



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.
3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан

г. Казань,  
21 апреля 2016 года  
№ 1204-УГС



Ф. Х. Мухаметшин

Государственное Собрание  
Иркутского края

Исполнительный № 16/16/31

Дата: 14.05.2016 г. время: 17.15

Управление репродукцией  
и печатью исполнительного документа

Проект,  
вносится Государственным  
Советом Республики Татарстан

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений**

**в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

**Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4207, 4208; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2714, 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6994, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов и иных нормативных правовых актов,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов и иных нормативных правовых актов.

4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, 3945; № 29, ст. 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 63, 84; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.5 после цифр «12.21.3,» дополнить словами «частью 2 и 3 статьи 14.1.1<sup>3</sup>,», после слов «предусмотренных частью 1 статьи 8.8,» дополнить словами «частью 1 статьи 14.1.1<sup>3</sup>,»;

2) дополнить статьей 14.1.1<sup>2</sup> следующего содержания:

**«Статья 14.1.1<sup>2</sup>. Незаконное производство, хранение, реализация игрового оборудования**

1. Производство, хранение, реализация игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии) –

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией игрового оборудования.

2. Производство, хранение, реализация игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией), –

влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.»;

3) дополнить статьей 14.1.1<sup>3</sup> следующего содержания:

**«Статья 14.1.1<sup>3</sup>. Участие в азартных играх**

1. Участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, –

влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

2. Вовлечение несовершеннолетних в участие в азартных играх – влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Участие несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет в азартных играх –

влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.»;

4) дополнить статьей 14.1.1<sup>4</sup> следующего содержания:  
**«Статья 14.1.1<sup>4</sup>. Непринятие владельцем помещения мер по предотвращению незаконного проведения азартных игр**

Непринятие собственником или арендатором (субарендатором) помещения мер по предотвращению проведения в предоставленном в аренду помещении азартных игр вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов), –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

5) в части 1 статьи 23.1 цифры «14.1.1<sup>1</sup>» заменить цифрами «14.1.1<sup>1</sup> – 14.1.1<sup>4</sup>»;

6) пункт 1 части 2 статьи 28.3 после цифр «14.1.1,» дополнить цифрами «14.1.1<sup>2</sup> – 14.1.1<sup>4</sup>».

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 7; 2011, № 24, ст. 3358; № 30, ст. 4590; 2014, № 30, ст. 4223, 4279) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 дополнить пунктом 4<sup>1</sup> следующего содержания:  
 «4<sup>1</sup>) выдачи лицензий на осуществление деятельности по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр);»;

2) статью 7 дополнить частью 5 следующего содержания:

венник) контролирует использование имущества в соответствии с договором аренды.

В связи с этим законопроектом предлагается ввести административную ответственность за непринятие собственником или арендатором (субарендатором) помещения мер, повлекшее проведение в предоставленном в аренду помещении азартных игр вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов).

Эффективной превентивной мерой для противодействия незаконным организации и проведению азартных игр будет введение административной ответственности в виде наложения штрафа за вовлечение несовершеннолетних к участию в азартных играх, а также введение административной ответственности для родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет за участие последних в азартных играх.

Законопроектом также вносятся изменения в Федеральный закон № 244-ФЗ, корреспондирующие с предлагаемыми составами административных правонарушений.

Статистические данные Министерства внутренних дел Российской Федерации о количестве правонарушений, предусмотренных статьей 14.1.1 КоАП РФ, показывают следующее. За 2014 год в Республике Татарстан выявлено 2948 правонарушений (за 2013 год – 2006), в Нижегородской области – 331, Пермском крае – 771, Самарской области – 410.

За 9 месяцев 2015 года в Республике Татарстан выявлено 30 правонарушений, в Удмуртской Республике – 67, Пермском крае – 17. За указанный период в Центральном федеральном округе количество правонарушений данной категории составило 356, Северо-Кавказском – 116, Дальневосточном – 115, Приволжском – 191.

Количество правонарушений, совершенных по статье 14.1.1 КоАП РФ, в Центральном федеральном округе в 2013 и 2014 годах составляло соответственно 2383 и 2095, в Приволжском федеральном округе за указанный период количество таких правонарушений составило соответственно 3536 и 5140, в Южном федеральном округе – 1386 и 2536 соответственно.

В целом по Российской Федерации количество выявленных правонарушений, совершенных по статье 14.1.1 КоАП РФ, составило в 2012 году 8633, в 2013 году – 11899, в 2014 году – 15766, за 9 месяцев 2015 года – 1016.

Данные свидетельствуют о росте вышеуказанных административных правонарушений и, соответственно, о недостаточной эффективности действующих составов.

Учитывая изложенное, принятие законопроекта будет способствовать противодействию незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

вого оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии), в т.ч. за деяния, если они совершены организованной группой; сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере; совершены лицом с использованием своего служебного положения.

Важным условием существования незаконно организованных игорных заведений является наличие посетителей, без которых данный вид деятельности был бы убыточен. Как показывает практика, в большинство из ликвидированных незаконно организованных игорных заведений не было свободного доступа, их местонахождение конспирировалось, действовал жесткий фейс-контроль, система видеонаблюдения и охрана. Соответственно посетители по своей инициативе находились в данных заведениях и осознавали незаконность проводимых мероприятий, следовательно, данные лица нарушали законодательство. Но привлечь их за это к административной ответственности не представлялось возможным ввиду отсутствия таковой.

В связи с этим законопроектом предлагается установить ответственность за участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи.

Указанные нововведения направлены на пресечение незаконной деятельности по организации и проведению азартных игр на территории Российской Федерации вне игорных зон.

В ходе мероприятий по реализации положений Федерального закона № 244-ФЗ правоохранительные органы получают сведения о собственниках, которые предоставляют помещения организаторам незаконной игорной деятельности на основании договоров аренды либо субаренды.

Так как собственники помещений непосредственно не являются организаторами игорного бизнеса, к административной ответственности они не привлекаются, а за сдачу помещений, в которых проводится незаконная игорная деятельность, административная ответственность не предусмотрена.

Добросовестные владельцы помещений, предоставляя их в пользование другим лицам, должны обеспечить использование помещений в целях, не противоречащих действующему законодательству.

Пунктами 1 и 3 статьи 615 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что арендатор обязан пользоваться арендованным имуществом в соответствии с условиями договора аренды, а если такие условия в договоре не определены, в соответствии с назначением имущества. Если арендатор пользуется имуществом не в соответствии с условиями договора аренды или назначением имущества, арендодатель имеет право потребовать расторжения договора и возмещения убытков. Из этого следует, что арендодатель (собст-

«5. Участие в азартных играх с использованием игрового оборудования вне игорной зоны (за исключением букмекерских контор и тотализаторов) либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, запрещается и влечет за собой ответственность в соответствии с федеральным законодательством.».

### Статья 3

Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст. 2716; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 9, ст. 874; № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4256; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4342; № 44, ст. 6047) дополнить пунктом 53 следующего содержания:

«53) деятельность по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр).».

### Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 статьи 1, пункта 1 статьи 2, статьи 3 настоящего Федерального закона.

2. Пункт 2 статьи 1, пункт 1 статьи 2, статья 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2017 года.

Президент  
Российской Федерации

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях усиления ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр и направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере противодействия незаконной деятельности, связанной с организацией и проведением азартных игр.

Федеральным законом от 20 июля 2011 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дополнены статьями, предусматривающими соответственно уголовную и административную ответственность за незаконные организацию и проведение азартных игр. Более того, Федеральным законом от 22 декабря 2014 года № 430-ФЗ «О внесении изменений в статью 171<sup>2</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации и статьи 14.1.1 и 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» составы указанных статей были уточнены.

Вместе с тем вопреки принятым федеральным законодателем в последние годы мерам, которые препятствуют всеобъемлющему распространению нелегальной игровой деятельности, проблема повышения эффективности борьбы с незаконными организацией и проведением азартных игр остается актуальной.

Для полного искоренения подобных противоправных явлений принятых мер, безусловно, недостаточно.

Несмотря на активную работу правоохранительных органов в данном направлении, количество открывающихся незаконных игорных заведений растет.

За 12 месяцев 2015 года в Республике Татарстан проведена 291 проверка объектов игорного бизнеса, в ходе которых изъято 5 978 единиц различного игрового оборудования. Выявлено 32 правонарушения по ст. 14.1.1 КоАП РФ. Наложено штрафов на сумму 60 600 рублей.

В ходе проверок не всегда удается выявить и задокументировать факт проведения азартных игр, провести проверочную закупку, так как при возникновении подозрений на проверку игра прекращается. Но игровое оборудование, находящееся в помещении, свидетельствует о происшедшем.

Как показывает следственно-судебная практика, одного факта обнаружения игрового оборудования недостаточно, так как игровое оборудование не

изъято из гражданского оборота и его можно на законных основаниях производить, хранить, реализовывать.

Подобная ситуация имела место примерно в 2/3 случаях из 243 проверок, проведенных в республике по состоянию на 12 сентября 2015 года, в ходе которых изъято 4 676 единиц различного игрового оборудования.

По действующему законодательству производство, хранение, реализация игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) ни состава административного правонарушения, ни состава преступления не образуют. Соответственно, имеющийся пробел фактически позволяет лицам, причастными к незаконному игорному бизнесу, избегать наказания.

Учитывая изложенное, в целях совершенствования законодательства по противодействию незаконной игровой деятельности, а также на основании анализа материалов правоохранительных органов, экспертных оценок и правоприменительной практики законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», дополнив перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, деятельностью по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр).

В Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 244-ФЗ) предлагается внести изменения путем отнесения к государственному регулированию выдачи лицензий на осуществление деятельности по производству, хранению и реализации игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр).

В развитие вышепредлагаемых изменений законопроектом предусмотрено введение административной ответственности для юридических лиц за:

производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) без специального разрешения (лицензии);

производство, хранение, реализацию игрового оборудования (устройств или приспособлений, используемых для проведения азартных игр) с нарушением условий, предусмотренных разрешением (лицензией).

Настоящий проект федерального закона вносится одновременно с проектом федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации», которым УК РФ предлагается дополнить статьей 171<sup>3</sup>, устанавливающей уголовную ответственность за производство, хранение, реализацию игро-