



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

23. 05. 2016 № 01-12/411

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении результатов  
контрольного мероприятия

Уважаемый Виктор Васильевич!

В соответствии с пунктом 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляем Вам отчет о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Хорольского муниципального района за 2015 год.

По результатам данного контрольного мероприятия главе Хорольского муниципального района – главе администрации Хорольского муниципального района направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

Прошу направить материал указанного контрольного мероприятия в профильный комитет Законодательного Собрания Приморского края для рассмотрения.

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Д.А. Виноградов

Хорошенко  
Надежда Александровна  
2407761

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1792  
Дата: 23.05.2016 Время: 14:46

## ОТЧЕТ

### по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год Хорольского муниципального района

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края", план работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2016 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.12.2015 № 27, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 01.04.2016 № 12 "О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Хорольского муниципального района за 2015 год", от 26.04.2015 № 12/1 "О продлении срока проверки".

**Состав исполнителей:** аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Хорошенко Надежда Александровна, главный инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Воробей Николай Сергеевич.

**Предмет проверки:** внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год Хорольского муниципального района.

**Проверяемый орган:** администрация Хорольского муниципального района.

**Проверяемый период:** 2015 год.

**Краткая информация о проверяемом органе:**

Статус Хорольского муниципального района определяется Конституцией Российской Федерации, Законом Приморского края от 11.10.2004 № 146-КЗ "О Хорольском муниципальном районе" и Уставом муниципального образования, принятым решением Думы Хорольского муниципального района Приморского края от 21.06.2005 № 84 (далее - Устав).

Административным центром Хорольского муниципального района является село Хороль (часть 2 статьи 2 Устава).

В состав Хорольского муниципального района входят 6 поселений, из них: 5 сельских поселений: Благодатненское, Лучкинское, Хорольское, Новодевицкое, Сиваковское. Последние 2 поселения 03.02.2016 прекратили деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения к сельскому поселению Хороль;

городское поселение – Ярославское.

Место нахождения администрации муниципального района - Приморский край, Хорольский район, с. Хороль, ул. Ленинская, 51.

**Объем проверенных средств:** 523118,676 тыс. рублей.

#### 1. Общая характеристика параметров исполнения бюджета района за 2015 год

1.1. Порядок и организация бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Хорольском муниципальном районе определены решением Думы Хорольского муниципального района от 18.03.2014 № 52 "Об утверждении положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Хорольском муниципальном районе".

Утверждение бюджета Хорольского муниципального района на 2015 год

обеспечено решением Думы Хорольского муниципального района от 05.12.2014 № 125 "О бюджете Хорольского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов". Общий объем доходов бюджета района утвержден в сумме 520566,93 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета района – 525666,93 тыс. рублей, размер дефицита – 5100,00 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют статье 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Решением о бюджете на 2015 год предоставление муниципальных гарантий и предельный объем муниципального долга не предусматривались.

**1.1.1.** В течение 2015 года в бюджет района неоднократно (9 раз) вносились изменения, которые утверждались решениями Думы Хорольского муниципального района (от 06.02.2015 № 169, от 11.03.2015 № 178, от 23.04.2015 № 198, от 18.06.2015 № 213, от 30.07.2015 № 216, от 28.09.2015 № 232, от 30.10.2015 № 239, от 10.12.2015 № 253, от 28.12.2015 № 273).

Изменения были связаны с корректировкой планируемых налоговых и неналоговых поступлений с учетом уровня их фактической собираемости и необходимостью отражения изменений размера ассигнований, а также перераспределением бюджетных ассигнований и увеличением безвозмездных поступлений.

В результате внесенных изменений и дополнений бюджет Хорольского муниципального района на 2015 год утвержден по доходам в сумме 545100,65 тыс. рублей, по расходам - в сумме 555408,31 тыс. рублей, с дефицитом в размере 10307,66 тыс. рублей.

Все изменения внесены в соответствующие разделы, подразделы расходов бюджета Хорольского муниципального района. Проверкой соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании расходной части бюджета нарушений не установлено.

Лимиты бюджетных обязательств на 2015 год доведены до получателей бюджетных средств 19.12.2014, изменения – 28.12.2015.

Изменения основных характеристик бюджета района и их исполнение за 2015 год приведены в таблице.

тыс. рублей

Наименование показателей	2015 год				
	Утвержденные назначения		Отклонение	Исполнение	% исполнения
	Первоначально № 125	Окончательно № 273			
Доходы всего, в т.ч.	520566,93	545100,648	+ 24533,718	518009,781	95,03
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>200202,0</i>	<i>213574,775</i>	<i>+ 13372,775</i>	<i>210364,700</i>	<i>98,5</i>
<i>Безвозмездные поступления</i>	<i>320364,93</i>	<i>331525,873</i>	<i>+ 11160,943</i>	<i>307645,081</i>	<i>92,8</i>
Расходы	525666,93	555408,313	+ 29741,383	523118,676	94,19
Дефицит (-)	- 5100,0 (2,5%)	- 10307,665 (1,8 %)		5108,895	

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Хорольского муниципального района на 2015 год план по налоговым и неналоговым доходам был увеличен на 6,7 % или на 13372,775 тыс. рублей, в том числе по:

налоговым доходам на 2,5 % или на сумму 4272,0 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения - 171594,0 тыс. рублей, окончательные – 175866,0 тыс. рублей);

неналоговым доходам на 31,8 % или на сумму 9100,775 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения - 28608,0 тыс. рублей, окончательные – 37708,775 тыс. рублей).

Плановые назначения по налоговым доходам увеличены за счет налогов на совокупный доход (единый налог на вмененный доход, сельскохозяйственный налог, налог при патентной системе налогообложения) на 36,1 % или на сумму 4272,0 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения - 11823,0 тыс. рублей, окончательные – 16095,0 тыс. рублей).

Плановые назначения по неналоговым доходам увеличены за счет:

доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 143,2 % или на сумму 6111,0 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения - 4268,0 тыс. рублей, окончательные – 10379,0 тыс. рублей);

платежей при пользовании природными ресурсами на 11,5% или на сумму 150,0 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения - 1300,0 тыс. рублей, окончательные – 1450,0 тыс. рублей);

доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 6,9 % или на сумму 1099,775 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения - 15962,0 тыс. рублей, окончательные – 10761,775 тыс. рублей);

доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 31,5 % или на сумму 1740,0 тыс. рублей (первоначальные плановые назначения - 5531,0 тыс. рублей, окончательные – 7271,0 тыс. рублей).

Таким образом, в целом план по доходам был увеличен на 4,7 % или на 24533,718 тыс. рублей, в том числе: план по налоговым и неналоговым доходам увеличен на 6,7 % или на сумму 13372,775 тыс. рублей, план по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации на 3,5 % или на сумму 11160,943 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета возросла на 5,7 % или на сумму 29741,383 тыс. рублей и составила 555408,313 тыс. рублей. При этом был установлен дефицит бюджета района в сумме 10307,665 тыс. рублей или 4,8 % от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превысило ограничение (5 %), установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение бюджета в 2015 году осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Показатели сводной бюджетной росписи в разрезе функциональной и ведомственной структуры расходов соответствуют решению о бюджете на 2015 год и требованиям пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Нарушений процедуры составления, сроков внесения проекта решения о местном бюджете на рассмотрение Думы, проверкой не установлено.

Решение Думы от 05.12.2014 № 125 "О бюджете Хорольского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" опубликовано 11.12.2014 в общественно-политической газете Хорольского района "Рассвет" № 140 (10489), то есть в сроки соответствующие статье 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения, утвержденные решением Думы от 28.12.2015 № 273, опубликованы 31.12.2015 в газете "Рассвет" № 148.

На момент проведения внешней проверки Отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год не утвержден решением Думы Хорольского муниципального района.

Согласно пункту 15.1 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Хорольском муниципальном районе, утвержденным решением Думы от 18.03.2014 № 52, срок предоставления годового отчета об исполнении бюджета Хорольского муниципального района в Думу Хорольского муниципального района определен не позднее 1 мая текущего года.

## **2. Анализ исполнения доходной части бюджета Хорольского муниципального района**

**2.1.** В соответствии с пунктом 2 статьи 20 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением Думы Хорольского муниципального района от 04.12.2014 № 125 "О бюджете Хорольского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета района, а именно:

администрация муниципального района (код 801);

муниципальное казенное учреждение "Служба обеспечения деятельности муниципальных образовательных учреждений Хорольского муниципального района" (код 806).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) доходная часть бюджета в 2015 году исполнена в сумме 518009,781 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 210364,700 тыс. рублей, безвозмездным поступлениям – 307645,081 тыс. рублей. Исполнение по доходам составило 95,03 % от плановых назначений (545100,648 тыс. рублей), в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 98,5 % от плановых назначений (213574,775 тыс. рублей), по безвозмездным поступлениям – 92,8 % (план – 331525,873 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в 2015 году объем налоговых и неналоговых доходов возрос к уровню 2014 года на 19,7 % (34606,552 тыс. рублей) и составил 40,6 % в общей сумме доходов бюджета Хорольского муниципального района (в 2014 году – 36,4 %).

Таким образом, в целом за отчетный период в бюджет района не поступили доходы на общую сумму 27090,867 тыс. рублей, в том числе:

налоговые и неналоговые доходы на сумму 3210,075 тыс. рублей, или 1,5 % (при плане 213574,775 тыс. рублей, исполнено 210364,700 тыс. рублей);

безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 23880,792 тыс. рублей или на 6,7 % (при утвержденных назначениях 331525,873 тыс. рублей, исполнено 307645,081 тыс. рублей).

**2.1.1. Налоговые доходы** исполнены в 2015 году в сумме 172029,209 тыс. рублей или на 97,82 %. Несмотря на невыполнение плана по налоговым доходам в 2015 году, по отношению к уровню 2014 года поступление налоговых доходов в отчетном году увеличилось на 19,1 % или на сумму 27621,547 тыс. рублей.

В структуре налоговых платежей основными доходными источниками являются: налог на доходы физических лиц 83 % от общей суммы налоговых доходов, акцизы по подакцизным товарам (продукции) – 5,5 %, единый налог на вмененный доход – 6,9 %, единый сельскохозяйственный налог – 2,6 %.

#### ***Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 142856,769 тыс. рублей (план - 148165,0 тыс. рублей), годовые плановые назначения исполнены на 96,42 %. К невыполнению плана доходов в 2015 году в сумме 5308,231 тыс. рублей привело:

*сокращение объемов деятельности ОАО "ЯГРК" и сельскохозяйственных производителей;*

*оптимизация расходов по оплате труда бюджетными и коммерческими организациями, путем сокращения штатной численности;*

*ликвидация филиальной сети (филиал "Хорольский" ОАО "Примавтодор", доп. офис № 4554 филиала ОАО АКБ Росбанка).*

По отношению к уровню 2014 года поступление НДФЛ увеличилось на 10,7 % или на сумму 13821,388 тыс. рублей, что объясняется изменениями в бюджетном законодательстве и ростом заработной платы.

#### ***Акцизы на подакцизный товар (продукцию), производимые на территории Российской Федерации***

В 2015 году при плане 8706,0 тыс. рублей в бюджет района поступило доходов в сумме 9488,291 тыс. рублей, исполнение - 108,99 %.

Сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 782,291 тыс. рублей, из них: от уплаты акцизов на дизельное топливо – 645,645 тыс. рублей (план - 2662,0 тыс. рублей, факт – 3307,645 тыс. рублей), на бензин – 684,459 тыс. рублей (план - 5832,0 тыс. рублей, факт - 6516,459 тыс. рублей).

По отношению к уровню 2014 года за счет изменений в бюджетном законодательстве поступление акцизов увеличилось на 9274,628 тыс. рублей.

#### ***Единый налог на вмененный доход***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 11837,225 тыс. рублей при плане 11860,0 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 99,81 %. Невыполнение составило – 22,775 тыс. рублей.

По отношению к уровню 2014 года поступление единого налога на вмененный доход увеличилось на 6,5 % или на сумму 725,487 тыс. рублей.

Причинами роста доходов является рост количества индивидуальных предпринимателей и открытие новых торговых предприятий.

#### ***Единый сельскохозяйственный налог***

За 2015 год в бюджет района поступили доходы в сумме 4411,367 тыс. рублей (план - 4091,000 тыс. рублей), годовые бюджетные назначения исполнены на 107,83 %.

По отношению к уровню 2014 года поступление единого сельскохозяйственного налога увеличилось на 216,7 % или на сумму 3018,532 тыс. рублей.

***Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения***

Плановые назначения в сумме 144,000 тыс. рублей перевыполнены на 7,888 тыс. рублей, что составляет 105,5 % к плану.

По отношению к уровню 2014 года поступление увеличилось на сумму 127,688 тыс. рублей. В 2015 году возросло число индивидуальных предпринимателей, перешедших на патентную систему налогообложения.

***Государственная пошлина***

В 2015 году в бюджет района поступили доходы в сумме 3283,669 тыс. рублей (план - 2900,000 тыс. рублей), годовые бюджетные назначения исполнены на 113,23 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 383,669 тыс. рублей.

По отношению к уровню 2014 года поступление увеличилось на 15,5 % или на 442,304 тыс. рублей. Рост произошел по причине увеличения количества дел, рассматриваемых мировыми судьями.

В 2015 году госпошлина поступала по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации).

**2.1.2. Неналоговые доходы** исполнены в 2015 году в сумме 38335,491 тыс. рублей или на 101,67 %. По отношению к уровню 2014 года поступление неналоговых доходов в отчетном году увеличилось на 22,3 % или на сумму 6986,005 тыс. рублей.

В структуре неналоговых платежей основными доходными источниками поступлений являются: доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 41,7 % от общей суммы неналоговых доходов, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 29,8 %, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 20,7 %.

***Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности***

В бюджет района поступили доходы в сумме 11421,591 тыс. рублей (план - 10379,000 тыс. рублей), годовые бюджетные назначения исполнены на 110,05 %, сверх плана в бюджет поступили средства в сумме 1042,591 тыс. рублей.

По отношению к уровню 2014 года доходы увеличились на 34,9 % или на сумму 2955,076 тыс. рублей.

Из 6 видов доходов, поступивших в бюджет района от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, по 4 видам плановые назначения перевыполнены.

Кроме того, поступили доходы, непредусмотренные плановыми назначениями на сумму 3,703 тыс. рублей (*доходы в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений).*

Не исполнены назначения на сумму 61,803 тыс. рублей по доходам *от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)*. При плане 1100,0 тыс. рублей годовые бюджетные назначения исполнены на 94,4 % или на сумму 1038,197 тыс. рублей. Доходы по данному коду (00011109040000000120) включают в себя платежи по найму квартир (жилого фонда), которые оплачивает население.

Согласно Отчетам по оплате по найму жилых помещений муниципального жилого фонда, предоставленных МУП "Хорольский центральный продовольственно-хозяйственный рынок" задолженность населения по найму квартир за период с августа по ноябрь 2015 года составляет 1731,786 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016 (с учетом начисления за декабрь) - 1818,611 тыс. рублей.

*Платежи при пользовании природными ресурсами* (плата за негативное воздействие на окружающую среду)

В бюджет района поступили доходы в сумме 1465,415 тыс. рублей, что составляет 101,06 % к плану (1450,000 тыс. рублей).

По отношению к уровню 2014 года поступление за счет гашения задолженности КГУП "Примтеплоэнерго" увеличилось на 202,148 тыс. рублей.

*Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*

В бюджет района при плане 17061,775 тыс. рублей поступили доходы в сумме 16001,048 тыс. рублей, годовые бюджетные назначения исполнены на 93,8 %. Основными причинами невыполнения плана на сумму 1060,727 тыс. рублей (6,2 %) являются:

сокращение посещаемости дошкольных учреждений в летние месяцы. При плановых услугах (театральная деятельность, ИЗО, прикладное творчество, спортивно-оздоровительные мероприятия, обучение английского языка и др.) в общем количестве часов 8200, факт составил 2360 часа);

снижение потребности в платных услугах из-за низкой платежеспособности населениях. При плановых услугах (репетиторство, углубленное изучение отдельных предметов, занятия группы продленного дня, занятия по подготовке детей "Школа будущего первоклассника", внеклассная работа – кружки, секции, экскурсии, обучение основам театрального искусства) в общем количестве часов 27500, факт – 4900 часа).

По сравнению с 2014 годом в бюджет поступило на 3414,11 тыс. рублей (27,5 %) больше за счет повышения родительской платы и оказания дополнительных платных услуг (работ) муниципальными казенными учреждениями.

*Доходы от продажи материальных и нематериальных активов:*

*Доходы от реализации имущества*

При плане 6581,000 тыс. рублей в бюджет района поступило 6841,109 тыс. рублей, что составляет 103,95 %. Перевыполнение – 260,109 тыс. рублей. Причина – выкуп в рассрочку арендуемых помещений на основании Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности



субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и поступление средств по договорам прошлых лет.

#### ***Доходы от продажи земельных участков***

От реализации земельных участков в бюджет Хорольского муниципального района поступило 1093,401 тыс. рублей, при плане 690,0 тыс. рублей. План выполнен на 158,5 %.

Рост доходов по сравнению с 2014 годом (341,359 тыс. рублей) на 752,042 тыс. рублей объясняется продажей незапланированных земельных участков в собственность физических лиц.

#### ***Штрафы, санкции, возмещение ущерба***

Доходы от штрафных санкций планировались в сумме 1547,0 тыс. рублей. Фактически поступило 1 492,588 тыс. рублей, или 96,5 %.

В 2015 году поступило доходов меньше чем в 2014 году (2587,306 тыс. рублей) на 1094,718 тыс. рублей, за счет изменений в законодательстве.

#### ***Прочие неналоговые доходы***

При отсутствии плановых назначений доходы составили 20,339 тыс. рублей. Рост прочих неналоговых доходов по сравнению с 2014 годом (11,039 тыс. рублей) составил 84,2 % или сумму 9,3 тыс. рублей.

**2.1.3. В 2015 году безвозмездные поступления** из краевого бюджетов составили 59,7 % от общего объема доходов и исполнены в сумме 309331,513 тыс. рублей, или 93,3 % от утвержденных назначений (331525,873 тыс. рублей), в том числе:

1) дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнены в сумме 28233,000 тыс. рублей, или на 100 % от плановых назначений;

2) субсидии на государственную поддержку среднего и малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства исполнены в сумме 1875,786 тыс. рублей (100,0 %);

3) субсидии на реализацию федеральных целевых программ в сумме 231,0 тыс. рублей (100 %);

4) прочие субсидии в сумме 9093,566 тыс. рублей, или на 77,84 % от плановых назначений 11682,566 тыс. рублей, в том числе:

*государственная поддержка малого и среднего предпринимательства при плане 131,214 тыс. рублей, факт – 131,214 тыс. рублей (100 %);*

*на мероприятия по созданию многофункционального центра при плане 2715,749 тыс. рублей, факт – 2715,749 тыс. рублей (100 %);*

*на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, при плане 270,0 тыс. рублей, факт выделено – 81,0 тыс. рублей, или на 30 % от плановых назначений;*

*на мероприятия по доступу к сети Интернет при плане 415,603 тыс. рублей, факт – 415,603 тыс. рублей (100 %);*

*на капитальный ремонт зданий при плане 5750,0 тыс. рублей, факт – 5750,0 тыс. рублей (100 %);*

*на реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт объектов водопроводно-коммунального хозяйства при плане 2400,0 тыс. рублей, средства из краевого бюджета не выделялись;*

5) субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1330,550 тыс. рублей (100 %);

6) субвенции на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации 17,3 тыс. рублей (100 %);

7) субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 943,0 тыс. рублей (100 %);

8) субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации исполнены в сумме 261565,740 тыс. рублей, или 93,03 % от плановых назначений (281171,100 тыс. рублей), в том числе:

на административную комиссию *при плане 651,0 тыс. рублей, факт – 651,0 тыс. рублей (100 %);*

*по делам несовершеннолетних при плане 1003,4 тыс. рублей, факт – 1003,4 тыс. рублей (100 %);*

*на мероприятия по охране труда при плане 538,0 тыс. рублей, факт – 538,0 тыс. рублей (100 %);*

*на выравнивание бюджета поселений при плане 16705,0 тыс. рублей, факт – 16705,0 тыс. рублей (100 %);*

*на мероприятия, связанные с переселением с Крайнего севера при плане 1,540 тыс. рублей, факт – 1,540 тыс. рублей (100 %);*

*на организацию отдыха детей при плане 3276,0 тыс. рублей, факт – 3276,0 тыс. рублей (100 %);*

*на заработную плату дошкольному образованию при плане 59590,0 тыс. рублей, факт – 59590,0 тыс. рублей (100 %);*

*на обеспечение бесплатным питанием школьников 1-4 классов при плане 4303,0 тыс. рублей, факт – 4303,0 тыс. рублей (100 %);*

*зарплата учителям, при плане 194750,8 тыс. рублей, факт – 175497,8 тыс. рублей, или на 90,1 % от плановых назначений;*

*на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных планом предусмотрено 352,26 тыс. рублей, средства из краевого бюджета не выделялись по причине отсутствия участников аукционных процедур;*

9) субвенции на компенсацию части платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, посещаемые образовательные программы дошкольного образования в сумме 3762,830 тыс. рублей (100,0 %);

10) иные межбюджетные трансферты исполнены в сумме 2278,741 тыс. рублей (100,0 %).

В бюджете 2015 года Хорольского муниципального района вышеперечисленные средства учтены в полном объеме.

**2.1.4.** По итогам 2014 года в доход Хорольского муниципального района возвращены в 2015 году остатки из бюджетов поселений в сумме 4,640 тыс. рублей.

Из бюджета Хорольского муниципального района возвращены в краевой бюджет остатки неиспользованных в 2014 году межбюджетных трансфертов в размере 1656,291 тыс. рублей. Остатки возвращены в течение 15 рабочих дней,

что соответствует статье 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе:

субвенции на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации (несовершеннолетние) - 107,739 тыс. рублей (заявка на возврат от 19.01.2015);

субвенции на обеспечение бесплатным питанием в младших классах в муниципальных образовательных учреждениях – 245,372 тыс. рублей (заявка от 21.01.2015 № 2, № 5);

субвенции на выплату компенсации части родительской платы – 106,0 тыс. рублей (заявка от 21.01.2015 № 2);

прочие межбюджетные трансферты (на беженцев из резервного фонда Администрации Приморского края) – 1197,180 тыс. рублей (заявка № 4 от 23.01.2015).

**2.1.5.** По состоянию на 01.01.2016 не освоены безвозмездные поступления на сумму 86,985 тыс. рублей, которые возвращены в доход краевого бюджета в течение 15 рабочих дней 2016 года (статья 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации), в том числе:

субвенции на организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) в размере 5,985 тыс. рублей (заявка на возврат от 21.01.2016 № 2);

субсидия на проектирование, строительство подъездных автомобильных дорог, проездов к земельным участкам, предоставленным на бесплатной основе гражданам, имеющих трех и более детей, и гражданам, имеющих двух детей, а также молодым семьям, за счет дорожного фонда Приморского края в размере 81,0 тыс. рублей (заявка на возврат от 20.01.2016 № 2).

### **3. Наличие недоимки по налогам**

**3.1.** На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 8031,0 тыс. рублей, в том числе по: федеральным налогам и сборам – 1296,0 тыс. рублей; региональным налогам и сборам – 4336,0 тыс. рублей; местным налогам и сборам – 1727,4 тыс. рублей; специальным налоговым режимам - 671,6 тыс. рублей), что на 2203,0 тыс. рублей меньше недоимки, сложившейся на начало 2015 года (10234,0 тыс. рублей).

В общем объеме задолженности по платежам в бюджеты – 54 % приходится на недоимку по региональным налогам - в сумме 4336,0 тыс. рублей, из них 4311,0 тыс. рублей (99,4 %) составляет недоимка по транспортному налогу. В сравнении с началом отчетного года недоимка (3948,0 тыс. рублей) по региональным налогам возросла на 388,0 тыс. рублей (на 9,8 %), в том числе по транспортному налогу на 512,4 тыс. рублей, по налогу на имущество недоимка снизилась на 124,4 тыс. рублей и составила 25,0 тыс. рублей.

Доля недоимки по федеральным налогам и сборам (1296 тыс. рублей) к общему объему задолженности по платежам в бюджеты – 16,1 %, из них: 927,9 тыс. рублей составляет недоимка по НДФЛ (71,6 %), 367,8 тыс. рублей по налогу на прибыль (28,4 %). В сравнении с началом отчетного года недоимка по федеральным налогам (4317,0 тыс. рублей) снизилась на 3021,0 тыс. рублей, в том числе по НДФЛ – на сумму 2381,6 тыс. рублей, по налогу на прибыль – на

283,5 тыс. рублей, по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов – 355,9 тыс. рублей.

Согласно отчету, предоставленному межведомственной комиссией по налоговой и социальной политике, за 2015 год проведено 11 заседаний, на которых заслушано 28 налогоплательщиков (15 юридических лиц, 10 индивидуальных предпринимателей, 3 физических лица).

В результате работы вышеназванной комиссии за 2015 год предприятиями погашена задолженность во все уровни бюджетов в сумме 4194,7 тыс. рублей.

#### **4. Анализ поступления в бюджет района доходов от использования муниципальной собственности и доходов от продажи материальных и нематериальных активов**

Управление по архитектуре, градостроительству, управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению района администрации Хорольского муниципального района (далее – управление по АГУМИ и ЖР) действует на основании постановления администрации Хорольского муниципального района от 28.08.2007 № 319 и является структурным подразделением администрации Хорольского муниципального района.

Вышеназванное управление состоит из отделов по:

архитектуре, имуществу и земельным отношениям;

жилищно-коммунальному хозяйству и жизнеобеспечению району.

В области управления муниципальным имуществом Управление осуществляет следующие задачи:

учет и ведение Реестра муниципальной собственности;

формирование и управление имуществом казны;

формирование и управление земельными ресурсами;

организацию и проведение мероприятий, направленных на исчисление сбора земельного налога;

учет муниципального имущества, находящегося в пользовании муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, учредителем (собственником имущества) которых является администрация муниципального района;

контроль за выполнением условий договоров об использовании муниципального имущества, организацию претензионной работы.

Согласно форме 0503168 "Сведения о движении нефинансовых активов" – по состоянию на 01.01.2015 в казне Хорольского муниципального района числилось имущество на общую сумму 172 808,631 тыс. рублей, в том числе:

недвижимое имущество – 166906,234 тыс. рублей;

движимое имущество – 5902,397 тыс. рублей.

В казну муниципального района в соответствии с Законом Приморского края от 06.03.2015 № 580-КЗ "О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Хорольского муниципального района и Хорольским муниципальным районом" передано имущество из сельских поселений согласно передаточным актам от 23.03.2015.

По учету администрации имущество оприходовано согласно постановлениям Хорольского муниципального района:

от 12.05.2015 № 313 "О принятии движимого и недвижимого имущества Хорольского сельского поселения в казну Хорольского муниципального района";

от 24.07.2015 № 436 "О принятии движимого и недвижимого имущества Новодевицкого сельского поселения в казну Хорольского муниципального района";

от 03.08.2015 № 457 "О принятии движимого и недвижимого имущества Благодатненского сельского поселения в казну Хорольского муниципального района";

от 03.08.2015 № 458 "О принятии движимого и недвижимого имущества Сиваковского сельского поселения в казну Хорольского муниципального района";

от 11.08.2015 № 471 "О принятии движимого и недвижимого имущества Лучкинского сельского поселения в казну Хорольского муниципального района".

По состоянию на 31.12.2015 по учету и данным формы 0503168 "Сведения о движении нефинансовых активов" в казне Хорольского муниципального района числится имущество на общую сумму 2 419149,056 тыс. рублей, в том числе:

недвижимое имущество – на сумму 2386 989,464 тыс. рублей, из них: жилищный фонд – 1437 объектов общей площадью – 74489,04 кв.м., балансовой стоимостью – 184141,347 тыс. рублей;

движимое имущество – 31303,221 тыс. рублей;

материальные запасы – 856,371 тыс. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней.

Однако право собственности Хорольского муниципального района зарегистрировано на 135 объектов, в том числе на: 23 здания, 23 объекта сооружений, 23 объекта нежилых помещений, 65 объектов инженерных сетей, 1 земельный участок.

В жилищном фонде казны (74489,04 кв.м.) числятся: 804 квартиры общей площадью 35901,54 кв.м., часть жилых помещений (504 единиц) общей площадью 29784,90 кв.м., 73 жилых дома общей площадью 6187,60 кв.м., 1 общежитие общей площадью 2615,1 кв.м.

***4.1. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципального района (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)***

**4.1.1.** Доходы по данному коду (00011109040000000120) включают в себя платежи по найму квартир из жилищного фонда Хорольского муниципального района, оплачиваемые населением.

Как отмечалось ранее, в казну муниципального района в соответствии с Законом Приморского края от 06.03.2015 № 580-КЗ "О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Хорольского муниципального района и Хорольским муниципальным районом" передано имущество из сельских поселений.

Согласно постановлению администрации Хорольского муниципального района от 22.06.2015 № 396 проведение открытого конкурса по отбору организации на право заключения агентского договора на оказание услуг по начислению, перерасчету, сбору, взысканию задолженности и перечислению в бюджет Хорольского муниципального района платы за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда Хорольского муниципального района, ведению и сопровождению лицевых счетов нанимателей жилищного фонда назначено на 05.08.2015.

Заявка на участие в конкурсе подана одним заявителем - муниципальным унитарным предприятием "Хорольский центральный продовольственно-хозяйственный рынок" (далее – МУП "Хозяйственный рынок"). В результате конкурс признан несостоявшимся и единственная поданная заявка от 08.07.2015 МУП "Хозяйственный рынок" рассмотрена комиссией положительно.

На основании протокола заседания конкурсной комиссии от 05.08.2015 управление по АГУМИ и ЖР администрации Хорольского муниципального района 14.08.2015 заключило агентский договор б/н МУП "Хозяйственный рынок".

**4.1.2.** Приложением 1 к агентскому договору предусмотрено начисление платежей по найму жилья общей площади 66874,94 кв.м., в том числе по:

1264 квартирам (квартиры, жилой дом, часть жилого дома) общей площадью 64259,84 кв.м.;

зданию общежития площадью 2615,1 кв.м.

Согласно пункту 1.2. агентского договора МУП "Хозяйственный рынок" осуществляет: ежемесячное начисление платы за наем, сбор платежей, перечисление собранных денежных средств в бюджет Хорольского муниципального района, ведет учет сумм начисленных и фактически поступивших платежей граждан, начисляет пени за несвоевременное внесение платежей, предоставляет администрации Хорольского муниципального района ежемесячный Отчет по плате за наем жилых помещений муниципального жилого фонда.

За выполнение перечисленных операций МУП "Хозяйственный рынок" получает вознаграждение в размере 10% от фактически собранных и перечисленных в бюджет Хорольского муниципального района платежей граждан за наем жилых помещений.

За 2015 год МУП "Хозяйственный рынок" перечислило в бюджет Хорольского муниципального района 1038,198 тыс. рублей (18.09.2015, 26.10.2015, 30.11.2015, 17.12.2015, 25.12.2015).

Из бюджета Хорольского муниципального района перечислено МУП "Хозяйственный рынок" вознаграждение по счетам – фактурам на общую сумму 103,82 тыс. рублей.

МУП "Хозяйственный рынок" согласно пункту 1.2 агентского договора предоставило Отчеты по плате за наем жилых помещений муниципального жилого фонда

Месяц	Площадь кв.м.	Начислено в рублях			Взыскано и перечислено в рублях		Задолженность по Отчету, в рублях
		с начала года	за тек. месяц	Доначисление	с начала года	за тек. месяц	
август	30310,82	882085,91	219711,69		201405,61	201405,61	
сентябрь	49275	1101797,6	302004,07	493649,77	427893,56	226487,95	1469557,88
октябрь	51185	1897451,44	318856,62	138698,02	553799,61	125906,5	1801206,47
ноябрь	50045,3	2355006,08	309998,32	1826,92	679705,66	255339	1731786,66
декабрь	49752,2	2666831,32	308788,17	7094,58	935044,66	229058,78	1818610,63
Итого по отчетам		2982714,07	1459358,87	641269,29	935044,66	1038197,84	1818610,63

Сумма взыскания и перечисления 1038,198 тыс. рублей соответствует сумме, получившей отражение в форме 0503117 по коду дохода по бюджетной классификации 0001110900000000120.

При рассмотрении Отчетов выявлен некорректный подсчет сумм по графе "взыскание с начала года", что привело к неверному определению суммы задолженности за наем жилья.

