

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.04.2016 № 294
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " апреля 2016 г.

60. О проекте федерального закона № 1039273-6 "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (об освобождении от обложения НДФЛ доходов физических лиц, полученных от реализации бытовой макулатуры) - вносят депутаты Государственной Думы А.И.Фокин, В.В.Терешкова, В.В.Трапезников, В.И.Афонский, С.А.Вострецов, С.Б.Дорофеев, член Совета Федерации С.В.Шатилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 13 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (июнь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 апреля 2016 г.

№ 8/Н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 105 Регламента Государственной Думы направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 4 л. в 1 экз.
5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Электронный носитель: 1 шт.

Депутаты Государственной Думы

А.И. Фокин,

В.В. Терешкова,

В.В. Трапезников,

В.И.Афонский,

С.А. Вострецов



266525 520106

Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.04.2016 Время 17:40
№1039273-6; 1.1

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

08 апреля 2016 г.

№ 45-02.59/04

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу считать меня соавтором проекта Федерального закона № 1039273-6 "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", внесенного депутатами Государственной Думы.

Согласие авторов имеется.

С уважением,



С.В.Шати́ров

Исп. Рудская О.А. 8(495)986-62-43



266592 254102
Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.04.2016 Время 10:29
№1040487-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 апреля 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 1039273-6 «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Согласие авторов имеется.

С уважением,
Депутат Государственной Думы

Исп. Доновская Я.О.
т. 8-9264735641



Дорофеев С.Б.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.04.2016 Время 18:47
№1041769-6; 1.1

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы ФС РФ
А.И. Фокиным, В.В. Терешковой,
В.В. Трапезниковым, В.И.Афонским,
С.А. Вострецовым, *С.Б. Герасимовым;*
членам СФ С.В. Шатировым
№ 1039273-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации
(Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340,
№ 29, ст. 4340, 4358; № 41, ст. 5632) следующие изменения:

1) статью 217 дополнить пунктом 17² следующего содержания:

«17²) доходы, получаемые от реализации макулатуры, образующейся
у физических лиц в быту и принадлежащей им на праве собственности;».

Президент
Российской Федерации

С.А. Вострецов
В.В. Терешкова
В.В. Трапезников
В.И. Афонский
С.Б. Герасимов
С.В. Шатиров

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Законопроект предусматривает внесение изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, которые предполагают освобождение от обложения НДФЛ доходов физических лиц, полученных от реализации бытовой макулатуры.

В настоящее время в Российской Федерации объем твёрдых бытовых отходов и приравненных к ним отходов нежилого сектора в расчёте на одного человека составляет от 230 до 280 кг/год. («Методические рекомендации по формированию тарифов на услуги по уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов», разработаны институтом экономики ЖКХ от 2003-01-01, 01.10.2008). Процент содержания макулатуры в твёрдых бытовых отходах и приравненных к ним отходах нежилого сектора в среднем составляет около 40%.

Таким образом, в расчёте на одного человека в Российской Федерации образуется около 14 кг макулатуры в год или около 2 100 000 тонн ежегодно в расчете на все население Российской Федерации. Из них лишь около 21 000 тонн повторно используется (около 1%), тогда как 2 179 000 тонн вывозится на захоронение. Вместе с тем, аналогичный показатель для стран с развитой системой повторного использования макулатуры достигает 70%.

Сравнительно низкий уровень заготовки макулатуры в России объясняется слабой вовлеченностью населения в этот процесс, в том числе, отсутствием практики раздельного сбора мусора. По экспертным оценкам, в настоящее время через приемные пункты для физических лиц заготавливается всего 1–3% макулатуры от общего объема сбора, тогда как их потенциал в этом процессе оценивается в 15–20%. В то же время, в Западной Европе на жилой сектор приходится около 38% всей собираемой макулатуры.

Одной из ключевых задач повышения доли повторного использования макулатуры и, соответственно, уменьшения количества твердых бытовых отходов, должно явиться увеличение собираемости макулатуры, в том числе за счет её самостоятельной заготовки и сдачи физическими лицами.

Принимая от населения макулатуру, организация выплачивает физическим лицам денежные суммы, которые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации признаются доходами у физического

лица, облагаемыми НДФЛ (пп. 5 п. 1 ст. 208, п. 1 ст. 209, п. 1 ст. 210 НК РФ).

Однако на практике налоговые поступления в бюджет от взимания НДФЛ с реализации макулатуры отсутствуют.

