

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на поправки Межонова К.А. к проекту закона Приморского края "О патриотическом воспитании в Приморском крае"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев поправки Межонова К.А. к проекту закона Приморского края "О патриотическом воспитании в Приморском крае" (далее – поправки), сообщает следующее.

Поправками предлагается по тексту всего проекта закона Приморского края "О патриотическом воспитании в Приморском крае" (далее – проект закона Приморского края) слова "патриотическое воспитание" заменить словами "патриотическое и духовно-нравственное воспитание".

Вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" вопросы духовно-нравственного воспитания не отнесены к компетенции субъекта Российской Федерации.

Поправками предлагается к полномочиям Администрации Приморского края отнести полномочие по формированию концепции политики Приморского края в области патриотического и духовно-нравственного воспитания. Вместе с тем необходимо отметить, что в Приморском крае не может быть собственной государственной политики в какой-либо сфере правоотношений, в том числе и в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания граждан. Также считаем, что указанная норма не отвечает требованиям определенности, ясности, недвусмысленности правовых норм и не согласовывается с системой действующего правового регулирования, поскольку не дает возможности сделать вывод о том, что такое "формирование концепции государственной политики Приморского края в области патриотического и духовно-нравственного воспитания".

При этом необходимо отметить, что поправками предлагается также урегулировать другие вопросы, связанные с осуществлением государственной политики Приморского края.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 21 "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится полномочие по участию в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

В связи с изложенным Приморский край не наделен правом по осуществлению государственной политики в сфере патриотического и

духовно-нравственного воспитания, а также правом по созданию и реализации самостоятельной государственной политики Приморского края.

Поправками также предлагается подробно определить полномочия органов исполнительной власти в сфере патриотического и духовно-нравственного воспитания. Полагаем, что если в соответствии с проектом Закона Приморского края к полномочиям Администрации Приморского края относится полномочие по определению уполномоченного органа, ответственного за проведение патриотического воспитания, Администрация Приморского края может самостоятельно определить уполномоченные ею на проведение патриотического воспитания органы исполнительной власти и установить их полномочия в данной сфере правоотношений.

Таким образом, предложенные поправки содержат существенные нарушения норм федерального законодательства.

Начальник
правого управления



И.А. Володина