



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001
тел. (423) 260-55-41, факс (423) 260-57-68
E-mail: ru25@minjust.ru

31.12.2015 № 25/2-10/18-7112
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

В.В. Горчакову

Светланская ул., д. 22,
г. Владивосток, 690110

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой экспертизы

на Избирательный кодекс Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, от 01.12.2015 №720-КЗ

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 16/33
Дата: 15.01.2016 Время: 08:59

Федерации, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 №26 «Об утверждении Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Избирательного кодекса Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011 №805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, от 01.12.2015 №720-КЗ (далее – Избирательный кодекс Приморского края).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 01.12.2015 №720-КЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Приморского края» (далее – Закон от 01.12.2015 №720-КЗ).

Предметом правового регулирования Закона Приморского края являются общественные отношения в сфере установления порядка подготовки и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Приморского края, Губернатора Приморского края, выборов в органы местного самоуправления, а также обеспечение гарантий избирательных прав граждан на территории Приморского края.

Защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления в силу пунктов «б» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 28.11.2015 №354-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);

- Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 03.11.2015 №302-ФЗ (далее - Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ).

При проведении правовой экспертизы Избирательного кодекса Приморского края проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

На основании части 3 статьи 1 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные указанным Федеральным законом.

В силу подпункта «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации регулируются вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

В силу подпункта «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона Приморского края от 06.10.1995 №14-КЗ «Устав Приморского края» в редакции последних изменений, внесенных Законом Приморского края от 03.11.2015 №704-КЗ, органом законодательной власти Приморского края является Законодательное Собрание Приморского края.

Приведенные положения федерального законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Избирательного кодекса Приморского края и внесения в него изменений Законодательным Собранием Приморского края.

Избирательный кодекс Приморского края является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон от 01.12.2015 №720-КЗ официально опубликован в газете «Приморская газета» от 07.12.2015 №140.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Избирательный кодекс Приморского края от 22.07.2003 №62-КЗ в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 29.11.2004 №168-КЗ, от 29.12.2004 №216-КЗ, от 14.06.2006 №376-КЗ, от 13.06.2007 №87-КЗ, от 28.06.2007 №113-КЗ, от 08.11.2007 №152-КЗ, от 03.12.2007 №160-КЗ, от 18.03.2008 №227-КЗ, от 10.04.2009 №402-КЗ, от 30.04.2009 №411-КЗ, от 02.12.2009 №535-КЗ, от 28.04.2010 №598-КЗ, от 16.08.2010 №667-КЗ, от 09.11.2010 №689-КЗ, от 02.06.2011 №774-КЗ, от 12.08.2011 №803-КЗ, от 12.08.2011

№805-КЗ, от 14.02.2012 №11-КЗ, от 02.07.2012 №56-КЗ, от 20.12.2012 №145-КЗ, от 14.03.2013 №175-КЗ, от 29.05.2013 №204-КЗ, от 08.08.2013 №232-КЗ, от 03.12.2013 №311-КЗ, от 10.02.2014 №367-КЗ, от 02.04.2014 №397-КЗ, от 12.05.2014 №405-КЗ, от 12.05.2014 №413-КЗ, от 02.06.2014 №422-КЗ, от 05.08.2014 №456-КЗ, от 26.12.2014 №540-КЗ, от 29.07.2015 №661-КЗ, принят в пределах компетенции Законодательного Собрания Приморского края, не содержит противоречий Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, Приказ содержит нарушения правил юридической техники.

1. В соответствии с частью 15.1 статьи 17 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ в случае проведения досрочного голосования в соответствии с пунктом 1 статьи 65 настоящего Федерального закона составление списка избирателей, участников референдума, передача в участковую комиссию первого экземпляра списка избирателей, участников референдума и ознакомление со списком избирателей, участников референдума по соответствующему избирательному участку, участку референдума осуществляются в сроки, установленные законом, в целях обеспечения проведения досрочного голосования избирателей, участников референдума.

