



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

№ 1173869-
На _____ от _____.

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

О проекте закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Уважаемый Виктор Васильевич!

Направляю Вам проект закона «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» и прошу рассмотреть данный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Приложение: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» - на 1 л. в 1 экз.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 1171-ПР
Дата: 10.05.2016 Время: 09:30

2. Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» - на 2 л. в 1 экз.

3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» - на 1 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» - на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» - на 1 л. в 1 экз.

6. Заключение о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» - на 6 л. в 1 экз.



И.о. Губернатора края



А.Н. Сухов



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

06 мая 2016 года

г. Владивосток

№ 84-ДГ

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта закона
Приморского края «О внесении изменений
в Закон Приморского края «О регулировании
розничной продажи алкогольной продукции,
безалкогольных тонизирующих напитков и
профилактике алкоголизма на территории
Приморского края»**

В соответствии со статьёй 4 Закона Приморского края «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края».

2. Назначить Сергея Петровича Сидоренко, вице - губернатора Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

И.о. Губернатора края




А.Н. Сухов

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН
ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О РЕГУЛИРОВАНИИ РОЗНИЧНОЙ
ПРОДАЖИ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ, БЕЗАЛКОГОЛЬНЫХ
ТОНИЗИРУЮЩИХ НАПИТКОВ И ПРОФИЛАКТИКЕ
АЛКОГОЛИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2009, № 132, стр. 48; 2010, № 144, стр. 59; 2012, № 8, стр. 24; 2013, № 67, стр. 25; 2014, № 75, стр. 37, № 92, стр. 10; 2015, № 120, стр. 70; 2016, № 151, стр. 11,) следующие изменения:

1) дополнить новой статьей 6(2):

"СТАТЬЯ 6(2). ПЕРЕЧЕНЬ ПОСЕЛЕНИЙ С ЧИСЛЕННОСТЬЮ НАСЕЛЕНИЯ МЕНЕЕ ТРЕХ ТЫСЧ ЧЕЛОВЕК, В КОТОРЫХ ОТСУТСТВУЕТ ТОЧКА ДОСТУПА К ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Утвердить Перечень поселений с численностью населения менее трёх тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, согласно приложению к настоящему Закону.";

2) дополнить приложением в редакции приложения к настоящему Закону.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Приложение
к Закону Приморского края

Перечень поселений Приморского края с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет

Красноармейский муниципальный район:

Глубинненское сельское поселение
Дальнекутское сельское поселение
Измайлихинское сельское поселение
Мельничное сельское поселение
Таеженское сельское поселение

Ольгинский муниципальный район:

Молдаванское сельское поселение

Пожарский муниципальный район:

Соболинское сельское поселение

Тернейский муниципальный район:

Городское поселение Светлое
Единкинское сельское поселение
Кемское сельское поселение
Максимовское сельское поселение
Усть-Соболевское сельское поселение
Самаргинское сельское поселение
Удэгейское сельское поселение

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

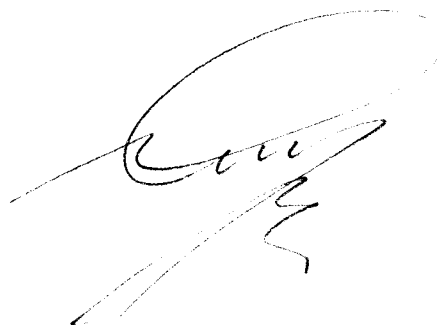
к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ) введена обязанность использования Единой государственной автоматизированной системы (далее – ЕГАИС) организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции.

Вместе с тем, учитывая, что использование ЕГАИС предполагает наличие постоянного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», субъекты Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) наделены полномочием по утверждению перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Перечень).

Во исполнение указанного положения Федерального закона № 171-ФЗ предлагаемым законопроектом определен Перечень поселений, отвечающих вышеуказанным требованиям.

Вице-губернатор
Приморского края



С.П. Сидоренко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Принятие проекта закона «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Вице-губернатор
Приморского края

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several sweeping, connected strokes that form a cursive script. The signature is positioned between the text of the vice-governor and the printed name.

С.П. Сидоренко

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,
подлежащих признанию утратившими силу, изменению,
приостановлению или принятию в связи с принятием
проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной
продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике
алкоголизма на территории Приморского края»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в
Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной
продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике
алкоголизма на территории Приморского края» не потребует признания
утратившими силу, изменения, приостановления или принятия
законодательных актов Приморского края.

Вице-губернатор
Приморского края



С.П. Сидоренко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменения в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края»

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменения в Закон Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (далее - проект закона).

Согласно пункту 1.4. Порядка проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия (осуществление государственного контроля (надзора); установление требований для допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что Проект закона содержат положения, указанные в подпункте «б» пункта 2.4 Порядка:

б) наличия в Проекте НПА, поправках к Проекту НПА положений, изменяющих содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект закона разработан в связи с вступлением в силу Федерального закона от 29.06.2015 № 182-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 182-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 182-ФЗ с 1 июля 2016 года при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции в городских поселениях (с 1 июля 2017 года – в сельских поселениях) организации обязаны фиксировать факт розничной продажи алкогольной продукции в системе ЕГАИС.

В соответствии с пунктом 3 части 2.1. статьи 8 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», исключение составят поселения, включенные в Перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Перечень), который утверждается законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом г) пункта 2.4 Порядка определена средняя степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте закона: Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные действующим законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их изменению, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных действующим законодательством расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 2.8. Порядка проведена Углубленная оценка Проекта закона.

По результатам Углубленной оценки Проекта закона установлено следующее.

Целью разработки Проекта закона является приведение в соответствие Закона Приморского края от 02.12.2009 г. № 536-КЗ «О регулировании

розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» требованиям Федерального закона № 182-ФЗ.

Основные цели регулирования:

Основной целью регулирования является обеспечение устойчивости торговой деятельности предприятий, осуществляющих деятельность в поселениях Приморского края, с численностью населения менее 3000 человек в которых отсутствует точка доступа к сети «Интернет».

Проектом закона будут затронуты интересы субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности:

организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и находящиеся на территориях поселений, с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и находящиеся на территориях населенных пунктов, не имеющих точки доступа к сети Интернет, но при этом входящих в состав поселений, на территории которых имеются другие населенные пункты, где доступ к сети Интернет есть (не включены в проект Перечня);

организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и находящиеся на территориях поселений, с численностью населения более трех тысяч человек, однако на территории которых отсутствует точка доступа к сети «Интернет».

Хозяйствующие субъекты по видам экономической деятельности в соответствии с кодом по ОКВЭД:

52.25 Розничная торговля алкогольными и другими напитками

52.25.1 Розничная торговля алкогольными напитками, включая пиво

55.3 Деятельность ресторанов

55.30 Деятельность ресторанов и кафе

55.4 Деятельность баров

Регулирующим органом (департаментом лицензирования и торговли Приморского края на основании данных об обеспеченности населения

доступом к системе «Интернет», предоставленном департаментом информатизации и телекоммуникаций Приморского края, составлен проект Перечня, утверждаемый проектом закона.

По информации регулирующего органа, в представленный Перечень не вошли более 100 населенных пунктов Приморского края, так как в составе 43 поселений имеются населенные пункты, в которых отсутствует точка доступа к сети «Интернет», однако в других населенных пунктах, входящих в состав данного поселения, доступ к сети Интернет имеется.

Согласно разъяснениям правового управления Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, обязательными условиями включения поселения в Перечень является наличие у поселения одновременно двух критериев: отсутствие на всей его территории точки доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и численность населения менее трех тысяч человек. Таким образом, поселение, имеющее на своей территории точку доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» хотя бы в одном из населенных пунктов, не подлежит включению в Перечень.

Возможные негативные последствия от введения правового регулирования:

Принятие проекта закона может привести к ограничению конкуренции, так как может привести к ситуации, когда организации, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной продукции в данных населенных пунктах, будут вынуждены прекратить деятельность по розничной торговле алкогольной продукцией, поскольку не смогут подключиться к ЕГАИС и стабильно передавать данные в указанную систему на территории Приморского края.

Решением указанной проблемы может быть внесение изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ в части уточнения терминологии: изменение слова «поселение» на слово «населенный пункт», что позволило бы решить проблему населенных пунктов, входящих в состав поселений, не включенных в проект Перечня.

Вместе с тем, принятие проекта закона позволит организациям, осуществляющим деятельность по розничной продаже алкогольной продукции на территории поселений, вошедших в Перечень, продолжить свою работу без фиксации сведений о розничной продаже алкогольной продукции в системе ЕГАИС, что, в том числе, избавит их от необходимости нести дополнительные расходы на приобретение средств фиксации.

По информации департамента информатизации и массовых коммуникаций Приморского края на территориях, где отсутствуют точки доступа к сети Интернет (как посредством мобильного соединения, так и посредством кабельного соединения), возможно подключение к сети Интернет посредством спутниковой связи. Вопрос подключения к сети Интернет посредством спутниковой связи должен решаться организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции, самостоятельно, что приведет к дополнительным издержкам субъектов предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 2.10. Порядка в рамках проведения Углубленной оценки в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с 21.03.2016 года по 09.04.2016 года проведены публичные консультации.

Проект закона прошел установленную процедуру оценки регулирующего воздействия в Общественном экспертном совете по экономической политике в Приморском крае, которым указанный проект одобрен, поддержан и предложен к принятию.

В рамках проведения публичных консультаций представлен положительный отзыв на проект закона Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае.

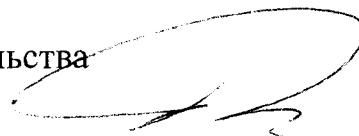
Иных предложений и замечаний по проекту закона не поступало

Проект закона не возлагает на органы исполнительной власти Приморского края дополнительных полномочий.

Принятие проекта закона не приведет к увеличению расходов краевого бюджета.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при проведении оценки регулирующего воздействия, соответствуют требованиям Порядка.

Директор департамента
экономики и развития предпринимательства
Приморского края



С.А. Павленко