



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА  
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001  
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68  
E-mail: ru25@minjust.ru

09.03.2016 № 25/2-18/1008  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

В.В. Горчакову

Светланская ул., д. 22,  
г. Владивосток, 690110

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам проведения повторной правовой экспертизы**

**на Избирательный кодекс Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, от 01.12.2015 №720-КЗ, от 22.12.2015 №744-КЗ**

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении

Министерства  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/770  
Дата: 16.03.2016 Время: 10:00

юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело повторную правовую экспертизу Избирательного кодекса Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, от 01.12.2015 №720-КЗ, от 22.12.2015 №744-КЗ (далее – Избирательный кодекс Приморского края).

Поводом для проведения повторной правовой экспертизы послужило поручение Министерства юстиции Российской Федерации от 18.02.2016 №08-17971/16.

Предметом правового регулирования Избирательного кодекса Приморского края являются общественные отношения в сфере установления порядка подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, выборов в органы местного самоуправления, а также обеспечение гарантий избирательных прав граждан на территории Приморского края.

Защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления в силу пунктов «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 30.12.2015 №447-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 15.02.2016 №29-ФЗ (далее - Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ).

При проведении повторной правовой экспертизы Избирательного кодекса Приморского края проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

На основании части 3 статьи 1 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные указанным Федеральным законом.

В силу подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации регулируются вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

В силу подпункта «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 03.11.2015 №704-КЗ, органом законодательной власти Приморского края является Законодательное Собрание Приморского края.

Приведенные положения федерального законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Избирательного кодекса Приморского края и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Избирательный кодекс Приморского края является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Повторная правовая экспертиза показала, что Избирательный кодекс Приморского края не соответствует федеральному законодательству по следующему основанию.

В силу пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ законами субъекта Российской Федерации определяется положение территориальных комиссий в системе государственных органов в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 20 Избирательного кодекса Приморского края территориальные избирательные комиссии формируются в количестве девяти членов с правом решающего голоса.

Вместе с тем, согласно пункту 5 статьи 26 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ территориальные комиссии формируются в количестве пяти - четырнадцати членов с правом решающего голоса.

На основании пункта 6 статьи 26 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ формирование территориальной комиссии осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, в связи с чем, определение фиксированного количества членов территориальных избирательных комиссий с правом решающего голоса в пределах численности, установленной федеральным законом, не отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5.3 Постановления Центральной избирательной комиссии России от 17.02.2010 №192/1337-5 «О Методических рекомендациях о порядке формирования территориальных избирательных комиссий, избирательных комиссий муниципальных образований, окружных и участковых избирательных комиссий» Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации утверждает перечень и количественный состав территориальных избирательных комиссий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации

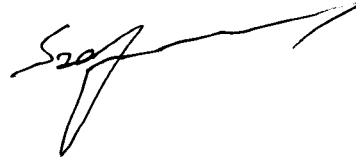
Следовательно, положения части 5 статьи 20 Избирательного кодекса Приморского края ограничивают право Избирательной комиссии Приморского края самостоятельно определять количественный состав территориальных избирательных комиссий Приморского края.

Таким образом, повторной правовой экспертизой установлено, что постановление Избирательный кодекс Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, от 01.12.2015 №720-КЗ, от 22.12.2015 №744-КЗ, противоречит федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Администрацию Приморского края (абзац 3 пункта 2.2. Соглашения между Управлением

Минюста России по Приморскому краю и Законодательным Собранием Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 16.05.2012 №17).

Начальник Управления



И.Н. Баранник