

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.05.2016 № 299  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " мая 2016 г.

**51. О проекте федерального закона № 1042617-6 "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения полномочий административных комиссий) - вносит Парламент Кабардино-Балкарской Республики**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству; соисполнителем - Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 10 июня 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



Законодательное Собрание  
Пригородного края  
С. Е. Нарышкин  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1713  
Дата: 18.05.2016 Время: 09:41



Къэбэрдэй-Балккър Республикэм и Парламентым и  
**УНАФЭ**

Къабарты-Малккър Республиканы Парламентини  
**БЕГИМИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации З.Д. Геккиева.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ж. Бифову, Ю.В. Васильеву, З.Д. Геккиеву, А.Л. Шхагошеву, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента  
Кабардино-Балкарской Республики

город Нальчик  
31 марта 2016 года  
№ 455-П-П



Т. Егорова

Вносится Парламентом  
Кабардино-Балкарской Республики

Проект

№ 104дб17-6

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

**Статья 1**

Подпункт 24<sup>1</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25;

2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; 2015, № 41 (часть I), ст. 5628) дополнить словами ", и рассмотрения в пределах полномочий дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации".

## **Статья 2**

Пункт 5 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2014, № 42, ст. 5615) дополнить

словами ", и рассмотрения в пределах полномочий дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации".

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Законопроект направлен на согласование положений Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения цели создания административных комиссий и иных коллегиальных органов (далее также - административные комиссии), правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях, установленных законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом "е" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации административное, административно-процессуальное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 24<sup>1</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 281-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации") к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 380-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" аналогичной нормой дополнен Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно пункту 5 части 1 статьи 1.3.1 которого к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях отнесено создание административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем системный анализ административного законодательства Российской Федерации свидетельствует о том, что привлечение к административной ответственности является не единственной целью создания административных комиссий и сферой их деятельности.

Так, согласно статье 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Глава 29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях посвящена подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении, в соответствии со статьей 29.1 которой орган при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении обязан выяснить ряд перечисленных в ней вопросов.

В силу части 1 статьи 29.9 названного Кодекса по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении в оговоренных частью 1.1 этой же статьи случаях. Частью 2 указанной статьи Кодекса определены случаи вынесения по результатам рассмотрения дела об административном

правонарушении без принятия одного из приведенного в части 1 решения определения о передаче дела на рассмотрение по подведомственности.

Таким образом, действующим административным процессуальным законом установлено, что назначение административного наказания (привлечение к административной ответственности) не является единственно возможным решением по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении.

Статья 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в свою очередь, обязывает орган, рассматривающий дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносить в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам представление о принятии мер по устранению указанных причин и условий, то есть осуществлять меры профилактического воздействия.

В развитие этих положений частью 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, рассматриваются в пределах полномочий, установленных этими законами, в числе других субъектов административными комиссиями, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

При сопоставлении норм пункта 4 статьи 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которым к ведению Российской Федерации отнесено установление порядка производства по делам об административных правонарушениях, и пункта 2 части 1 статьи 1.3.1 этого же Кодекса, которым к ведению субъектов Российской Федерации, в свою очередь, отнесена организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, при подготовке настоящего законопроекта принята во внимание позиция Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, которой рассматривалась как исключаящая любое производство по делам об админист-



ративных правонарушениях, кроме установленного в разделе IV Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Также учтено, что в законах субъектов Российской Федерации, как правило, делались отсылки к порядку производства, предусмотренному Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой связи законопроектом предполагается подпункт 24<sup>1</sup> пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и пункт 5 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнить положением, предусматривающим в качестве одной из целей создания административных комиссий и иных коллегиальных органов рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, наряду с целью принятия ими решения о привлечении к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации, лиц, в отношении которых возбуждено соответствующее административное производство. Такое нововведение будет более полно отражать задачи указанных комиссий и органов и соответствовать требованиям части 2 статьи 22.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При подготовке настоящего законопроекта учтены замечания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам федерации, региональной политике и местному самоуправлению, изложенные в заключении на проект законодательной инициативы № 6-387 "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерально-  
го закона "Об общих принципах организации за-  
конодательных (представительных) и исполни-  
тельных органов государственной власти субъек-  
тов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодек-  
са Российской Федерации об административных  
правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерально-  
го закона "Об общих принципах организации законодательных (представитель-  
ных) и исполнительных органов государственной власти субъектов  
Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Фе-  
дерального закона "Об общих принципах организации законодательных (пред-  
ставительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов  
Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об ад-  
министративных правонарушениях" не повлечет за собой изменения финансо-  
вых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет  
средств федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Федерально-  
го закона "Об общих принципах организации за-  
конодательных (представительных) и исполни-  
тельных органов государственной власти субъек-  
тов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодек-  
са Российской Федерации об административных  
правонарушениях"

**ПЕРЕЧЕНЬ**

актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи  
с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup>  
Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской  
Федерации об административных правонарушениях"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 26<sup>3</sup> Фе-  
дерального закона "Об общих принципах организации законодательных (пред-  
ставительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов  
Российской Федерации" и статью 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях" не потребует признания утратившими  
силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законода-  
тельства.