



Къэбэрдэи-Балкыкэр Республикэм и Парламентым и

**УНАФЭ**

Къабарты-Малкыар Республиканы Парламентини

**БЕГИМИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Республики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации З.Д. Геккиева.

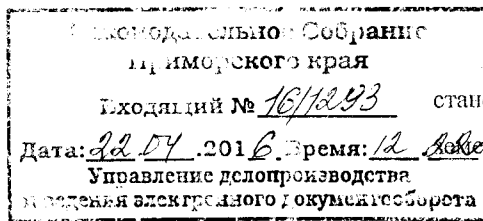
3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.Ж. Бифову, Ю.В. Васильеву, З.Д. Геккиеву, А.Л. Шхагошеву, законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента  
Кабардино-Балкарской Республики

город Нальчик  
31 марта 2016 года  
№ 456-П-П



Т. Егорова



Вносится Парламентом  
Кабардино-Балкарской Республики

Проект  
№ \_\_\_\_\_

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса

Российской Федерации

Внести в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 40) следующие изменения:

1) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 6 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации."

2) дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

"3. Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в

подпункте 7 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

4. Предельные размеры земельных участков, предоставляемых в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39<sup>5</sup> настоящего Кодекса, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации."

Президент

Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup>  
Земельного кодекса Российской Федерации"

Законопроект направлен на согласование положений подпункта 6 статьи 39<sup>5</sup> и пункта 2 статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ в части определения механизма установления случая и порядка предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданам, имеющим трех и более детей.

В соответствии с подпунктом 6 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ "О внесении изменения в статью 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации") находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки предоставляются указанной категории граждан в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Положение об установлении законом субъекта Российской Федерации соответствующих случая и порядка предоставления этим гражданам земельных участков в собственность бесплатно действовало в прежней редакции Земельного кодекса Российской Федерации (статья 28), то есть до 1 марта 2015 года.

Главной новеллой Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ "О внесении изменения в статью 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации" является норма, согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации с указанного периода наделяются дискреционными полномочиями по установлению случая и порядка предоставления рассматриваемой категории граждан в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Одновременно федеральным законодателем органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право установления требований о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установления возможности предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, то есть в данном случае органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены также полномочиями по определению порядка постановки этой категории граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

Указанное обусловлено положениями Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в соответствии с которым решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей), относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъектов Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Приведенная норма земельного законодательства не согласуется с положениями пункта 2 статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации в действующей редакции, согласно которому порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 6 статьи 39<sup>5</sup> этого Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно позиции Комитета по земельным отношениям и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, выраженной в заключении по проекту федерального закона № 809390-6 "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации" в настоящее время порядок предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, может быть урегулирован как органами государственной власти субъектов Российской Федерации, так и законами субъектов Российской Федерации.

Данный вывод основывается на том, что в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации на основании и во исполнение Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права.

Сам по себе подход, предусматривающий возможность регулирования земельных отношений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а не только законами субъектов Российской Федерации, не противоречит общим положениям Земельного кодекса Российской Федерации.

В качестве примера в названном заключении указано, что в отдельных субъектах Российской Федерации порядок предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, урегулирован именно органами государственной власти, а не законами субъектов Российской Федерации (например, постановление Администрации Алтайского края от 11 ноября 2011 года № 649 "Об утверждении Порядка предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в соответствии с Законом Алтайского края "О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков", постановление Правительства Тюменской области от 10 октября 2011 года № 340-п "Об утверждении Положения о бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей").

Однако в этих случаях, как представляется, правовое регулирование земельных отношений правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не согласуется в буквальном смысле с требованием пункта 2 статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации, обязывающим регулирование таких отношений именно законом субъекта Российской Федерации.

Такой позиции придерживается Правительство Российской Федерации в официальном отзыве от 14 сентября 2015 года № 5974п-П13 на указанный законопроект в связи с тем, что земельным законодательством Российской Федерации уже предусмотрено, что предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в рассматриваемом случае осуществляется в собственность бесплатно в порядке и в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации.

Ввиду отсутствия единого подхода в применении указанных норм земельного законодательства Российской Федерации возникают проблемы в их реализации на уровне субъектов Российской Федерации.

В соответствии с изложенным законопроектом предлагается исключить из пункта 2 статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации положение, обязывающее установление законами субъектов Российской Федерации порядка постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 6 статьи 39<sup>5</sup> этого Кодекса, порядка снятия граждан с данного учета, порядка предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, оснований для отказа в данном предоставлении этим гражданам.

Во взаимосвязи с положениями подпункта 6 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации законопроект предусматривает установление порядка постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпункте 6 статьи 39<sup>5</sup> этого Кодекса, порядка снятия граждан с данного учета, порядка предоставления гражданам земельных участков в собст-

венность бесплатно, оснований для отказа в данном предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Предусмотренные настоящим проектом федерального закона положения позволят обеспечить реализацию субъектами Российской Федерации норм, установленных статьями 39<sup>5</sup> и 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и касающихся условий и порядка предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно гражданам, имеющим трех и более детей.

При подготовке настоящего законопроекта учтены замечания Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, изложенные в заключении на проект законодательной инициативы № 6-362 "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Реализация соответствующего федерального закона не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного  
кодекса Российской Федерации"

#### **ПЕРЕЧЕНЬ**

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного  
кодекса Российской Федерации"

#### **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСПОВАНИЕ**

проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup>  
Земельного кодекса Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации" не повлечет за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Вносится Парламентом  
Кабардино-Балкарской Республики

Проект  
№ \_\_\_\_\_

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № \_\_\_\_\_

"О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса  
Российской Федерации"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации  
постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № \_\_\_\_\_  
"О внесении изменений в статью 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Феде-  
рации", внесенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федера-  
ции, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,  
комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государствен-  
ной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные  
(представительные) органы государственной власти субъектов Российской

2

Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд  
Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в  
Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству  
до \_\_\_\_\_.

3. Комитету Государственной Думы по земельным отношениям и  
строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших  
поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором  
чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации