой бюджет - 4 193,7; местный бюджет - 3 628,7	88,9
10. Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства, спорта, молодежной и социальной политики Октябрьского муниципального района на 2015-2019 годы», в том числе:	37 129,6 районный бюджет	37 129,6 районный бюджет		36 961,8	99,4

Наименование целевой программы	Предусмотрено на 2015 год		отклонени я	Исполнено за 2015 год	
	Паспортом программы (в редакции от 29.03.2016)	Решением о бюджете		Сумма	% испол- нения
11. Муниципальная программа «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района на территории района» на 2015-2019 годы	1 670,0 районный бюджет	1 670,0		1 660,0	99,4
12. Муниципальная программа «Развитие образования в Октябрьском районе» на 2015-2019 годы	143 225,8 районный бюджет	143 225,8		143 090,5	99,9
13. Противодействие коррупции в Администрации Октябрьского района и ее структурных подразделениях на 2013-2015 года» в 2015 году	0	0		0	
14. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Октябрьского муниципального района на 2015 год»	00	0		0	0
ВСЕГО:	225 237,98 внебюджетные средства -5 507,0	216 654,0		211 461,5	97,6

Проведенный анализ параметров финансового обеспечения четырнадцати муниципальных программ в первоначальных и действующих редакциях показал снижение объемов финансирования, предусмотренных на реализацию программных мероприятий. В виду недостаточности бюджетных средств района из четырнадцати программ принято к финансированию только восемь, что создает риск невыполнения в полном объеме, как принятых программ, так и программных мероприятий.

Таким образом, несмотря на переход планирования бюджетных расходов на основе муниципальных программ, отойти от практики планирования расходов от достигнутого в 2015 году в Октябрьском районе не получилось.

Согласно пункту 3.7. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Администрации Октябрьского района, утвержденного постановлением Администрации Октябрьского района от 13.08.2013 № 405-п муниципальные программы подлежат приведению в соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и с принятым решением Думы Октябрьского района «О бюджете района на очередной финансовый год и плановый период». Так, из четырнадцати принятых муниципальных программ, по пяти программам изменения внесены 29.03.2016. Кроме того, по трем программам ресурсное обеспечение не запланировано и по трем программам финансирование из бюджета района не выделялось.

1. Согласно паспорту муниципальной программы «Модернизация улично-дорожной сети с целью комплексного развития Октябрьского муниципального района Приморского края на 2015-2025 годы» (в редакции 29.03.2016) запланировано средств на общую сумму 15 796,39 тыс. рублей. Фактически освоено средств на реализацию программных мероприятий на сумму 12 005,3 тыс. рублей, в том числе: 4 605,77 тыс. рублей - районный бюджет или 92,9 %; 7 399,53 тыс. рублей - краевой бюджет или 68,3%. В результате чрезвычайной ситуации возникшей на территории района в августе - сентябре 2015 года, связанной с выпадением обильных осадков и подтоплением значительной территории Октябрьского района, средства краевого бюджета в размере 3 439,41 тыс. рублей не освоены.

2. В рамках реализации программы «Развитие образования в Октябрьском районе» на 2015 – 2019 годы утверждено бюджетных ассигнований в сумме 143 225,8 тыс. рублей. Средства освоены МКУ «Управление образования» Октябрьского района на 99,9 % (143 090,5 тыс. рублей).

3. Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Октябрьского района» на 2013-2017 годы

Согласно условиям программы из районного бюджета в 2015 году одному субъекту малого предпринимательства предоставлена финансовая поддержка (субсидия) с целью возмещения части затрат, связанных с началом предпринимательской деятельности в виде гранта в размере – 300 тыс. рублей, шесть субъектов малого предпринимательства получили поддержку за счет средств краевого и федерального бюджета в размере - 1800 тыс. рублей.

Средства в сумме 2 100,0 тыс. рублей освоены в полном объеме.

4. Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории Октябрьского муниципального района на 2015 год»

Необходимо отметить, что в паспорте программы отсутствует ресурсное обеспечение. Так, вместо объемов финансирования указано - текущее финансирование бюджета района, бюджетов поселений, средств предприятий, учреждений, организаций, участвующих в осуществлении мероприятий программы.

Однако, финансирование программы, предполагаемое из бюджета района, бюджетов поселений, средств предприятий, учреждений, организаций, участвующих в осуществлении программных мероприятий в течение 2015 года не осуществлялось.

В связи с тем, что показателем эффективности программы является сокращение количества погибших в результате дорожно-транспортных происшествий на территории района, (фактически в 2015 году увеличилось количество лиц, погибших в результате дорожно-транспортных

происшествий на 5 человек в сравнении с 2014 годом) действие программы в 2015 году признано не эффективным³.

5. *Муниципальная программа «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Октябрьском районе на 2010-2014 годы и на период до 2020 года»*

Согласно паспорту программы запланировано средств краевого и местного бюджетов на общую сумму 7 097,21 тыс. рублей, в том числе: 2 034,1 тыс. рублей – районный бюджет; 5 063,11 тыс. рублей - субсидии краевого бюджета. Кроме того, предусмотрены собственные средства Октябрьского районного муниципального унитарного предприятия электрических сетей 3 307,0 тыс. рублей (далее - ОР МУПЭС). Фактически, средства освоены на 98,3 % (6 979,81 тыс. рублей).

6. *Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Октябрьского района на 2012-2020 годы»* разработана для ускорения модернизации инженерных систем коммунальной инфраструктуры Октябрьского района, в том числе за счет участия в государственной программе Приморского края «Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края» на 2013 - 2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 г. № 398-па. Участие в государственной программе предполагает 20% софинансирование местного бюджета к 80% краевого бюджета.

В первоначальной редакции программы от 19.06.2012 планировалось средств на реализацию мероприятий в общей сумме 6 6682,57 тыс. рублей, из них: средства краевого бюджета в сумме 1 387,8 тыс. рублей, средства районного бюджета и сельских поселений в сумме 5 294,77 тыс. рублей. В связи с отсутствием финансирования из районного бюджета, в программу внесено 7 изменений, в результате объем финансирования на 2015 год составил всего 850,0 тыс. рублей (в редакции от 29.03.2016) или уменьшился в 11 раз. Фактически произведен ремонт экскаватора НІТАСНІ-КН 15 на сумму 841,667 тыс. рублей, переданный в хозяйственное ведение в МУП «Покровское».

7. *Муниципальная программа «Развитие культуры, искусства, спорта, молодежной и социальной политики Октябрьского муниципального района на период 2015-2019 годы»*

Паспортом программы предусмотрено средств районного бюджета на сумму 37 129,6 тыс. рублей. Фактически освоено средств на 99,5 %. (36 961,8 тыс. рублей).

Так, по подразделу 07 07 «Молодежная политика и оздоровление детей» в рамках программы произведены расходы по структурному подразделению «Молодежный центр», входящее в состав бюджетного учреждения «Центр культуры и досуга Октябрьского района». Расходы производились согласно отчету и плану финансово-хозяйственной

³ Согласно заключению о результатах эффективности действия муниципальных программ за 2015 год

деятельности бюджетного учреждения, которому утверждено муниципальное задание и заключено соглашение о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

8. *Муниципальная программа «Повышение качества государственных и муниципальных услуг на базе вновь создаваемого многофункционального центра в Октябрьском муниципальном районе» на 2015-2017 годы»*

Всего на реализацию программы на 2015 год предусмотрено 8 793,3 тыс. рублей (в редакции от 29.03.2016). Фактически в 2015 году израсходовано средств в сумме 7 822,4 тыс. рублей или освоено на 88,9 %.

9. *Муниципальная программа «Информирование населения о деятельности органов местного самоуправления Октябрьского муниципального района на территории района» на 2015 – 2019 годы*

Паспортом программы предусмотрены средства из бюджета района на сумму 1 670,0 тыс. рублей (редакция от 29.06.2016).

Фактически, на реализацию программы муниципальным бюджетным учреждением «Редакция районной газеты «Заря» в 2015 году израсходовано средств на сумму 1 660,0 тыс. рублей или освоено на 99,4 %. Целевые индикаторы муниципальной программы выполнены на 100%.

10. *«Развитие единой дежурно-диспетчерской службы Октябрьского муниципального района на 2015 - 2017 годы»*

Паспортом программы предусмотрено финансирование из средств районного бюджета в сумме 231,0 тыс. рублей, фактически средства в бюджете района не предусматривались и мероприятия не проводились.

11. *Муниципальная программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 год и на период до 2020 года»*

Паспортом программы предусмотрены средства на общую сумму 7 700,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств: федерального и краевого бюджетов – 5 100,0 тыс. рублей; районного бюджета – 400,0 тыс. рублей; внебюджетные средства – 2 200,0 тыс. рублей. В связи с отсутствием утвержденных бюджетных ассигнований в бюджете района, реализация мероприятий программы не осуществлялась.

12. *Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в Октябрьском районе» на 2015 год*

Паспортом программы предусмотрено финансирование средств бюджета района в сумме 953,0 тыс. рублей, фактически средства в бюджете района не предусматривались.

13-14. В паспортах муниципальных программ: «Противодействие коррупции в Администрации Октябрьского района и ее структурных подразделениях на 2013-2015 года» и «Повышение качества управления бюджетным процессом в Октябрьском районе на 2013-2016 годы» указано, что для реализации данных мероприятий финансовые ресурсы не требуются.

7. Выборочная проверка достоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета района за 2015 год.

Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета Октябрьского муниципального района за 2015 год

Основным нормативным документом, регламентирующим порядок составления бюджетной отчетности за 2015 год, является Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила 291,0 тыс. рублей и снизилась по сравнению с задолженностью на начало отчетного периода (496,3 тыс. рублей) на 205,3 тыс. рублей или на 41,3 %, в том числе:

по коду счета 1 206 00 000 (расчеты по авансовым платежам) задолженность составила 220,3 тыс. рублей и снизилась с начала отчетного периода на 131,7 тыс. рублей, из них: *задолженность по расчетам по авансовым платежам за услуги связи составила 79,9 тыс. рублей (выставлены счета за услуги связи за январь 2015 года), по сравнению с началом отчетного периода снижение составило 118,2 тыс. рублей; задолженность по расчетам по авансам за коммунальные платежи сложилась в размере 140,4 тыс. рублей (расчеты по авансам за коммунальные услуги), по сравнению с началом отчетного периода задолженность снижена на 13,5 тыс. рублей;*

по коду счета 1 303 00 000 (расчеты по платежам в бюджет) задолженность составила 70,7 тыс. рублей (код счета 1 303 02 000, расчеты по страховым взносам на обязательное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и детством).

Кредиторская задолженность

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила 753,1 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало налогового периода на 673,1 тыс. рублей или в 9,4 раза, в том числе:

по коду счету 1 205 00 000 (расчеты по поступлениям от других бюджетов) задолженность составила 90,3 тыс. рублей (по причине отсутствия технической возможности проведения сети интернет в отдаленные от районного центра населенные пункты, межбюджетные трансферты 16.01.2016 возвращены в краевой бюджет);

по коду счета 1 302 00 000 (расчеты по принятым обязательствам) задолженность составила 362,9 тыс. рублей, из них: *358,9 тыс. рублей – задолженность по заработной плате сотрудникам ДОО «Солнышко», переданного на баланс муниципального образования от Министерства обороны Российской Федерации (постановление администрации Октябрьского района Приморского края от 07.11.2014 № 709-п «О создании муниципального дошкольного образовательного бюджетного учреждения*

детского сада общеразвивающего вида № 10 «Солнышко» Октябрьского района). Выплата заработной платы в полном объеме произведена в январе 2016 года; 4,0 тыс. рублей – расчеты за коммунальные услуги (оплачены в январе 2016 года);

по коду счета 1 303 00 000 (расчеты по платежам в бюджеты) задолженность составила 299,9 тыс. рублей, из них: 9,0 тыс. рублей – задолженность по расчетам по налогу на доходы физических лиц в связи с перерасчетом облагаемой базы; 72,7 тыс. рублей – задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное медицинское страхование, погашена в январе 2016 года; 218,1 тыс. рублей – задолженность по расчетам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (начисления с заработной платы сотрудников ДОО «Солнышко»), перечисления произведены в январе 2016 года.

Представленная годовая бюджетная отчетность за 2015 год соответствует составу форм, установленных Инструкцией № 191н.

В результате внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета, установлено, что в целом представленный отчет является достоверным.

Выводы

1. Основные характеристики бюджета Октябрьского района и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете Октябрьского района соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В течение 2015 года в бюджет района 14 раз вносились изменения, что свидетельствует о некачественном бюджетном планировании. В результате, плановые назначения по доходам увеличены на 5,9 % по отношению к первоначально утвержденным назначениям и составили 588 785,1 тыс. рублей, по расходам увеличены на 7,1 % и составили 608 315,5 тыс. рублей.

3. За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 581 087,1 тыс. рублей или ниже плановых назначений на сумму 7 698,0 тыс. рублей (98,7 %). Однако по сравнению с поступлениями на 2014 год рост составил 11,8 %. Сверх плана поступило в бюджет района налоговых и неналоговых доходов в сумме 283,2 тыс. рублей. В то же время недополучено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 981,1 тыс. рублей или меньше на 2,3 %.

4. По состоянию на 01.01.2016 года недоимка по налогам во все уровни бюджетов составила 10 566,4 тыс. рублей и выросла по сравнению с началом года на 15,2 % или 1 392,4 тыс. рублей.

5. В соответствии со статьями 41, 42, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», частью 5 статьи 5 Решения Думы Октябрьского района Приморского края от 10.11.2015 №73-НПА «О муниципальных имущественных отношениях в

Октябрьском районе» в целях реализации права собственника на получение части прибыли от использования имущества, принадлежащего Октябрьскому муниципальному образованию, решением Думы Октябрьского района Приморского края от 25.12.2014 № 42 «О бюджете Октябрьского района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» не установлены размер, сроки и порядок перечисления муниципальным предприятием в бюджет района части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

5.1. В случае установления решением о бюджете района на 2015 год размера, сроков и порядка перечисления муниципальным предприятием в бюджет района части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет района в 2015 году могли быть зачислены доходы ориентировочно в сумме 1 823,7 тыс. рублей. Аналогично, в 2016 году в доход районного бюджета могло быть зачислено ориентировочно 727,5 тыс. рублей (расчет произведен по аналогии с другими муниципальными образованиями Приморского края, где норматив отчислений от чистой прибыли составляет 30%).

6. За 2015 год начислено 14 арендаторам арендной платы за муниципальное имущество в общей сумме 2 103,36 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2016 задолженность по арендной плате составила в сумме 289,06 тыс. рублей, переплата – 71,05 тыс. рублей.

7. В нарушение пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в представленном реестре не по всем объектам указаны реквизиты документов-оснований возникновения (прекращения) права, о площади помещений, об их балансовой стоимости, а также о балансодержателе. Кроме того, в реестр муниципального имущества не включены 52 именные акции акционерного общества АОО «Приморский газ» на общую сумму 52,0 тыс. рублей.

8. Расходы бюджета района на 2015 год утверждены в сумме 608 315,5 тыс. рублей, исполнены – 598 237,2 тыс. рублей, или 98,4 %, неисполненные назначения составили в сумме 10 078,3 тыс. рублей. Основная доля бюджетных ассигнований бюджета района приходится на разделы: «Образование» - 76,6 %; «Общегосударственные вопросы» - 10,0 %. Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 13,4 % в общем объеме расходов. По сравнению с 2014 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 65 767,0 тыс. рублей или на 12,4 %.

9. В основном, по разделам наблюдается освоение средств от 90,0 % до 100,0 %, кроме разделов: «Национальная экономика» - 81,9 %, из них по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» субвенции в сумме 352,4 тыс. рублей не исполнены по причине отсутствия заявок на участие в аукционе; по подразделу «Дорожное хозяйство» - 76,0 %, не освоено средств на сумму 3 439,4 тыс. рублей по причине отсутствия возможности выполнения земляных работ в связи с объявлением чрезвычайной ситуации;

по разделу «Социальная политика» - 74,05, в связи с несостоявшимися аукционами ввиду отсутствия участников не освоены субсидии по формированию доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в сумме 1 236,7 тыс. рублей на строительство пандусов.

10. В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и пунктом 3.7. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ администрации Октябрьского района, утвержденного постановлением Администрации Октябрьского района от 13.08.2013 № 405-п из четырнадцати принятых муниципальных программ, по пяти программам изменения внесены 29.03.2016. Кроме того, по трем программам ресурсное обеспечение не запланировано и по трем программам финансирование из бюджета района не выделялось.

11. В виду недостаточности бюджетных средств района из четырнадцати программ принято к финансированию восемь, что создает риск невыполнения в полном объеме, как принятых программ, так и программных мероприятий. Таким образом, несмотря на переход планирования бюджетных расходов на основе муниципальных программ, отойти от практики планирования расходов от достигнутого в 2015 году в Октябрьском районе не получилось.

Так, по программам:

11.1. Финансирование программы *«Повышение безопасности дорожного движения на территории Октябрьского муниципального района на 2015 год»* не осуществлялось. Согласно заключению о результатах эффективности действия муниципальных программ, действие вышеуказанной программы в 2015 году признано не эффективным.

11.2. В первоначальной редакции программы *«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Октябрьского района на 2012-2020 годы»* планировалось финансирование в общей сумме 6 682,57 тыс. рублей. В связи с отсутствием финансирования из районного бюджета, в программу внесено 7 изменений, в результате объем финансирования на 2015 год составил 850,0 тыс. рублей или уменьшился в 11 раз.

11.3. В связи с отсутствием утвержденных бюджетных ассигнований в бюджете района, не осуществлялась реализация следующих программ: *«Развитие единой дежурно-диспетчерской службы Октябрьского муниципального района на 2015 - 2017 годы»*, *«Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 год и на период до 2020 года»*, *«Профилактика терроризма и экстремизма в Октябрьском районе» на 2015 год»*.

11.4. Финансовое обеспечение двух муниципальных программ: *«Противодействие коррупции в Администрации Октябрьского района и ее структурных подразделениях на 2013-2015 года»* и *«Повышение качества управления бюджетным процессом в Октябрьском районе на 2013-2016 годы»* не предусмотрено.

12. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила 291,0 тыс. рублей и снизилась по сравнению с задолженностью на начало

отчетного периода на 205,3 тыс. рублей или на 41,3 %. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила 753,1 тыс. рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало периода на 673,1 тыс. рублей или в 9,4 раза;

13. В ходе выборочной проверки соблюдения контрольных соотношений (увязки) между показателями форм бюджетной отчетности расхождений не выявлено, соответствие показателей соблюдено.

14. Представленная годовая бюджетная отчетность за 2015 год соответствует составу форм, установленных Инструкцией № 191н. В результате внешней проверки годового отчета об исполнении районного бюджета, установлено, что в целом представленный отчет является достоверным.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол № 7 от 19.05.2016).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко