



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 983307-6  
«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона  
«О компенсации за нарушение права на судопроизводство  
в разумный срок или права на исполнение судебного акта  
в разумный срок» и в Кодекс административного  
судопроизводства Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 983307-6 «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1515  
Дата: 05.05.2016 Время: 11:31

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Москва

19 апреля 2016 года

№ 8703-6 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

*№ 983307-6* Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 3 Федерального закона  
"О компенсации за нарушение права на судопроизводство  
в разумный срок или права на исполнение судебного  
акта в разумный срок" и в Кодекс административного  
судопроизводства Российской Федерации**

### **Статья 1**

Внести в статью 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 18, ст. 2144; 2014, № 23, ст. 2928; № 30, ст. 4274; 2015, № 27, ст. 3981) следующие изменения:

1) часть 6 дополнить словами "либо об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования";

2) дополнить частью 7<sup>3</sup> следующего содержания:

"7<sup>3</sup>. Заявление о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд потерпевшим или иным заинтересованным лицом, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, в шестимесячный срок со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания, следователем, руководителем следственного органа постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, если продолжительность досудебного производства со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия по указанным основаниям решения об отказе в возбуждении уголовного дела превысила шесть месяцев, а до дня принятия решения о прекращении уголовного дела - более одного года и одиннадцати месяцев и имеются данные, свидетельствующие о своевременности обращения с заявлением о преступлении, а также о бездействии дознавателя, следователя, прокурора, руководителя следственного органа и (или) о неоднократной отмене процессуальных решений (об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении производства по уголовному делу, о прекращении уголовного дела), незаконность которых подтверждена решениями прокурора, руководителя следственного органа или суда, вынесенными в установленном законом порядке."

## Статья 2

Внести в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 10, ст. 1391; № 27, ст. 3981) следующие изменения:

1) статью 250 дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Административное исковое заявление о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок может быть подано в суд потерпевшим или иным заинтересованным лицом, которому деянием, запрещенным уголовным законом, причинен вред, в шестимесячный срок со дня принятия дознавателем, начальником подразделения дознания, органом дознания, следователем, руководителем следственного органа постановления о прекращении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, если продолжительность досудебного производства со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия по указанным основаниям решения об отказе в возбуждении уголовного дела превысила шесть месяцев, а до дня принятия решения о прекращении уголовного дела - более одного года и одиннадцати месяцев и имеются данные, свидетельствующие о своевременности обращения с заявлением о преступлении, а также о бездействии дознавателя, следователя,

прокурора, руководителя следственного органа и (или) о неоднократной отмене процессуальных решений (об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении производства по уголовному делу, о прекращении уголовного дела), незаконность которых подтверждена решениями прокурора, руководителя следственного органа или суда, вынесенными в установленном законом порядке.";

2) в части 3 статьи 251 слова "частями 5 - 7" заменить словами "частями 5 - 8";

3) часть 2 статьи 252 дополнить пунктом 5<sup>1</sup> следующего содержания:

"5<sup>1</sup>) общая продолжительность досудебного производства по уголовному делу, по которому в связи с истечением сроков давности уголовного преследования принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела либо решение о прекращении уголовного дела, исчисляемая со дня подачи заявления, сообщения о преступлении до дня принятия указанных решений;"

### **Статья 3**

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией измененных настоящим Федеральным законом положений статьи 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на

исполнение судебного акта в разумный срок" и статей 250 - 252 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, осуществляется за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на эти цели.

#### Статья 4

Действие положений статьи 3 Федерального закона от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (в редакции настоящего Федерального закона) и статей 250 - 252 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие с 11 ноября 2014 года.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"

Законопроект разработан в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 25 ноября 2014 г. № СП-П4-8681 в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 28-П (далее - Постановление).

Согласно Постановлению положения части первой статьи 1 Федерального закона от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (далее - Федеральный закон) и части третьей статьи 6<sup>1</sup> Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой эти положения не допускают ограничения права на обращение в суд с заявлением о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Одновременно в Постановлении отмечено, что названная правовая позиция не исключает правомочия федерального законодателя в процессе совершенствования правового регулирования судебной защиты права граждан на судопроизводство в разумный срок внести в него изменения, направленные на уточнение порядка и условий подачи потерпевшими или лицами, которым запрещенным уголовным законом деянием причинен физический, моральный или имущественный вред, заявлений о присуждении компенсации за нарушение данного права в случаях отказа в возбуждении уголовного дела или прекращения уголовного дела и уголовного преследования в связи с истечением сроков давности.

В связи с этим подготовлен данный законопроект, которым предлагается внести изменения в статью 3 Федерального закона и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, направленные на уточнение порядка и условий подачи потерпевшими или лицами, которым запрещенным уголовным законом деянием причинен физический, моральный или имущественный вред, заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.



Положения проекта федерального закона распространятся на правоотношения, возникшие после принятия Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 28-П.

Реализация законопроекта повлечет увеличение расходов федерального бюджета в связи с расширением круга лиц, которые могут обратиться в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок, чем обусловлен особый порядок вступления в силу федерального закона.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Э.Приходько от 25 ноября 2014 г. № СП-П4-8681 в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 11 ноября 2014 г. № 28-П.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" (далее - Федеральный закон) и Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации, направленные на уточнение порядка и условий подачи потерпевшими или лицами, которым запрещенным уголовным законом деянием причинен физический, моральный или имущественный вред, заявлений о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Таким образом, в соответствии с законопроектом расширяется круг лиц, которые могут обратиться в суд с заявлением о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок.

Для расчета возможных дополнительных расходов федерального бюджета использованы сведения Минфина России о количестве исполненных исполнительных листов о взыскании компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок государственной статистики по уголовным делам, находившимся в производстве, и Генеральной прокуратуры Российской Федерации о количестве уголовных дел, прекращенных в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, и материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования.

По данным Минфина России за период с 2010 года по 2014 год Минфином России исполнено 2063 исполнительных листа о взыскании компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок на общую сумму 161 837 917,67 рублей.

Среднее значение выплат по исполнительному листу о взыскании компенсации за нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок составит 78 447,85 рублей.

При этом за 2013 год исполнено 1407 исполнительных листа указанной категории, за 2014 - 360 исполнительных листов.

Кроме того, согласно информации Минфина России за период с 2010 года по 2014 год исполнено 796 исполнительных листов о взыскании судебных расходов по делам о присуждении компенсаций за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта в разумный срок на сумму 2 736 870,03 рублей.

Среднее значение выплат по исполнительному листу о взыскании судебных расходов составит 3 438 рублей.

Таким образом, среднее значение выплат по одному заявлению о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок с учетом судебных расходов составит 81 885,85 рублей.

Согласно данным государственной статистики в производстве государственных органов, осуществляющих предварительное расследование, находилось в 2013 году 2 826 533 уголовных дела, в 2014 году - 2 903 161 уголовное дело.

По сведениям Генеральной прокуратуры Российской Федерации количество уголовных дел, прекращенных в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, по которым лицо, совершившее преступление, установлено, составило в 2013 году - 7 218 уголовных дел, в 2014 году - 6 601 уголовное дело.

При этом число уголовных дел, прекращенных в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, по которым лицо, совершившее преступление, не установлено, составило в 2013 году - 1 646 987 уголовных дел, в 2014 году - 4 120 891 уголовное дело.

Следует отметить, что в число указанных сведений входят также уголовные дела, которые не вошли в число уголовных дел, находившихся в производстве в отчетный период, поскольку они находились в производстве и были приостановлены в связи с неустановлением виновного лица в предыдущие годы, однако по данным уголовным делам также могут быть

поданы заявления о присуждении компенсации за нарушение права на уголовное досудебное производство в разумный срок.

Сведений о количестве материалов, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с истечением сроков давности уголовного преследования в формах государственной статистической отчетности не имеется.

Исходя из соотношения исполненных исполнительных листов и количества дел выводится количество исполнительных листов, которые могли поступить на исполнение по приостановленным делам: в 2013 году - 823 исполнительных листа ( $2\,826\,533/1407 = (1\,646\,987 + 7\,218)/7823$ ), где:

2 826 533 - количество уголовных дел, находившихся в производстве, 1407 - количество исполненных в 2013 году исполнительных листов о взыскании компенсации на нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок, 1646 987 - количество уголовных дел, прекращенных в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, по которым лицо, совершившее преступление, не установлено, 7218 - количество уголовных дел, прекращенных в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, по которым лицо, совершившее преступление, установлено;

в 2014 году - 511 исполнительных листов ( $2\,903\,161/360 = (4\,120\,891 + 6\,601)/511$ ), где 2903 161 - количество уголовных дел, находившихся в производстве, 360 - количество исполненных в 2014 году исполнительных листов о взыскании компенсации на нарушение права на уголовное судопроизводство в разумный срок, 4120 891 - количество уголовных дел, прекращенных в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, по которым лицо, совершившее преступление, не установлено, 6 601 - количество уголовных дел, прекращенных в связи с истечением сроков давности уголовного преследования, по которым лицо, совершившее преступление, установлено.

Таким образом, размер возможных выплат за указанные периоды, исходя из среднего значения выплат (81 885,85 рублей) за 2013 год, составит 67 392 054 рубля ( $823$  исполнительных листа  $\times$  81 885,85 = 67 392 054), за 2014 год - 41 843 669 рублей ( $511$  исполнительный лист  $\times$  81 885,85 = 41 843 669).


Учитывая вышеприведенные расчеты, принятие предлагаемых законопроектом изменений потребует примерно 54 617 861 рубль в год дополнительных ассигнований из средств федерального бюджета ( $(67392\,054 + 41\,843\,669)/2 = 54617\,861$ ).



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с федеральным законом "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с федеральным законом "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 3 Федерального закона "О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок" и в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

