

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.05.2016 № 299
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " мая 2016 г.

70. О проекте федерального закона № 957615-6 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования законодательства по изъятию земельного участка из земель сельхозназначения в связи с неиспользованием этих земель) - вносят депутаты Государственной Думы В.В.Жириновский, М.В.Дегтярев, А.Н.Диденко, Я.Е.Нилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 10 июня 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 12 2015г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования законодательства по изъятию земельного участка из земель сельхозназначения в связи с неиспользованием этих земель).

- Приложение:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 6 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,


В.В. Жириновский


М.В. Дегтярев


А.Н. Диденко


Я.Е. Нилов



258570 350104

Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.12.2015 Время 14:15
№957615-6; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.В. Жириновским,
М.В. Дегтяревым,
А.Н. Диденко,
Я.Е. Ниловым

№ 957615-6 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 284 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2007, № 27, ст. 3213) следующее изменение:

слова «в течение трех лет» заменить словами «в течение трех и более лет подряд».

Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2013, № 23, ст. 2881; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4235) следующие изменения:

1) статью 50 изложить в следующей редакции:

«Статья 50. Конфискация земельного участка

1. Земельный участок может быть безвозмездно изъят у его собственника по решению суда в виде санкции за совершение преступления (конфискация), за исключением случая, предусмотренного пунктом 2 настоящей статьи.

2. Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть безвозмездно изъят у его собственника по решению уполномоченного исполнительного органа государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора (конфискация).»;

2) в пункте 1 статьи 54 после слов «осуществляется на основании» дополнить словами «решения о конфискации уполномоченного исполнительного органа государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора или»;

3) статью 74 изложить в следующей редакции:

«Статья 74. Административная, уголовная и иная ответственность за земельные правонарушения

1. Лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством.

2. Привлечение лица, виновного в совершении земельных правонарушений, к уголовной, административной или иной ответственности не освобождает его от обязанности устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3018; 2005, № 30, ст. 3098; 2009, № 19, ст. 2283; 2011, № 1, ст. 47; 2013, № 23, ст. 2866; № 49, ст. 6328; 2014, № 26, ст. 3377) следующие изменения:

1) в статье 6:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4. Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть безвозмездно изъят у его собственника уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора в случае, если в течение трех и более лет подряд он не используется для ведения сельскохозяйственного

производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, а также если он не передан в безвозмездную аренду (конфискация). Решение о конфискации, принятое уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора, может быть оспорено в суде.

Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае, если в течение трех и более лет подряд он не используется для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, в течение года не передан в безвозмездную аренду, а также, если земельный участок не конфискован в пользу иного добросовестного правообладателя земельного участка.

Признаки неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в субъектах Российской Федерации устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Безвозмездное изъятие земельного участка осуществляется в пользу иного добросовестного правообладателя земельного участка по его заявлению. Порядок проведения конфискации определяется

Правительством Российской Федерации.

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора ведет реестр добросовестных правообладателей земельных участков в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.»;

б) пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6. Безвозмездное изъятие или принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника по основаниям, предусмотренным настоящей статьей, может осуществляться при условии устранения указанных в настоящей статье фактов ненадлежащего использования земельного участка после назначения административного наказания.»;

в) в пункте 8 после слов «в пункте 7 настоящей статьи,» дополнить словами «в случае, если земельный участок не конфискован в пользу иного добросовестного правообладателя земельного участка,»;

2) статью 9 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Собственник земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в течение года обязан передать в аренду этот участок на срок от пяти лет и более в случае, если в течение трех и более лет подряд он не используется для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным

производством деятельности.

Плата за пользование земельным участком из земель сельскохозяйственного назначения, переданным в аренду по основанию, указанному в абзаце первом настоящего пункта, не взимается.».

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

The image shows three handwritten signatures in black ink. The largest signature is on the right, followed by a smaller one in the middle, and another on the left. They appear to be official signatures.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» собственники земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны использовать эти земельные участки в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием. В настоящее время в связи с неиспользованием земельного участка для ведения сельскохозяйственного производства в течение трех лет подряд и более земельный участок может быть принудительно изъят в судебном порядке и выставлен на торги с целью его продажи. В этот период (3 года подряд и более) не включается время, необходимое для освоения земельного участка, а также время, в течение которого земельный участок не мог быть использован по назначению из-за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование.

В настоящее время в России складывается неблагоприятная ситуация по поводу безответственности собственников земель сельхозназначения по использованию этих земель. Порой, владея таким земельным участком, собственники не придают особого значения тому факту, что земля – это природный объект, который находится под защитой и охраной государства.

Бездействие собственников земельных участков, выражающееся в необработке земель, приводит к снижению плодородности земли и ухудшению экологической обстановки, что весьма негативно отражается на состоянии сельскохозяйственных угодий. В то же время государству невыгодно изымать землю у недобросовестных собственников или

приобретать в государственную собственность, так как эти земельные участки, огромные неразвитые территории, необходимо обрабатывать.

Земля – это всеобщее богатство, достояние народов Российской Федерации. Важно отметить, что десятая часть мировых сельскохозяйственных земель находится на территории России. оборот земель сельскохозяйственного назначения основывается на принципе сохранения целевого использования земельных участков. Таким образом, необходимо использовать земельный ресурс строго по прямому назначению, на благо граждан и государства, а также не причинять вред землям сельхозназначения как природному объекту.

По информации Управления Россельхознадзора по г. Москве, Московской и Тульской областям, только за первое полугодие 2015 года выявлено 123 факта нарушения земельного законодательства, связанных с неиспользованием земель сельхозназначения, на площади около 6,3 тыс. га. Соответственно вынесено 123 постановления о привлечении к административной ответственности на общую сумму более 11,5 млн. рублей.

Исходя из вышесказанного, следует еще раз обратить внимание на важность совершенствования законодательства в части оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. При этом большое значение имеет не столько применение санкций в виде наложения штрафа, сколько побуждение собственников земельных участков заниматься обработкой сельскохозяйственных земель. По нашему мнению, важно сделать ставку на наиболее полное вовлечение в хозяйственный оборот всех земель сельхозназначения на территории России.

Настоящий проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагает внести соответствующие изменения в Федеральный закон от 24 июля

2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Земельный кодекс Российской Федерации и Гражданский кодекс Российской Федерации.

Законопроектом предлагается обязать собственников земельных участков из земель сельхозназначения сдавать в безвозмездную аренду такие земельные участки на срок от 5 лет и более. При этом собственник самостоятельно должен найти арендатора в течение года в случае неиспользования земельного участка от трех лет и более.

Подразумевается, что данное изменение позволит стимулировать собственников земельных участков к скорейшему возделыванию земли.

В настоящее время законодательством определено, что принудительно изъятый земельный участок органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (в судебном порядке) может быть выставлен на продажу с публичных торгов. К сожалению, такой земельный участок может приобрести другой недобросовестный собственник или не приобрести никто. Такая ситуация является крайне нежелательной.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается ввести в действие существующую декларативную норму Гражданского кодекса Российской Федерации о том, что безвозмездное изъятие у собственника имущества может быть произведено в административном порядке (часть 2 статьи 243).

Так, проектом федерального закона предусмотрено, что земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть безвозмездно изъят у его собственника уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора в случае, если в течение трех и более лет подряд он не используется для ведения сельскохозяйственного производства или

осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (конфискация) и не передан в безвозмездную аренду. Такое изъятие будет осуществляться в пользу иного добросовестного правообладателя земельного участка по его заявлению и только в случае неустранения фактов ненадлежащего использования земельного участка после назначения административного наказания. При этом уполномоченный исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного будет наделен полномочием по ведению реестра добросовестных правообладателей земельных участков.

Что касается принудительного изъятия земельного участка в судебном порядке, то этот случай, как крайняя мера воздействия на собственников земельных участков, будет возможен только если в течение трех и более лет подряд он не используется для ведения сельхозпроизводства, в течение года не передан в безвозмездную аренду, а также, если земельный участок не конфискован в пользу иного добросовестного правообладателя земельного участка.

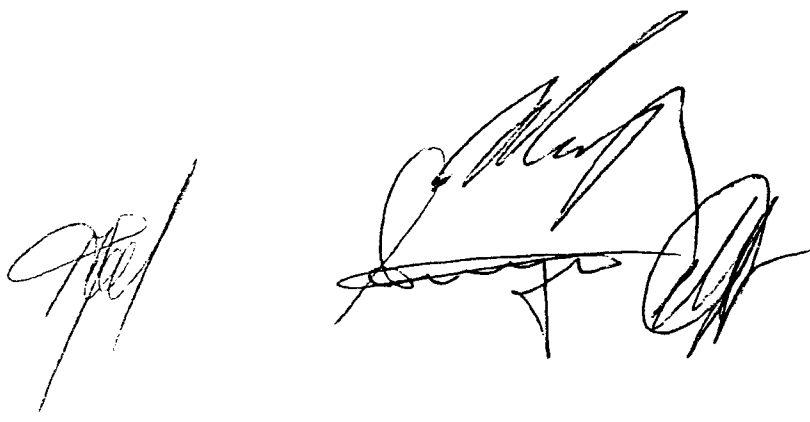
Также законопроектом предлагается исключить положение о том, что срок, по истечении которого неиспользуемый земельный участок может быть изъят, начинает исчисляться со дня возникновения у собственника, не использующего земельный участок, права собственности на этот земельный участок.

Нововведения, предлагаемые данным проектом федерального закона, позволят в более ускоренном порядке вовлечь в оборот земельные участки, не используемые по целевому назначению, путем передачи их тем правообладателям земельных участков, кто хочет и может работать на землях сельхозназначения.

Принятие законопроекта приведет к положительным тенденциям,

будет стимулировать собственников земельных участков осваивать земельные участки и не приводить землю в непригодную для использования категорию.

В целом принятие законопроекта позволит усовершенствовать механизм вовлечения в оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, которые не используются для ведения сельскохозяйственного производства.

Two handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signature on the left is smaller and more compact, while the signature on the right is larger and more elaborate, featuring several loops and flourishes.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

The image shows three handwritten signatures in black ink, arranged horizontally. The signatures are stylized and cursive, typical of official documents. The first signature on the left is shorter and more compact. The middle signature is longer and more fluid. The signature on the right is the largest and most complex, with many overlapping loops and flourishes.

ПЕРЕЧЕНЬ

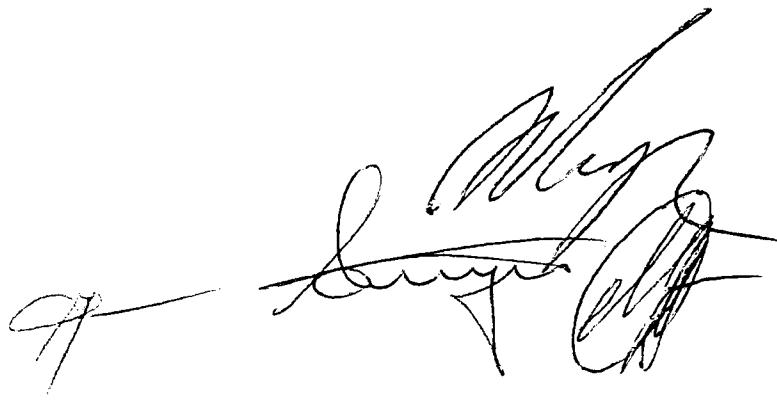
актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует приостановления, внесения изменений либо признания утратившими силу федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует принятия постановлений Правительства Российской Федерации:

1) «Об утверждении Порядка изъятия земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения (конфискации)»;

2) «Об утверждении Порядка ведения реестра добросовестных правообладателей земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения».

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink at the bottom of the page. There are three distinct signatures, with the largest one being a cursive signature that appears to be 'М. В. Лужков'. To its left and right are smaller, less legible signatures and initials.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 21 » апреля 20 16 г.

№ 2782П-П11

МОСКВА



267419 827103

Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.04.2016 Время 09:45
№1052479-6; 3.31

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.Жириновскому

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ВВЖ-3/1349 от 28 января 2016 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый в
Государственную Думу депутатами Государственной Думы
В.В.Жириновским, М.В.Дегтяревым, А.Н.Диденко и Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации, предусматривающие в том числе изменение срока, по истечении которого неиспользуемый земельный участок может быть изъят у его собственника, а также устанавливающие порядок безвозмездного изъятия у собственника земельного участка в административном порядке.

Полномочия по изъятию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения законопроектом предлагается возложить на уполномоченный исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора.

Указанное положение законопроекта не может быть поддержано, поскольку предполагает возможность принудительного внесудебного изъятия земельных участков и снижает закрепленные законодательством Российской Федерации гарантии защиты права частной собственности.

26032253.doc



Предлагаемый законопроектом механизм безвозмездного изъятия земельных участков в пользу "иного добросовестного правообладателя", не предполагающий проведения публичных торгов, является непрозрачным и может привести к коррупционным проявлениям.

Предусмотренное законопроектом закрепление обязанности собственника неиспользуемого земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения передавать его в аренду без взимания платы (безвозмездная аренда) противоречит принципу возмездности договора аренды, установленному статьей 606 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта потребует увеличения штатной численности уполномоченного исполнительного органа государственной власти по осуществлению государственного земельного надзора, в том числе для ведения реестра добросовестных правообладателей земельных участков, что повлечет за собой дополнительные расходы средств федерального бюджета.

При этом в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект в представленной редакции.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько

