



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

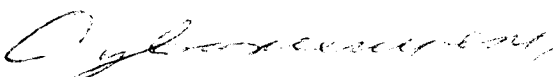
23.05.2016 № 01-12/414
На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляем в Ваш адрес отчет о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района за 2015 год

По результатам данного контрольного мероприятия главе администрации Надеждинского муниципального района направлено представление об устранении нарушений.

Приложение: на 25 л. в 1 экз.


Председатель
Контрольно-счетной палаты



Д.А. Виноградов

Гунченко
Наталья Алексеевна
8 (423) 2407960

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1791
Дата: 23.05.2016 Время: 14:42

Отчет

о проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района за 2015 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», План работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 01.04.2016 № 16 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района Приморского края за 2015 год» и распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты от 25.04.2016 № 16/1 «О продлении контрольного мероприятия по проведению внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района Приморского края за 2015 год».

Состав исполнителей: аудитор Контрольно-счетной палаты Приморского края Гунченко Н.А., инспектор аппарата Контрольно-счетной палаты Приморского края Коваль Н.В.

Предмет контрольного мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета Надеждинского муниципального района Приморского края.

Проверяемый орган: администрация Надеждинского муниципального района Приморского края.

Проверяемый период деятельности: 2015 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 4 апреля по 6 мая 2016 года.

Краткая информация о проверяемом органе:

Надеждинский район образован постановлением Дальневосточного крайисполкома от 09.04.1937 № 417, с центром в селе Вольно-Надеждинское.

Муниципальное образование Надеждинский район наделено статусом Надеждинского муниципального района законом Приморского края от 06.12.2004 № 182-КЗ «О Надеждинском муниципальном районе».

Официальное название муниципального образования – Надеждинский муниципальный район (далее – Надеждинский МР).

Надеждинский МР является единым самостоятельным муниципальным образованием, имеет свой Устав, муниципальную собственность, местный бюджет, выборные и иные органы местного самоуправления и является административной единицей Приморского края.

Правовую основу деятельности Надеждинского МР в проверяемый период составляли: Устав Надеждинского МР, утвержденный решением Думы Надеждинского района Приморского края от 15.12.2014 № 134 и Устав Надеждинского МР, утвержденный решением Думы Надеждинского района Приморского края от 16.10.2015 № 208.

С 25.11.2013 главой Надеждинского МР избран Губарев Алексей Николаевич. Согласно части 1 статьи 32 Устава Надеждинского МР, принятого решением Думы Надеждинского района Приморского края от

19.04.2005 № 77, глава Надеждинского района является высшим должностным лицом Надеждинского района и возглавляет администрацию Надеждинского района.

В соответствии с Положением "О финансовом управлении администрации Надеждинского муниципального района", утвержденным постановлением администрации Надеждинского МР от 28.11.2011 № 1581, финансовое управление администрации Надеждинского МР (далее – финансовое управление) является самостоятельным юридическим лицом, имеет наименование, обособленное имущество на праве оперативного управления, самостоятельный баланс, лицевые, расчетные и иные счета в органах Федерального казначейства, Центральном банке Российской Федерации и кредитных организациях.

Организационно-правовая форма финансового управления – казенное учреждение.

Учредителем финансового управления является администрация Надеждинского МР.

Деятельность финансового управления находится в непосредственном ведении главы администрации Надеждинского МР в соответствии с муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления Надеждинского МР.

Финансовое управление является функциональным органом администрации Надеждинского МР осуществляющим управление, составление и организацию исполнения бюджета Надеждинского МР, управление муниципальными финансами на территории Надеждинского МР, обеспечивающим проведение финансовой, бюджетной, налоговой политики на территории Надеждинского МР.

Финансовое управление возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности распоряжением администрации Надеждинского МР.

Основными задачами финансового управления являются:

1. Разработка основных направлений и осуществление единой бюджетной, финансовой, налоговой и кредитной политики Надеждинского МР, управление муниципальным долгом Надеждинского МР.
2. Организация и составление бюджета Надеждинского МР.
3. Организация и исполнения бюджета Надеждинского МР.
4. Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета Надеждинского МР.

Место нахождения администрации Надеждинского МР и финансового управления: 692481, Российская Федерация, Приморский край, Надеждинский район, с. В-Надеждинское, ул. Пушкина, д. 59 «а».

Объем проверенных средств – 755232,63 тыс. рублей.

**1. Проверка порядка организации и реализации бюджетного процесса в Надеждинском муниципальном районе.
Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, муниципальных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс за 2015 год**

1.1. Правовые основы организации бюджетного процесса, формы и порядок регулирования межбюджетных отношений в Надеждинском МР установлены Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Надеждинском муниципальном районе», утвержденным решением Думы Надеждинского муниципального района от 24.06.2008 № 41.

Бюджет района на 2015 год утвержден решением Думы Надеждинского МР от 25.12.2014 № 140 «О бюджете Надеждинского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов», с последующим уточнением решениями от 13.03.2015 № 154, от 07.04.2015 № 155, от 30.04.2015 № 163, от 30.06.2015 № 188, от 08.09.2015 № 195, от 08.12.2015 № 223, от 25.12.2015 № 224.

В течение 2015 года в бюджет района вносились изменения 7 раз.

В результате внесенных изменений доходы утверждены в сумме 769400,91 тыс. рублей, расходы в сумме 792675,33 тыс. рублей, с дефицитом в размере 23274,42 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по доходам составило 735414,0 тыс. рублей или 95,58 % к годовому плану, по расходам 755232,63 тыс. рублей или 95,28 % к годовому плану.

Доходная часть бюджета Надеждинского МР не выполнена на 33986,9 тыс. рублей, расходная часть не выполнена на 37442,69 тыс. рублей.

Бюджет Надеждинского МР за 2015 год исполнен с дефицитом в размере 19818,63 тыс. рублей, что меньше плана на 3455,79 тыс. рублей или 85,15 %.

1.2. Исполнение доходной части бюджета Надеждинского МР за 2015 год

В структуре доходов бюджета района преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, которые составили 58,4 % в общем объеме поступлений, налоговые и неналоговые доходы – 41,6 %.

1.2.1. Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые и неналоговые доходы за 2015 год исполнены на 96,56 % (план 316760,28 тыс. рублей, факт 305850,5 тыс. рублей), не поступило в бюджет 10909,78 тыс. рублей.

