

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.05.2016 № 299
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 10 " мая 2016 г.

49. О проекте федерального закона № 1043983-6 "О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения определения момента начала перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку) - вносит депутат Государственной Думы В.В.Сысоев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 11 июня 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1714
Дата: 18.05.2016 Время: 09:43

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 апреля 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

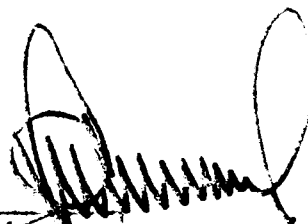
Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

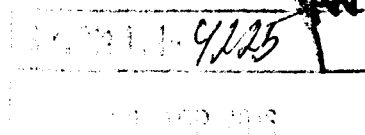
Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 листе.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 листах.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
4. Перечень актов на 1 листе.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



В.В. Сысоев



Вносится депутатом
Государственной Думы

В.В. Сысоевым

Проект

№ 1043983-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в часть 1.1. статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2015, № 24, ст. 3370) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«1.1. Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством в соответствии с Правилами дорожного движения, если причина задержания транспортного средства устранена до начала перемещения (то есть до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку).».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Согласно части 10 статьи 27.13 КоАП РФ порядок перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 данной статьи, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств их владельцам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В связи с введением части 1.1. в статью 27.13 КоАП РФ, устанавливающей случай прекращения задержания транспортного средства, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, в ряд законов субъектов Российской Федерации были внесены изменения, касающиеся взимания оплаты в данном случае.

Так, в законах Тюменской области, Калининградской области, Калужской области, Воронежской области, Краснодарского края, Алтайского края и ряда других субъектов Российской Федерации устанавливается понятие перемещения, этапы перемещения, а также вводится понятие погрузки-разгрузки транспортного средства. При этом в законах субъектов РФ устанавливается оплата за данные процессы в случае прекращения задержания транспортного средства в порядке части 1.1. статьи 27.13 КоАП РФ.

Задержание транспортного средства, установленное статьей 27.13 КоАП РФ, включает в себя перемещение транспортного средства и хранение его на специализированной стоянке. При этом КоАП РФ дает региональному законодателю право устанавливать порядок оплаты расходов на перемещение, но не устанавливать понятие перемещения и определять этапы и момент начала этого процесса. Указав в законах субъектов Российской Федерации момент начала перемещения, а также этапы процесса перемещения (погрузка,

разгрузка) региональный законодатель уже вышел за рамки своей компетенции, а устанавливая оплату расходов на погрузку-разгрузку транспортного средства, задержание которого прекращено на основании федерального закона, региональные законы прямо нарушают федеральный закон.

Важно отметить, что в части 1 статьи 27.13 четко очерчен круг полномочий субъектов РФ по конкретизации положений федерального закона, а именно: как уже было сказано выше субъектам РФ предоставляется в том числе право устанавливать порядок оплаты расходов на перемещение и хранение, то есть механизм осуществления оплаты данных расходов. При этом федеральный закон прямо не предоставляет право устанавливать размер платы за перемещение и хранение. Однако, региональный законодатель, применяя расширительное толкование данной нормы, посчитал, что установление размера оплаты за перемещение и хранение транспортных средств является частью порядка оплаты. С одной стороны, КоАП РФ четко не закрепляет полномочий субъектов РФ по установлению размера оплаты за перемещение и хранение транспортных средств, с другой стороны – в законе данная обязанность не возлагается ни на какой другой орган.

Подобная ситуация порождает весьма противоречивую практику правоприменения.

В частности, в письме ФСТ России от 27.02.2015 № ИБ-2130/3 понятие «порядок оплаты», используемое в части 10 статьи 27.13 КоАП РФ, не включает в себя расчет размера платы, производимый субъектами РФ. С другой стороны, судебная практика стоит на другой позиции, считая неправомерным лишь включение в расчет платы размер прибыли специализированных организаций.

В результате отсутствует единая как законодательная, так и правоприменительная практика в различных регионах, касающаяся установления размера и порядка оплаты расходов на перемещение и хранение транспортных средств. Учитывая, что задержание транспортных средств относится к мерам производства по делу об административном

правонарушении, а по существу является принудительной мерой, такая ситуация влечет за собой нарушение прав граждан в ходе административного производства.

Исключить возможность противоречивой практики и закрепить гарантии соблюдения прав граждан в ходе административного задержания представляется возможным только путем уточнения в статье 27.13 понятия «перемещение» либо установления четкого и однозначно трактуемого момента начала перемещения.

Данным законопроектом предлагается в части 1.1. статьи 27.13 уточнить, что моментом начала перемещения считается момент начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Такой подход позволит унифицировать региональное законодательство и правоприменительную практику и исключить нарушение прав граждан в ходе задержания транспортного средства.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, не приведёт к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменения в часть 1.1 статьи 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения актов федерального законодательства.