Основная часть физических лиц, занимающихся заготовкой макулатуры, не декларируют свои доходы по причине:

- недостаточной осведомленности о своих обязанностях по самостоятельной уплате НДФЛ;
- сложности заполнения декларации 3-НДФЛ;
- отсутствия у налоговых органов сведений о полученных физическим лицом доходах.

Но даже если физические лица и задекларируют свои доходы от реализации макулатуры, уплата налога ими все равно производиться не будет, поскольку они используют имущественный налоговый вычет при продаже иного имущества, находившегося в собственности налогоплательщика менее трех лет, предусмотренный п.п.1 п.2 ст.220 Налогового кодекса РФ.

При средней цене макулатуры 4 руб. за 1 кг для превышения максимальной суммы налогового вычета в 250 000 рублей налогоплательщику необходимо заготовить 62 500 кг макулатуры в год, что при объеме образования макулатуры 14 кг на человека в год представляется не реальным.

Подобное положение приводит к необоснованным затратам, связанным избыточным администрированием налоговыми органами собираемости НДФЛ с доходов от реализации макулатуры.

Сложившаяся на сегодняшний день в России ситуация в области обращения с отходами может привести к опасному загрязнению окружающей среды и создать реальную угрозу здоровью населения.

В 2012 году было образовано 5 млрд. тонн отходов, что на 14% выше показателя предыдущего года. Из общего объема образуемых отходов, ежегодно в России образуется порядка 60 млн. тонн твердых бытовых отходов (ТБО), из них от жизнедеятельности населения - порядка 50 млн. тонн, и 10 млн. тонн от предприятий. При этом ежегодно их количество увеличивается на 3-4 %. Практически весь указанный объем ТБО в дальнейшем размещается на полигонах и свалках, а вместе с ним и ценные для перерабатывающих предприятий вторичные ресурсы, и только 4-5% указанного объема вовлекаются в переработку.

Показатель восстановления бумажных отходов – отношение объема переработанной макулатуры к общему объему потребления картонно-бумажной продукции – во всем мире является показателем цивилизованности страны. 1 тонна макулатуры сохраняет 13 деревьев, 2,5 барреля нефти, 31 780 литров воды и на 4 куб. м уменьшает объем мусора

на свалках. Только по официальным данным, под хранение всех видов отходов в России отчуждено более 2 млн гектаров земли, при этом большинство полигонов исчерпало объем вместимости, а оставшиеся близки к заполнению. А сколько существует нелегальных стихийных свалок – неизвестно никому.

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) Российской Федерации» необходимость в создании эффективной системы сбора вторичного сырья, в частности бумажных отходов, существенно возрастает. Так, в соответствии с положениями статей 24²-24⁵ Федерального закона «Об отходах производства и потребления» нормативы утилизации отходов в первую очередь устанавливаются для отходов, являющихся ценным вторичным сырьем. Более того, с 2017 года введен запрет на захоронение полезных компонентов (вторичного сырья) на полигонах. В этой связи, в целях обеспечения реализации указанных положений необходимо заранее создать эффективную систему сбора этих компонентов.

Отмена НДС имеет существенное социальное значение. В настоящее время в стране система раздельного сбора отходов в жилом секторе, позволяющая извлечь из потока отходов ценный компонент - макулатуру, не развита. Мусоросортировочные комплексы не могут являться источником макулатуры в связи с трудностью ее извлечения и общей загрязненностью отходов. В этой связи наиболее эффективным способом поступления макулатуры является участие граждан в системе сбора. Такой сбор может осуществляться в приемных пунктах, на специализированных заготовительных площадках, в магазинах и т.д. При этом, сбор макулатуры следует рассматривать в качестве дополнительного заработка для малообеспеченных слоев населения. Однако в настоящее время возможность вовлечения граждан в такую систему сбора ограничивает наличие вышеуказанных регуляторных барьеров, в частности необходимость уплаты НДС при реализации макулатуры.

Также это ведет к ограничениям в экологическом образовании и просвещении, в частности в деятельности школьных учреждений по вовлечению школьников к сбору макулатуры. Такая деятельность носит активный воспитательный характер, приобщает детей и подростков к практическим действиям по сохранению природных ресурсов. Однако в связи с вышеуказанными требованиями налогового законодательства РФ требуется уплатить НДС (в случае заключения договора со школой) или НДС (с представителем школы) с дальнейшей подачей необходимых сведений в налоговые органы. Это понуждает участников процесса сбора

искать другие пути сдачи макулатуры, что в конечном итоге также не приводит к эффективному налоговому администрированию.