По сравнению с поступлениями за 2014 год, налоговые и неналоговые доходы бюджета района выросли на 19685,6 тыс. рублей или на 6,88 % (исполнение по налоговым и неналоговым доходам за 2014 год – 286164,9 тыс. рублей).

В общем объеме налоговых и неналоговых доходов основными доходными источниками бюджета района являются: налог на доходы физических лиц 65,0 %, единый налог на вмененный доход 6,1 %, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности 7,9 %, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства 6,8 %, доходы от продажи материальных и нематериальных активов 6,9 %. В совокупности они составляют 92,7 % в общей сумме налоговых и неналоговых доходов.

1.2.1.1. «Налоги на прибыль, доходы»

За 2015 год в бюджет района поступил налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в сумме 198871,94 тыс. рублей (при плане 205609,28 тыс. рублей), годовые бюджетные назначения исполнены на 96,7 %, не исполненные назначения составили 6737,34 тыс. рублей.

В сравнении с 2014 годом поступления НДФЛ в 2015 году снизились на 14941,21 тыс. рублей или на 6,99 %.

Основной причиной резкого сокращения НДФЛ стал возврат по заявлению ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации» излишне перечисленного налога в 2014 году в размере 14000,0 тыс. рублей от войсковой части.

Кроме того, на территории района прекратили свою деятельность такие крупные налогоплательщики как:

ООО «Тоннельный отряд № 12 «Бамтоннельстрой»;
ООО «Желдорэкспедиция»; ООО «ХАСИ».

Сокращен объем производства и платежеспособность предприятий:

ОАО «Птицефабрика «Надеждинская» (задолженность 7200,0 тыс. рублей), ОАО «Примавтодор», ООО ДС «Надеждинское», ООО «ОСТ-Юнион», ООО «Фабрика пива» и другие.

За счет собственных доходов произведен возврат в краевой бюджет субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края за 2014 год в сумме 7639,78 тыс. рублей (выплата заработной платы руководителям, педагогическим и иным работникам до 30.07.2014).

1.2.1.2. «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации»

Годовые бюджетные назначения исполнены на 111,76 %, (план 9781,0 тыс. рублей, поступило 10931,74 тыс. рублей).

В сравнении с 2014 годом поступления в 2015 году выросли на 10786,53 тыс. рублей или в 75,2 раза.

1.2.1.3. «Налоги на совокупный доход»

К данной доходной группе относятся единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единый

сельскохозяйственный налог и налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Годовые бюджетные назначения исполнены на 98,63 % (план 18400,0 тыс. рублей, поступило 18148,35 тыс. рублей).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост поступлений составил 831,82 тыс. рублей или на 4,8 %.

Единый сельскохозяйственный налог

Годовые бюджетные назначения исполнены на 97,83 % (план 340,0 тыс. рублей, поступило 332,62 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 259,72 тыс. рублей, или в 4,6 раза.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения

Годовые бюджетные назначения исполнены на 104,12 % (план 230,0 тыс. рублей, поступило 239,47 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 95,11 тыс. рублей, или на 65,9 %.

1.2.1.4. «Государственная пошлина, сборы»

Исполнение составило 98,6 % (план 4350,0 тыс. рублей, поступило 4289,08 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 180,49 тыс. рублей, или на 4,4 %.

1.2.1.5. «Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности»

Годовой план исполнен на 72,55 % (план 33430,0 тыс. рублей, поступило 24252,05 тыс. рублей).

В тоже время, по сравнению с 2014 годом поступления увеличились на 9636,0 тыс. рублей или на 65,9 %.

1.2.1.6. «Платежи при пользовании природными ресурсами»

В бюджет района поступили доходы в сумме 3119,59 тыс. рублей, что составляет 95,99 % к плану (3250,0 тыс. рублей) и по сравнению с 2014 годом, поступления уменьшились на 301,9 тыс. рублей или на 8,8 %.

1.2.1.7. «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»

В бюджет района поступили доходы в сумме 20708,02 тыс. рублей, что на 1988,03 тыс. рублей, или на 10,6 % превышает плановые назначения (18720,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом объем поступлений увеличился в 1,5 раза или на 6605,65 тыс. рублей.

1.2.1.8. «Доходы от продажи материальных и нематериальных активов»

В бюджет района поступили доходы в сумме 21020,37 тыс. рублей, что составляет 108,35 % к плановому показателю (19400,0 тыс. рублей).

По сравнению с 2014 годом объем поступлений увеличился в 1,47 раза или на 6739,76 тыс. рублей (2014 год – 14280,6 тыс. рублей).

1.2.1.9. «Штрафы, санкции, возмещение ущерба»

В бюджет района поступили доходы в сумме 3586,85 тыс. рублей, что составляет 110,37 % к плану (3250,0 тыс. рублей).

Однако по сравнению с 2014 годом вышеуказанные платежи уменьшились на 867,61 тыс. рублей, или на 19,5 %.

1.2.1.10. «Прочие неналоговые доходы»

Доходы не планировались. Поступления в бюджет района составили – 350,36 тыс. рублей, в том числе:

222,79 тыс. рублей - произведено зачисление и уточнение платежей, отнесенных УФК по Приморскому краю на «Невыясненные платежи»;

127,57 тыс. рублей - прочие неналоговые доходы.

1.2.2. Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления исполнены на 429563,5 тыс. рублей, или на 94,9 % от утвержденных назначений в сумме 452640,62 тыс. рублей, в том числе:

1) *дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* исполнены на 100 % или на сумму 3301,0 тыс. рублей;

2) *субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)* исполнены в сумме 39417,99 тыс. рублей, или на 82,3 % от утвержденных плановых назначений (47884,15 тыс. рублей);

3) *субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований* исполнены в сумме 384450,82 тыс. рублей, или на 99,88 % от плановых назначений (384920,64 тыс. рублей);

4) *иные межбюджетные трансферты* исполнены на 100% или в сумме 16534,83 тыс. рублей.

По сравнению с 2014 годом объем поступлений увеличился на 5,8 % или на 23432,5 тыс. рублей (2014 год – 406131,0 тыс. рублей).

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов осуществлен в сумме (минус) 14414,14 тыс. рублей, плановые назначения не предусмотрены.

По сравнению с 2014 годом возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов увеличился в 32,1 раза или на 13700,3 тыс. рублей (2014 год – 440,84 тыс. рублей).

1.2.3. Наличие в органах местного самоуправления информации налоговых органов о налогоплательщиках, имеющих задолженность по платежам в бюджет, а также наличие недоимки по налогам

Рост недоимки по состоянию на 01.01.2016 по налогам, формирующим краевой бюджет составил 5500,02 тыс. рублей, по налогам, поступающим в местный бюджет – 240,82 тыс. рублей, в том числе:

по налогу на имущество организаций 313,26 тыс. рублей;

по транспортному налогу 5186,76 тыс. рублей;

по единому налогу на вмененный доход 240,82 тыс. рублей.

Рост недоимки свидетельствует об имеющихся резервах пополнения доходной части как краевого бюджета, так и бюджета Надеждинского МР.

Основной причиной роста недоимки по налоговым поступлениям в бюджет Надеждинского МР МИ ФНС России № 10 по Приморскому краю указывает неплатежеспособность налогоплательщиков (предприятий, организаций, физических лиц) по расчетам с бюджетами всех уровней в установленные сроки по налогам за 2014 год и отчетные периоды 2015 года.

1.2.4. Обоснованность и законность предоставления налоговых льгот

В проверяемом периоде налоговые льготы не предоставлялись.

1.2.5. Проверка реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальным имуществом и земельными участками, полнота и своевременность поступления доходов от использования имущества

Согласно распоряжению администрации Надеждинского МР от 31.12.2014 № 3360-р администрация Надеждинского МР наделено полномочиями администратора доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета Надеждинского МР по следующим кодам бюджетной классификации (выборочно):

96111105013100000120 *«Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»;*

96111105025050000120 *«Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды на земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)»;*

96111109045050000120 *«Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»;*

96111406013100000430 *«Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений»;*

96111701050050000180 *«Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов».*

В разделе 12 «Учет расчетов с дебиторами по доходам» Положения об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учета на 2015 год, утвержденного распоряжением администрации Надеждинского МР от 31.12.2014 № 3363-р установлено:

1) перечень кодов подвидов по видам доходов, главным администратором, которых является администрация Надеждинского МР, устанавливается Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

2) поступившие доходы отражаются на счете 021002000 «Расчеты с финансовым органом по поступлениям в бюджет» в порядке, установленном в пункте 91 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н;

3) расчеты по начисленным суммам доходов в момент возникновения требований к плательщикам отражаются на счете 020500000 «Расчеты по доходам».

До 01.03.2015 проведение единой муниципальной политики в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами, направленной на создание условий для их эффективного использования возлагалось на управление муниципальным имуществом администрации Надеждинского района.

С 01.03.2015 управление муниципальным имуществом администрации Надеждинского района преобразовано в отдел муниципального имущества администрации Надеждинского МР.

1.2.5.1. Аренда муниципального имущества

1.2.5.1.1. В целях повышения доходности от использования муниципального имущества и увеличения доходов бюджета Думой Надеждинского МР приняты:

1) решение от 22.03.2010 № 240 «Об утверждении базовой арендной платы за пользование муниципальным недвижимым имуществом Надеждинского МР», согласно которому установлена базовая ставка арендной платы в размере 250 рублей за один квадратный метр в год;

2) решение от 22.03.2010 № 241 «Об утверждении методики расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом Надеждинского муниципального района», согласно которому утвержден расчет арендной платы за пользование муниципальным недвижимым имуществом, а так же коэффициент территориального расположения.

Базовая ставка по арендной плате в размере 250 рублей за один квадратный метр в год применяется по отношению к некоммерческим организациям, в частности по договору аренды недвижимого имущества с Приморским региональным отделением Всероссийской партии «Единая Россия».

В отношении коммерческих организаций договоры аренды недвижимого имущества заключены по результатам аукциона (ОАО «Сбербанк России», ОАО «Дальсвязь»).

Вследствие непредставления в период контрольного мероприятия договора аренды с ОАО «Хасанкоммунэнерго» № 24.1/0508963 от 28.05.2008, не представилось возможным установить размер арендной платы.

Размер начисленной арендной платы недвижимого имущества за 2015 год составил 320,3 тыс. рублей, фактически начислено 299,2 тыс. рублей.

Согласно справке начальника отдела муниципального имущества Наполовой Л.Н. по состоянию на 01.01.2016 задолженность по арендной плате отсутствует.

В то время как согласно представленным документам не допущены доходы с арендатора ОАО «Хасанкоммунэнерго» от арендной платы за декабрь 2015 года. Задолженность по арендной плате по состоянию на 01.01.2016 составила в сумме 40,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 227,228,229 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 91 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) и бюджетной отчетности.

Фактически поступившие доходы от аренды имущества в сумме 181,0 тыс. рублей занижены на 148,95 тыс. рублей, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью, составленной по счету 020571000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами», на котором учитываются доходы, поступившие от продажи имущества. На данный счет отнесены доходы, поступившие от аренды имущества (АК Сбербанк России 11,7 тыс. рублей, ОАО «Дальсвязь» (ПАО «Ростелеком») 137,25 тыс. рублей), которые следовало отнести на счет 020521000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности».

Поступления в сумме 148,95 тыс. рублей отнесены по коду бюджетной классификации 96111402053050000410 по показателю «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)», в то время как их следовало отнести по коду бюджетной классификации 96111109045050000120 по показателю «Прочие доходы от использования

имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

Фактически план по доходам от аренды имущества выполнен на 94,3 % (план 350,0 тыс. рублей, выполнение 330,0 тыс. рублей).

К уровню 2014 года (245,65 тыс. рублей), доходы местного бюджета, полученные от аренды имущества, увеличились в 1,3 раза.

1.2.5.1.2. Другие нарушения и недостатки по аренде недвижимого имущества

1. Не на должном уровне осуществляется учет договоров аренды недвижимого имущества. В частности в реестре договоров аренды муниципального имущества отсутствует информация о заключенном договоре аренды недвижимого имущества с ОАО «Хасанкоммунэнерго» от 12.11.2015.

2. Пунктом 1.3. договора аренды недвижимого имущества от 12.11.2015 № 3, заключенного Администрацией Надеждинского МР с ОАО «Хасанкоммунэнерго» предусмотрен срок действия договора: с 04.06.2015 до проведения открытого конкурса на право заключения договора аренды недвижимого имущества, но в любом случае до 30.01.2016.

На момент проведения контрольного мероприятия в нарушение условий договора конкурс на право заключения договора аренды с ОАО «Хасанкоммунэнерго» не проведен.

Информация о данном договоре аренды отсутствует в реестре договоров аренды муниципального имущества, а также в журнале регистрации договоров аренды недвижимого имущества. В договоре отсутствует печать арендатора ОАО «Хасанкоммунэнерго».

Согласно договору от 12.11.2015 № 3 размер арендной платы составляет 127,1 тыс. рублей в год или 10,6 тыс. рублей в месяц. Арендная плата вносится арендатором ежемесячно до первого числа месяца, следующего за расчетным, путем ее перечисления на счет администрации муниципального района.

Фактически арендная плата за декабрь 2015 года и последующие месяцы ОАО «Хасанкоммунэнерго» не оплачена.

Отделом муниципального имущества требования по взысканию арендной платы и пени по Договору от 12.11.2015 № 3 к арендатору ОАО «Хасанкоммунэнерго», не предъявлялись.

1.2.5.2. Распоряжение земельными участками (аренда)

1.2.5.2.1. Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена

Согласно Закону Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края и органами государственной власти Приморского края и внесении изменений в отдельные

законодательные акты Приморского края» с 01.03.2015 полномочия в сфере управления и распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, переданы на исполнение Администрации Приморского края в лице уполномоченного органа – департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (далее - департамент земельных и имущественных отношений).

В 2015 году указанные доходы администрировали два администратора: администрация Надеждинского МР (код администратора 961) с 01.01.2015 по 28.02.2015 и департамент земельных и имущественных отношений (код администратора 779) с 01.03.2015.

Во исполнение части 3 статьи 6 закона Приморского края от 18.11.2014 № 497-КЗ администрацией Надеждинского МР сформированы и переданы по актам приема-передачи все действующие договоры аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно данным отчета (ф. 0503117) за 2015 год план по доходам от *аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена* выполнен на 67,8 %, в местный бюджет поступили доходы в сумме 18991,36 тыс. рублей при плане 28000,0 тыс. рублей.

Доходы, полученные до 01.03.2015 администратором доходов администрацией Надеждинского МР, выполнены на 99,86 % (план 10300,0 тыс. рублей, факт 10285,66 тыс. рублей), в то время как доходы, полученные после 01.03.2015 администратором доходов департаментом земельных и имущественных отношений, выполнены на 49,2 % (план 17700,0 тыс. рублей, факт 8705,7 тыс. рублей).

В связи с низким исполнением плановых назначений по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, администрацией Надеждинского МР в сентябре 2015 года в адрес департамента земельных и имущественных отношений направлено письмо с просьбой принять необходимые меры по выполнению принятых на себя обязательств в части обеспечения полноты и своевременности поступления администрируемых платежей в бюджет Надеждинского района.

Согласно пояснению финансового управления, представленному в период контрольного мероприятия, основными причинами невыполнения плановых показателей названы организационные мероприятия по передаче полномочий, отсутствие работы с задолженностью департамента земельных и имущественных отношений, смена реквизитов администратора доходов.

К уровню 2014 года (14370,4 тыс. рублей), доходы местного бюджета, полученные от *аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена*, увеличились в 1,3 раза.

Согласно актам сверки взаиморасчетов по договорам аренды земельных участков задолженность по арендной плате составила 5444,0 тыс. рублей. Отделом муниципального имущества направлены претензии в адрес 18 арендаторов с уведомлением об имеющейся задолженности.

По состоянию на 31.12.2015 сумма задолженности по арендной плате по сравнению с началом года уменьшилась на 32,1 тыс. рублей, в том числе по основным платежам уменьшилась на 34,1 тыс. рублей, по пени выросла на 2,0 тыс. рублей.

1.2.5.2. Арендная плата за земли после разграничения государственной собственности на землю

Согласно данным отчета (ф. 0503117) за 2015 год план по доходам от аренды земли после разграничения государственной собственности на землю выполнен на 100 %, в местный бюджет поступили доходы в сумме 5079,63 тыс. рублей при плане 5080,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.4. Договоров аренды земельного участка от 14.12.2015 № 1 и от 14.12.2015 № 2, перечисленный арендатором ООО «Зима Южная» задаток для участия в открытом аукционе на право заключения договора аренды в размере 2330,10 тыс. рублей, засчитан в счет оплаты первого арендного платежа. Перечисление оставшейся суммы в размере 2749,53 тыс. рублей произведено 17.12.2015.

1.2.5.3. Ведение реестра муниципального имущества

В нарушение пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»:

1) представленный реестр муниципального имущества Надеждинского района не содержит сведения о реквизитах документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

2) отсутствует информация о балансовой стоимости: здания хранилища в п. Раздольное, нежилых помещений в с. Вольно-Надеждинское и п. Раздольное;

3) в отдельных случаях не указаны кадастровые номера.

1.2.5.4. Реализация имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности

План приватизации муниципального имущества Надеждинского МР на 2015 год Думой муниципального района не утверждался.

Продажа недвижимого имущества в 2015 году произведена на основании Прогнозного плана реализации объектов недвижимого имущества Надеждинского МР на 2013 год, утвержденного решением Думы Надеждинского МР от 18.12.2012 № 477.

В соответствии с протоколом от 24.03.2015 № 2 о результатах продажи посредством публичного предложения недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью Надеждинского МР, по результатам аукциона победителем признана Березко Н.А., предложившая наибольшую цену, а именно 936,0 тыс. рублей, с которой заключен договор купли-продажи недвижимого имущества - помещения общей площадью

31,7 кв.м., расположенное по адресу: Приморский край, Надеждинский район, п. Тавричанка, ул. Осипенко,8.

Вышеуказанное имущество принадлежит администрации Надеждинского МР на праве собственности на основании свидетельства о государственной регистрации права от 29.07.2010 № 25-АБ 899977.

Покупателем внесен задаток в сумме 58,8 тыс. рублей, а также основная сумма 877,5 тыс. рублей и подписан акт приема-передачи.

В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 227,228,229 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 91 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) и бюджетной отчетности.

Доходы от продажи имущества, указанные в отчете об исполнении бюджета за 2015 год (ф.0503117) по коду бюджетной классификации 96111402053050000410 по показателю *«Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу»* в сумме 1647,25 тыс. рублей, фактически завышены на 711,25 тыс. рублей, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью, составленной по счету 020571000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами», на котором учитываются доходы, поступившие от продажи имущества. На данный счет отнесены доходы, поступившие от аренды имущества в сумме 148,95 тыс. рублей, которые следовало отнести на счет 020521000 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности», отнесены доходы, поступившие от продажи земли в размере 285,0 тыс. рублей, которые следовало отнести на счет 020573000 «Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами», а также отнесены невыясненные поступления в размере 277,3 тыс. рублей, которые следовало отнести на счет 020581000 «Расчеты с плательщиками прочих доходов».

Поступления в сумме 711,25 тыс. рублей отнесены по коду бюджетной классификации 96111402053050000410 по показателю *«Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»*, в то время как их следовало отнести соответственно по коду бюджетной классификации

96111109045050000120 по показателю «Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» (148,95 тыс. рублей), по коду бюджетной 961111406013100000430 по показателю «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений» (285,0 тыс. рублей), по коду бюджетной классификации 96111701050050000180 по показателю «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов» (277,3 тыс. рублей).

1.2.5.5. Продажа земельных участков

1.2.5.5.1. План по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности выполнен на 111,34 %, в местный бюджет поступили доходы в сумме 19373,11 тыс. рублей при плане 17400,0 тыс. рублей, в том числе доходы, полученные до 01.03.2015 администратором доходов администрацией Надеждинского МР, выполнены на 99,89 % (план 16530,0 тыс. рублей, факт 16511,91 тыс. рублей), доходы, полученные после 01.03.2015 администратором доходов департаментом земельных и имущественных отношений, выполнены в 3,3 раза (план 870,0 тыс. рублей, факт 2861,2 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 227,228,229 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 91 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) и бюджетной отчетности.

Фактически поступившие доходы от продажи земельных участков в сумме 16511,91 тыс. рублей занижены на 285,0 тыс. рублей, что подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью, составленной по счету 020571000 «Расчеты по доходам от операций с основными средствами», на котором учитываются доходы, поступившие от продажи имущества. На данный счет отнесены доходы, поступившие от продажи земельных участков, которые следовало отнести на счет 020573000 «Расчеты по доходам от операций с непроизведенными активами».

Поступления в сумме 285,0 тыс. рублей отнесены по коду бюджетной классификации 96111402053050000410 по показателю «Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных

учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)», в то время как их следовало отнести по коду бюджетной классификации 961111406013100000430 по показателю «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений».

В результате план по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности выполнен на 101,6 % (план 16530,0 тыс. рублей, выполнение 16796,91 тыс. рублей).

К уровню 2014 года (12282,41 тыс. рублей), доходы местного бюджета, полученные от продажи земельных участков, увеличились почти в 1,4 раза.

1.2.5.5.2. Согласно Порядку определения на территории Приморского края цены земельных участков, находящихся в собственности Приморского края или государственная собственность на которые не разграничена, при продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, и их оплаты, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 12.09.2012 № 253-па (действовавшего до издания постановления Администрации Приморского края от 18.05.2015 № 143-па) (далее – Порядок) для Надеждинского района установлен размер восьмикратной ставки земельного налога за единицу площади земельного участка.

Цена земельного участка, рассчитываемая в кратности к ставке земельного налога за единицу площади земельного участка, определяется по формуле.

Согласно пункту 3 вышеуказанного Порядка, оплата земельного участка производится единовременно без предоставления рассрочки. Покупатель земельного участка обязан произвести оплату его стоимости в течение 10 дней со дня подписания договора купли-продажи земельного участка путем перечисления денежных средств на счет, указанный в договоре.

В период контрольного мероприятия проведена проверка договоров купли-продажи земельного участка, заключенных между администрацией Надеждинского МР и физическими лицами до 01.03.2015 года.

В нарушение пункта 3 Порядка покупателями земельного участка в течение 10 дней со дня подписания договора купли-продажи земельного участка денежные средства на счет, указанный в договоре не перечислялись.

Пунктом 3.2. договоров предусмотрена передача земельного участка в течение 5 дней после подтверждения поступления на счет Продавца суммы указанной в пункте 2.1. договора, путем подписания акта приема-передачи.

Однако акты приема-передачи в собственность земельного участка подписывались до произведенной оплаты покупателями земельного участка, в результате чего пункт 3.2. договоров купли-продажи земельных участков, заключенных с физическими лицами, нарушен.

Неустойка за нарушение срока платежа, предусмотренная пунктом 3.11. в договорах купли-продажи не начислялась.

Начисление неустойки за нарушение срока внесения платежа в размере 0,1 % от суммы платежа за каждый день просрочки произведено Контрольно-счетной палатой Приморского края в период проведения контрольного мероприятия. В результате в местный бюджет не поступили доходы от не начисленной неустойки за проданные земельные участки в сумме 21,547 тыс. рублей.

Кроме того, в двух договорах купли-продажи земельного участка от 26.02.2015 № 9780 и от 27.02.2015 № 1010, заключенных между администрацией Надеждинского МР, в лице начальника управления имуществом Расторгуевой О.С. и покупателями Сорокиным А.А. и Игнатъевой Т.Н., отсутствует условие, предусматривающее начисление неустойки за нарушение срока внесения платежа в размере 0,1 % от суммы платежа за каждый день просрочки (как во всех других договорах купли-продажи, заключенных администрацией с физическими лицами).

В случае включения в договоры купли-продажи условий об уплате покупателями неустойки за нарушение срока оплаты, за несвоевременную оплату проданных земельных участков неустойка составила бы 2,685 тыс. рублей.

Не на должном уровне осуществляется учет договоров купли-продажи земельных участков, по многим земельным участкам в журнале учета договоров купли-продажи отсутствует информация о кадастровом номере, общей площади переданного в собственность земельного участка, а так же стоимости земельного участка.

1.2.6. Муниципальные унитарные предприятия и наличие акций в муниципальной собственности

В Надеждинском МР унитарные предприятия не числятся.

