



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: [pk@ksp25.ru](mailto:pk@ksp25.ru)  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

23.05.2016 № 09-12/409  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении результатов  
контрольного мероприятия

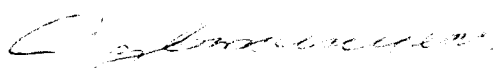
Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчет о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пограничного муниципального района за 2015 год.

По результатам данного контрольного мероприятия главе администрации Пограничного муниципального района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Прошу направить материал указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

  
Председатель  
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Пильгунова  
Виктория Владимировна  
276-23-31

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1796  
Дата: 23.05.2016 Время: 17:20

## **ОТЧЕТ**

### **о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пограничного муниципального района Приморского края за 2015 год.**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", распоряжение И.о. председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.04.2016 № 13 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Пограничного муниципального района Приморского края за 2015 год".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края - В.В. Плыгунова, главный инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края - Н.В. Цитлионюк.

**Предмет контрольного мероприятия:** отчет об исполнении бюджета Пограничного муниципального района Приморского края.

**Проверяемый орган, организация:** администрация Пограничного муниципального района Приморского края.

**Проверяемый период деятельности:** 2015 год.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 04.04.2016 по 26.04.2016.

**Объем проверенного финансирования** составляет **368 068,2** тыс. рублей (местный бюджет).

#### **1. Общие сведения**

**1.1.** Статус Пограничного муниципального района определен Законом Приморского края от 06.12.2004 № 184-КЗ "О Пограничном муниципальном районе", согласно которому административным центром Пограничного муниципального района является поселок городского типа - Пограничный.

В составе Пограничного муниципального района образовано три муниципальных образования:

Жариковское сельское поселение, включающее села: Барабаш-Левада, Богуславка, Духовское, Жариково, Нестеровка и Рубиновка;

Сергеевское сельское поселение, включающее села: Дружба, Сергеевка, Украинка и железнодорожную станцию Пржевальская;

Пограничное, включающее поселок городского типа Пограничный, поселки Байкал и Таловый, села: Барано - Оренбургское, Бойкое, Садовый, Софье - Алексеевское и железнодорожную станцию Гродеково-2.

**1.2.** Согласно Уставу структуру органов местного самоуправления Пограничного муниципального района составляют:

1) представительный орган - Дума Пограничного муниципального района (далее - Дума муниципального района), состоящая из 19 депутатов.

Деятельность Думы муниципального района пятого созыва осуществляется с 17.11.2013;

2) глава Пограничного муниципального района (глава муниципального района) - высшее должностное лицо Пограничного муниципального района.

В проверяемом периоде ответственность за деятельность администрации возложена на главу Пограничного муниципального района - Тодорова Николая Александровича;

3) исполнительно-распорядительный орган - администрация Пограничного муниципального района (далее - администрация).

Администрация внесена в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1022501181097 и состоит на налоговом учете в Межрайонной ИФНС России № 9 по Приморскому краю (Отдел работы с налогоплательщиками № 4 Пограничный район Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 9 по Приморскому краю, 2525), с присвоением ИНН 2525007031 и КПП 252501001.

Размещается администрация по адресу: ул. Советская, 31, п. Пограничный, 692582.

Вышеперечисленные органы местного самоуправления наделены собственными полномочиями по решению вопросов местного значения Пограничного муниципального района.

В соответствии с Уставом финансовое обеспечение деятельности органов местного самоуправления Пограничного муниципального района осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета муниципального района.

## **2. Проверка порядка организации и реализации бюджетного процесса в Пограничном муниципальном районе**

### **2.1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс.**

Правовые основы организации бюджетного процесса, формы и порядок регулирования межбюджетных отношений в Пограничном муниципальном районе установлены Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пограничном муниципальном районе, утвержденным решением Думы Пограничного муниципального района Приморского края от 30.03.2005 № 26.

На момент проведения контрольного мероприятия отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год не утвержден решением Думы муниципального района, так как согласно пункту 1 статьи 71.3. вышеуказанного Положения, срок представления годового отчета об исполнении районного бюджета в Думу муниципального района - не позднее 1 мая текущего года.

Бюджет района на 2015 год утвержден муниципальным правовым актом от 19.12.2014 № 42-МПА "О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов", по доходам - в сумме 342 657,5 тыс. рублей, по расходам - в сумме 348 948,5 тыс. рублей и дефицитом - в сумме 6 291,0 тыс. рублей.

В течение 2015 года в районный бюджет внесено семь изменений, что свидетельствует о некачественном бюджетном планировании<sup>1</sup>.

С учетом внесения семи изменений бюджет Пограничного муниципального района на 2015 год утвержден решением Думы муниципального района от 25.12.2015 № 108-МПА "О внесении изменений и дополнений в муниципальный правовой акт Пограничного муниципального района от 19 декабря 2014 года № 42-МПА "О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы" по доходам в сумме 360 145,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 371 150,0 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 11 005,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. Таким образом, муниципальный правовой акт от 19.12.2014 № 42-МПА "О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы" прекратил свое действие 31.12.2015.

Вместе с тем, в нарушение статей 5, 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации по завершении финансового года 11.01.2016 опубликован и вступил в силу муниципальный правовой акт от 25.12.2015 № 108-МПА "О внесении изменений и дополнений в муниципальный правовой акт Пограничного муниципального района от 19 декабря 2014 года № 42-МПА "О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы", который не может вносить изменения в прекративший свое действие муниципальный правовой акт, иметь обратную силу и применяться к отношениям истекшего финансового года.

Несмотря на это, отчетность об исполнении бюджета Пограничного муниципального района составлена в соответствии с указанным решением.

Изменения основных характеристик бюджета района за 2015 год приведены в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателей	Утвержденные назначения, (тыс. руб.)		Отклонение (+;-)	
	19.12.2014 № 42-МПА	25.12.2015 № 108-МПА	сумма (тыс. руб.)	%
<b>Доходы, в т.ч.:</b>	<b>342 657,5</b>	<b>360 145,0</b>	<b>17 487,5</b>	<b>5,1</b>
-налоговые, неналоговые;	62 916,0	65 612,5	2 696,5	4,3
-безвозмездные поступления	279 741,5	294 532,5	14 791,0	5,3
<b>Расходы</b>	<b>348 948,5</b>	<b>371 150,0</b>	<b>22 201,5</b>	<b>6,4</b>
Дефицит (-)	-6 291,0	-11 005,0	4 714,0	-

Приведенные данные показывают, что за отчетный период доходы бюджета района увеличены на 17 487,5 тыс. рублей или на 5,1 % от

<sup>1</sup> от 27.02.2015 № 70-МПА, от 30.03.2015 № 82-МПА, от 05.05.2015 № 86-МПА, от 17.06.2015 № 91-МПА, от 28.08.2015 № 94-МПА, от 27.11.2015 № 105-МПА, от 25.12.2015 № 108-МПА.

первоначально утвержденных назначений, из них: на 14 791,0 тыс. рублей или на 5,3 % увеличены доходы от безвозмездных поступлений.

Расходы районного бюджета увеличены за отчетный период на 22 201,5 тыс. рублей или на 6,4 %.

За 2015 год бюджет Пограничного муниципального района исполнен по доходам в сумме 363 066,9 тыс. рублей или на 100,8 % от плана (360 145,0 тыс. рублей), по расходам в сумме 368 068,2 тыс. рублей или на 99,2 % от плана (371 150,0 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 5 001,3 тыс. рублей.

Нарушений требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс при составлении и исполнении районного бюджета за 2015 год не установлено.

## **2.2. Проверка и анализ исполнения бюджета Пограничного муниципального района по данным годового отчета в целях выявления нарушений и отклонений в процессах формирования и исполнения бюджета**

### **2.2.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального района**

В соответствии с частью 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальным правовым актом Пограничного муниципального района от 19.12.2014 № 42-МПА "О районном бюджете Пограничного муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета района, а именно:

финансовое управление администрации Пограничного муниципального района (950);

администрация Пограничного муниципального района (001);

Центр обеспечения деятельности муниципальных образовательных учреждений Пограничного муниципального района (002);

Центр финансового, бюджетного и экономического обслуживания Пограничного муниципального района (003).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) за 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 363 066,9 тыс. рублей, что составляет 100,8 % от плановых назначений (360 145,0 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2016 в бюджет района сверх плана поступили собственные доходы (налоговые и неналоговые) на сумму 4 360,0 тыс. рублей, или на 6,6 % (при плане 65 612,5 тыс. рублей, исполнено 69 972,5 тыс. рублей).

В тоже время недополучено безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 1 438,1 тыс. рублей или на 0,5 % (при утвержденных назначениях 294 532,5 тыс. рублей, исполнено 293 094,4 тыс. рублей).

Таким образом, в целом за отчетный период в бюджет района поступили доходы сверх плановых назначений на общую сумму 2 921,9 тыс. рублей.

Уточненный план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 106,6 % (утверждено - в сумме 65 612,5 тыс. рублей, исполнено 69 972,5 тыс. рублей), сверх плана поступили доходы на сумму 4 360,0 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом, поступления собственных доходов в районный бюджет в 2015 году увеличились на 7 374,2 тыс. рублей, или на 11,8 % (62 598,3 тыс. рублей - 2014 год, 69 972,5 тыс. рублей - 2015 год).

**Налоговые доходы** за 2015 год поступили сверх плана на 2 819,2 тыс. рублей или на 5,8 % (план 48 409,5 тыс. рублей, исполнено 51 228,7 тыс. рублей), по сравнению с 2014 годом поступление неналоговых доходов увеличилось на 16 478,5 тыс. рублей, или на 47,4 % (34 750,2 тыс. рублей). План по налоговым доходам перевыполнен в основном по:

налогу на доходы физических лиц 2 547,5 тыс. рублей или на 8,8 % (при плане 29 090,0 тыс. рублей, поступило 31 637,5 тыс. рублей), за счет поступлений от дополнительных выплат в виде премий по итогам работы за 2014 год работникам воинских частей;

единому сельскохозяйственному налогу - на 158,3 тыс. рублей или на 31,0 % (при плане 510,0 тыс. рублей, поступило 668,3 тыс. рублей) в связи с уплатой данного налога сельхозпроизводителями исходя из фактически полученных доходов от реализации продукции;

налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения - на 14,3 тыс. рублей или на 40,8 % (при плане 35,0 тыс. рублей, поступило 49,3 тыс. рублей), в связи с применением патентной системы налогообложения по фактически полученным патентам;

государственной пошлине по делам, рассматриваемых в судах общей юрисдикции, мировыми судьями - на 96,0 тыс. рублей или на 3,3 % (при плане 2 880,0 тыс. рублей, поступило 2 976,0 тыс. рублей).

**Неналоговые доходы** за 2015 год поступили сверх плана на сумму 1 540,8 тыс. рублей или на 9,0 % (план 17 203,0 тыс. рублей, исполнено 18 743,8 тыс. рублей), по сравнению с 2014 годом неналоговые доходы уменьшились на 9 104,3 тыс. рублей или на 32,7 % (27 848,1 тыс. рублей). План по неналоговым доходам перевыполнен в основном по:

платежам при пользовании природными ресурсами - на 250,3 тыс. рублей или на 16,5 % (при плане 1 520,0 тыс. рублей, поступило 1 770,3 тыс. рублей) в связи с погашением недоимки госпиталем с. Сергеевское;

компенсации затрат государства - на 322,0 тыс. рублей или на 18,1 % (при плане 1 779,5 тыс. рублей, поступило 2 101,5 тыс. рублей) за счет оплаты за возмещение расходов по организации образовательного процесса учреждения дополнительного образования;

штрафов, санкций, возмещения ущерба, в том числе денежных взысканий - на 402,5 тыс. рублей или на 21,8 % (при плане 1 850,0 тыс. рублей, поступило 2 252,5 тыс. рублей).

**Безвозмездные поступления** исполнены на 293 094,4 тыс. рублей или на 99,5 % от утвержденных назначений (294 532,5 тыс. рублей).

Дотации, предоставленные из краевого бюджета Пограничному району, освоены на 100,0 % (утверждено и исполнено 103 200,0 тыс. рублей), из них: 101 123,0 тыс. рублей - дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В полном объеме, или на 100,0 %, (68,5 тыс. рублей) освоены поступления от денежных пожертвований, предоставленные физическими лицами (родители) на приобретение гончарного круга и танцевальной обуви для детей.

По состоянию на 01.01.2016 не в полном объеме исполнены безвозмездные поступления, а именно:

субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий - на 630,5 тыс. рублей или на 0,4 % (план - 171 588,1 тыс. рублей, поступило - 170 957,6 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины и находящихся в пунктах временного размещения - на 161,0 тыс. рублей или на 25,1 % (план - 641,2 тыс. рублей, поступило - 480,2 тыс. рублей).