Таким образом, отмена НДС позволит устранить существующие административные барьеры для вовлечения заинтересованных граждан в процесс сбора макулатуры.

Макулатура используется в производственных целях в качестве сырья. Конечными покупателями (потребителями) макулатуры являются организации-производители готовой продукции: различных видов картона, писчей и типографской бумаги, санитарно-гигиенической бумаги, кровельных, изоляционных и других современных строительных материалов, и т.д. В настоящее время по причине нехватки сырья (макулатуры) были вынуждены приостановить работу несколько крупнейших перерабатывающих предприятий. Острый дефицит макулатуры не позволяет им полностью задействовать свои производственные возможности, вследствие чего, значительно сократился выпуск готовой продукции, и организации-производители терпят огромные убытки. Сложившаяся ситуация грозит ростом социальной напряженности, вызванной вынужденными простоями, сокращениями трудовых коллективов и закрытием предприятий.

Таким образом, предлагаемое законопроектом освобождение физических лиц от уплаты НДС с доходов, полученных от реализации заготовленной ими макулатуры, не только не повлечёт сокращения доходов федерального бюджета, но и позволит:

- уменьшить количество твердых бытовых отходов и значительно сократить бюджетные расходы на их захоронение;
- существенно повысить собираемость макулатуры, не прибегая к дополнительным расходам бюджетов всех уровней;
- преодолеть дефицит на макулатурном рынке и обеспечить необходимым объемом сырья растущую потребность промышленных предприятий;
- усилит инвестиционную привлекательность отрасли переработки макулатуры за счет ее большей прозрачности;
- повысит собираемость налогов в российский бюджет за счёт увеличения объёмов реализуемой продукции, полученной в результате повторной переработки макулатуры и увеличения количества добросовестных, законопослушных компаний;
- снизить существующие затраты на налоговое администрирование в связи с взиманием НДС;
- снизить потребление древесины в процессе производства бумажных изделий, что окажет комплексное благоприятное воздействие на экологическую ситуацию.

Александр / А.М. Кошкин /

Александр / Александров В.В. /

Александр / Александров В.В. /

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» включает в перечень доходов, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения) налогом на доходы физических лиц, доходы от реализации заготовленной физическими лицами макулатуры.

Предлагаемые изменения не только не приведут к снижению бюджетных доходов, но и позволят сократить бюджетные расходы.

В настоящее время в Российской Федерации объем твёрдых бытовых отходов и приравненных к ним отходов нежилого сектора в расчёте на одного человека составляет от 230 до 280 кг/год. («Методические рекомендации по формированию тарифов на услуги по уничтожению, утилизации и захоронению твердых бытовых отходов», разработаны институтом экономики ЖКХ от 2003-01-01, 01.10.2008) Процент содержания макулатуры в твёрдых бытовых отходах и приравненных к ним отходах нежилого сектора в среднем составляет около 40%.

Таким образом, в расчёте на одного человека в Российской Федерации образуется около 14 кг макулатуры в год или около 2 100 000 тонн ежегодно в расчете на все население Российской Федерации. Из них лишь около 21 000 тонн повторно используется (около 1%), тогда как 2 179 000 тонн вывозится на захоронение. Вместе с тем, аналогичный показатель для стран с развитой системой повторного использования макулатуры достигает 70%.

Сравнительно низкий уровень заготовки макулатуры в России объясняется слабой вовлеченностью населения в этот процесс, в том числе, отсутствием практики отдельного сбора мусора. По экспертным оценкам, в настоящее время через приемные пункты для физических лиц заготавливается всего 1–3% макулатуры от общего объема сбора, тогда как их потенциал в этом процессе оценивается в 15–20%. В то же время, в Западной Европе на жилой сектор приходится около 38% всей собираемой макулатуры.

Одной из ключевых задач повышения доли повторного использования макулатуры и, соответственно, уменьшения количества твердых бытовых отходов, должно явиться увеличение собираемости макулатуры, в том числе за счет её самостоятельной заготовки и сдачи физическими лицами.

Принимая от населения макулатуру, организация выплачивает физическим лицам денежные суммы, которые в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации признаются доходами у физического

лица, облагаемыми НДФЛ (пп. 5 п. 1 ст. 208, п. 1 ст. 209, п. 1 ст. 210 НК РФ).

Однако на практике налоговые поступления в бюджет от взимания НДФЛ с реализации макулатуры отсутствуют.

Основная часть физических лиц, занимающихся заготовкой макулатуры, не декларируют свои доходы по причине:

- недостаточной осведомленности о своих обязанностях по самостоятельной уплате НДФЛ;
- сложности заполнения декларации 3-НДФЛ;
- отсутствия у налоговых органов сведений о полученных физическим лицом доходах.

Но даже если физические лица и задекларируют свои доходы от реализации макулатуры, уплата налога ими все равно производиться не будет, поскольку они используют имущественный налоговый вычет при продаже иного имущества, находившегося в собственности налогоплательщика менее трех лет, предусмотренный п.п.1 п.2 ст.220 Налогового кодекса РФ.

При средней цене макулатуры 4 руб. за 1 кг для превышения максимальной суммы налогового вычета в 250 000 рублей налогоплательщику необходимо заготовить 62 500 кг макулатуры в год, что при объеме образования макулатуры 14 кг на человека в год представляется не реальным.

Подобное положение приводит к необоснованным затратам, связанным избыточным администрированием налоговыми органами собираемости НДФЛ с доходов от реализации макулатуры.

Сложившаяся на сегодняшний день в России ситуация в области обращения с отходами может привести к опасному загрязнению окружающей среды и создать реальную угрозу здоровью населения.

В 2012 году было образовано 5 млрд. тонн отходов, что на 14% выше показателя предыдущего года. Из общего объема образуемых отходов, ежегодно в России образуется порядка 60 млн. тонн твердых бытовых отходов (ТБО), из них от жизнедеятельности населения - порядка 50 млн. тонн, и 10 млн. тонн от предприятий. При этом ежегодно их количество увеличивается на 3-4 %. Практически весь указанный объем ТБО в дальнейшем размещается на полигонах и свалках, а вместе с ним и ценные для перерабатывающих предприятий вторичные ресурсы, и только 4-5% указанного объема вовлекаются в переработку.

Показатель восстановления бумажных отходов – отношение объема переработанной макулатуры к общему объему потребления картонно-бумажной продукции – во всем мире является показателем цивилизованности страны. 1 тонна макулатуры сохраняет 13 деревьев, 2,5 барреля нефти, 31 780 литров воды и на 4 куб. м уменьшает объем мусора

на свалках. Только по официальным данным, под хранение всех видов отходов в России отчуждено более 2 млн гектаров земли, при этом большинство полигонов исчерпало объем вместимости, а оставшиеся близки к заполнению. А сколько существует нелегальных стихийных свалок – неизвестно никому!

В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты (положения законодательных актов) Российской Федерации» необходимость в создании эффективной системы сбора вторичного сырья, в частности бумажных отходов, существенно возрастает. Так, в соответствии с положениями статей 24²-24⁵ Федерального закона «Об отходах производства и потребления» нормативы утилизации отходов в первую очередь устанавливаются для отходов, являющихся ценным вторичным сырьем. Более того, с 2017 года введен запрет на захоронение полезных компонентов (вторичного сырья) на полигонах. В этой связи, в целях обеспечения реализации указанных положений необходимо заранее создать эффективную систему сбора этих компонентов.

Отмена НДС имеет существенное социальное значение. В настоящее время в стране система раздельного сбора отходов в жилом секторе, позволяющая извлечь из потока отходов ценный компонент - макулатуру, не развита. Мусоросортировочные комплексы не могут являться источником макулатуры в связи с трудностью ее извлечения и общей загрязненностью отходов. В этой связи наиболее эффективным способом поступления макулатуры является участие граждан в системе сбора. Такой сбор может осуществляться в приемных пунктах, на специализированных заготовительных площадках, в магазинах и т.д. При этом, сбор макулатуры следует рассматривать в качестве дополнительного заработка для малообеспеченных слоев населения. Однако в настоящее время возможность вовлечения граждан в такую систему сбора ограничивает наличие вышеуказанных регуляторных барьеров, в частности необходимость уплаты НДС при реализации макулатуры.