В муниципальной собственности акции отсутствуют.

1.3. Исполнение расходной части бюджета района

1.3.1. Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503117) расходы при утвержденных бюджетных назначениях по отчету в сумме 792675,33 тыс. рублей исполнены в сумме 755232,63 тыс. рублей или на 95,28 %.

Основная доля расходов бюджета района приходится на разделы:

«Образование» – 75,5 % в общем объеме расходов;

«Общегосударственные вопросы» – 12,3 % в общем объеме расходов.

Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 12,2 % в общем объеме расходов.

По сравнению с 2014 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 37461,09 тыс. рублей, или на 5,2 %.

Исполнение годовых бюджетных назначений по разделам составило:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Бюджетные ассигнования по разделу в целом исполнены на 96,56% (утвержденные бюджетные назначения – 95933,08 тыс. рублей, исполнено – 92636,74 тыс. рублей). По сравнению с 2014 годом расходы по данному разделу увеличились на 20170,73 тыс. рублей или на 27,8 % (2014 год – 72466,01 тыс. рублей).

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Поступившие в бюджет района средства в виде субвенций из краевого бюджета в размере 1320,2 тыс. рублей (100 %), направлены на лицевые счета Раздольненского и Тавричанского сельских поселений и использованы на расходы по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Бюджетные ассигнования по разделу в целом исполнены на 88,2 %, (утвержденные бюджетные назначения – 22663,69 тыс. рублей, исполнено – 19983,47 тыс. рублей).

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Бюджетные ассигнования по разделу в целом исполнены на 59,53 % (утвержденные бюджетные назначения - 29610,59 тыс. рублей, исполнено – 17627,92 тыс. рублей). (Причина неисполнения написана в разделе исполнения муниципальных программ).

Раздел 0700 «Образование»

Бюджетные ассигнования по разделу в целом исполнены на 98,62 % (утвержденные бюджетные назначения – 578361,1 тыс. рублей, исполнено – 570357,56 тыс. рублей).

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Бюджетные ассигнования по разделу в целом исполнены на 99,13 % (утвержденные бюджетные назначения – 22530,86 тыс. рублей, исполнено - 22334,39 тыс. рублей).

Раздел 1000 «Социальная политика»

По разделу отражены расходы в сумме 6037,57 тыс. рублей, что составляет 97,66 % от утвержденных бюджетных назначений 6182,0 тыс. рублей.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

По разделу отражены расходы в сумме 1610,75 тыс. рублей, что составляет 12,63 % от утвержденных бюджетных назначений (12749,8 тыс. рублей).

Не исполнены бюджетные ассигнования, предусмотренные по мероприятиям:

- строительство многофункциональной спортивной площадки открытого типа на территории муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа №4 п. Тавричанка Надеждинского района» в сумме 9965,0 тыс. рублей. Работы выполнены, но не оплачены в связи с предоставлением подрядчиком документов для оплаты в конце декабря 2015 года. Экономия, сложившаяся

по результатам проведения конкурсных процедур составила 113,31 тыс. рублей;

- проектирование физкультурно-оздоровительного комплекса в Надеждинском районе в сумме 1174,0 тыс. рублей. Работы выполнены, но не оплачены в связи с предоставлением подрядчиком документов для оплаты в конце декабря 2015 года.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в том числе:

1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - отражены средства дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки в сумме 23324,0 тыс. рублей (исполнение - 100%).

1.4. Источники финансирования дефицита бюджета района

Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Фактически за 2015 год бюджет муниципального района исполнен с дефицитом в сумме 19818,63 тыс. рублей или ниже запланированного на 3455,79 тыс. рублей.

1.5. Содержание органов местного самоуправления

На содержание органов местного самоуправления администрации Надеждинского МР в 2015 году из средств бюджета района направлено 50238, 56 тыс. рублей, что составляет 16,4% от налоговых и неналоговых доходов при утвержденном постановлением администрации Приморского края от 18.12.2014 № 529-па «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Приморского края на 2015 год» нормативе 21,47 %.

1.6. Проверка наличия утвержденного положения, регламентирующего порядок разработки, утверждения, реализации и контроля выполнения муниципальных целевых программ в 2015 году

Постановлением от 28.08.2013 № 1160 администрации Надеждинского МР утверждено Положение о Порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ Надеждинского МР.

Решением Думы Надеждинского МР от 25.12.2014 № 140 «О бюджете Надеждинского МР на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» предусмотрены расходы на финансирование 10 муниципальных и 2-х ведомственных программ на общую сумму 656583,6 тыс. рублей, из них:

- за счет средств местного бюджета - 294174,0 тыс. рублей;

- за счет средств из краевого бюджета в рамках софинансирования - 362409,6 тыс. рублей.

Согласно уточненным бюджетным назначениям по решению Думы от 08.12.15 № 223 «О внесении изменений в решение Думы Надеждинского МР

от 25.12.2014 № 140 «О бюджете Надеждинского МР на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» в виду отсутствия бюджетных средств прекращено финансирование 2-х муниципальных программ и 1 ведомственной целевой программы на общую сумму 7458,0 тыс. рублей, в том числе:

- муниципальных программ «Обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков, предоставляемых (предоставленных) бесплатно для индивидуального жилищного строительства семьям, имеющим трех и более детей, на территории Надеждинского муниципального района, на 2015-2017 годы» - 5958,0 тыс. рублей; «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Надеждинском муниципальном районе на 2015 год» - 1415,0 тыс. рублей;

- ведомственной целевой программы «Развитие муниципальной службы в администрации Надеждинского муниципального района и структурных подразделениях администрации Надеждинского муниципального района на 2013-2015 годы» - 85,0 тыс. рублей.

По отчету об исполнении бюджета муниципального района за 2015 год уточненные назначения составили в сумме 684888,6 тыс. рублей.

Исполнение составило 652101,35 тыс. рублей или на 95,2 % от уточненных бюджетных назначений.

Не исполнены назначения в сумме 32787,25 тыс. рублей.

Информация об исполнении расходов по муниципальным программам:

1) по муниципальной программе «Развитие образования Надеждинского муниципального района на 2015-2019 годы» утверждено бюджетных ассигнований 567917,3 тыс. рублей, фактически исполнено 550056,3 тыс. рублей или 96,6 %, не исполнение составило (-)17861,0 тыс. рублей;

2) по муниципальной программе «Развитие культуры, физической культуры, спорта и молодежной политики в Надеждинском муниципальном районе на 2015-2019 годы» утверждено бюджетных ассигнований 48158,1 тыс. рублей, фактически исполнено 46680,1 тыс. рублей или 97 %, не исполнение составило (-)1478,0 тыс. рублей;

3) по муниципальной программе «Развитие дорожной отрасли в Надеждинском муниципальном районе на 2015-2017 годы» утверждено бюджетных ассигнований на сумму 10525,0 тыс. рублей, фактически исполнено 10005,2 тыс. рублей или 95,1 %, не исполнение составило (-)519,8 тыс. рублей;

4) по муниципальной программе «Капитальный ремонт, реконструкция, проектирование и строительство объектов коммунального хозяйства Надеждинского муниципального района на 2015-2017 годы» утверждено бюджетных ассигнований в сумме 29085,8 тыс. рублей, фактически освоено 17369,0 тыс. рублей или 59,7 %. Не освоено 11716,8 тыс. рублей в результате снижения стоимости работ в ходе проведения торгов; в связи с предоставлением подрядчиком документов, подтверждающих выполнение работ в конце декабря 2015 года; в связи с

нарушением подрядчиком сроков выполнения работ по муниципальному контракту по причине затянувшейся процедуры согласования и сбора дополнительных данных;

5) по муниципальной программе *«Информационное общество Надеждинского муниципального района на 2015-2019 годы»* утверждено бюджетных ассигнований 23298,8 тыс. рублей, фактически освоено 22087,34 тыс. рублей или 95 %, не исполнение составило (-)1211,5 тыс. рублей;

6) по муниципальной программе *«Развитие малого и среднего предпринимательства в Надеждинском муниципальном районе на 2013-2015 годы»* утверждено бюджетных ассигнований в сумме 4254,4 тыс. рублей, исполнение 100% от утвержденных бюджетных назначений;

7) по муниципальной программе *«Доступная среда для инвалидов в Надеждинском муниципальном районе на 2013-2015 годы»* утверждено бюджетных ассигнований в сумме 300,0 тыс. рублей, исполнение составляет 100% от утвержденных бюджетных назначений;

8) по муниципальной программе *«Патриотическое воспитание жителей Надеждинского муниципального района на 2015»* утверждено бюджетных ассигнований 1049,2 тыс. рублей, исполнение составляет 100 % от утвержденных бюджетных назначений;

9) по ведомственной целевой муниципальной программе *«Создание и развитие системы воспитательной работы «Детство» (Интеллектуальной, досуговой, социально-воспитательной и физкультурно-спортивной) с учащимися общеобразовательных учреждений Надеждинского муниципального района на 2011-2015годы»* утверждено бюджетных ассигнований на общую сумму 300,0 тыс. рублей, исполнение составило 100 % от утвержденных бюджетных назначений.

1.7. Выборочная проверка достоверности бюджетной отчетности об исполнении бюджета района за 2015 год

1.7.1. В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 227,228,229 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 91 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) и бюджетной отчетности.

Согласно данным отчета (ф.0503117) за 2015 год поступившие в местный бюджет доходы по коду бюджетной классификации 96111402053050000410 по показателю *«Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за*

исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» (далее – доходы от продажи имущества) в сумме 1647,25 тыс. рублей завышены на 711,25 тыс. рублей, в том числе:

- на доходы от продажи земли в размере 285,0 тыс. рублей (следовало отнести по коду бюджетной классификации 961111406013100000430 по показателю «Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений», в оборотно-сальдовой ведомости по счету 020573000);

- на доходы от аренды имущества в размере 148,95 тыс. рублей (следовало отнести по коду бюджетной классификации 96111109045050000120 по показателю «Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)», в оборотно-сальдовой ведомости по счету 020521000);

- на невыясненные поступления в размере 277,3 тыс. рублей (следовало отнести по коду бюджетной классификации 96111701050050000180 по показателю «Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов», в оборотно-сальдовой ведомости по счету 020581000).

1.7.2. Дебиторская и кредиторская задолженности

1.7.2.1. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила в сумме 607,04 тыс. рублей и снизилась по сравнению с задолженностью на начало отчетного периода (3494,78 тыс. рублей) на 2887,74 тыс. рублей или на 82,6 %.

1.7.2.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила 13020,95 тыс. рублей и уменьшилась по сравнению с задолженностью на начало года на 12281,85 тыс. рублей или на 48,5 %.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность в Надеждинском МР отсутствует.

1.7.2.3. Представленная годовая бюджетная отчетность за 2015 год соответствует составу форм, установленных Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Выводы

1. В течение 2015 года Решениями Думы Надеждинского муниципального района 7 раз вносились изменения в бюджет района, в результате внесенных изменений плановые назначения по доходам увеличены на 10053,53 тыс. рублей по отношению к первоначально утвержденным назначениям и составили 769400,91 тыс. рублей, по расходам увеличены на 33327,95 тыс. рублей и составили 792675,33 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по доходам составило 735414,0 тыс. рублей или 95,58 % к годовому плану, по расходам 755232,63 тыс. рублей или 95,28 % к годовому плану.

Доходная часть бюджета Надеждинского МР не выполнена на 33986,9 тыс. рублей, расходная часть не выполнена на 37442,69 тыс. рублей.

Бюджет Надеждинского МР за 2015 год исполнен с дефицитом в размере 19818,63 тыс. рублей, что меньше плана на 3455,79 тыс. рублей или 85,15 %.

2. В структуре доходов бюджета района преобладают доходы в виде безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней, которые составили 58,4 % в общем объеме поступлений, налоговые и неналоговые доходы – 41,6 %.

3. В бюджет Надеждинского МР за 2015 год не поступило налоговых и неналоговых доходов в размере 10909,78 тыс. рублей. Основной причиной резкого сокращения собственных доходов стал возврат излишне перечисленного в 2014 году НДФЛ в размере 14000,0 тыс. рублей от войсковой части.

Кроме того, на территории района прекратили свою деятельность три крупных налогоплательщика (ООО «Тоннельный отряд № 12 «Бамтоннельстрой»; ООО «Желдорэкспедиция»; ООО «ХАСИ»).

За счет собственных доходов произведен возврат в краевой бюджет субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Приморского края за 2014 год в сумме 7639,78 тыс. рублей.

4. В 2015 году доходы от аренды и продажи земельных участков администрировали два администратора: администрация Надеждинского МР (код администратора 961) с 01.01.2015 по 28.02.2015 и департамент земельных и имущественных отношений (779) с 01.03.2015.

Согласно данным отчета (ф. 0503117) за 2015 год план по доходам от аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, выполнен на 67,8 %, в местный бюджет поступили доходы в сумме 18991,36 тыс. рублей при плане 28000,0 тыс. рублей, в том числе:

доходы, полученные до 01.03.2015 администратором доходов администрацией Надеждинского МР, выполнены на 99,86 % (план

10300,0 тыс. рублей, факт 10285,66 тыс. рублей), в то время как доходы, полученные после 01.03.2015 администратором доходов департаментом земельных и имущественных отношений, выполнены на 49,2 % (план 17700,0 тыс. рублей, факт 8705,7 тыс. рублей).

Согласно пояснению финансового управления, представленному в период контрольного мероприятия, основными причинами невыполнения плановых показателей названы организационные мероприятия по передаче полномочий, отсутствие работы с задолженностью департамента земельных и имущественных отношений, смена реквизитов администратора доходов.

5. Рост недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям за 2015 год составил 10616,202 тыс. рублей, в том числе:

1) по налогам, формирующим краевой бюджет – 4866,55 тыс. рублей по налогам, поступающим в местный бюджет – 240,82 тыс. рублей;

2) по задолженности за арендную плату недвижимого имущества - 40,6 тыс. рублей;

3) по задолженности за арендную плату земельных участков согласно актам сверки взаиморасчетов - 5444,0 тыс. рублей;

4) по неначисленной администрацией и неоплаченной неустойке за нарушение срока платежа, предусмотренной договорами купли-продажи земельных участков – 21,547 тыс. рублей.

По двум договорам купли-продажи земельного участка в случае включения в договоры купли-продажи условий об уплате покупателями неустойки за нарушение срока оплаты, за несвоевременную оплату проданных земельных участков неустойка составила бы 2,685 тыс. рублей.

6. В нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 227,228,229 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, пункта 91 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н, допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) и бюджетной отчетности.

Согласно данным отчета (ф.0503117) за 2015 год поступившие в местный бюджет доходы от продажи имущества завышены на 711,25 тыс. рублей и в тоже время занижены на эту же сумму по доходам от аренды имущества на 148,95 тыс. рублей; по доходам от продажи земли на 285,0 тыс. рублей; по невыясненным поступлениям на 277,3 тыс. рублей.

7. В нарушение пункта 4 Порядка, утвержденного приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»:

1) представленный реестр муниципального имущества Надеждинского района не содержит сведения о реквизитах документов-оснований возникновения (прекращения) права муниципальной собственности на недвижимое имущество;

2) отсутствует информация о балансовой стоимости: здания хранилища в п. Раздольное, нежилых помещений в с. Вольно-Надеждинское и в п. Раздольное;

3) в отдельных случаях не указаны кадастровые номера.

8. В нарушение пункта 3 Порядка определения на территории Приморского края цены земельных участков, находящихся в собственности Приморского края или государственная собственность на которые не разграничена, при продаже собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках, и их оплаты, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 12.09.2012 № 253-па покупателями земельного участка в течение 10 дней со дня подписания договора купли-продажи земельного участка денежные средства на счет, указанный в договоре не перечислялись.

Акты приема-передачи в собственность земельного участка подписывались до произведенной оплаты покупателями земельного участка, в результате чего нарушены условия договора купли-продажи земельного участка.

Не на должном уровне осуществляется учет договоров купли-продажи земельных участков, по многим земельным участкам в журнале учета договоров купли продажи отсутствует информация о кадастровом номере, общей площади переданного в собственность земельного участка, а так же стоимости земельного участка. Также не на должном уровне осуществляется учет договоров аренды недвижимого имущества.

9. План по расходам бюджета района на 2015 год утвержден в сумме 792675,33 тыс. рублей, исполнение составило 755232,63 тыс. рублей, или 95,28 %, неисполненные назначения составили в сумме 37442,69 тыс. рублей. Основная доля бюджетных ассигнований бюджета района приходится на разделы: «Образование» - 75,5 %; «Общегосударственные вопросы» - 12,3 %. Удельный вес расходов по остальным разделам составляет 12,2 % в общем объеме расходов. По сравнению с 2014 годом расходы бюджета района в целом увеличились на 37461,09 тыс. рублей или на 5,2 %.

10. На 2015 год в бюджете Надеждинского МР первоначально были предусмотрены расходы на финансирование 10 муниципальных и 2-х ведомственных программ на общую сумму 656583,6 тыс. рублей.

В виду отсутствия средств в бюджете по решению Думы прекращено финансирование 2-х муниципальных программ и 1 ведомственной целевой программы на общую сумму 7458,0 тыс. рублей.

Уточненные назначения составили в сумме 684888,6 тыс. рублей, фактическое исполнение 652101,35 тыс. рублей или на 95,2 % от уточненных бюджетных назначений.

Не исполнены назначения в сумме 32787,25 тыс. рублей, из них за счет средств местного бюджета в размере 23874,75 тыс. рублей или на 72,8 %, за счет средств краевого бюджета в размере 8912,5 тыс. рублей или на 27,2 % от общей суммы неисполненных назначений.

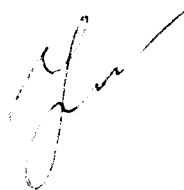
11. Представленная годовая бюджетная отчетность за 2015 год соответствует составу форм, установленных Инструкцией № 191н.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила 607,04 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на начало отчетного периода (3494,78 тыс. рублей) снизилась на 2887,74 тыс. рублей или на 82,6 %. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 составила 13020,95 тыс. рублей и по сравнению с задолженностью на начало года уменьшилась на 12281,85 тыс. рублей или на 48,5 %.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность в Надеждинском МР отсутствует.

Отчет о результатах контрольного мероприятия рассмотрен и утвержден на коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края (протокол от 19.05.2016 № 7).

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Н.А. Гунченко