

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.04.2016 № 293
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " апреля 2016 г.

80. О проекте федерального закона № 1020392-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" (в части совершенствования порядка установления публичных сервитутов) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Туманов, О.Л.Михеев, М.В.Емельянов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству до 11 мая 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/1350
Дата: 26.04.2016 Время: 09:01

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 марта 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.Е. Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

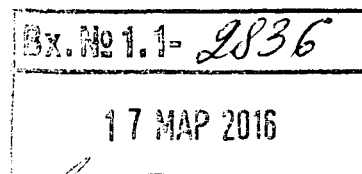
Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением, первый заместитель
Председателя Комитета по
информационной политике,
информационным технологиям и связи

Исп. Рыбченко В.К.

(495) 692-48-32



А.В. Туманов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.03.2016 Время 16:08
№1020392-6; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 03 2016 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.Е.НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта № 1020392-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

Согласие автора получено.

С уважением,



О.Л. Михеев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.03.2016 Время 13:42
№1027976-6; 1.1

Михеев 6921732

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 03 2016 г.

№ 24-ПМ-5/20


Председателю
Государственной Думы
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

Прошу Вас включить меня в состав авторов законопроекта №1020392-6
«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

Согласие авторов законопроекта имеется.

С уважением,
Первый заместитель руководителя
Фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»,
Первый заместитель председателя
Комитета по экономической политике,
инновационному развитию
и предпринимательству

 М.В.Емельянов



Вносится депутатами
Государственной
Думы
А.В. Тумановым, *О.А. Михеевым*,
М.В. Емельяновым
Проект №

1020392-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 23 Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, №41, ст. 3993; №52, ст. 5276; 2005, №30, ст. 3122; 2006, №50, ст. 5279; №52, ст. 5498; 2007, №21, ст. 2455; №45, ст. 5417; 2008, №20; 2009, №30, ст. 3735; 2010, №30, ст. 3998; 2011, №1, ст. 47; №25, ст. 3531; 2013, №27, ст. 3440, 3477; №30, ст. 4590; №52 (часть 1) ст. 7011; 2013, №9, ст. 873; 2014, №26, ст. 3377; №30, ст. 4218, 4225, 4235; №43, ст. 5799; 2015, №1 (часть 1), ст. 52; 2015, №10, ст. 1418) следующие изменения:

1) пункт 2 дополнить предложением следующего содержания:

«Публичные сервитуты могут устанавливаться как по инициативе органов государственной власти или органов местного самоуправления, так и по результатам рассмотрения заявлений заинтересованных лиц.».

2) дополнить пунктами 2¹ и 2² следующего содержания:

«2¹. В целях установления публичного сервитута заинтересованные лица вправе направить заявление в орган государственной власти или в орган местного самоуправления, которое подлежит рассмотрению в срок не позднее, чем 30 дней.

2². По итогам рассмотрения указанного в пункте 2¹ настоящей статьи заявления орган государственной власти или орган местного самоуправления принимает нормативный правовой акт об установлении публичного сервитута либо решение об отказе в установлении публичного сервитута. При этом нормативный правовой акт об установлении публичного сервитута принимается только в случае, если это необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного населения и указанная в таком заявлении цель установления публичного сервитута соответствует целям установления публичных сервитутов, предусмотренным пунктом 3 настоящей статьи.»;

3) подпункт 1 пункта 3 после слова «полосе» дополнить словами «, а также свободного доступа от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или к земельному участку общего пользования).».

4) пункт 7 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если установление публичного сервитута осуществляется по результатам рассмотрения указанного в пункте 2¹ настоящей статьи

заявления заинтересованных лиц, предусмотренная настоящим пунктом соразмерная плата собственнику земельного участка может выплачиваться полностью или частично за счет таких заинтересованных лиц.».

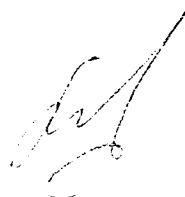
5) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«В случае если свободный доступ от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или земельному участку общего пользования) невозможен иным образом, кроме как через земельный участок, в отношении которого испрашивается установление публичного сервитута, отказ в установлении публичного сервитута для указанных целей не допускается.».

Статья 2

Настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

В настоящее время в отдельных субъектах Российской Федерации имеют место многочисленные случаи злоупотребления правом со стороны собственников (физических и юридических лиц), владеющих земельными участками, которые в силу конфигурации своих границ и территориального расположения призваны выполнять функцию земельных участков общего пользования (далее также – Земельные участки).

Имеющаяся проблема в подавляющем большинстве случаев имеет сходные предпосылки возникновения.

Так, обычно крупный земельный участок, на котором планировалось строительство жилого массива, изначально приобретался частным лицом (будущим застройщиком) у граждан или юридических лиц. После этого осуществлялся перевод участка в категорию земель населенных пунктов либо в установленном порядке изменялся вид его разрешенного использования с имеющегося на тот, который предусматривает индивидуальное жилищное или иное подобного рода строительство, ведение личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства и т.д.

Впоследствии происходили раздел исходного земельного участка и продажа образуемых земельных участков, которые подлежали застройке. При этом у частного собственника оставались земельные участки, которые в силу своих конфигурации и территориального расположения были запроектированы для обеспечения прохода и проезда между жилыми домами, а также свободного доступа от частных участков к земельным участкам общего пользования, находящимся в публичной собственности.

В настоящее время собственники Земельных участков, умышленно злоупотребляя своим правами, всячески препятствуют собственникам жилых домов в пользовании указанными участками. Они блокируют возможность прохода и проезда жителей (а также членов их семей, гостей и

лиц, находящихся с ними в трудовых и гражданско-правовых отношениях) до своих жилых домов; ограничивают проезд экстренных государственных (МЧС, Служба скорой медицинской помощи), технических и сервисных служб к жилым домам; требуют плату за проход и проезд. При этом путь через Земельные участки являются единственно возможным вариантом въезда в населенный пункт и передвижения по его территории.

Названные события происходят как в границах населенных пунктов, так и на территориях соответствующих некоммерческих объединений за границами населенных пунктов (земельные участки в составе которых относятся к категории земель сельскохозяйственного назначения). Так, например, в Истринском районе Московской области аналогичная ситуация наблюдается примерно в 10 поселках с общим количеством более 800 домовладений и общей численностью жителей порядка 6000 человек. Анализ судебно-арбитражной практики позволяет выявить многочисленные судебные разбирательства, инициированные при сходных обстоятельствах.

Результатом становятся очаговые конфликты между жителями населенных пунктов и соответствующих некоммерческих объединений с одной стороны и собственниками Земельных участков – с другой.

Реальный законодательный механизм защиты прав жителей в настоящее время отсутствует.

Единственным способом урегулирования сложившейся ситуации является установление публичного сервитута в отношении Земельных участков общего пользования в пользу местного населения. Вместе с тем того объема правового регулирования, которое установлено действующим законодательством, недостаточно для решения обозначенной проблемы.

В настоящее время публичный сервитут устанавливается законом или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа местного самоуправления в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов государства, местного самоуправления или местного

населения, без изъятия земельных участков. Установление публичного сервитута осуществляется с учетом результатов общественных слушаний (пункт 2 статьи 23 ЗК РФ). Собственник земельного участка, обремененного сервитутом, вправе требовать соразмерную плату от лиц, в интересах которых установлен сервитут, если иное не предусмотрено федеральными законами (пункт 6 статьи 23 ЗК РФ).

Таким образом, орган государственной власти или местного самоуправления имеет возможность с целью обеспечения защиты интересов местного населения установить возмездный публичный сервитут.

С учетом сказанного, принимая во внимание интересы местного населения, предлагается для случаев, описанных выше, предусмотреть:

(1) возможность установления публичных сервитутов по результатам рассмотрения заявления заинтересованных лиц;

(2) порядок подачи и рассмотрения соответствующих заявлений заинтересованных лиц;

(3) возможность внесения соразмерной платы собственнику участка за счет заинтересованных лиц;

(4) недопустимость отказа в установлении публичного сервитута в случае, если свободный доступ от земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного хозяйства к территории общего пользования (или земельному участку общего пользования) невозможен иным образом, кроме как через земельный участок, в отношении которого испрашивается установление публичного сервитута.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует дополнительного бюджетного финансирования.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes, located in the bottom right corner of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не предусматривает внесение изменений в другие законодательные акты.