### **2.2.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального района**

Расходы бюджета района за 2015 год составляют 368 068,2 тыс. рублей, что на 1 235,8 тыс. рублей или на 0,3 % меньше, чем за 2014 год (369 304,0 тыс. рублей).

За 2015 год расходы района исполнены на 99,2 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 371 150,0 тыс. рублей, исполнено 368 068,2 тыс. рублей), в том числе по разделам:

**0100 "Общегосударственные вопросы"** - бюджетные назначения исполнены на 98,3 % (утверждено - 53 999,9 тыс. рублей, исполнено 53 075,2 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 924,7 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

0106 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора" - не освоено 14,4 тыс. рублей или на 0,4 % (утверждено 3 522,4 тыс. рублей, исполнено - 3 508,0 тыс. рублей). Экономия ассигнований сложилась в связи с восстановлением кассовых расходов на выплаты страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

0111 "Резервные фонды" - не востребовано 100,0 тыс. рублей в связи с отсутствием потребности;

0113 "Другие общегосударственные вопросы" - не освоено 810,3 тыс. рублей или на 2,2 % (утверждено - в сумме 36 904,8 тыс. рублей, исполнено -

36 094,5 тыс. рублей). Наиболее низкий процент освоения бюджетных ассигнований по данному подразделу сложился на:

реализацию муниципальной программы "Создание многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг в Пограничном муниципальном районе" - на 5,2 % (утверждено 9 420,1 тыс. рублей, исполнено 8 925,7 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 494,4 тыс. рублей.

Так, в 2015 году на создание многофункционального центра государственных и муниципальных услуг остаток средств субвенций из краевого бюджета поступил 31.12.2015 г., при этом расходы из районного бюджета были произведены ранее в объемах, превышающих размер софинансирования (30%). При поступлении субвенций часть расходов районного бюджета в сумме 494,4 тыс. рублей была восстановлена, в связи с тем, что операции проводились в конце финансового года, скорректировать плановые назначения не представлялось возможным;

обеспечение деятельности подведомственных учреждений (казенных) - на 0,9 % (утверждено 17 988,8 тыс. рублей, исполнено 17 833,8 тыс. рублей), экономия - в сумме 155,0 тыс. рублей образовалась в результате проведения конкурсных процедур закупки товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности МКУ "ХОЗУ администрации Пограничного муниципального района";

"Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на финансовое обеспечение мероприятий по временному социально-бытовому обустройству граждан Украины, находящихся в пунктах временного размещения" - на 20,0 % (утверждено 803,8 тыс. рублей, исполнено 642,9 тыс. рублей).

На организацию мероприятий по временному социально-бытовому обустройству лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, не освоены бюджетные ассигнования в виде межбюджетных трансфертов из средств краевого бюджета, в сумме 160,9 тыс. рублей, в связи с невозможностью восстановить кассовые расходы, проведенные за счет средств районного бюджета в 2014 году.

В полном объеме исполнены расходы по подразделам:

0102 "Функционирование высшего должностного лица муниципального образования" (1 470,2 тыс. рублей);

0103 "Функционирование представительных органов муниципальных образований" (2 432,7 тыс. рублей);

0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций" (9 471,0 тыс. рублей);

0105 "Судебная система" (субвенции на осуществление полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации) - 13,8 тыс. рублей;

0107 "Проведение выборов и референдумов" (85,0 тыс. рублей).



**0200 "Национальная оборона"** бюджетные назначения утверждены и исполнены в сумме 471,5 тыс. рублей (100,0 %) на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**0400 "Национальная экономика"** - бюджетные назначения исполнены на 88,2 % (утверждено 8 432,0 тыс. рублей, исполнено 7 439,4 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 992,6 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

0405 "Сельское хозяйство и рыболовство" - при утвержденных бюджетных назначениях субвенций на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в субвенции из краевого бюджета в сумме 279,5 тыс. рублей не поступали;

0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" - не освоено 713,2 тыс. рублей или на 35,0 % (утверждено - 2 039,5 тыс. рублей, исполнено - 1 326,3 тыс. рублей) по причине несостоявшихся аукционов в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков) по текущему содержанию автомобильных дорог.

#### *Формирование и расходование средств дорожного фонда*

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Пограничного муниципального района утвержден муниципальным правовым актом от 25.12.2015 № 109-МПА "О муниципальном дорожном фонде Пограничного муниципального района" и предусматривает объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на очередной финансовый год в размере не менее прогнозируемого объема доходов районного бюджета от:

поступлений в виде межбюджетных трансфертов, поступающих из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предоставляемых районному бюджету в целях софинансирования расходов на осуществление дорожной деятельности;

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в районный бюджет;

доходов от эксплуатации и использования имущества автомобильных дорог, находящихся в собственности Пограничного муниципального района; и от других поступлений.

За 2015 год в бюджет муниципального района поступили доходы от уплаты акцизов, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, на сумму 2 023,5 тыс. рублей, в том числе:

на дизельное топливо - в сумме 704,3 тыс. рублей;

на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей - в сумме 19,0 тыс. рублей;

на автомобильный бензин - в сумме 1 389,8 тыс. рублей;

на прямогонный бензин - в сумме (-) 89,6 тыс. рублей.

Таким образом, дорожный фонд Пограничного муниципального района в 2015 году сформирован в соответствии с вышеназванным Порядком в сумме 2 039,5 тыс. рублей.

За 2015 год на содержание, благоустройство автомобильных дорог и инженерных сооружений на них, произведены расходы в сумме 1 326,3 тыс. рублей, на 01.01.2016 не освоено 713,2 тыс. рублей на ремонт дорог в связи с наступлением зимнего периода;

**0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** - бюджетные ассигнования исполнены на 93,4 % (утверждено 6 152,0 тыс. рублей, исполнено 5 745,9 тыс. рублей), на 01.01.2015 не освоено 406,1 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

0502 "Коммунальное хозяйство" - не освоено 406,1 тыс. рублей или на 7,7 % (утверждено 5 258,8 тыс. рублей, исполнено 4 852,7 тыс. рублей), а именно:

на ремонт, переоборудование и оснащение котельной с. Жариково в рамках муниципальной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Пограничного муниципального района в 2015 году" не освоено 405,6 тыс. рублей (утверждено 548,0 тыс. рублей, исполнено - 142,4 тыс. рублей), в связи с тем, что субсидии из краевого бюджета поступили 31.12.2015.

В полном объеме исполнены расходы по подразделам:

0503 "Благоустройство" (670,0 тыс. рублей);

0505 "Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства" - субвенции на осуществление государственных полномочий по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (1,8 тыс. рублей);

**0700 "Образование"** - бюджетные ассигнования исполнены на 99,7 % (утверждено 261 509,7 тыс. рублей, исполнено - 260 797,0 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 712,7 тыс. рублей, в том числе по подразделам:

0701 "Дошкольное образование" - не освоено 67,5 тыс. рублей или на 0,1 % (утверждено 61 763,7 тыс. рублей, исполнено 61 696,2 тыс. рублей), экономия сложилась по результатам проведенных конкурсных процедур;

0702 "Общее образование" - не освоено 414,4 тыс. рублей или на 0,2 % (утверждено 177 247,4 тыс. рублей, исполнено 176 833,0 тыс. рублей).

В 2015 году на обеспечение бесплатным питанием детей (с 1 - 4 класс включительно) за счет средств субвенций из краевого бюджета расходы составили 3 103,5 тыс. рублей, или 88,2% от плановых ассигнований (3 518,0 тыс. рублей). Оплата за питание в 2015 году произведена по фактическому посещению школы детей начальных классов. Всего охвачено горячим питанием 1 501 человек;

0705 "Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации" - средства освоены в полном объеме (37,9 тыс. рублей);

0707 "Молодежная политика и оздоровление детей" - не освоено 4,4 тыс. рублей или на 0,1 % (утверждено 3 014,4 тыс. рублей, исполнено 3 010,0 тыс. рублей).

В 2015 году на территории Пограничного муниципального района создано 10 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей на базе образовательных учреждений, в которых отдохнули 1385 учащихся;

0709 "Другие вопросы в области образования" - не освоено 226,4 тыс. рублей или на 1,2 % (утверждено 19 446,3 тыс. рублей, исполнено 19 219,9 тыс. рублей). По данному подразделу наиболее низкий процент освоения бюджетных ассигнований сложился:

на обеспечение деятельности МКУ "Центр обеспечения деятельности учреждений образования" - на 98,4 % (утверждено 9394,9 тыс. рублей, исполнено 9228,9 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 166,0 тыс. рублей в связи с восстановлением кассовых расходов на выплаты страхового обеспечения по обязательному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и детством;

**0800 "Культура, кинематография"** бюджетные ассигнования исполнены на 99,9 % (утверждено 20 176,1 тыс. рублей, исполнено 20 159,8 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 16,3 тыс. рублей, из них по подразделу:

0804 "Другие вопросы в области культуры и кинематографии" - не освоено 15,0 тыс. рублей (утверждено 5 427 тыс. рублей, исполнено 5 412,6 тыс. рублей). Расходы произведены по потребности на проведение мероприятий по сохранению объектов культурного наследия в рамках муниципальной программы "Культура Пограничного муниципального района на 2015 год";

**1000 "Социальная политика"** - бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме (3 842,4 тыс. рублей);

**1100 "Физическая культура и спорт"** бюджетные ассигнования исполнены на 95,9 % (утверждено 712,0 тыс. рублей, исполнено 682,5 тыс. рублей), на 01.01.2016 не освоено 29,5 тыс. рублей, из них по подразделу:

1101 "Физическая культура и спорт" - не освоено 26,0 тыс. рублей (утверждено 289,7 тыс. рублей, исполнено 263,7 тыс. рублей), в связи с несостоявшимися из-за погодных условий соревнованиями по хоккею, запланированными в рамках муниципальной программы "Развитие физической культуры и спорта в Пограничном районе на 2015 год".

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 18.12.2014 № 529-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2015 год" Пограничному муниципальному району установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере 23,77 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Утвержденные бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления на 2015 год составили 28 216,0 тыс. рублей, или 16,92 % по установленному нормативу.

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления сложились в сумме 28 202,0 тыс. рублей, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления составил 16,48 %, что не превышает предельный норматив, установленный вышеуказанным постановлением Администрации Приморского края Пограничному муниципальному району на 2015 год.

### **3. Задолженность за налогоплательщиками по платежам в бюджет, наличие недоимки по налогам**

На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 5 820,0 тыс. рублей (по федеральным налогам и сборам - 94,0 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам - 4 229,0 тыс. рублей, по местным налогам и сборам - 1 057,0 тыс. рублей, по специальным налоговым режимам - 440,0 тыс. рублей), что на 258,0 тыс. рублей меньше недоимки, сложившейся на начало 2015 года (6 078,0 тыс. рублей).

В общем объеме задолженности по платежам в бюджеты - 72,7 % приходится на недоимку по региональным налогам - в сумме 4 229,0 тыс. рублей, из них 4 169,0 тыс. рублей составляет недоимка по транспортному налогу.

Согласно отчету, предоставленному межведомственной комиссией по налоговой и социальной политике, за 2015 год проведено 11 заседаний, на которых заслушано 28 налогоплательщиков (15 юридических лиц, 10 индивидуальных предпринимателей, 3 физических лица).

В результате работы вышеназванной комиссии за 2015 год предприятиями погашена задолженность во все уровни бюджетов в сумме 4 194,7 тыс. рублей.

Так, комиссией направлены письма 40 налогоплательщикам по вопросу погашения задолженности по имущественным налогам, на заседаниях заслушаны 4 налогоплательщика. В результате работы межведомственной комиссии погашена задолженность в сумме 735,3 тыс. рублей.

В результате работы вышеуказанной комиссии по осуществлению контроля за своевременностью перечисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, 5 налогоплательщиками погашена задолженность на сумму 929,6 тыс. рублей.

### **4. Проверка реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества**

**4.1** Обеспечение эффективного управления, распоряжения, а также рационального использования имущества, находящегося в собственности или в ведении администрации Пограничного муниципального района, возложено

на структурное подразделение администрации - управление жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации Пограничного муниципального района.

Вышеназванное управление состоит из отдела имущественных отношений и землепользования и отдела жизнеобеспечения и градостроительства и осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением администрации Пограничного муниципального района от 19.03.2015 № 210/1.

В соответствии с указанным Положением на отдел имущественных отношений и землепользования возложена обязанность - осуществлять учет муниципального имущества, ведение реестра муниципального имущества и выдачу выписок из указанного реестра.

Реестр имущества Пограничного муниципального района, в котором значатся 1 256 объектов муниципальной собственности, сформирован в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424: без указания сведений о правообладателе имущества, возникновении и прекращении права муниципальной собственности на имущество, а также других сведений:

о муниципальном недвижимом имуществе - *в 1 разделе реестра;*

о муниципальном движимом имуществе, а при наличии акций акционерных обществ, в данном разделе отражается информация о наименовании акционерного общества-эмитента, его основном регистрационном номере, количестве акций, выпущенных обществом, и размере доли в уставном капитале, принадлежащей муниципальному образованию, в процентах - *во 2 разделе;*

о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем - *в 3 разделе.*

От имени администрации Пограничного муниципального района начальник управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации заключает и подписывает договоры аренды, купли-продажи, безвозмездного пользования имуществом и другие документы, в пределах своих полномочий.

Предоставление в аренду объектов, находящихся в собственности Пограничного муниципального района, осуществляется в соответствии с Положением о порядке сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности Пограничного муниципального района, утвержденным решением Думы муниципального района от 25.02.2010 № 87-МПА (далее - Положение), согласно которому полномочия арендодателя при сдаче в аренду муниципального имущества осуществляет администрация.

Отдел имущественных отношений и землепользования вышеназванного управления ведет учет (реестры) договоров: купли-продажи, залога, аренды, безвозмездного пользования земель.

Право на заключение договоров аренды муниципального имущества предоставляется только по результатам торгов (конкурса, аукциона), независимо от цели использования объекта, за исключением случаев, предусмотренных законом "О защите конкуренции".

Арендатор не имеет право заключить договор субаренды арендуемого имущества без письменного согласия администрации.

Копии договоров аренды имущества, заключаемых муниципальными унитарными предприятиями с письменного согласия собственника, направляются в обязательном порядке в администрацию для ведения учета, при этом обязательным условием разрешения на передачу части арендуемого имущества в аренду является отсутствие задолженности арендатора по арендной плате.

Максимальный (предельный) срок заключение договора аренды муниципального имущества 10 лет.

Величина арендной платы определяется при проведении оценки муниципального имущества, на основании договора, заключенного между администрацией и оценщиком.

Арендная плата за пользование муниципальным имуществом зачисляется в бюджет Пограничного муниципального района.

Контроль за своевременностью и полнотой уплаты арендатором арендной платы осуществляет отдел имущественных отношений и землепользования управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации.

4.2. По данным перечня, предоставленного управлением жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства администрации, в проверяемом периоде муниципальное имущество предоставлено в аренду 21 арендатору, по 25 договорам аренды, из которых 9 - заключены в 2015 году.

Всего за 2015 год в бюджет муниципального района поступили доходы от аренды муниципального имущества в сумме 3 347,9 тыс. рублей. Информация о начисленной и оплаченной арендной плате представлена в таблице 2.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	на 01.01.2015		за 2015 год:		на 01.01.2016	
	задолженность за арендаторами	переплата	начислено платежей	оплачено	задолженность за арендаторами	переплата
Арендная плата	-	-	3 406,2	3 300,5	177,7	72,0
Пеня	-	-	84,4	47,4	37,0	-
<b>Итого:</b>	-	-	<b>3 490,6</b>	<b>3 347,9</b>	<b>214,7</b>	<b>72,0</b>

Согласно приведенным данным по состоянию на 01.01.2016 задолженность за арендаторами составляет 214,7 тыс. рублей, из них:

152,6 тыс. рублей (71,1 %) - за ООО "Пограничный хлебокомбинат" за аренду помещения площадью 90,4 кв. м, расположенного в пгт. Пограничный, по ул. Рабочая, 7, используемого под магазин (договор аренды от 12.04.2011 № 11, дополнительное соглашение от 23.07.2014 № 1);

53,9 тыс. рублей (25,1 %) - за КГУП "Примтеплоэнерго" за аренду: автомашины NISSAN LAUREL, 2000 года выпуска, № двигателя RB25 356983A, предоставленной по договору аренды от 16.01.2014 № 59 - задолженность составляет 8,9 тыс. рублей (в том числе 6,4 тыс. рублей - пени);

11 котельных, предоставленных по договорам аренды имущества от 25.12.2013 № 62/0035-14 и дополнительному соглашению от 19.12.2014 № 2, задолженность - в сумме 45,0 тыс. рублей.

Вышеназванным арендаторам администрацией направлены претензии об уплате задолженности по арендной плате и пени в тридцатидневный срок со дня получения претензии:

ООО "Пограничный хлебокомбинат" - от 17.02.2016 № 684,

КГУП "Примтеплоэнерго" - от 17.02.2016 № 685, 686, 687.

Актами сверок взаиморасчетов с арендаторами муниципального имущества задолженность не подтверждена.

Все договоры аренды муниципального имущества заключены с арендаторами по результатам оценки.

В сентябре 2015 года ООО "Вэб-Синтез" произведена оценка арендной платы недвижимого имущества по отдельным договорам, заключенным ранее 2015 года, таблица 3.

Таблица № 3

Наименование арендатора	объект оценки		начислено арендной платы за 4-ый кв. 2015 по результатам предыдущей оценки			следовало начислить арендной платы за 4-й кв. 2015 с учетом оценки, произведенной ООО "Вэб-Синтез" на 11.09.15		недопос тупило в бюджет (тыс. руб.)
			дата, № отчета	ставка (в руб.)	сумма (тыс. руб.)	ставка (в руб.)	сумма (тыс. руб.)	
	адрес	площадь (кв. м)						
ООО "АртМедГрупп"	пгт. Пограничный, ул. Советская, 29	102,5	01.07.10 № 053	15 822,0	47,5	19 500,0	58,5	11,0
ОАО "Ростелеком"	с. Духовское, ул. Ленина, 15г	11,0	02.02.11 № 009	1 243,0	3,7	1 700,0	5,1	1,4
Роспотребнадзор	пгт. Пограничный, ул. Советская, 29а	18,0	21.07.10 № 085	760,0	2,3	1 350,0	4,0	1,7
КГАУ СО "ПЦСОН"	пгт. Пограничный, ул. Советская, 29	9,6	01.07.10 № 048	1 895,0	5,7	2 400,0	7,2	1,5
	пгт. Пограничный, ул. Советская, 29а	24,0	21.07.10 № 086	1 013,0	3,0	1 800,0	5,4	2,4
Учебный центр "Альтаир"	пгт. Пограничный, ул. Советская, 29	22,3	29.07.11 № 077	3 442,7	10,3	4 700,0	14,1	3,8
ИП Родюков	пгт. Пограничный, ул. Советская, 29	8,5	01.07.10 № 050	1 678,0	5,0	2 125,0	6,4	1,4
ИФНС № 9	пгт. Пограничный,	53,9	20.05.13	5 767,0	17,3	9 160,0	27,5	10,2

	ул. Советская, 31		№ 058					
ООО "Диамант Дент"	пгт. Пограничный, ул. Ленина, 77	33,5	16.12.13	2 594,1	7,8	4 300,0	12,9	5,1
Филиал ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Прим. крае в г. Уссурийске"	пгт. Пограничный, ул. Советская, 29	16,0	08.07.10 № 081	2 470,0	7,4	3 700,0	11,1	3,7
<b>итого:</b>	-	-	-	-	<b>110,0</b>	-	<b>152,2</b>	<b>42,2</b>

Приведенные данные показывают, что в четвертом квартале 2015 года арендная плата начислена арендаторам без учета рыночно - обоснованной величины арендной платы, установленной ООО "Вэб-Синтез" от 11.09.2015.

В результате за 4 квартал 2015 года в районный бюджет недопоступило арендной платы на сумму 42,2 тыс. рублей.

Кроме того, по результатам открытого аукциона (протокол от 31.08.2012) отделом градостроительства, имущественных отношений и землепользования администрации Пограничного района заключен договор от 31.08.2012 № 34 о передаче в аренду ООО "Факел" помещения площадью 438,7 кв. м, расположенного в пгт. Пограничный по ул. Ленина, 91, сроком с 31.08.2012 по 31.08.2022.

Арендные платежи предусмотрены пунктом 3.1. указанного договора в сумме 34,5 тыс. рублей в месяц (без НДС), или 414,0 тыс. рублей - в год.

Пунктом 3.6. договора аренды предусмотрено увеличение арендной платы в одностороннем порядке в случае изменения нормативных правовых актов, определяющих исчисление арендной платы, а также в иных случаях, предусмотренных действующим законодательством, но не чаще одного раза в год и **не более чем на 7,0 %** в год.

Согласно отчету от 22.07.2014 № 044, выполненному Центром независимой оценки собственности ООО "Автопромимпэкс - Уссури" рыночно - обоснованная величина арендной платы за нежилое помещение площадью 438,7 кв. м, расположенного в пгт. Пограничный по ул. Ленина, 91, составляет 57,8 тыс. рублей в месяц (без НДС), или 694,0 тыс. рублей в год, что на **280,0** тыс. рублей больше чем по договору аренды от 31.08.2012 № 34 (414,0 тыс. рублей).

В целях увеличения арендных платежей по указанному договору аренды до 57,8 тыс. рублей в месяц (без НДС), администрацией Пограничного муниципального района направлено на подписание арендатору дополнительное соглашение от 18.07.2014.

Арендатором - ООО "Факел" отказано администрации в подписании дополнительного соглашения в связи с тем, что договором аренды от 31.08.2012 № 34 предусмотрено условие увеличения арендной платы не чаще одного раза в год и **не более чем на 7,0 %** в год.

Однако, с момента оценки рыночно - обоснованной величины арендной платы за вышеуказанное нежилое помещение (22.07.2014) отделом градостроительства, имущественных отношений и землепользования



администрации Пограничного муниципального района арендные платежи ООО "Факел" не пересматривались.

В нарушение пункта 3.6. договора аренды от 31.08.2012 № 34 арендатору - ООО "Факел" отделом градостроительства, имущественных отношений и землепользования администрации Пограничного района не увеличены платежи за пользование нежилым помещением площадью 438,7 кв. м, расположенное в пгт. Пограничный по ул. Ленина, 91, на 7,0 % (от 280,0 тыс. рублей) или на 19,6 тыс. рублей.

В результате за 2015 год в районный бюджет недопоступило арендной платы на 280,0 тыс. рублей.

**4.3.** В течение 2015 года действовало 697 договоров аренды земельных участков, из них 57 договоров заключено в 2015 году.

Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, установлен постановлением Администрации Приморского края:

от 19.03.2009 № 71-па "О порядке определения размера арендной платы, а также порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Приморского края" - до 01.03.2015;

от 11.03.2015 № 75-па "О порядке определения размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края" - с 01.03.2015.

Ставки арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, утверждены муниципальным правовым актом от 26.06.2014 № 34-МПА "Ставки арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Пограничного муниципального района".

Учет заключенных договоров аренды, начисления арендной платы контроля поступления денежных средств по заключенным договорам аренды, начисление пени за просрочку платежей осуществляется в программном модуле "БАРС-Аренда".

С марта 2015 года организация предоставления муниципальных услуг, связанных с распоряжением земельными участками (предоставление земельных участков в аренду, постоянное бессрочное пользование, в безвозмездное срочное пользование, в собственность), расположенных на территории сельских поселений и городского поселения Пограничного района осуществляется на основании соглашений, заключенных администрацией Пограничного района муниципального района с администрациями поселений, таблица 4.

Таблица № 4.

Наименование поселения	Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве		
	дата, №	срок действия	предмет соглашения

городское поселение пгт. Пограничный	01.03.2015 № 1	01.03.15-31.12.15	взаимодействие и сотрудничество при организации предоставления муниципальных услуг, связанных с распоряжением земельными участками (предоставление земельных участков в аренду, постоянное бессрочное пользование, безвозмездное срочное пользование, в собственность), расположенных на территории поселения на безвозмездной основе
Сергеевское сельское поселение	01.03.2015 № 1	01.03.15-31.12.15	
Барабаш - Левадинское поселение	01.03.2015 № 1	01.03.15-31.12.15	

Вышеуказанными соглашениями предусмотрены обязательства администрации Пограничного муниципального района:

обеспечить подготовку и сопровождение договоров, в целях предоставления муниципальной услуги;

при необходимости организовать и осуществлять проведение торгов в порядке, установленном действующим законодательством.

В свою очередь администрации поселений обязаны обеспечить:

образование испрашиваемого земельного участка или его уточнение, в целях проведения аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка в случаях, предусмотренных земельным законодательством;

опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей по месту нахождения земельного участка и размещение извещения на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Согласно данным, представленным отделом имущественных отношений и землепользования управления жизнеобеспечения, имущественных отношений, землепользования и градостроительства Пограничного района, за 2015 год начислено арендной платы в сумме 10 364,3 тыс. рублей.

В доход районного бюджета за 2015 год поступили средства в сумме 6 845,4 тыс. рублей, в том числе арендная плата:

за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена - в сумме 5 815,0 тыс. рублей;

за земли после разграничения государственной собственности на землю - в сумме 1 030,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 недоимка составляет 3 954,8 тыс. рублей, пени 397,4 тыс. рублей, из них: 2 532,0 тыс. рублей (64,0 %) - задолженность за арендатором - ЗАО "Информационно-аналитическое агентство "Приморье" по договору аренды от 30.05.2003 № 45 и дополнительному соглашению от 09.11.2015, а также пени - в сумме 11,6 тыс. рублей.

ЗАО "Информационно-аналитическое агентство "Приморье" задолженность в указанной сумме погашена в январе 2016 года (платежное поручение от 26.01.2016 № 7).

Акты сверок взаиморасчетов с арендаторами проверке не представлены.

#### **4.4 Муниципальные унитарные предприятия**

В отчетном периоде доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в виде части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, не планировались и не поступали.

На территории Пограничного муниципального района осуществляют деятельность 3 муниципальных унитарных предприятий (далее - МУП), учредителями которых является администрация Пограничного муниципального района, а именно: МУП "Бытовик", МУП "Приморье", МУП ЖКХ "Жариковское".

На основании части 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" решением Думы Пограничного муниципального района от 18.08.2005 № 117 утверждено Положение о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в районный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, согласно которому:

срок перечисления части прибыли в районный бюджет по итогам года - не позднее 1 мая года, следующего за отчетным (пункт 9 Положения);

за нарушение сроков внесения части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в районный бюджет, применяются финансовые санкции в виде взыскания пени в размерах, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах (пункт 10 Положения);

руководители МУП несут персональную ответственность за достоверность данных о результатах финансово-хозяйственной деятельности предприятия, правильность исчисления и своевременность уплаты платежей, предоставление отчетности (пункт 11 Положения).

Муниципальным правовым актом от 19.12.2014 № 42-МПА "О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" установлен норматив перечисления в районный бюджет части прибыли МУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере - 30,0 %.

По данным Отчетов о финансовых результатах за 2015 год (форма 0710002), из трех МУП, чистую прибыль имеет только МУП "Приморье":

за 2014 год - в сумме 620,0 тыс. рублей, соответственно до 01.05.2015 в районный бюджет подлежит перечислению часть прибыли в сумме 186,0 тыс. рублей (620,0 тыс. рублей x 0,30 %);

за 2015 год - в сумме 148,0 тыс. рублей, соответственно до 01.05.2016 в районный бюджет подлежит перечислению 44,4 тыс. рублей (148,0 тыс. рублей x 0,30 %). Платеж произведен своевременно и в полном объеме (платежное поручение от 14.04.2016 № 69).

Тогда как, в 2015 году в районный бюджет оплата части прибыли в сумме 186,0 тыс. рублей МУП "Приморье" не произведена, что является нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях".

Кроме того, в нарушение статьи 332 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в районный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Думы Пограничного муниципального района от 18.08.2005 № 117, за нарушение сроков внесения части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в районный бюджет, не применены финансовые санкции в виде взыскания пени.

#### **4.5. Акционерные общества**

Администрация Пограничного муниципального района имеет в собственности акции трех акционерных обществ на сумму 93,5 тыс. рублей:

ОАО "Приморский газ" - на сумму 26,0 тыс. рублей (26 штук);

ОАО "Погранэлектросеть" - на сумму 46,4 тыс. рублей (21 096 штук);

ОАО "Электробытсервис" - на сумму 21,1 тыс. рублей (21 096 штук).

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" вышеуказанными обществами проведены годовые общие собрания акционеров, в результате которых приняты решения дивиденды по акциям не выплачивать, что подтверждено:

протоколами годового общего собрания акционеров ОАО "Погранэлектросеть" и ОАО "Электробытсервис" от 30.06.2015 - в связи с судебными разбирательствами о признании недействительными решения внеочередного общего собрания акционеров ОАО "Погранэлектросеть" и ОАО "Электробытсервис" от 08.05.2014 о досрочном прекращении полномочий генерального директора и избрании генерального директора (дела № А51-15282/2014 и № А51-15285/2014);

отчетом об итогах голосования на годовом общем собрании акционеров ОАО "Приморский газ" от 02.06.2015 - в связи с убытком в сумме 8 009,0 тыс. рублей по итогам деятельности за 2014 год.

В результате в 2015 году дивиденды по акциям в доход районного бюджета не поступали.

#### **4.6. Утверждение и выполнение Программы приватизации**

В соответствии с Положением "О порядке и условиях приватизации муниципального имущества Пограничного муниципального района", утвержденным решением Думы муниципального района от 04.12.2008 № 484-МПА, администрацией Пограничного района утвержден "Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Пограничного муниципального района на 2015 год" от 30.01.2015 № 60-МПА (далее - Программа приватизации).

Целью реализации Программы приватизации имущества, находящегося в собственности Пограничного муниципального района, на 2015 год является обеспечение максимального дохода районного бюджета от приватизации объектов муниципального имущества.

От приватизации 11 объектов, расположенных в с. Барано - Оренбургское, военный городок № 57, путем проведения аукционных торгов прогнозировалось получение дохода в размере не менее 1 900,0 тыс. рублей.

Фактически в 2015 году реализован только один объект - здание хранилища, расположенное в с. Барано-Оренбургское, военный городок № 57, от продажи которого в районный бюджет поступили доходы в сумме 155,3 тыс. рублей.

Так, в Программу приватизации на 2015 год включены 6 объектов (инвентарные номера 185, 133, 146, 16, 84, 15) при отсутствии зарегистрированного права собственности муниципального района на данные объекты.

Признание права собственности Пограничного муниципального района на данные объекты, в настоящее время, рассматривается в арбитражном суде (дела: № А51-8016/2016, № А51-8014/2016, № А51-8012/2016, № А51-8011/2016, № А51-8010/2016, № А51-8007/2016).

В связи с недостаточностью финансирования в 2015 году не проведена оценка рыночной стоимости двух объектов (инвентарные номера 167 и 178).

По двум объектам (инвентарные номера 90 и 145) торги, объявленные 24.12.2015, завершены 08.02.2016.

Согласно пояснениям И.о. начальника отдела имущественных отношений и землепользования, Ю.С. Иващенко, вышеуказанные объекты, не реализованные в 2015 году, включены в проект плана приватизации на 2016 год, рассмотрение которого планируется на заседании Думы от 28.04.2016.

## **5. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета Пограничного муниципального района за 2015 год**

**5.1.** Бюджетные правоотношения в Пограничном муниципальном районе осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе Пограничном муниципальном районе", утвержденным решением Думы от 30.03.2005 № 26.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

**5.2.** По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность Пограничного муниципального района составляет **809,8** тыс. рублей, что на 259,2 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (1 069,0 тыс. рублей), в том числе по расчетам:

*по авансам (счет 1206 00000)* - в сумме 656,0 тыс. рублей, что на 66,0 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (722,0 тыс. рублей);

*по платежам в бюджеты (счет 130300000)* в сумме 153,8 тыс. рублей, что на 193,1 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (346,9 тыс. рублей).

**5.3.** Кредиторская задолженность Пограничного муниципального района на 01.01.2016 составляет **108,8** тыс. рублей, что на 688,3 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (797,1 тыс. рублей), в том числе по расчетам:

*по доходам (счет 1 205 51 000)* - в сумме 66,0 тыс. рублей, что на 425,6 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (491,6 тыс. рублей). На 01.01.2016 задолженность образовалась в связи с неиспользованными остатками субвенций на обеспечение обучающихся в младших классах (1-4 включительно) бесплатным питанием, которые в соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации возвращены в январе 2016 года;

*по прочим обязательствам (счет 1302 00000)* - в сумме 37,3 тыс. рублей, что на 263,0 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (300,3 тыс. рублей); задолженность за коммунальные услуги перед филиалом КГУП "Примтеплоэнерго" погашена в январе 2016 года;

*по платежам в бюджеты (счет 1303 00000)* - в сумме 5,5 тыс. рублей, что на 0,3 тыс. рублей больше чем на начало 2015 года (5,2 тыс. рублей).

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 01.01.2016.

Годовой отчет об исполнении бюджета Пограничного муниципального района за 2015 год представлен для внешней проверки Контрольно-счетной палате Приморского края в объеме, предусмотренном Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 18.12.2010 № 191н.

### **Выводы:**

**1.** На момент проведения внешней проверки отчет об исполнении бюджета Пограничного муниципального района за 2015 год не утвержден решением Думы муниципального района, так как согласно пункту 1 статьи 71.3. Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Пограничном муниципальном районе, утвержденном решением Думы Пограничного муниципального района от 30.03.2005 № 26, срок представления годового отчета об исполнении районного бюджета в Думу Пограничного муниципального района - не позднее 1 мая текущего года.

2. В течение 2015 года в бюджет района внесено семь изменений, что свидетельствует о некачественном бюджетном планировании. В результате доходы бюджета района за 2015 год увеличены на 17 487,5 тыс. рублей или на 5,1 % от первоначально утвержденных назначений и составили 360 145,0 тыс. рублей, расходы районного бюджета увеличены на 22 201,5 тыс. рублей или на 6,4 % и составили 371 150,0 тыс. рублей. Дефицит сложился в сумме 11 005,0 тыс. рублей.

В нарушение статей 5, 12 Бюджетного кодекса Российской Федерации по завершении финансового года 11.01.2016 опубликован и вступил в силу муниципальный правовой акт от 25.12.2015 № 108-МПА "О внесении изменений и дополнений в муниципальный правовой акт Пограничного муниципального района от 19 декабря 2014 года № 42-МПА "О районном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы", который не может вносить изменения в прекративший свое действие муниципальный правовой акт, иметь обратную силу и применяться к отношениям истекшего финансового года.

За 2015 год районный бюджет исполнен по доходам в сумме 363 066,9 тыс. рублей или на 100,8 % от плана (360 145,0 тыс. рублей), по расходам - в сумме 368 068,2 тыс. рублей или на 99,2 % от плана (371 150,0 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 5 001,3 тыс. рублей.

3. В районный бюджет сверх плана поступили собственные доходы на сумму 4 360,0 тыс. рублей или на 6,6 %, а именно:

налоговые - на сумму 2 819,2 тыс. рублей или на 5,8 % (план 48 409,5 тыс. рублей, исполнено 51 228,7 тыс. рублей), в основном за счет перевыполнения плана по налогу на доходы физических лиц - на 2 547,5 тыс. рублей (план 29 090,0 тыс. рублей, исполнено 31 637,5 тыс. рублей);

неналоговые - на 1 540,8 тыс. рублей или на 9,0 % (план 17 203,0 тыс. рублей, исполнено 18 743,8 тыс. рублей).

4. На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 5 820,0 тыс. рублей (по федеральным налогам и сборам - 94,0 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам - 4 229,0 тыс. рублей (из них 4 169,0 тыс. рублей - недоимка по транспортному налогу), по местным налогам и сборам - 1 057,0 тыс. рублей, по специальным налоговым режимам - 440,0 тыс. рублей).

5. Реестр имущества Пограничного муниципального района сформирован с нарушением требований, предусмотренных Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

6. Проверка полноты поступления доходов от использования имущества показала, что за 2015 год в районный бюджет недополучено арендной платы на сумму **61,8** тыс. рублей, в том числе:

в нарушение пункта 3.6. договора аренды от 31.08.2012 № 34 отделом градостроительства, имущественных отношений и землепользования администрации Пограничного муниципального района не увеличены

арендные платежи ООО "Факел" - ориентировочно на 19,6 тыс. рублей (не более 7 % в год);

в четвертом квартале 2015 года не увеличены платежи 9 арендаторам за аренду муниципального имущества с учетом оценки рыночно - обоснованной величины аренды платы, произведенной по состоянию на 11.09.2015, на сумму 42,2 тыс. рублей.

7. В нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" в 2015 году в районный бюджет МУП "Приморье" не перечислена часть прибыли, оставшаяся в распоряжении данного предприятия, в сумме **186,0** тыс. рублей.

8. В нарушение статьи 332 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 10 Положения о порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в районный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, утвержденного решением Думы муниципального района от 18.08.2005 № 117, за нарушение сроков оплаты в районный бюджет части прибыли, к МУП "Приморье" не применены финансовые санкции в виде взыскания пени.

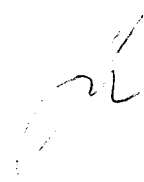
**Предложения по результатам контрольного мероприятия направить:**

1) представление об устранении нарушений - главе администрации Пограничного муниципального района Приморского края;

2) отчет о контрольном мероприятии: в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 19.05.2016 № 7).

аудитор  
Контрольно-счетной палаты



В.В. Плыгунова