Частями 15 и 16 Избирательного Кодекса Приморского края установлено, что избирательная комиссия, организующая выборы, вправе разрешить провести досрочно, но не ранее чем за 20 дней до дня голосования голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании.

Если отдельные группы избирателей, включенные в список избирателей на соответствующем избирательном участке, находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в отдаленных или труднодоступных местностях и тому подобных местах), уполномоченная избирательная комиссия вправе разрешить провести голосование этих групп избирателей досрочно, но не ранее чем за 20 дней до дня голосования.

Вместе с тем, в статье 13 Избирательного кодекса Приморского края, определяющей порядок и сроки составления списка избирателей и его передачи в участковые избирательные комиссии, не установлен срок составления списка избирателей, передачи в участковую комиссию первого экземпляра списка избирателей для случаев проведения досрочного голосования.

Кроме того, в соответствии с частью 4 статьи 71 Избирательного кодекса Приморского края установлены следующие сроки для изготовления избирательных бюллетеней для досрочного голосования:

- не позднее чем за 20 дней до дня голосования на выборах депутатов Законодательного Собрания Приморского края и Губернатора Приморского края;

- не позднее чем за 18 дней до дня голосования в органы местного самоуправления.

Указанные сроки в совокупности со сроком передачи избирательных бюллетеней участковым избирательным комиссиям (не позднее чем за один день до дня голосования, в том числе досрочного), установленного частью 12 статьи 71 Избирательного Кодекса Приморского края, не согласуются со сроками проведения досрочного голосования, предусмотренного частями 15 и 16 Избирательного Кодекса Приморского края

2. В соответствии с частью 10 статьи 68 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями, за исключением, в том числе случая, когда число избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно в помещении территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии (при проведении досрочного голосования только в помещении участковой комиссии - число избирателей, участников референдума, проголосовавших досрочно в помещении участковой комиссии; при проведении досрочного голосования в помещениях территориальной комиссии, избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии и участковой комиссии - число избирателей, проголосовавших досрочно в помещениях указанных комиссий), составляет более одного процента от числа избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей, участников референдума на избирательном участке, участке референдума (но не менее десяти избирателей, участников референдума).

Вместе с тем, часть 10 статьи 76 Избирательного Кодекса Приморского края не учитывает данный случай в качестве исключения.

Предлагаем в части 10 статьи 76 Избирательного Кодекса Приморского края слова «частями 12 и 17» заменить словами «частями 12, 15.1 и 17».

3. Законом Приморского края от 02.06.2014 №422-КЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Приморского края» часть 1.1 статьи 83 Избирательного Кодекса Приморского края признана утратившей силу.

В связи с этим, в абзацах 3 и 4 части 2 статьи 83 Избирательного Кодекса Приморского края предлагаем слова «в соответствии с частью 1.1 настоящей статьи» исключить.


4. В соответствии с пунктом 2 статьи 24, пунктом 2 статьи 25 Федерального закона от 11.07.2001 №95-ФЗ «О политических партиях», статьями 8 и 9 Федерального закона от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», общее собрание является высшим руководящим органом регионального отделения политической партии или иной общественной организации.

Предлагаем часть 5 статьи 36 Избирательного Кодекса Приморского изложить в следующей редакции:

«Уполномоченные представители избирательного объединения назначаются решением съезда (конференции), общего собрания избирательного объединения либо решением органа, уполномоченного на то съездом (конференцией), общим собранием избирательного объединения. На съезде (конференции), общем собрании избирательного объединения может быть определен орган избирательного объединения, уполномоченный прекратить полномочия уполномоченного представителя, а также назначить нового уполномоченного представителя взамен выбывшего».

О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Администрацию Приморского края (абзац 3 пункта 2.2. Соглашения между Управлением Минюста России по Приморскому краю и Администрацией Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 16.05.2012 №17).

Начальник Управления



И.Н. Баранник