

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.05.2016 № 301  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " мая 2016 г.

**57. О проекте федерального закона № 1051971-6 "О внесении изменения в Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" (в части определения понятия миссионерская деятельность) - вносит член Совета Федерации И.К.Чернышенко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций до 16 июня 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«12» Апреля 2016 г.

№ 54-Од. 27/202

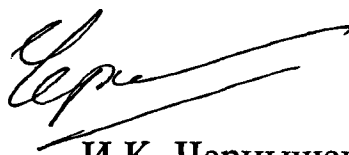
Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

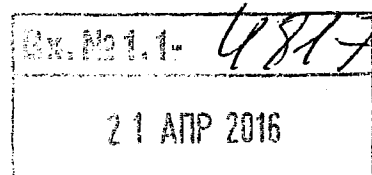
В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон « О свободе совести и о религиозных объединениях»

Приложение: на 5 л.

С уважением,  
член Совета Федерации ФС РФ



И.К. Чернышенко



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.04.2016 Время 16:30  
№1051971-6; 1.1

№ 105184-6

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ"

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465; 2002, № 12, ст. 1093; 2003, № 50, ст. 4855; 2006, № 29, ст. 3122; 2008, № 9, ст. 813; 2013, № 27, ст. 3477, ст. 3472) следующее изменение:

дополнить статьей 18.1 следующего содержания:

"Статья 18.1. Миссионерская деятельность религиозных организаций

1. Миссионерская деятельность – деятельность (в том числе проповедническая деятельность), проводимая в целях распространения веры на территории Российской Федерации среди лиц иной веры и неверующих, в том числе путем распространения религиозной литературы, предметов религиозного назначения, проведения публичных богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, а также публичных мероприятий.

2. Миссионерскую деятельность вправе осуществлять религиозные организации, зарегистрированные на территории Российской Федерации в установленном порядке.

3. Религиозные организации уведомляют федеральный орган государственной регистрации или его территориальный орган, осуществляющий контроль за соблюдением религиозными организациями законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью религиозных организаций, о прибытии своих представителей для осуществления миссионерской деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном указанным федеральным органом.

4. При осуществлении миссионерской деятельности не допускаются:

- нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- призывы к осуществлению экстремистской деятельности;
- побуждение граждан к разрушению семьи;
- посягательство на личность, права и свободы граждан;
- нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

клонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

клонение к отказу от получения обязательного образования;

побуждение граждан к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий;

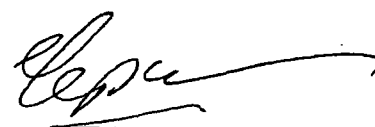
иные действия, являющиеся противоправными либо общественно опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ**  
**ОБЪЕДИНЕНИЯХ»**

Проектом федерального закона предлагается дать определение понятию «миссионерская деятельность» и установить ограничения, связанные с осуществлением миссионерской деятельности в случаях, если она несовместима с уважением к свободе мысли, совести, религии и к иным конституционным правам и свободам граждан, либо сопровождается неправомерным воздействием на людей, в том числе находящихся в нужде или в бедственном положении, психологическим давлением или угрозой применения насилия и другими противоправными действиями.

Законопроект разработан с учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлении от 23.11.1999 № 16-П, где Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что государство вправе предусмотреть определенные преграды, с тем чтобы не допускать легализации сект, нарушающих права человека и совершающих незаконные и преступные деяния, а также воспрепятствовать миссионерской деятельности (в том числе в связи с проблемой прозелитизма), если она несовместима с уважением к свободе мысли, совести и религии других и к иным конституционным правам и свободам, а именно сопровождается предложением материальных или социальных выгод с целью вербовки новых членов в церковь, неправомерным воздействием на людей, находящихся в нужде или в бедственном положении, психологическим давлением или угрозой применения насилия и т.п.

На это также обращается внимание в Постановлении Европейского парламента от 12.02.1996 «О сектах в Европе» и в рекомендации Совета Европы № 1178 (1992) «О сектах и новых религиозных движениях», а также в Постановлениях Европейского суда по правам человека от 25.05.1993 (Series A no.260-A) и от 26.09.1996 (Reports of Judgments and Decisions, 1996-IV), разъяснивших характер и масштаб обязательств государства, вытекающих из статьи 9 Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Многоконфессиональный уклад, сложившийся в Российской Федерации, исторически обусловлен. В тоже время постоянно возникают различные новые религиозные движения и секты, которые зачастую используют достаточно «агрессивные» способы привлечения в свои ряды новых членов. Не ослабевает и интерес к России и со стороны иностранных религиозных объединений.

Их навязчивая деятельность нередко приводит к нарушению прав и свобод граждан, определенных в части третьей статьи 17, части первой статьи 23 и статье 28 Конституции Российской Федерации, а также нормами Международного Пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Все это создает предпосылки к появлению очагов межконфессиональной напряженности.

Предлагаемые законопроектом изменения не создадут препятствий к осуществлению миссионерской деятельности религиозными организациями, зарегистрированными на территории Российской Федерации в установленном порядке, если такая деятельность не нарушает права и законные интересы граждан.

Также проектом федерального закона предусмотрена обязанность религиозных организаций уведомлять территориальные подразделения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по федеральному государственному надзору за деятельностью некоммерческих организаций, об осуществлении миссионерской деятельности на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ К  
ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ  
В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СВОБОДЕ СОВЕСТИ  
И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует дополнительных расходов средств из федерального бюджета.



**ПЕРЕЧЕНЬ АКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,  
ПОДЛЕЖАЩИХ ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,  
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О СВОБОДЕ  
СОВЕСТИ И О РЕЛИГИОЗНЫХ ОБЪЕДИНЕНИЯХ»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

*Сер*