



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул.Светланская, 22, г.Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: depeconomy@primorsky.ru
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157
ИНН/КПП 2540150332/254001001

19.04.2016 № 29/1246

На № _____ от _____

Председателю
комитета по экономической
политике и собственности
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Костенко

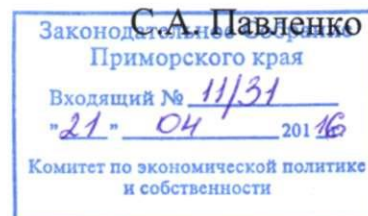
Уважаемый Александр Иванович!

Департаментом экономики и стратегического развития Приморского края, на основании статьи 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» и в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного Постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па, «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края», проведена оценка регулирующего воздействия проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства».

Направляем Вам Заключение уполномоченного органа о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края.

Директор департамента

И.М. Номоконов (423) 220-83-56



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства»

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па "Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» (далее-проект закона).

Согласно пункту 1.4. Порядка проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия (регулирование инвестиционной деятельности, распределение ограниченных ресурсов).

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что Проект закона содержат положения, указанные в подпункте «б» пункта 2.4 Порядка:

б) наличия в Проекте НПА, поправках к Проекту НПА положений, изменяющих:

-содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношении с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект закона разработан в целях приведения в соответствие требованиям федерального законодательства (Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 224-ФЗ).

Проект закона устанавливает основы правового регулирования, порядок, условия и формы участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства и направлен на обеспечение стабильных условий развития проектов государственно-частного партнерства в Приморском крае.

В соответствии с подпунктом г) пункта 2.4 Порядка определена средняя степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте закона: Проект НПА содержит положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных действующим законодательством расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и расходов краевого бюджета.

В соответствии с пунктом 2.8. Порядка проведена Углубленная оценка Проекта закона.

По результатам Углубленной оценки Проекта закона установлено следующее.

Целью разработки Проекта закона является приведение в соответствие Закона Приморского края от 04.02.2015 г. 548-КЗ «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» требованиям Федерального закона № 224-ФЗ.

Основные цели регулирования:

установление основ правового регулирования, порядок, условия и формы участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства для обеспечения стабильных условий развития проектов государственно-частного партнерства в Приморском крае.

Проектом закона будут затронуты интересы субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности:

российские юридические лица, осуществляющие инвестиционную деятельность на основании Федерального закона № 224-ФЗ и соглашений о государственно-частном партнерстве по направлениям экономической деятельности.

Принятие Проекта закона направлено на формирование в Приморском крае условий для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры (социальной, транспортной) инфраструктуры связи и электроэнергетики) и повышения качества предоставляемых населению услуг, что соответствует государственной программе Приморского края «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013 - 2020 годы.

Проектом закона предусматривается изменение содержания полномочий органов исполнительной власти Приморского края (уполномоченных органов) в отношениях с субъектами предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

В соответствии с пунктом 2.10. Порядка в рамках проведения Углубленной оценки в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности с 22.03.2016 года по 10.04.2016 года проведены публичные консультации.

Проект закона прошел установленную процедуру оценки регулирующего воздействия в Общественном экспертном совете по экономической политике в Приморском крае, которым указанный проект одобрен, поддержан и предложен к принятию.

Иных предложений и замечаний по проекту закона не поступало.

Результаты проведения публичных консультаций проекта закона отражены в заключении регулирующего органа.

Предлагаемое проектом закона государственное регулирование не приведет к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятие проекта закона приведет к наделению дополнительными полномочиями, функциями уполномоченного органов исполнительной власти Приморского края (уполномоченных органов). Исполнение предусмотренных проектом закона полномочий может повлечь дополнительные расходы консолидированного бюджета Приморского края.

Объёмы материальных и финансовых ресурсов, в том числе необходимые объекты, находящихся в государственной собственности Приморского края, будут определены отдельно по каждому проекту государственно-частного партнерства при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве.

Сроки проведения процедур нарушены в части п.п. 2.11, 2.18 Порядка, полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Директор департамента
экономики и развития предпринимательства
Приморского края



С.А. Павленко

И.М. Номоконов
2209238

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

1. Общие сведения:

1.1. Название регулирующего акта: проект Закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» (далее – Проект закона).

1.2. Орган законодательной власти Приморского края – разработчик проекта регулирующего акта: комитет Законодательного Собрания по экономической политике и собственности.

1.3. Соисполнители: Департамент экономики и развития предпринимательства Приморского края.

1.4. Степень регулирующего воздействия (высокая, средняя, низкая):

Средняя степень регулирующего воздействия.

1.5. Сроки проведения оценки регулирующего воздействия:
22.03.2016 – 10.04.2016

2. Описание существующей проблемы

2.1. Причины государственного вмешательства:

В целях формирования условий для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры (социальной, транспортной) инфраструктуры связи и электроэнергетики) и повышения качества предоставляемых населению услуг был принят Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее соответственно - Закон 224-ФЗ, ГЧП).

Закон 224-ФЗ вступил в силу 1 января 2016 года.

Во исполнение положений части 11 статьи 3, части 2 статьи 17 и части 1 статьи 47 Закона 224-ФЗ и в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 г. № ИШ-П13-5924 Закон Приморского края от 04.02.2015 г. 548-КЗ «Об участии Приморского края в проектах

государственно-частного партнерства» (далее – Закон 548-КЗ) необходимо актуализировать и привести в соответствие с положениями Закона 224-ФЗ.

2.2. Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

Российские юридические лица, имеющие намерение принять участие в проектах государственно-частного партнерства на территории Приморского края;

Приморский край, от имени которого выступает Администрация Приморского края или уполномоченный им орган исполнительной власти Приморского края.

2.3. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

В связи с вступлением в силу Закона 224-ФЗ, сохранение текущего положения не представляется возможным, так как Закон от 4 февраля 2015 года № 548-КЗ «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» (далее – Закон 548-КЗ) не соответствует положениям 224-ФЗ.

3. Цели и задачи регулирования

3.1. Основные цели регулирования:

Целью участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства является объединение материальных, финансовых и организационных ресурсов, в том числе привлечение Приморским краем ресурсов частного партнера, для реализации общественно значимых проектов в экономической, социальной и инновационной сферах.

3.2. Обоснование неэффективности действующего в рассматриваемой сфере регулирования:

Действующий Закон 548-КЗ не соответствует требованиям Федерального Закона 224-ФЗ. Проектом закона предложена новая редакция в соответствии с требованиями федерального законодательства.

3.3. Изменение содержания прав, обязанностей, функций, полномочий, при введении нового регулирующего воздействия:

Проектом закона внесено изменение в определение понятия «частный партнер»: в соответствии с требованиями федерального законодательства частным партнером при реализации проектов ГЧП может быть только российское юридическое лицо (в действующем Законе Приморского края - российское или иностранное юридическое лицо).

Обязанности хозяйствующих субъектов определены Законом 224-ФЗ, для исполнения норм которого дополнительно принято 14 нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации, регламентирующие процедуры, связанные с подготовкой, рассмотрением публичной стороной и оценкой предложений о реализации проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, а также отдельные этапы конкурсных процедур, последующие контроль и мониторинг реализации соглашений.

Проект закона не содержит ограничений к участию частных партнеров в проектах ГЧП, соответствующие ограничения определены Законом 224-ФЗ.

Проектом закона дополнены полномочия Администрации Приморского края в части принятия решения о реализации проекта государственно-частного партнерства, если публичным партнером является Приморский край либо планируется проведение совместного конкурса с участием Приморского края (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации);

обеспечения организации и проведения конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, определения уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в сфере участия Приморского края в реализации проектов государственно-частного партнерства.

В соответствии с п.2. ст. 14 Закона 224-ФЗ в проекте закона определены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края:

обеспечение межведомственной координации деятельности исполнительных органов государственной власти Приморского края при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Приморский край, либо соглашения о

государственно-частном партнерстве, в отношении которого планируется проведение совместного конкурса с участием Приморского края (за исключением случая, в котором планируется проведение совместного конкурса с участием Российской Федерации);

осуществление оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства, публичным партнером в котором является Приморский край, и определяет сравнительное преимущество этого проекта в соответствии с частями 2-5 статьи 9 Федерального закона № 224-ФЗ;

согласование публичному партнеру конкурсной документации для проведения конкурсов на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в котором является Приморский край;

осуществление мониторинга реализации соглашений о государственно-частном партнерстве;

содействие в защите прав и законных интересов публичных партнеров и частных партнеров в процессе реализации соглашения о государственно-частном партнерстве;

ведение реестра заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве;

обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях о государственно-частном партнерстве, если публичным партнером в таких соглашениях является Приморский край;

предоставление в определенной Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти результаты мониторинга реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, публичным партнером в обязательствах по которому является Приморский край, либо соглашения о государственно-частном партнерстве, заключенного на основании проведения совместного конкурса с участием Приморского края;

осуществление иных полномочия в сфере участия Приморского края в государственно-частном партнерстве в соответствии с федеральными законами,

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом, другими законами Приморского края и нормативными правовыми актами Приморского края.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

4.1. Невмешательство:

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона 224-ФЗ и во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № ИШ-П13-5924 Закон 548-КЗ подлежит приведению в соответствие с положениями Закона 224-ФЗ до 1 июля 2016 года. После этой даты Закон 548-КЗ будет применяться в части, не противоречащей положениям Закона 224-ФЗ.

4.2. Прямое государственное регулирование:

Проектом закона устанавливаются основы правового регулирования, порядок, условия и формы участия Приморского края в проектах государственно-частного партнерства и обеспечение стабильных условий развития проектов государственно-частного партнерства в Приморском крае в соответствии с требованиями федерального законодательства.

5. Анализ издержек и выгод каждого из рассматриваемых вариантов достижения поставленной цели

5.1. Хозяйствующие субъекты по направлениям экономической деятельности, на которые будет оказано воздействие:

Российские юридические лица, осуществляющие инвестиционную деятельность на основании Закона 224-ФЗ и соглашений о государственно-частном партнерстве по направлениям деятельности:

- 1) частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;
- 2) транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;
- 3) объекты железнодорожного транспорта;

4) объекты трубопроводного транспорта;

5) морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

6) морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

7) воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;

8) объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

9) гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

10) подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

11) объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

12) объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

13) объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

14) объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;

15) мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;

16) объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации. (п. 16 введен Федеральным законом от 29.12.2015 N 391-ФЗ)

5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждому варианту:

Невмешательство

После 1 июля 2016 г. Закон 548-КЗ будет применяться в части, не противоречащей положениям Закона 224-ФЗ. Редакция 548-КЗ не соответствует федеральному законодательству, требует внесения изменений.

Прямое государственное регулирование - принятие рассматриваемого проекта закона в целях приведения в соответствие федеральному законодательству.

Позитивное воздействие:

Развитие общественной инфраструктуры и повышение эффективности ее эксплуатации для обеспечения экономического роста, улучшение качества услуг, представляемых с использованием общественной инфраструктуры, достигаются за счет привлечения внебюджетных инвестиций.

5.3. Анализ издержек и выгод предлагаемого варианта достижения цели:

Объемы материальных и финансовых ресурсов, в том числе необходимые объекты, находящихся в государственной собственности Приморского края, будут определены отдельно по каждому проекту государственно-частного партнерства при заключении соглашения о государственно-частном партнерстве.

5.4. Оценка изменений расходов консолидированного бюджета Приморского края на исполнение полномочий органов исполнительной

власти Приморского края для реализации предлагаемого правового регулирования:

Принятие проекта закона приведет к наделению дополнительными полномочиями, функциями уполномоченного органа исполнительной власти. Исполнение дополнительных полномочий может повлечь дополнительные расходы консолидированного бюджета Приморского края.

5.5. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и (или) иной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью соблюдать обязанности, возлагаемые на них или изменяемые предлагаемым правовым регулированием:

Предлагаемый проект закона не устанавливает требований к субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности по расходам при реализации проектов ГЧП. Указанные ограничения и требования установлены федеральным Законом 224-ФЗ.

5.6. Период воздействия:

Долгосрочный.

5.7. Основные риски и ограничения предлагаемого варианта достижения цели:

Принятие новых нормативных правовых актов и внесение изменений в действующее законодательство оказывает существенное влияние на успешность реализации проекта ГЧП. Указанные правовые риски скорее всего окажут влияние в первую очередь на деятельности частного партнера проекта, несмотря на то, что такие риски передаются при заключении соглашения публичному партнеру и принято считать, что ГЧП является менее рискованным по причине того, что одним из его участников является государство как гарант правовой и политической стабильности договора.

Ограничения – не выявлены.

6. Публичные консультации

- Результаты проведения Публичных консультаций:

В рамках Углубленной оценки регулирующего воздействия Проекта Закона с 22.03.2016 по 10.04.2016 проведены публичные консультации.

В рамках публичных консультаций поступило Экспертное заключение Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае по проекту Закона Приморского края от 08.04.2016, которым одобрен, поддержан и предложен к принятию указанный проект.

7. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

7.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта:

Организационные мероприятия по реализации Закона Приморского края «Об участии Приморского края в проектах государственно-частного партнерства» будут определены после утверждения порядка проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП и заключения соглашений по направлениям деятельности.

7.2. Система мониторинга применения регулирующего решения и оценка его эффективности:

Мониторинг реализации закона будет осуществляться уполномоченным органом исполнительной власти, определенным Администрацией Приморского края, в рамках установленных федеральным законодательством, проектом закона полномочий.

8. Информация об исполнителях:

Директор департамента
экономики и развития
предпринимательства Приморского края



С.А. Павленко

Д.С. Неласов
222-89-04
nelasov_ds@primorsky.ru