Из данных отчетов видно, что собираемость по данному виду доходов низкая, а именно при общем начислении на сумму 2982,714 тыс. рублей (882085,91 + 1459358,87 + 641269,29) и сумме взыскания (перечисления) 1038,198 тыс. рублей, средняя собираемость по найму жилья составляет 34,8 %. Задолженность по состоянию на 01.01.2016 - 1944,516 тыс. рублей (по Отчету 1818,611 тыс. рублей).

Кроме того, следует отметить, что до передачи поселениями имущества в собственность Хорольского муниципального района, начислением платежей по найму жилья занимались поселения. Сельскими поселениями не предоставлены данные по периоду начисления платежей по найму жилья в 2015 году (до какого месяца) и задолженности по состоянию на 01.01.2016.

Дополнительным соглашением 1 к агентскому договору от 17.08.2015 предусмотрено начисление платы за наем со дня, начиная с которого у Хорольского муниципального района возникло право муниципальной собственности на жилые помещения, перечень которых указан в приложении 1 к агентскому договору.

Согласно статье 7 Закона Приморского края от 06.03.2015 № 580-КЗ "О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Хорольского муниципального района и Хорольским муниципальным районом" право собственности на движимое и недвижимое имущество, передаваемое в соответствии с настоящим Законом, возникает с момента подписания передаточного акта о принятии имущества в муниципальную собственность.

Однако следует отметить что имущество, передано из 5 сельских поселений в муниципальную собственность Хорольского муниципального района по передаточным актам, утвержденным главами сельских поселений 23.03.2015. По учету администрации имущество оприходовано согласно постановлениям Хорольского муниципального района: от 12.05.2015 № 313 (Хорольское сельское поселение), от 24.07.2015 № 436 (Новодевицкое сельское поселение), от 03.08.2015 № 457, 458 (Благодатненское и

Сиваковское сельские поселения), от 11.08.2015 № 471 (Лучкинское сельское поселение), в том числе: жилищный фонд 1497 квартир.

Таким образом, начисление платежей в пользу муниципального района должно производиться с момента возникновения права собственности, то есть согласно статье 7 закона Приморского края от 06.03.2015 № 580-КЗ с момента подписания передаточных актов. Из данных Отчетов, нельзя определить с какого периода начислялись платежи по найму жилья.

**4.1.3.** В рамках данной проверки не представляется возможным проверить правильность и полноту начисления платежей по найму жилья и перечислению их в местный бюджет, в виду следующих причин.

При сверке количества и площади объектов, числившихся в жилом фонде казны, с данными приложения 1 к агентскому договору выявлено:

1) объем площади, предусмотренный приложением к агентскому договору (66868,94 кв.м.), меньше объема площади жилищного фонда казны (74489,04 кв.м.) на 7614,1 кв.м.;

2) в жилищном фонде казны числятся незаселенные жилые помещения, в том числе:

240 квартир общей площадью 7971,0 кв.м., расположенных по адресам: с. Хороль, по ул. Красноармейская, 2 (9 квартир, общей площадью 116,50 кв.м.), ул. Городок-5, дома № 1, 2, 8 (231 квартира, общей площадью 7854,50 кв.м.), не заселенные жителями. Квартиры переданы Хорольским сельским поселением по передаточному акту от 23.03.2015 в муниципальную собственность района и находятся в аварийном состоянии. Данные квартиры не включены в приложение 1 к агентскому договору;

квартира № 20, расположенная по адресу: с. Хороль, ул. им. Максима Пугача, 2а, площадью 27,5 кв.м. передана доп. соглашением к договору от 01.03.2013 № 24/13 (11.11.2015) в оперативное управление МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 1";

3) не числятся в жилищном фонде казны части 3 жилых домов, расположенных по адресам: с. Новодевица, ул. Чапаева, 27, квартира № 1, площадью 42,0 кв.м., с. Хороль, ул. Вишневая, 18, квартиры № 1, 2, площадью 68,1 кв.м. каждая. Однако указанные квартиры включены в приложение 1 к агентскому договору;

4) размер площади при ежемесячном начислении платежей по найму жилья разный (по приложению 1 к договору – 66874,94 кв.м.).

Таким образом, разница между количеством квартир, числящихся в жилищном фонде казны, и приложением 1 к агентскому договору в количестве 65 квартир общей площадью 1200,2 кв.м. (расчетно). Все вышеуказанные данные требуют дополнительной более углубленной проверки управления по архитектуре, градостроительству, управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению района администрации Хорольского муниципального района.

***4.2. Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальным районом***



**4.2.1.** Согласно статье 9 решения Думы Хорольского муниципального района (от 05.12.2014 № 125) доходы бюджета района формируются за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий Хорольского района, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размере, установленном решением Думы Хорольского муниципального района.

Приложением № 9 к данному решению Думы предусмотрены доходы по КБК 000 1 11 07000 00 0000 120 - платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий в сумме 675,0 тыс. рублей.

На территории Хорольского муниципального района находится три муниципальных унитарных предприятия: МУП "Хорольский центральный рынок", МУП "Хорольский МПЭС", МУМП "Ярославский" (форма 0503174 "Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале").

По итогам 2014 года получена прибыль двумя унитарными предприятиями: МУП "Хорольский центральный рынок" - в сумме 236,0 тыс. рублей, Хорольским муниципальным унитарным предприятием электрических сетей – в сумме 5986,0 тыс. рублей.

Отчеты руководителей муниципальных предприятий о результатах финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год рассмотрены на заседании межведомственной комиссии и приняты решения по размеру отчислений части чистой прибыли в бюджет района по:

МУП "Хорольский МПЭС" - в размере 30 % (протокол № 1 от 29.05.2014, № 1 от 29.05.2015). Данному предприятию постановлением департамента по тарифам Приморского края от 20.04.2011 № 47 и от 24.09.2014 № 43/6 утверждена инвестиционная программа на 2014 год в сумме 3808,0 тыс. рублей, фактически освоение за счет прибыли составило 3802,0 тыс. рублей. В результате отчисление от чистой прибыли в бюджет района составило 655,2 тыс. рублей;

МУП "Хорольский центральный рынок" - в размере 10 % (протокол № 1 от 29.05.2014, № 2 от 14.08.2015), что составляет 23,6 тыс. рублей.

В бюджет Хорольского муниципального района в 2015 году поступили доходы от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий в размере 685,667 тыс. рублей (КБК 801000070015050000120), в том числе:

МУП "Хорольский МПЭС" перечислил 655,200 рублей (11.02.2015);

МУП "Хорольский центральный рынок" перечислил- 26,267 тыс. рублей (04.03.2015);

УЗ "Эстедент" (19.01.2015) – 4,2 тыс. рублей. Протоколом от 14.08.2015 № 2 межведомственной комиссии учреждению здравоохранения "Эстедент" Хорольского района установлен размер отчислений от чистой прибыли - 20 %. Данным учреждением по итогам 2014 года получен чистый операционный результат в сумме 6,650 тыс. рублей.

***4.3. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества***

*муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу*

4.3.1. Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов составили 7934,51 тыс. рублей и выполнены на 109,13 % (план 7271,0 тыс. рублей).

Приватизация муниципального имущества осуществляется на основании Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", от 22.07.2008 № 159-ФЗ "Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

План приватизации муниципального имущества Хорольского муниципального района на 2015 год утвержден решением Думы Хорольского муниципального района от 30.10.2014 № 123.

Первоначальным планом предусматривалась приватизация 17 единиц недвижимого имущества и 2 единиц движимого имущества, в том числе:

10 нежилых помещений, из них: 9 нежилых помещений в здании, расположенном по адресу: с. Хороль, ул. Ленинская, 55, общей площадью 366,2 кв.м. (на 6 помещений введено ограничение в виде аренды) и нежилое помещение, расположенное в пгт Ярославский, ул. Матросова, 12Б общей площадью 422,8 кв.м. (есть ограничение - аренда площади 174,5 кв.м.);

7 нежилых зданий разного назначения, расположенных по адресам: с. Хороль, Военный городок № 3, 5, 8, общей площадью 1699 кв.м. Площадь земельного участка – 4135 кв.м.;

два автобуса марки ПАЗ 32050R и 32050.

Решениями Думы Хорольского муниципального района от 04.02.2015 № 172 и от 23.04.2015 № 199 внесены изменения в первоначальный прогнозный план приватизации муниципального имущества Хорольского муниципального района на 2015 год, а именно дополнительно включены:

3 нежилых помещений в здании, расположенном в пгт Ярославский, ул. Ломоносова, 29, общей площадью 218 кв.м. и с. Хороль, ул. Матросова, 35А, общей площадью 254 кв.м.;

4 нежилых помещения, в том числе: 3 нежилых помещения в здании, расположенном по адресу: с. Хороль, ул. Ленинская, 112, общей площадью 20,7 кв.м. и помещение в здании, расположенном в пгт Ярославский, ул. Матросова, 12Б общей площадью 13,4 кв.м.

Кроме того, в первоначальный прогнозный план приватизации внесены изменения сроков приватизации (с I по IV квартал изменен со II по IV квартал) и по 4 нежилым помещениям, предусмотрена рассрочка платежа на 5 лет.

Таким образом, на 2015 год решениями Думы Хорольского муниципального района, утвержден план приватизации на имущество Хорольского муниципального района, а именно: на 24 единицы недвижимого имущества (нежилые помещения) и 2 единицы движимого имущества.

В 2015 году Администрацией муниципального района были заключены 13 договоров купли-продажи имущества на общую сумму 3547,226 тыс. рублей, в том числе: на нежилые помещения заключено 11 договоров (на продажу 13 единиц) на общую сумму с НДС 3467,226 тыс. рублей и 2 договора на продажу движимого имущества на общую сумму с НДС - 80,0 тыс. рублей (без НДС - 67,796 тыс. рублей). По двум договорам купли-продажи недвижимое имущество продано с рассрочкой платежа на 5 лет.

По условиям договоров 2015 года в бюджет района следовало перечислить 3004,495 тыс. рублей, в том числе пени на сумму 34,031 тыс. рублей.

Поступило в доход бюджета 6810,042 тыс. рублей, в том числе по:

13 договорам 2015 года – 3003,936 тыс. рублей, в том числе пеня в сумме 34,031 тыс. рублей;

договорам прошлых лет – 3808,106 тыс. рублей (период с 2010 по 2014 годы).

По состоянию на 01.01.2016 числится задолженность на сумму 564,643 тыс. рублей по договорам 2015 года № 06/1 и № 7, по которым предусмотрена рассрочка платежа сроком на 5 лет.

Следует отметить, что в 2015 году в доход бюджета зачислены платежи по договорам купли-продажи прошлых лет, доля которых составляет 56 % (3808,106 тыс. рублей). Задолженность по договорам прошлых лет проверке не предоставлена.

Таким образом, по плану приватизации в 2015 году не продано имущество в количестве 4 нежилых помещений и 7 зданий разного назначения на общую сумму 10052,306 тыс. рублей.

#### ***4.4. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления муниципального района и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений)***

**4.4.1.** Предоставление в аренду объектов, находящихся в собственности Хорольского муниципального района, осуществляется в соответствии с Положением о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности Хорольского муниципального района, утвержденным решением Думы Хорольского муниципального района от 27.10.2009 № 54 (далее - Положение). Согласно Положению органом администрации Хорольского муниципального района, уполномоченным управлять и распоряжаться муниципальным имуществом, является управление по архитектуре, градостроительству, управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению района.

В 2015 году в доход бюджета Хорольского района поступили средства в сумме 2641,693 тыс. рублей, в том числе: платежи по аренде – 2639,289 тыс. рублей, пеня за просрочку платежей – 2,404 тыс. рублей.

По данным отдела по архитектуре, имуществу и земельным отношениям в аренду сдано имущество по 81 договорам, из них: 9 договоров переоформлены на дальнейшую аренду, заключены 8 новых договоров, расторгнуто в 2015 году 11 договоров.

По состоянию на 01.01.2015 числится задолженность по арендной плате по 20 договорам на сумму 201,051 тыс. рублей, переплата по 34 договорам на сумму 35,627 тыс. рублей.

Начислено арендной платы в отчетном году на общую сумму 2723,037 тыс. рублей, пени за просрочку платежей - на сумму 4,868 тыс. рублей.

В доход бюджета поступило всего 2641,693 тыс. рублей, в том числе плата за аренду в сумме 2639,289 тыс. рублей, пеня – 2,404 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2016 года задолженность по аренде (с пеней) числится по 20 договорам на общую сумму 272,922 тыс. рублей, переплата по 30 договорам 21,286 тыс. рублей.

Основную долю в задолженности по аренде занимает;

КГУП "Примтеплоэнерго" (6 договоров) – 79,1 % (215,962 тыс. рублей);

ИП Скапина Е.В. – 10,8 % (29,475 тыс. рублей).

**4.4.2.** Выборочной проверкой (50 договоров) выявлено следующее.

Порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, определен статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", в соответствии с которой заключение любых таких договоров может быть осуществлено только по результатам проведения торгов за исключением, установленных в частях 1, 3.1, 3.2 и 9 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ.

Согласно статье 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" в случае вовлечения в сделку муниципального имущества в целях его приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду проведение оценки является обязательным.

1) в нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ и пункта 10.16 Положения оценка объектов не проводилась, размер арендной платы за пользование имуществом по отдельным договорам определялся исходя из ставок, утвержденных решением Думы района от 29.05.2009 № 19 "О внесении изменений в решение Думы Хорольского муниципального района от 21.03.2006 № 407 "Об утверждении базовой ставки арендной платы", в том числе по договорам:

№ 41/13(14) от 17.07.2013 (26.06.2014) на помещения площадью 14,1 кв.м. по адресу: пгт. Ярославский, ул. Матросова, 12б, ставка арендной платы 124,96 рубля за 1 кв.м.;

№ 84/13 от 12.02.2013 на помещения площадью 19,88 кв.м. по адресу: с. Хороль, ул. Красноармейская, 2, ставка арендной платы 28,60 рублей за 1 кв.м.;

№ 34/12 (13) от 12.02.2013 на помещения площадью 17,60 кв.м. по адресу: с. Хороль, ул. Луговая, 9, ставка арендной платы 71,50 рублей за 1 кв.м.;

№ 13/11 от 31.08.2011 на помещения площадью 421,71 кв.м. по адресу: с. Ленинское, ул. Гагарина, 20, ставка арендной платы 24,17 рублей за 1 кв.м.;

№ 25/14 (15) от 01.12.2014 (02.03.2015) на помещения площадью 57,00 кв.м. по адресу: с. Хороль, ул. Ленинская, 90б, ставка арендной платы 27,58 (40,86) рублей за 1 кв.м.;

№ 52/15 от 01.01.2015 на помещения площадью 24,00 кв.м. по адресу: с. Хороль, ул. Советская, 20, ставка арендной платы 18,39 рублей за 1 кв.м.

2) по 6 договорам, заключенным главами поселений с КГУП "Примтеплоэнерго", независимая оценка проводилась только по 1 договору № 87/0035-14 от 18.02.2014, по данному договору числится задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2015 и 01.01.2016.

По остальным 5 договорам 2014 года независимая оценка не проводилась.

Согласно статье 7 Закона Приморского края от 06.03.2015 № 580-КЗ "О разграничении объектов муниципальной собственности между сельскими поселениями Хорольского муниципального района и Хорольским муниципальным районом" право собственности на движимое и недвижимое имущество, передаваемое в соответствии с настоящим Законом, возникает с момента подписания передаточного акта о принятии имущества в муниципальную собственность, то есть с 23.03.2015.

Однако арендная плата по 5 договорам начислена за 7 месяцев 2015 года, то есть за период с июня по декабрь на общую сумму 103,496 тыс. рублей, вместо 9 месяцев.

Таким образом, по 5 договорам (№№ 98/0035-14, 98/0035-14, 101/0035-14, 97/0034-14, 68, 99/0035-14) не начислена арендная плата на общую сумму 29,587 тыс. рублей;

3) по заказу администрации Хорольского муниципального района проведена оценка рыночно обоснованной величины арендной платы в отношении объектов аренды. Оценка производилась индивидуальным предпринимателем действительным членом Российского общества оценщиков Казановской С.А., по результатам которой составлены отчеты, и данные об оценке использовались при определении размера арендной платы, в том числе:

№ 347/10 от 19.02.2011 - нежилые помещения общей площадью 822,8 кв.м., расположенных по адресу: пгт Ярославский, ул. Ломоносова, 21 по цене за 1 кв. м. 74,50 рублей. По данному адресу в 2015 году сдано в аренду помещения общей площадью 760,3 кв.м.;

№ 381/11 от 04.05.2011 - нежилые помещения общей площадью 944,0 кв.м., расположенные по адресу: с. Хороль, ул. Ленинская, 55. Сдано в аренду – 129,7 кв.м.;

№ 519/12 от 16.05.2012 - нежилые помещения общей площадью 430,5 кв.м., расположенные по адресу: с. Хороль, ул. Ленинская, 112а. Сдано в аренду – 271,2 кв.м.;

№ 520/12 от 20.05.2012 - нежилые помещения общей площадью 423,3 кв.м., расположенные по адресу: с. Хороль, ул. Комсомольская, 1. Сдано в аренду – 443,6 кв.м.;

№ 566/12 от 25.10.2012 - нежилые помещения общей площадью 243,8 кв.м., расположенные по адресу: пгт Ярославский, ул. Матросова, 12Б. Сдано в аренду – 161,7 кв.м.;

№ 567/12 от 25.10.2012 - нежилые помещения общей площадью 92,7 кв.м., расположенные по адресу: пгт Ярославский, ул. Ломоносова, 25. Сдано в аренду – 92,7 кв.м.

4) указанные в отчетах рыночные цены являлись основанием для проведения аукционов и не изменялись с момента заключения договоров.

В соответствии с положениями части 3 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 10.8 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом размер арендной платы может быть изменен не чаще, чем один раз в год.

Однако, с момента заключения договоров, то есть в течение нескольких лет, администрация Хорольского района не воспользовалась своим правом на изменение арендной платы по заключенным договорам аренды. Следовательно, администрацией не приняты меры по увеличению поступлений сумм доходов в бюджет района, которые зависят не только от объема сданной площади в аренду, но и от размера арендной платы.

5) в нарушение части 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации 3 договора аренды из 7, заключенные на срок более года не прошли государственную регистрацию:

договор № 24/13 от 28.03.2013 с периодом действия с 01.04.2013 по 31.03.2023;

договор № 55/13 от 15.01.2013 с периодом действия с 01.01.2013 по 27.12.2023;

договор № 10/13 от 28.03.2013 с периодом действия с 01.04.2013 по 31.03.2023.

Кроме сдачи помещений в аренду управлением по архитектуре, градостроительству, управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению района переданы площади (2092,3 кв.м.) по 8 договорам в безвозмездное пользование.

### **5. Исполнение расходной части бюджета района**

Расходы бюджета Хорольского муниципального района на 2015 год утверждены в сумме 555408,313 тыс. рублей, исполнены - в сумме 523 118,676 тыс. рублей, или 94,19 %.

Основная доля бюджетных ассигнований бюджета района приходится на разделы:

"Образование" – 77,5 % от общего объема расходов;

"Общегосударственные вопросы" – 12,3 % от общего объема расходов.

Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 10,3 % от общего объема расходов.

По сравнению с 2014 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 15,995,248 тыс. рублей, или на 3,1 %.

В целом за 2015 год расходы бюджета района исполнены на 94,2 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 555 408,313 тыс. рублей, исполнение – 523 118,676 тыс. рублей), в том числе по разделам:

**0100 "Общегосударственные вопросы"** - бюджетные назначения исполнены на 97,14 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 66 157,630 тыс. рублей, исполнение - 64 263,756 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом (46 807,368 тыс. рублей) расходы по данному разделу увеличились на 17 456,388 тыс. рублей или на 37,3 %.

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

**0102 "Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования"**. Бюджетные назначения

исполнены на 91,76 % (при плановых ассигнованиях в сумме 1 489,00 тыс. рублей, исполнение - 1 366,264 тыс. рублей) - экономия за счет больничных листов;

0103 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований". Бюджетные назначения исполнены на 98,80 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 3 490,00 тыс. рублей, исполнение - 3 448,169 тыс. рублей);

0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций". Бюджетные назначения исполнены на 97,51 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 30 858,000 тыс. рублей, исполнение - 30 089,750 тыс. рублей);

0105 "Судебная система": бюджетные назначения для финансового обеспечения переданных исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Приморского края государственных полномочий по составлению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции за счет субвенции из федерального бюджета исполнены в сумме 17,300 тыс. рублей, или на 100,0 %;

0107 "Обеспечение проведения выборов и референдумов". Бюджетные назначения утверждены и исполнены в полном объеме, в сумме 56,845 тыс. рублей (100 %);

0111 "Резервные фонды" - бюджетные назначения в сумме 423,000 тыс. рублей не исполнялись;

0113 "Другие общегосударственные вопросы". Бюджетные назначения исполнены на 98,20 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 29 823,485 тыс. рублей, исполнение - 29 285,428 тыс. рублей), из них:

в полном объеме (на 100 %) исполнены расходы на:

содержание органов ЗАГС – 1 330,550 тыс. рублей;

создание и обеспечение деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – 1 003,400 тыс. рублей;

государственное управление охраны труда – 538,000 тыс. рублей;

создание и обеспечение административных комиссий – 651,000 тыс. рублей;

не в полном объеме исполнены расходы на:

мероприятия по противодействию распространения наркотиков – 19,7 тыс. рублей, или 65,5 % бюджетных ассигнований (план – 30,000 тыс. рублей), приобретены химические средства для уничтожения очагов произрастания наркотикосодержащих растений на территории Хорольского муниципального района (ТОРНАДО);

мероприятия по профессиональной переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих – 56,864 тыс. рублей, или 47,4 % (план – 120,000 тыс. рублей), прошли курсы повышения квалификации пяти специалистов администрации Хорольского муниципального района;

Для обеспечения деятельности администрации Хорольского муниципального района создано МКУ "Хорольское ХОЗУ". Численность,

которого 17 штатных единиц, плановые расходы 2015 года составили 11414,670 тыс. рублей, исполнение – 11 325,400 тыс. рублей или 99,2 %.

исполнение судебных решений – 3 599,470 тыс. рублей, или 99,98 % (план – 3 600,170 тыс. рублей). По исполнительным листам оплачены расходы на проведение капитального ремонта дома в пгт. Ярославский, возмещены дополнительные расходы подрядчика, возникшие в ходе строительства спортивного зала в с. Хороль.

**0200 "Национальная оборона"** - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены по подразделу "Мобилизационная и вневойсковая подготовка" в сумме 943,000 тыс. рублей (100,0 %). За счет субвенции из федерального бюджета произведены кассовые расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

**0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"** - бюджетные ассигнования исполнены в сумме 890,997 тыс. рублей или 100,00 % (план – 891,000 тыс. рублей), в том числе:

по подразделу "Предупреждение и ликвидация последствий ЧС и стихийных бедствий природного и техногенного характера" бюджетные ассигнования исполнены в сумме 861,000 тыс. рублей (100,0 %);

по подразделу "Другие вопросы в области национальной безопасности" бюджетные ассигнования исполнены в сумме 29,997 тыс. рублей или 99,99 % (план – 30,000 тыс. рублей);

**0400 "Национальная экономика"** - бюджетные назначения исполнены на 88,11 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 15 864,360 тыс. рублей, исполнено 13 978,111 тыс. рублей), в том числе:

по подразделу "Сельское хозяйство и рыболовство" предусмотрены субвенции на организацию проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в сумме 352,360 тыс. рублей. Мероприятия не проводились по причине отсутствия участников аукционных процедур;

по подразделу "Транспорт" бюджетные ассигнования утверждены и исполнены в сумме 3 770,000 тыс. рублей (100,00 %);

по подразделу "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)" бюджетные назначения исполнены на 83,82 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 7 523,379 тыс. рублей, исполнено 8 976,000 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования определены на исполнение мероприятий муниципальной программы "Развитие транспортного комплекса Хорольского муниципального района" на 2014-2018 годы, подпрограммы "Развитие дорожной отрасли Хорольского муниципального района на 2014 - 2018 годы" в части ремонта автомобильных дорог общего пользования населенных пунктов за счет дорожного фонда. Освоены бюджетные средства в размере 7523,379 тыс. рублей, исполнение 86,4 % от плановых назначений в размере 8706,000 тыс. рублей. Основной причиной неисполнения является длительность конкурсных процедур, сезонность выполнения работ и отсутствие участников аукционов.

Из-за отсутствия проекта по строительству, реконструкции и капитальному ремонту подъездных путей к землям, выделенным многодетным



для строительства жилья, субсидии в размере 270,0 тыс. рублей в 2015 году не освоены;

*по подразделу "Другие вопросы в области национальной экономики"* бюджетные назначения исполнены на 97,06 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 2766,00 тыс. рублей, исполнено 2684,732 тыс. рублей).

Средства в сумме 2259,5 тыс. рублей направлены на выполнение мероприятий, предусмотренных подпрограммой "Развитие малого и среднего предпринимательства в Хорольском муниципальном районе на 2014-2018 годы", в том числе за счет:

субсидий краевого бюджета в сумме 131,214 тыс. рублей,

субсидий федерального бюджета в сумме 1875,786 тыс. рублей,

из средств местного бюджета 252,500 тыс. рублей, в том числе 232,5 тыс. рублей на поддержку предпринимателей на начальном этапе предпринимательской деятельности и на возмещение расходов при приобретении основных средств, 20,000 тыс. рублей направлено на организацию праздничного мероприятия посвященного Дню предпринимателя.

Расходы по межеванию земельных участков, исполнены в сумме 206,0 тыс. рублей, или 74,44 % (план – 276,7 тыс. рублей), причиной не освоения бюджетных ассигнований в полном объеме являются поздние сроки проведения аукциона и отсутствие участников торгов.

Расходы исполнены в сумме 219,232 тыс. рублей, или 99,97 % (план – 219,3 тыс. рублей).

В подпрограмме "Развитие туризма Хорольского муниципального района на 2014-2018 годы" в бюджете предусмотрены расходы в сумме 10,0 тыс. рублей. Средства не освоены по причине отсутствия заявок на запланированные мероприятия.

**0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"** - бюджетные назначения исполнены на 56,25 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 9495,495 тыс. рублей, исполнено 5 341,254 тыс. рублей).

Средства в сумме 5068,4 тыс. рублей (94,9 % от 5341,254 тыс. рублей) направлены на выполнение мероприятий муниципальной программы "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Хорольского муниципального района" на 2015-2018 годы.

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

**0501 "Жилищное хозяйство"**. Бюджетные назначения исполнены на 92,99 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 4400,000 тыс. рублей, исполнение - 4091,345 тыс. рублей).

По данному подразделу определены расходы по содержанию жилого фонда Хорольского района, который передан в распоряжение муниципального района сельскими поселениями в марте 2015 года, что и явилось основным препятствием организации мероприятий по содержанию имущества. Прогноз перечислений взносов на капитальный ремонт жилого фонда составлял 990,0 тыс. рублей, уточненный план - 746,0 тыс. рублей, фактически исполнение составило 746,0 тыс. рублей или 100 %. В 2015 году проведено текущих

ремонт многоквартирных домов на 1412,6 тыс. рублей, ремонт инженерных систем на 1856,0 тыс. рублей.

В рамках данной проверки не предоставляется возможным проверить полноту и правильность перечисления платежей по капитальному ремонту в Фонд Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края".

Однако следует отметить, что Фондом Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" не выставлен счет на оплату по платежам, начисленным за июль 2015 года. Кроме того при сверке адресов, предусмотренных программой капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и указанных в приложении 1 к Соглашению об информационном взаимодействии от 15.12.2014, заключенному между администрацией Хорольского муниципального района и Фондом Приморского края "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Приморского края" выявлены расхождения.

**0502 "Коммунальное хозяйство"** - бюджетные назначения исполнены на 24,30 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 5043,955 тыс. рублей, исполнение - 1225,459 тыс. рублей). Не исполнены бюджетные назначения в сумме 3818,496 тыс. рублей планируемые на оплату проекта капитального ремонта водопровода с. Хороль, в том числе: 2400,000 тыс. рублей субсидии на реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства из средств краевого бюджета. Проект капитального ремонта водопровода с. Хороль получил отрицательное заключение государственной экспертизы и согласно условий контракта отправлен разработчику на доработку, расходы запланированы в 2016 году.

**0503 "Благоустройство"** - бюджетные назначения исполнены на 45,82% (при утвержденных ассигнованиях в сумме 50,000 тыс. рублей, исполнено 22,910 тыс. рублей). Средства направлены на погребение безродных граждан в размере фактической потребности.

**0505 "Другие вопросы в области коммунального хозяйства"** - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены в сумме 1,540 тыс. рублей (100,0 %) – субвенции на регистрацию и учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей определенные бюджету из средств краевого бюджета.

**0600 "Охрана окружающей среды"** - бюджетные назначения исполнены на 59,2 % (план - 1107,000 тыс. рублей, исполнение - 655,815 тыс. рублей), в том числе: 457,5 тыс. рублей (69,8 %) направлены на исполнение мероприятий по муниципальной программе "Обращение с твердыми бытовыми и промышленными отходами в Хорольском муниципальном районе на 2014-2018 годы".

Исполнение мероприятий муниципальной программы составляет 54,1 % от уточненных ассигнований в сумме 845,972 тыс. рублей, не исполнены бюджетные назначения в части оплаты экологической экспертизы проекта полигона ТБО, проект представлен на экспертизу результат в течении 2015 года не получен.

За счет средств местного бюджета оплачены расходы по исполнительным листам, предъявленным администрации Хорольского муниципального района в части ликвидации не санкционированных свалок, исполнено 198,291 тыс. рублей, или 75,97 % (план – 261,028 тыс. рублей). Причина неисполнения - отсутствие участников аукционных процедур.

**0700 "Образование"** - при уточненных ассигнованиях в сумме 429057,898 тыс. рублей бюджетные назначения исполнены 405213,629 тыс. рублей или на 94,44 %, в том числе: за счет средств субвенций из краевого бюджета на общую сумму 246429,63 тыс. рублей и субсидий из краевого бюджета – 6165,603 тыс. рублей.

Из кассовых расходов 405213,629 тыс. рублей, 383777,39 тыс. рублей (94,7 %) составили расходы на исполнение мероприятий муниципальной программы "Развитие образования Хорольского муниципального района" на 2014-2018 годы.

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

**0701 "Дошкольное образование"** - бюджетные назначения исполнены на 98,28 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 107137,139 тыс. рублей, исполнено 105290,669 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования направлены на выполнение муниципального задания, на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования и обеспечение деятельности дошкольных образовательных учреждений. Не проведена планируемая в 2015 году оплата коммунальных услуг, в связи с не предоставлением счетов поставщиком тепловой энергии - КГУП "Примтеплоэнерго" за декабрь 2015 года в сумме 1845,9 тыс. рублей;

**0702 "Общее образование"** - бюджетные назначения исполнены на 92,66 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 299496,862 тыс. рублей, исполнено 277505,054 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования направлены на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в образовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам, а также на содержание и обеспечение учебного процесса общеобразовательных учреждений, обеспечение деятельности (оказание услуг) учреждений дополнительного образования.

В том числе, на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) муниципальных бюджетных учреждений дополнительного образования детских школ искусств Хорольского муниципального района направлено 19220,000 тыс. рублей. Средства освоены в полном объеме, среднегодовая численность учащихся составляет 513 человек.

Общеобразовательные учреждения Хорольского муниципального района реализуют образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, дополнительные образовательные программы. Среднегодовая численность учащихся за 2015 год составила 3000 чел при плане 3041. Число классов комплектов -177 при плане 180, средняя наполняемость в классе составила-16,85.

В Хорольском муниципальном районе функционирует:

9 казенных общеобразовательных учреждений (6 средних, 3 основных) среднегодовая численность в которых составила 1187 учащихся, по сравнению с 2014 годом численность учащихся снизилась на 31 ученика. Среднегодовое число классов комплектов за 2015 год составляет – 94. Средняя наполняемость в классах – 12,63 в связи с миграцией населения, острой демографической ситуацией в сельских населенных пунктах и оттоком населения и наличием малокомплектных школ;

2 бюджетных общеобразовательных учреждения (2 средние) среднегодовая численность, в которых составила 1813 учащихся, по сравнению с 2014 годом численность учащихся увеличилась на 17 учеников. Среднегодовое число классов комплектов за 2015 год составляет – 84. Средняя наполняемость в классах – 21,80 из-за миграции населения из пгт. Ярославский, в связи отсутствием рабочих мест из-за закрытия градообразующего предприятия – ярославского горно-обогатительного комбината. На реализацию мероприятий общеобразовательными учреждениями Хорольского муниципального района освоено средств в сумме 258285,0 тыс. рублей или 92,2 %. (план - 280276,9 тыс. рублей). Причиной неисполнения является завышенный план субвенций на реализацию дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях по основным общеобразовательным программам в сумме 19253,0 тыс. рублей.

**0707 "Молодежная политика и оздоровление детей"** - бюджетные назначения исполнены на 99,98 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 5039,977 тыс. рублей, исполнено 5033,988 тыс. рублей), в том числе на:

организацию и обеспечение оздоровления и отдыха детей Приморского края (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время) за счет средств краевого бюджета – 3270,000 тыс. рублей, или 99,82 % бюджетных ассигнований (3276,000 тыс. рублей);

организации отдыха, оздоровления и занятости детей. Из средств бюджета Хорольского муниципального района – 1228,0 тыс. рублей, или 100,0 %, средства направлены на организацию питания, приобретение канцелярских принадлежностей, текущий ремонт и подготовку площадок, аккарицидную обработку территории;

исполнение мероприятий подпрограммы "Развитие системы поиска и поддержки талантливых детей образовательных учреждений Хорольского муниципального района на 2014-2018 годы" муниципальной программы "Развитие образования Хорольского муниципального района" на 2014-2018 годы – 463,7 тыс. рублей, или 100%, средства направлены на поощрение талантливой молодежи (вручены премии лучшим ученикам).

**0709 "Другие вопросы в области образования"** - бюджетные назначения исполнены на 100 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 17383,920 тыс. рублей, исполнено 17383,918 тыс. рублей), из них:

проведены расходы на обеспечение безопасности учреждений дошкольного образования - 989,300 тыс. рублей, или 100%, средства направлены на установку и техническое обслуживание пожарной сигнализации, испытание электрооборудования, монтаж и наладка системы видеонаблюдения, обучение охране труда, оценка условий труда, медицинские осмотры работников учреждений;

проведены мероприятия по обеспечению безопасности образовательных учреждений – 1547,215 тыс. рублей (100 %). Средства направлены на техническое обслуживание АПС, монтаж и наладку системы видеонаблюдения, оценку условий труда, медицинские осмотры работников учреждений, замену оконных блоков;

обеспечение безопасности учреждений дополнительного образования – 313,378 тыс. рублей, или 100,0 %. Средства направлены на техническое обслуживание АПС, монтаж и наладку системы видеонаблюдения, оценку условий труда, медицинские осмотры работников учреждений;

исполнение муниципальной программы "Социальная поддержка населения Хорольского муниципального района" на 2014-2018 годы мероприятий подпрограммы "Доступная среда на территории Хорольского муниципального района" на 2014-2018 годы - 331,525 тыс. рублей, или 100,00 %, средства направлены на оборудование пандусов в образовательных учреждениях.

**0800 "Культура и кинематография"** - бюджетные назначения исполнены на 99,39 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 8078,1 тыс. рублей, исполнено 8028,682 тыс. рублей). В сравнении с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 7388,755 тыс. рублей или в 12,5 раз (2014 год – 639,927 тыс. рублей), в том числе субсидии на содержание муниципального бюджетного учреждения "Культурно - информационный центр Хорольского муниципального района":

на содержание муниципального бюджетного учреждения "Культурно-информационный центр Хорольского муниципального района", созданного в 2015 году, определено бюджетных ассигнований в сумме 6919,0 тыс. рублей, исполнение составило 99,3% (6869,917 тыс. рублей);

на проведения ремонта крыши музея в с. Хороль из средств местного бюджета выделены бюджетные ассигнования в сумме 482,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,94 % (482,005 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты на комплектование книжных фондов библиотек из средств федерального бюджета освоены в полном объеме в сумме 6,100 тыс. рублей;

на организацию проведения социально-значимых культурно-массовых мероприятий, направленных на сохранение, создание, популяризацию культурных ценностей, патриотическое воспитание населения в 2015 году утверждены бюджетные ассигнования в сумме 1153,000 тыс. рублей, исполнение составило 99,97 % (1152,665 тыс. рублей), бюджетные средства направлены на проведение культурных мероприятий.

**1000 "Социальная политика"** - бюджетные назначения исполнены на 99,99 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 5 193,830 тыс. рублей, исполнено 5 193,057 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 294,074 тыс. рублей или на 5,66 % (2014 год – 4 898,983 тыс. рублей).

Исполнение бюджетных ассигнований по подразделам сложилось следующим образом:

*1001 "Пенсионное обеспечение"* - бюджетные назначения на выплаты пенсии муниципальных служащих исполнены на 99,92 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 957,000 тыс. рублей, исполнено 956,227 тыс. рублей);

*1003 "Социальное обеспечение населения"* - бюджетные ассигнования утверждены и исполнены в сумме 474,000 тыс. рублей (100,00 %);

*1004 "Охрана семьи и детства"* - бюджетные назначения на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, утверждены и исполнены в сумме 3 762,830 тыс. рублей (100,00 %).

*1100 "Физическая культура и спорт"* - бюджетные назначения исполнены на 98,43 % (при уточненных ассигнованиях в сумме 615,000 тыс. рублей, исполнено 605,375 тыс. рублей), средства бюджета Хорольского муниципального района предусмотрены на проведение мероприятий муниципальной программы "Развитие физической культуры и массового спорта в Хорольском муниципальном районе" на 2014-2018 годы и направлены на проведение сорока двух спортивных мероприятий.

*1200 "Средства массовой информации"* - бюджетные назначения утверждены и исполнены в сумме 800,0 тыс. рублей, или 100,0 %, по подразделу "Периодические издания, учрежденные органами представительной и исполнительной власти". По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 150,0 тыс. рублей или на 23,1 % (2014 год – 650,0 тыс. рублей).

*1400 "Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера"* - бюджетные назначения исполнены в полном объеме в сумме 17205 тыс. рублей, за счет субвенций краевого бюджета на выравнивание бюджета поселений – 16705,0 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета – 500,000 тыс. рублей.

## **6. Меры по повышению эффективности использования бюджетных средств**

Во исполнение статьи 136 Бюджетного кодекса Российской, а также статей 31 и 53 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" между департаментом финансов Приморского края, в лице директора Т.В. Казанцевой, и муниципальным образованием Хорольский муниципальный район Приморского края, в лице главы администрации Хорольского муниципального района А.А. Губайдуллина, заключено соглашение № 11 "О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района на 2015 год" (далее - соглашение). Срок действия соглашения - до 31.12.2015.

Предметом указанного соглашения является осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района в соответствии с пунктом 2.1 соглашения, являющихся условиями предоставления получателю межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Во исполнение условий соглашения администрацией муниципального района ежеквартально предоставлялись в департамент финансов Приморского края отчеты о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района по форме, установленной департаментом финансов Приморского края.

Согласно Соглашению в случае невыполнения администрацией муниципального района мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета района, а также непредставления отчетности об исполнении указанных мер в установленный срок, департамент финансов Приморского края вправе принять решение о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

По результатам анализа Отчета о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов за 2015 год департаментом финансов Приморского края были установлены нарушения условий соглашения, а именно допущение прироста недоимки с начала отчетного года по налогам, формирующим краевой и местный бюджеты.

Приостановление предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Хорольскому муниципальному району производилось дважды:

приказом департамента финансов Приморского края от 20.05.2015 № 110 с 01.06.2015 в связи с нарушением подпункта а) пункта 2.1.3. Соглашения за 1 квартал 2015 года – допущение прироста недоимки с начала года по налогам, формирующим краевой бюджет на сумму 103,5 тыс. рублей по налогам, формирующим местный бюджет на сумму 406,1 тыс. рублей. Данный приказ отменен 25.06.2015 (письмо департамента финансов № 28-02-12-42) и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности возобновлено с 29.06.2015;

приказом департамента финансов Приморского края от 28.08.2015 № 176 с 31.08.2015 в связи с нарушением подпункта а) пункта 2.1.3. Соглашения за 1 полугодие 2015 года – допущение прироста недоимки с начала года по налогам, формирующим местный бюджет на сумму 112,4 тыс. рублей. Данный приказ отменен 11.12.2015 (письмо департамента финансов № 28-02-12-149) и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности возобновлено с 14.12.2015.

Таким образом, дотация бюджету Хорольского муниципального района на выравнивание бюджетной обеспеченности не предоставлялась с 20.08.2015 по 23.12.2015. 24.12.2015 из краевого бюджета бюджету Хорольского муниципального района перечислена дотация в сумме 11763,5 тыс. рублей и за отчетный год дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности предоставлена в полном объеме (28233,0 тыс. рублей).

## **7. Содержание органов местного самоуправления**

В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Приморского края от 18.12. 2014 № 529-па "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов

Приморского края на 2015 год" Хорольскому муниципальному району установлен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2015 год в размере 21,58 % от общего объема налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Утвержденные бюджетные ассигнования на содержание органов местного самоуправления на 2015 год составили 36498 тыс. рублей, или 15,09 % по установленному нормативу.

Кассовые расходы на содержание органов местного самоуправления сложились в сумме 35490,984 тыс. рублей, норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления 14,87 %, что не превышает предельный норматив, установленный Хорольскому муниципальному району на 2015 год вышеуказанным постановлением Администрации Приморского края.

#### **8. Муниципальные целевые программы на 2015 год**

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Хорольского муниципального района утвержден постановлением администрации Хорольского муниципального района от 03.09.2013 № 72-4.

В 2015 году осуществлялось финансирование расходов по 14 муниципальным целевым программам, утвержденным решениями Думы Хорольского муниципального района.

Приложением 14 к решению Думы Хорольского муниципального района от 05.12.2014 № 125 "О бюджете Хорольского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета Хорольского муниципального района на 2015 год по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям на общую сумму 525666,93 тыс. рублей, из них по 14 муниципальным программам - 476274,63 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений и дополнений в бюджет Хорольского муниципального района на 2015 год в приложение 14 внесены изменения, в результате которых расходы по муниципальным программам и непрограммным мероприятиям утверждены на общую сумму 555408,31 тыс. рублей, из них на муниципальные программы - 493339,16 тыс. рублей, что превышает первоначальные расходы на - 17064,53 тыс. рублей.

Постановлением администрации Хорольского муниципального района от 25.11.2013 № 963 утверждена программа развития муниципальной службы в администрации Хорольского муниципального района на 2014-2017 годы. Программой предусмотрено исполнение мероприятий, без финансового обеспечения. Также в бюджете Хорольского муниципального района на 2015 года не предусмотрено финансирование муниципальной программы "Развитие муниципальной службы в администрации Хорольского муниципального района".

В декабре 2015 года во все программы внесены изменения, а именно по продлению на один год периода действия программ (на 2014-2018 г.г.).

На исполнение мероприятий в паспортах 14 муниципальных программ на 2015 год было предусмотрено ресурсное обеспечение на общую сумму 477992,93 тыс. рублей, что на 15345,76 тыс. рублей меньше объема средств бюджета района, утвержденного решением Думы Хорольского муниципального



района от 28.12.2015 № 273.

Изменения (увеличение) в объем бюджетных ассигнований программ на сумму 15345,76 тыс. рублей внесены в:

2015 году на сумму 9059,5 тыс. рублей по двум муниципальным программам, в том числе: "Экономическое развитие Хорольского муниципального района" на 2014-2018 годы на сумму 1959,5 тыс. рублей, "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Хорольского муниципального района" на 2015-2018 годы – 7100,0 тыс. рублей,

2016 году на сумму 6286,26 тыс. рублей по 12 муниципальным программам изменения внесены в феврале, марте 2016 года.

Общий объем кассовых расходов составил 463255,0 тыс. рублей или 93,9 % общего объема бюджетных ассигнований (493338,69 тыс. рублей).

## **9. Соблюдение требований к порядку составления и предоставления годовой отчетности об исполнении бюджета Хорольского муниципального района за 2015 год**

**9.1.** Акт о результатах проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Хорольским муниципальным районом составлен в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе годовой бюджетной отчетности, подготовленной финансовым управлением администрации Хорольского района.

Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности подготовлены финансовым управлением в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция), на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов средств местного бюджета.

Бюджетные правоотношения в Хорольском муниципальном районе осуществляются в соответствии с Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе в Хорольском муниципальном районе", утвержденным решением Думы Хорольского муниципального района 18.03.2014 № 52.

Ведение бухгалтерского учета осуществляется в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, а также в соответствии с Планом счетов бюджетного учета и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н.

**9.2.** По состоянию на 01.01.2016 дебиторская задолженность форма (0503169) Хорольского муниципального района составляет 1081,283 тыс. рублей. В сравнении с 2014 годом (4462,041 тыс. рублей) снижение составило 3380,758 тыс. рублей.

Просроченная задолженность отсутствует, дебиторская задолженность носит текущий характер и включает в себя задолженность по:

**счету 1205 31 000 "Расчеты по доходам)** в сумме 439,890 тыс. рублей (задолженность по родительской плате, начисленной за декабрь 2015 года). В сравнении с 2014 годом (574,857 тыс. рублей) снижение составило 134,967 тыс. рублей;

**счету 1205 41 000 "Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия)** – задолженность отсутствует. По состоянию на 01.01.2015 задолженность числилась на сумму 3257,952 тыс. рублей

**счету 1206 00000 "Расчеты по выданным авансам"** - задолженность отсутствует. По состоянию на 01.01.2015 задолженность числилась на сумму 530,622 тыс. рублей;

**счету 1209 40 000 "Расчеты по компенсации затрат"** -352,832 тыс. рублей (неустойка, предъявленная ООО "Технострой" за несвоевременную сдачу объекта строительства спортивный зал в с. Хороль). По состоянию на 01.01.2015 задолженность по данному счету отсутствовала;

**счету 1303 00 000 "Расчеты по платежам в бюджеты"**- 288,561 тыс. рублей, в том числе:

задолженность по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (счету 1303 02 000) на сумму 268,596 тыс. рублей (превышение расходов учреждений по листам нетрудоспособности по страховым взносам. Возврат Фондом социального страхования в I квартале 2016 года);

задолженность по расчетам по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (счету 1303 06 000) в сумме 19,965 тыс. рублей (переплата за декабрь учтена в счет предстоящих платежей).

**9.3.** Кредиторская задолженность (форма 0503169) Хорольского муниципального района на 01.01.2016 составляет 323,354 тыс. рублей, что на 1828,277 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (2153,631 тыс. рублей), в том числе по:

**счету 1205 51 000 "Расчеты по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"** - в сумме 86,985 тыс. рублей, что на 1624,334 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (1711,319 тыс. рублей);

**счету 1302 00 000 "Расчеты по принятым обязательствам"** в сумме 175,632 тыс. рублей, что на 157,269 тыс. рублей меньше чем на начало 2015 года (333,901 тыс. рублей), в том числе:

по начислениям на выплаты по оплате труда (счет 1302 13 000) - 67,663 тыс. рублей, что на 44,690 тыс. рублей выше, чем на начало 2015 года (22,973 тыс. рублей). Образовалась текущая задолженность перед работниками образовательных учреждений по оплате больничных листов, предоставленных в конце декабря 2015 года;

по расчетам по работам, услугам по содержанию имущества (счет 130225000)- задолженность отсутствует, в сравнении с 2014 годом задолженность снизилась на 2808,46 тыс. рублей;

по пособиям по социальной помощи населению (счет 1302 62 000)- задолженность в сумме 107,969 тыс. рублей (возмещение части родительской платы за декабрь 2015 года, которая погашена в феврале 2016 года). В сравнении с 2014 годом (166,641 тыс. рублей) задолженность снизилась на 58,672 тыс. рублей;

счету 1303 00 000 "Расчеты по платежам в бюджеты"- 62737,14 тыс. рублей, снижение в сравнении с 2014 годом (108410,38 тыс. рублей) на 45673,24 тыс. рублей, в том числе по:

налогу на доходы физических лиц (счет 1303 01 000) – 14980,54 тыс. рублей (текущая задолженность образовалась в образовательных учреждениях, погашена 19.01.2016). Снижение в сравнении с 2014 годом (33012,72 тыс. рублей) на 18032,18 тыс. рублей;

по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (счет 1303 02 000) - 12,233 тыс. рублей, снижение по сравнению с 2014 годом (34,582 тыс. рублей) на 22,349 тыс. рублей;

по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (счет 1303 06 000) в сумме 3,594 тыс. рублей (задолженность погашена в январе 2016 года);

по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС (счет 1303 07 000) – 13,260 тыс. рублей (задолженность погашена в январе 2016 года). По сравнению с 2014 годом (12,554 тыс. рублей) задолженность возросла на 0,706 тыс. рублей;

по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 1303 10 000) в сумме 6,385 тыс. рублей (увеличение 6,385 тыс. рублей);

по налогу на добавленную стоимость (счет 1303 04000) в сумме 11,284 тыс. рублей (увеличение 11,284 тыс. рублей)- задолженность погашена в январе 2016 года.

Данные о дебиторской и кредиторской задолженности, указанные в форме 0503169 соответствуют данным Баланса исполнения бюджета (форма 0503120) на 01.01.2016.

### **Выводы**

1. На момент проведения внешней проверки Отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год не утвержден решением Думы Хорольского муниципального района, так как согласно пункту 15.1 Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Хорольском муниципальном районе, утвержденным решением Думы Хорольского муниципального района от 18.03.2014 № 52, срок предоставления годового отчета об исполнении бюджета Хорольского муниципального района в Думу Хорольского муниципального района определен не позднее 1 мая текущего года.

2. В течение 2015 года в бюджет района внесено девять изменений, которые были связаны с корректировкой планируемых налоговых и

неналоговых поступлений, увеличением безвозмездных поступлений, перераспределением бюджетных ассигнований.

В результате доходы бюджета района за 2015 год увеличены на 24533,718 тыс. рублей или на 4,7 % от первоначально утвержденных назначений и составили 545100,648 тыс. рублей, расходы районного бюджета увеличены на 29741,383 тыс. рублей или на 5,7 % и составили 555408,313 тыс. рублей. Дефицит бюджета сложился в сумме 10307,665 тыс. рублей.

За 2015 год районный бюджет исполнен по доходам в сумме 518009,781 тыс. рублей или на 95 % от плана (545100,648 тыс. рублей), по расходам - в сумме 523118,676 тыс. рублей или на 94,2 % от плана (555408,313 тыс. рублей), с дефицитом в сумме 5108,895 тыс. рублей.

3. В районный бюджет сверх плана поступили налоговые доходы на сумму 782,291 тыс. рублей (109 %) за счет перевыполнения плана по подакцизным товарам, неналоговые доходы на сумму 1706,101 тыс. рублей, в основном за счет доходов от использования имущества на сумму 1042,591 тыс. рублей (110 %) и продажи материальных активов на сумму 626,716 тыс. рублей (109 %).

Не исполнены плановые назначения:

по налогу на доходы физических лиц на сумму 5308,231 тыс. рублей, доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 1060,727 тыс. рублей;

по доходам от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (наем жилья) на сумму 61,803 тыс. рублей. При плане 1100,0 тыс. рублей годовые бюджетные назначения исполнены на 94,38 % или на сумму 1038,197 тыс. рублей.

Собираемость по данному виду доходов низкая, в среднем составляет не более 34,8 % от начисленных платежей. По отчетам по оплате за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда числится задолженность населения за период с августа по ноябрь 2015 года на сумму 1731,786 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016 (с учетом начисления за декабрь) - 1818,611 тыс. рублей.

4. На 01.01.2016 недоимка по налогам во все уровни бюджетов составляет 8031,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам и сборам - 1296,0 тыс. рублей, региональным - 4336,0 тыс. рублей (из них 4311,0 тыс. рублей - недоимка по транспортному налогу), местным налогам - 1727,4 тыс. рублей, специальным налоговым режимам - 671,6 тыс. рублей.

5. Имущество казны Хорольского муниципального района по состоянию на 01.01.2016 увеличилось в основном за счет передачи имущества из сельских поселений (23.05.2015) на сумму 2 246340,425 тыс. рублей и 2419149,056 тыс. рублей. В нарушение Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 122-ФЗ права на объекты недвижимого имущества только на 135 объектов.

В жилищном фонде казны числятся незаселенные жилые помещения, а именно 240 квартир общей площадью 7971,0 кв.м., которые переданы Хорольским сельским поселением по передаточному акту от 23.03.2015 в муниципальную собственность района и находятся в аварийном состоянии.

Не числятся в жилищном фонде казны 3 жилых дома (части), общей площадью 118,2 кв.м.

6. В отчетах по оплате по найму жилых помещений, при ежемесячном начислении платежей указан разный размер площади (занижен), который не соответствует размеру площади, предусмотренному приложением 1 к агентскому договору, заключенному с МУП "Хозяйственный рынок" (66874,94 кв.м.), что приводит к неполному начислению платежей и получению их в доход района.

7. В нарушение положений статьи 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ и пункта 10.16 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в собственности Хорольского муниципального района, оценка по отдельным договорам объектов не проводилась, размер арендной платы за пользование имуществом определялся исходя из ставок, утвержденных решением Думы муниципального района от 29.05.2009 № 19.

8. С момента заключения договоров, то есть в течение нескольких лет, администрация Хорольского района не воспользовалась своим правом на изменение арендной платы по заключенным договорам аренды. Следовательно, администрацией не приняты меры по увеличению поступлений сумм доходов в бюджет района, которые зависят не только от объема сданной площади в аренду, но и от размера арендной платы.

9. В нарушение части 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации 3 договора аренды из 7, заключенные на срок более года, не прошли государственную регистрацию.

#### **Предложения:**

1) направить отчеты по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год Хорольского муниципального района Законодательному Собранию Приморского края;

2) представление Главе Хорольского муниципального района – главе администрации Хорольского муниципального района А.А. Губайдуллину.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на Коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол от 19.05.2016 № 7).

Аудитор Контрольно-счетной палаты  
Приморского края

 Н.А. Хорошенко