



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике
и законности**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел.: (423) 220-95-75, факс: (423) 220-93-95
region@zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Горчакову В.В.

19.04.2016 № 14-11/91

На № _____ от _____

Уважаемый Виктор Васильевич!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" комитет Законодательного Собрания по региональной политике и законности в качестве законодательной инициативы вносит проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края".

Приложение: текст проекта закона на 2 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
перечень законодательных и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта закона на 1 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
решение комитета от 12.04.2016 № 982 "О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Гончарук
Лилия Александровна
2209575

Законодательное Собрание
Приморского края
Д.А. Текиев
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 1162-ПР
Дата: 19.04.2016 Время: 16:21

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 3 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О СРОКЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ, ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ПОРЯДКЕ ИЗБРАНИЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 3 Закона Приморского края от 18 ноября 2014 года № 495-КЗ "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2014, № 96, стр. 38; 2015, № 110, стр. 80, № 115, стр. 67) изменения, изложив ее в следующей редакции:

"СТАТЬЯ 3. ПОРЯДОК ИЗБРАНИЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

1.Глава городского округа, глава муниципального района избирается представительным органом городского округа, представительным органом муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

2.Глава поселения в соответствии с уставом поселения:

1)избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании либо муниципальным комитетом поселения из своего состава;

2)в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию;

3)в случае избрания муниципальным комитетом поселения из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию.

3.В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава поселения избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации.

4. Уставами сельских поселений в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" может быть предусмотрено формирование администрации сельского поселения, возглавляемой главой сельского поселения, исполняющим полномочия председателя муниципального комитета сельского поселения.

5. Уставом муниципального района и уставом поселения, являющегося административным центром муниципального района, может быть предусмотрено образование администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий администрации указанного поселения. В этом случае в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя."

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

В.В. Миклушевский

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (далее – законопроект) разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы" (далее – Постановление).

1) Согласно правовой позиции, изложенной в абзаце третьем пункта 1 Постановления, положения частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ):

не допускают установление законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к городским поселениям, в связи с тем, что по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами,

не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах,

самостоятельно в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Частью 1 статьи 3 Закона Приморского края от 18 ноября 2014 года № 495-КЗ "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (далее - Закон Приморского

края № 495-КЗ) предусмотрено, что глава поселения избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и возглавляет местную администрацию.

Таким образом, Законом Приморского края № 495-КЗ установлен безальтернативный вариант порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы поселения, что противоречит выше указанной правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации.

В целях приведения данной нормы Закона Приморского края № 495-КЗ в соответствие с Постановлением законопроектом предлагается:

а) помимо установленного порядка избрания главы поселения (на муниципальных выборах) определить альтернативный вариант порядка его избрания в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, а именно - представительным органом муниципального образования из своего состава;

б) определить, что место главы поселения в структуре органов местного самоуправления устанавливается уставом поселения в соответствии с пунктами 2 и 3 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ:

в случае избрания на муниципальных выборах либо входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию,

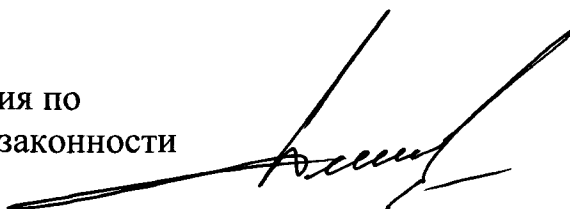
в случае избрания муниципальным комитетом поселения из своего состава исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса либо возглавляет местную администрацию.

2) Законопроектом также предлагается в целях ясности правового регулирования дополнить статью 3 Закона Приморского края № 495-КЗ следующими положениями:

в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава поселения избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации (пункт 1 части 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ),

в случае, если уставом муниципального района и уставом поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий администрации указанного поселения, то в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава поселения входит в состав муниципального комитета поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ).

Председатель комитета
Законодательного Собрания по
региональной политике и законности



Д.А. Текиев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" не потребует дополнительных расходов из краевого бюджета.

Председатель комитета
Законодательного Собрания по
региональной политике и законности




Д.А. Текиев

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законодательных актов Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания по
региональной политике и законности



Д.А. Текиев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
Комитет по региональной политике и законности

РЕШЕНИЕ

19.04.2016

№ 983

г. Владивосток

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (первое чтение)

Рассмотрев проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края", подготовленный комитетом Законодательного Собрания по региональной политике и законности во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П "По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы" с целью приведения Закона Приморского края от 18 ноября 2014 года № 495-КЗ "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" в соответствие с положениями частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",

регулирующим иным способом (иная редакция части 2 статьи 3), чем в основном проекте Закона Приморского края "О внесении изменений в статью

3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Приморского края Ашихмина П.Г. и Самсонова А.А. от 12.04.2016 № 1154-ПП), порядок избрания главы городского округа и главы муниципального района,

руководствуясь статьями 1, 18 Закона Приморского края "О законодательной деятельности в Приморском крае", согласно которым альтернативным законопроектом является проект закона, содержащий взаимоисключающий вариант правового регулирования одних и тех же общественных отношений, а основным законопроектом является ранее внесенный по тому же вопросу, комитет

РЕШИЛ:

1.Внести проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" в Законодательное Собрание Приморского края в качестве законодательной инициативы комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности.

2.Считать проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края", законодательную инициативу комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности, альтернативным основному проекту закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края", законодательной инициативе депутатов Законодательного Собрания Приморского края Ашихмина П.Г. и Самсонова А.А.

3.Рассмотреть проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" на очередном

заседании Законодательного Собрания Приморского края в апреле 2016 года в первом чтении одновременно с основным проектом закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Приморского края Ашихмина П.Г. и Самсонова А.А.).

4.Рекомендовать Законодательному Собранию Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" принять в первом чтении.

5.Рекомендовать Законодательному Собранию Приморского края осуществить принятие проектов законов Приморского края в первом чтении

"О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Приморского края Ашихмина П.Г. и Самсонова А.А.),

"О внесении изменений в статью 3 Закона Приморского края "О сроке полномочий представительных органов и глав муниципальных образований Приморского края, порядке формирования представительных органов муниципальных районов и порядке избрания глав муниципальных образований Приморского края" (законодательная инициатива комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности)

посредством рейтингового голосования.

6.Поручить Текиеву Джамбулату Абдулхалимовичу, председателю комитета Законодательного Собрания по региональной политике и законности, выступить на заседании Законодательного Собрания Приморского края с докладом по данному вопросу.

7.Определить время рассмотрения вопроса - 5 минут, из них для доклада - 3 минуты.

Председатель комитета



Д.А. Текиев