



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
Владивосток, 690091

Председателю Законодательного  
Собрания Приморского края

Горчакову В.В.

23.05.2016 № 22-15-дт16  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании ч. 5 ст. 30 Устава Приморского края и ст. 3 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае" в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края", подготовленный во исполнение постановления Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 № 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы".

Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления старший советник юстиции Барабаш Елена Николаевна.

Обращаю Ваше внимание на истечение 04.06.2016 шестимесячного срока на приведение Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда РФ, изложенной в вышеназванном постановлении от 01.12.2015 №30-П, и конституционно - правовую ответственность, предусмотренную федеральным законодательством, в случае непринятия законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
связей с избирателями  
ПК № 0060366  
Входящий № 1183-ПР  
Дата: 23.05.2016 Время: 14:13

Федерации соответствующих мер в связи с решением Конституционного Суда РФ (ч. 4 ст. 79, ч.3 ст. 80, ч. ч. 2 - 5 ст. 87 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Учитывая изложенное, предлагаю Вам рассмотреть настоящий законопроект на ближайшем заседании Законодательного Собрания Приморского края в трех чтениях.

Приложение:

1. Проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края"- на 2 л. в 1 экз.;

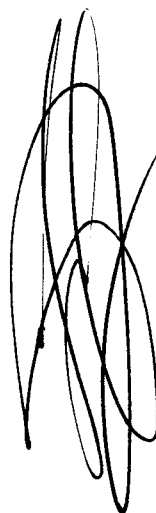
2. Пояснительная записка – на 3 л. в 1 экз.;

3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона – на 1 л. в 1 экз.;

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" - на 1 л. в 1 экз.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный

## **ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О СРОКЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ, ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ПОРЯДКЕ ИЗБРАНИЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ"**

Принят Законодательным Собранием Приморского края

#### **СТАТЬЯ 1.**

Внести в статью 3 Закона Приморского края от 18 ноября 2014 года № 495-КЗ "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2014, № 96, стр. 38; 2015, № 110, стр. 80, № 115, стр. 67) изменения, изложив ее в следующей редакции:

#### **"СТАТЬЯ 3. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

1. Глава городского округа, глава муниципального района избирается представительным органом городского округа, представительным органом муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

2. Глава поселения в соответствии с уставом поселения:

1) избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо муниципальным комитетом поселения из своего состава;

2) в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3) в случае избрания муниципальным комитетом поселения из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию.

3. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава поселения избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

4. Уставами сельских поселений в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" может быть предусмотрено формирование администрации сельского поселения, возглавляемой главой сельского поселения, исполняющим полномочия председателя муниципального комитета сельского поселения.

5. Уставом муниципального района и уставом поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя."

## СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" Закон Приморского края "О референдуме Приморского края"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" подготовлен в целях исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы".

Данным постановлением Конституционный Суд Российской Федерации дал оценку конституционности вышеназванных норм Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее Федеральный закон №131-ФЗ), определяющих порядок формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением, способ замещения должности главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления, а также нормы Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области", предусматривающей применительно к городскому округу, на территории которого находится административный центр Иркутской области, единственно возможный способ замещения должности главы городского округа и определяющие его место в структуре органов местного самоуправления как возглавляющего местную администрацию.

Конституционный Суд признал оспоренные положения Федерального закона №131-ФЗ не противоречащими Конституции Российской Федерации, поскольку они:

предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта порядка формирования представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами;

не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным в предыдущем абзаце городским поселениям, и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения;

не предполагают вхождение в состав представительного органа муниципального района глав поселений, избранных представительными органами поселений из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Конституционный Суд также признал не противоречащими Конституции Российской Федерации оспоренные положения Закона Иркутской области.

Законом Приморского края от 18.11.2014 №495-КЗ "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (далее – Закон Приморского края №495-КЗ) установлен безальтернативный вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы поселения, в соответствии с которым глава поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию (часть 1 статьи 3).

Учитывая, что постановления Конституционного Суда Российской Федерации имеют нормативно - прецедентный и общеобязательный характер, настоящим законопроектом предлагается дополнить статью 3 Закона Приморского края №495-КЗ, помимо установленного порядка избрания главы поселения (на муниципальных выборах), альтернативным вариантом порядка его избрания, предусмотренным пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, а именно - представительным органом муниципального образования из своего состава.

Кроме этого, Проектом закона предлагается определить, что место главы поселения в структуре органов местного самоуправления устанавливается уставом поселения в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ:

в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию,

в случае избрания муниципальным комитетом поселения из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию.

В целях ясности правового регулирования статья 3 Закона Приморского края № 495-КЗ дополняется положениями о том, что в поселении, в котором

полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава поселения избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации (пункт 1 части 2 статьи 36 Федерального закона №131-ФЗ), а в случае, если уставом муниципального района и уставом поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий администрации указанного поселения, то в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ).

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный

Проект подготовлен прокуратурой  
Приморского края

### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

к проекту Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края"

Принятие Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный



## ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края"

Принятие Закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



С.А.Бессчасный