Также это ведет к ограничениям в экологическом образовании и просвещении, в частности в деятельности школьных учреждений по вовлечению школьников к сбору макулатуры. Такая деятельность носит активный воспитательный характер, приобщает детей и подростков к практическим действиям по сохранению природных ресурсов. Однако в связи с вышеуказанными требованиями налогового законодательства РФ требуется уплатить НДС (в случае заключения договора со школой) или НДС (с представителем школы) с дальнейшей подачей необходимых сведений в налоговые органы. Это понуждает участников процесса сбора

искать другие пути сдачи макулатуры, что в конечном итоге также не приводит к эффективному налоговому администрированию.

Таким образом, отмена НДС позволит устранить существующие административные барьеры для вовлечения заинтересованных граждан в процесс сбора макулатуры.

Макулатура используется в производственных целях в качестве сырья. Конечными покупателями (потребителями) макулатуры являются организации-производители готовой продукции: различных видов картона, писчей и типографской бумаги, санитарно-гигиенической бумаги, кровельных, изоляционных и других современных строительных материалов, и т.д. В настоящее время по причине нехватки сырья (макулатуры) были вынуждены приостановить работу несколько крупнейших перерабатывающих предприятий. Острый дефицит макулатуры не позволяет им полностью задействовать свои производственные возможности, вследствие чего, значительно сократился выпуск готовой продукции, и организации-производители терпят огромные убытки. Сложившаяся ситуация грозит ростом социальной напряженности, вызванной вынужденными простоями, сокращениями трудовых коллективов и закрытием предприятий.

Таким образом, предлагаемое законопроектом освобождение физических лиц от уплаты НДС с доходов, полученных от реализации заготовленной ими макулатуры, не только не повлечёт сокращения доходов федерального бюджета, но и позволит:

– уменьшить количество твердых бытовых отходов и значительно сократить бюджетные расходы на их захоронение;

– существенно повысить собираемость макулатуры, не прибегая к дополнительным расходам бюджетов всех уровней;

– преодолеть дефицит на макулатурном рынке и обеспечить необходимым объемом сырья растущую потребность промышленных предприятий;

– усилит инвестиционную привлекательность отрасли переработки макулатуры за счет ее большей прозрачности;

– повысит собираемость налогов в российский бюджет за счёт увеличения объёмов реализуемой продукции, полученной в результате повторной переработки макулатуры и увеличения количества добросовестных, законопослушных компаний;

– снизить существующие затраты на налоговое администрирование в связи с взиманием НДС;

– снизить потребление древесины в процессе производства бумажных изделий, что окажет комплексное благоприятное воздействие на экологическую ситуацию.

В.В. Терещенко
(Восточный округ)
Труфанов В.В.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Александр / И. Ю. Ю. /
Лев / В. В. Тропачев /
Витерский / В. Терешкова /
Витерский / Витерский /
Витерский / С. А. Воскресенский /



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.И.Фокину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 31 » марта 20 16 г.

№ 2140п-П13

МОСКВА

На № ФА-4/153/147334 от 1 декабря 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы А.И.Фокиным, В.В.Терешковой, В.В.Трапезниковым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 217 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) пунктом 17², согласно которому освобождаются от обложения налогом на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) доходы, получаемые от реализации макулатуры, образующейся у физических лиц в быту и принадлежащей им на праве собственности.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 228 Кодекса физические лица, получившие доход от продажи имущества, принадлежащего им на праве собственности, в том числе и макулатуры, самостоятельно исчисляют и уплачивают налог исходя из сумм полученных ими доходов.

При этом к таким доходам применяются как положения статьи 217 Кодекса об освобождении от обложения НДФЛ доходов физических лиц от продажи имущества, не относящегося к объектам недвижимого имущества, находившегося в собственности налогоплательщика три года и более, так и



положения статьи 220 Кодекса об имущественных налоговых вычетах при продаже имущества, находившегося в собственности налогоплательщика менее трех лет, но не превышающих в целом 250 000 рублей.

Вместе с тем определение срока владения рассматриваемым имуществом или подтверждение понесенных расходов по его приобретению может оказаться существенной проблемой.

Полагаем, что решение вопроса, связанного с освобождением от НДФЛ доходов, получаемых физическими лицами от реализации макулатуры, целесообразно путем совершенствования процедуры администрирования таких доходов. В частности, предлагаем признать лиц, являющихся источником выплаты доходов физическим лицам, сдающим макулатуру, налоговыми агентами, одновременно предусмотрев частичное освобождение от налогообложения соответствующих доходов.

Следует также определить понятие "макулатура" для целей применения Кодекса.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом высказанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько



