



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИКИ И РАЗВИТИЯ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-34, факс: (423) 220-92-88
E-mail: depeconomy@primorsky.ru
ОКПО 00089603, ОГРН 1082540011157,
ИНН/КПП 2540150332/254001001

Председателю комитета по
продовольственной политике и
природопользованию
Законодательного Собрания
Приморского края

Е.А. Зотову

04.04.2016 № 29/1038

На № _____ от _____

Уважаемый Евгений Александрович!

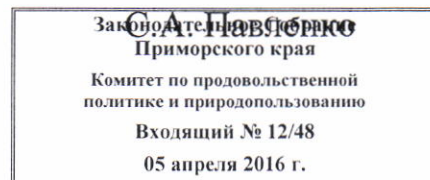
Департаментом экономики и стратегического развития Приморского края, на основании статьи 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» и в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного Постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 № 71-па, «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края», проведена оценка регулирующего воздействия проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края».

Направляем Вам Заключение уполномоченного органа о проведенной оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края, Отчет о поступивших предложениях, замечаниях по результатам публичных консультаций.

Приложение: 36 л. в 1 экз.

Директор департамента

И.М. Номоконов (423) 220-83-56
2016 04 08



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о соответствии процедуры оценки регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края»

Департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 13.03.2014 года № 71-па «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края" (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее-проект закона).

Согласно пункту 1.4. Порядка проект закона подлежит оценке регулирующего воздействия (распределение ограниченных ресурсов, осуществление государственного контроля (надзора), установление требований для допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и инвестиционной деятельности).

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия установлено, что проект закона предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам указанным в подпункте «б» пункта 2.4 Порядка, в части изменения содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, содержание или порядок реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проектом закона вносится изменение в порядок реализации полномочий уполномоченного органа –департамента лесного хозяйства Приморского края, вносятся частичные изменения в понятийно-терминологическую систему

Закона Приморского края от 19.12.2013 № 332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее - Закон Приморского края). Законопроект вносит изменения в ч.1 ст.1, п.3, 4, 8, 10, 11 ст.2, ч.1 ст.3, ч.1, 3 ст.6, ч.2, 6 ст.8, ч.8 ст.9, ч.1, 3 ст.10, ч.1 ст.13 Закона Приморского края.

Ввиду того, что проект закона предусматривает новое правовое регулирование, приводящее к обстоятельствам, указанным в подпунктах «б» и «в» п. 2.4 Порядка в соответствии с п. 2.8 Порядка, проведена Углубленная оценка проекта закона.

В соответствии с подпунктом г) пункта 2.4 Порядка определена средняя степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в Проекте закона - Проект НПА содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные действующим законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их изменению.

По результатам Углубленной оценки Проекта закона установлено следующее.

Целью предполагаемого правового урегулирования является устранение некоторых неурегулированных вопросов и внесение изменений в понятийно-терминологическую систему Закона Приморского края, выявленных в процессе правоприменения указанного закона. Законопроект разработан во исполнение поручений Губернатора Приморского края В.В. Миклушевского от 28.06.2015 № 11-15438-ВМ и от 23.11.2015 № 11-29625-ВМ, данных департаменту лесного хозяйства Приморского края по результатам мониторинга правоприменения Закона Приморского края.

Практика применения положений Закона Приморского края за 2014-2015 годы, указывает на необходимость введения в Закон Приморского края нормы, предусматривающей установление Администрацией Приморского края порядка исключения из реестра пунктов приема древесины.

Кроме того, проектом закона предусматривается введение прямого запрета на осуществление деятельности по обороту древесины в пунктах приема древесины, не включенных в реестр или исключенных из реестра, что

позволит минимизировать процессы нелегального оборота древесины на территории Приморского края.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы: субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие оборот древесины на территории Приморского края: осуществляющие заготовку древесины, по основаниям предусмотренным Лесным кодексом РФ (за исключением заготовки древесины гражданами для собственных нужд), занимающиеся переработкой древесины и ее реализацией, занимающиеся внешне-экономической деятельностью.

В соответствии со степенью регулирующего воздействия публичные консультации проекта закона проведены с 16.02.2016 г. по 09.03.2016 г.

В результате проведенных Публичных консультаций поступило 4 предложения:

- информация Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае от 09.03.2016 № 58/181;
- отзыв представителя общественной организации «Совет предпринимателей Анучинского района» Петровой Р.П. б/н, б/д;
- отзыв генерального директора ООО «ЛесСтрой Регион» Бутенко Л.А. б/н, б/д;
- отзыв ИП Шнейдер Д.Н. б/н, б/д.

Замечания и предложения по проекту закона, поступившие по результатам проведения публичных консультаций, не приняты и отклонены по основаниям, отраженным в отчете регулирующего органа по результатам проведения публичных консультаций оценки регулирующего воздействия проекта закона.

Также поступило положительное заключение на проект закона Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае.

Проектом закона предусматривается изменение содержания полномочий органов исполнительной власти Приморского края в отношениях с субъектами предпринимательской и (или) иной деятельности, также принятие проекта

закона потребует выделения дополнительного финансирования из бюджета Приморского края.

Предлагаемое проектом закона государственное регулирование не приведет к введению избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Принятие проекта закона не приведет к необоснованному ограничению конкуренции.

Сроки проведения процедур нарушены в части п.п. 2.11, 2.18 Порядка, полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Директор департамента
экономики и развития предпринимательства
Приморского края



С.А. Павленко

Отчет

о поступивших предложениях, замечаниях по результатам публичных консультаций по проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края»

1. Орган исполнительной власти Приморского края - департамент лесного хозяйства Приморского края (далее – департамент).

2. Проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее –Проект Закона Приморского края) направлен на оценку регулирующего воздействия

3. Сроки проведения Публичных консультаций:

Начало 11.02.2016 года

Окончание 10.03.2016 года

4. Количество поступивших предложений: 5

5. По результатам анализа поступивших предложений, замечаний установлено следующее:

5.1 Предложения, замечания к проекту Закона Приморского края, изложенные в следующих 4 информациях и отзывах:

- информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае от 09.03.2016 №58/181;

- отзыва представителя общественной организации «Совет предпринимателей Анучинского района» Петровой Р.П. б/н, б/д;

- отзыва генерального директора ООО «ЛесСтрой Регион» Бутенко Л.А. б/н,б/д;

-отзыва ИП Шнейдер Д.Н. б/н,б/д;

не приняты и отклонены, проект закона не дополнен и не уточнен, по следующим основаниям.

5.1.1. По предложениям, содержащимся в информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае от 09.03.2016 №58/181, имеющим отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края:

№ п.п.	Текст в редакции, представленной на публичное обсуждение	Замечания и предложения	Основания отклонения предложений и замечаний
1.	абз. б) ч.4 ст.1 проекта Закона Приморского края «о данных содержащихся в сопроводительных документах на транспортировку древесины»	Включение в региональную информационную систему данных, содержащихся в сопроводительном документе на транспортировку древесины, ведет к необоснованному расширению области применения сопроводительного документа и приведет к дополнительному обременению предпринимателей в виде дополнительных расходов на затраты по внесению данных.	Ст.50.4 ЛК РФ и постановление Правительства РФ от 21.06.2014 №571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» не содержат требований по ограничению использования информации, содержащейся в сопроводительном документе на транспортировку древесины и внесению ее в какую-либо информационную базу. Вместе с тем, применение сведений о партии древесины, содержащихся в сопроводительном документе, является единственным информационным источником,

			позволяющим без дополнительного обременения хозяйствующих субъектов, получать необходимую информацию для функционирования информационной системы оборота древесины. Более того, в соответствии п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края сведения из сопроводительного документа на транспортировку древесины входят в информационную систему оборота древесины и соответственно уже вносятся предпринимателями в соответствующие документы учета, предусмотренные Законом Приморского края.
2.	ч.3 ст.1 проекта Закона Приморского края «Реализация региональной системы учета оборота древесины может осуществляться государственным учреждением, подведомственным уполномоченному	Принятие данной нормы закона приведет к тому, что предприниматель будет взаимодействовать еще с одной государственной структурой, что представляет собой очередной административный	Предполагается наделение полномочиями по реализации региональной системы учета оборота древесины КГКУ «Приморское лесничество», которое будет в полном объеме осуществлять указанные полномочия,

	органу, в соответствии с порядком, установленным Администрацией Приморского края».	барьер.	что исключает дублирование данной деятельности уполномоченным органом – департаментом лесного хозяйства Приморского края.
3.	абз. а) ч.5 ст.1 проекта Закона Приморского края «Включение пунктов приема древесины в реестр, его ведение, исключение пунктов приема древесины из реестра осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Администрацией Приморского края»	Существующий на данный момент порядок не предусматривает исключение из реестра уполномоченным органом, введение возможности уполномоченным органом одностороннего исключения из реестра может привести к злоупотреблению и нести в себе коррупционную составляющую	Пункты 13-15 «Порядка ведения реестра пунктов приема древесины на территории Приморского края» (далее–Порядок), утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 20.01.2014 №7-па, предусматривают основания и процедуру исключения сведений о пункте приема древесины из реестра и аннулирования реестрового номера. Действующий Порядок не содержит оснований для одностороннего исключения пункта приема древесины из реестра, что полностью исключает какие-либо злоупотребления и коррупционные составляющие при принятии решения об исключении пункта приема древесины из реестра. В предлагаемом

			законопроектом порядке, который будет устанавливаться Администрацией Приморского края, предполагается уточнить процедуру и основания исключения. В частности, одним из оснований для исключения, будет являться заявление хозяйствующего субъекта об исключении пункта приема древесины из реестра.
5.	-	В проекте: -отсутствуют данные регламентирующие временные сроки реализации региональной программы; - нет информации о возможности работы системы в тестовом режиме и сроках ее ввода в эксплуатацию; - отсутствует информация о методах и правилах защиты информации, содержащейся в системе учета древесины;	Ч. 1, 3, 4, 5 ст.6 Закона Приморского края вступили в силу с 01.07.2014. Постановлением Администрации Приморского края от 04.03.2016 №83-па «О создании государственной информационной системы Приморского края «Учет сдачи леса на пунктах приёма древесины Приморского края», предусмотрено создание указанной системы, являющейся одним из способов обеспечения функционирования региональной системы учета оборота древесины. Указанное

			постановление Администрации Приморского края принято в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Информация о государственной информационной системе Приморского края «Учёт сдачи леса на пунктах приёма древесины Приморского края» (ИС «Декремент») размещена в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Приморского края по адресу http://primorsky.ru/ на соответствующей странице департамента лесного хозяйства Приморского края в подразделе под названием: «Оборот древесины, ИС "Декремент"». В данном разделе расположена ссылка для регистрации владельцев пунктов приёма древесины в
--	--	--	---

			данной системе. С сентября 2015 года ИС «Декремент» используется пользователями для сдачи отчётности в департамент лесного хозяйства Приморского края в электронном виде в тестовом режиме. В настоящее время в информационной системе «Декремент» зарегистрировано более 130 пользователей.
6.		В пояснительной записке комитета ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию к проекту Закона Приморского края указано на отсутствие в потребности выделения дополнительного финансирования на обеспечение работы системы, но далее предлагается потратить около 9 млн. руб. для ее поддержания и обслуживания для расширения штата КГКУ «Приморское лесничество»	В финансово-экономическом обосновании к проекту Закона Приморского края, подготовленном комитетом ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию, указано на отсутствие дополнительного финансирования из краевого бюджета связанных с принятием проекта. По результатам ОРВ проекта Закона Приморского края, как того и требует постановление Администрации Приморского края от 26.12.2012 №435-па, определена обоснованность расходов краевого

			бюджета 8 921,8 руб. необходимых для реализация региональной системы учета оборота древесины государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу.
--	--	--	--

5.1.2 Предложение в табличном варианте, содержащееся в информации Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае от 09.03.2016 №58/181 о дублировании сведений, содержащихся в региональной информационной системе оборота древесины (в информации указана, как «региональная система «Декремент») и федеральной ЕГАИС учета древесины и сделок с ней (далее –ЕГАИС) **не имеет отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края**, т.к. приведенные в таблице пункты 1-8, 10-13 ч.3 ст.6 Закона Приморского края от 19.12.2013 №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее –Закон Приморского края), являются **составной частью действующего в настоящее время Закона Приморского края и не являются предметом оценки регулирующего воздействия** на проект Закона Приморского края.

Между тем, проект Закона Приморского края, в части относящейся к информационной системе оборота древесины, затрагивает только п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, действующего в настоящее время несколько в иной редакции, но предусматривающей использование сопроводительного документа на транспортировку древесины. При этом итоговое предложение, содержащиеся в информации Уполномоченного по защите прав

предпринимателей в Приморском крае от 09.03.2016 №58/181 о том, что «В целом проект считаем недоработанным и несвоевременным ввиду существования аналогичной системы ЕГАИС-лес» относится, как видно, ко всему проекту. Таким образом, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае фактически считает излишним, не только внесение изменений в п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, но и существование предусмотренной ст.6 Закона Приморского края информационной системы оборота древесины, являющейся составной и основной частью Закона Приморского края. Вместе с тем, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 №435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края», анализ действующих норм Закона Приморского края, выходит за рамки проведенной ОРВ проекта Закона Приморского края, который разработан и принят во исполнение поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 07 января 2011 г. № Пр-15 и Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 24 января 2011 г. № ВП-П2-317.

5.2 По предложениям, содержащимся в отзыве представителя общественной организации «Совет предпринимателей Анучинского района» Петровой Р.П. б/н, б/д, имеющим отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края:

№ п.п.	Текст в редакции, представленной на публичное обсуждение	Замечания и предложения	Основания отклонения предложений и замечаний
1.	абз. б) ч.4 ст.1 проекта Закона Приморского края «о данных	Включение в региональную информационную систему данных,	Ст.50.4 ЛК РФ и постановление Правительства РФ от 21.06.2014 №571 «О

	содержащихся в сопроводительных документах на транспортировку древесины»	содержащихся в сопроводительном документе на транспортировку древесины, ведет к необоснованному расширению области применения сопроводительного документа и приведет к дополнительному обременению предпринимателей в виде дополнительных расходов на затраты по внесению данных.	сопроводительном документе на транспортировку древесины» не содержат требований по ограничению использования информации, содержащейся в сопроводительном документе на транспортировку древесины и внесению ее в какую-либо информационную базу. Вместе с тем, применение сведений о партии древесины, содержащихся в сопроводительном документе, является единственным информационным источником, позволяющим без дополнительного обременения хозяйствующих субъектов, получать необходимую информацию для функционирования информационной системы оборота древесины. Более того, в соответствии п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края сведения из сопроводительного документа на транспортировку
--	---	--	---

			древесины входят в информационную систему оборота древесины и соответственно уже вносятся предпринимателями в соответствующие документы учета, предусмотренные Законом Приморского края.
2.	ч.3 ст.1 проекта Закона Приморского края «Реализация региональной системы учета оборота древесины может осуществляться государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу, в соответствии с порядком, установленным Администрацией Приморского края».	Принятие данной нормы закона приведет к тому, что предприниматель будет взаимодействовать еще с одной государственной структурой, что представляет собой очередной административный барьер.	Предполагается наделение полномочиями по реализации региональной системы учета оборота древесины КГКУ «Приморское лесничество», которое будет в полном объеме осуществлять указанные полномочия, что исключает дублирование данной деятельности уполномоченным органом – департаментом лесного хозяйства Приморского края.
3.	абз. а) ч.5 ст.1 проекта Закона Приморского края «Включение пунктов приема древесины в реестр, его ведение, исключение пунктов приема древесины из реестра осуществляется	Существующий на данный момент порядок не предусматривает исключение из реестра уполномоченным органом, введение возможности уполномоченным	Пункты 13-15 «Порядка ведения реестра пунктов приема древесины на территории Приморского края» (далее–Порядок), утвержденного постановлением Администрации

	уполномоченным органом в порядке, установленном Администрацией Приморского края»	органом одностороннего исключения из реестра может привести к злоупотреблению и нести в себе коррупционную составляющую	Приморского края от 20.01.2014 №7-па, предусматривают основания и процедуру исключения сведений о пункте приема древесины из реестра и аннулирования реестрового номера. Действующий Порядок не содержит оснований для одностороннего исключения пункта приема древесины из реестра, что полностью исключает какие-либо злоупотребления и коррупционные составляющие при принятии решения об исключении пункта приема древесины из реестра. В предлагаемом законопроектом порядке, который будет устанавливаться Администрацией Приморского края, предполагается уточнить процедуру и основания исключения. В частности, одним из оснований для исключения, будет являться заявление хозяйствующего субъекта об исключении пункта приема древесины из реестра.
5.	-	В проекте:	Ч. 1, 3, 4, 5 ст.6 Закона

		-отсутствуют данные регламентирующие временные сроки реализации региональной программы; - нет информации о возможности работы системы в тестовом режиме и сроках ее ввода в эксплуатацию; - отсутствует информация о методах и правилах защиты информации, содержащейся в системе учета древесины;	Приморского края вступили в силу с 01.07.2014. Постановлением Администрации Приморского края от 04.03.2016 №83-па «О создании государственной информационной системы Приморского края «Учет сдачи леса на пунктах приёма древесины Приморского края», предусмотрено создание указанной системы, являющейся одним из способов обеспечения функционирования региональной системы учета оборота древесины. Указанное постановление Администрации Приморского края принято в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Информация о государственной информационной системе Приморского края «Учёт сдачи леса на пунктах приёма древесины
--	--	---	---

			Приморского края» (ИС «Декремент») размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Приморского края по адресу http://primorsky.ru/ на соответствующей странице департамента лесного хозяйства Приморского края в подразделе под названием: «Оборот древесины, ИС "Декремент"». В данном разделе расположена ссылка для регистрации владельцев пунктов приёма древесины в данной системе. С сентября 2015 года ИС «Декремент» используется пользователями для сдачи отчётности в департамент лесного хозяйства Приморского края в электронном виде в тестовом режиме. В настоящее время в информационной системе «Декремент» зарегистрировано более 130 пользователей.
6.		В пояснительной записке комитета	В финансово-экономическом

		ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию к проекту Закона Приморского края указано на отсутствие в потребности выделения дополнительного финансирования на обеспечение работы системы, но далее предлагается потратить около 9 млн. руб. для ее поддержания и обслуживания для расширения штата КГКУ «Приморское лесничество»	обосновании к проекту Закона Приморского края, подготовленном комитетом ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию, указано на отсутствие дополнительного финансирования из краевого бюджета связанных с принятием проекта. По результатам ОРВ проекта Закона Приморского края, как того и требует постановление Администрации Приморского края от 26.12.2012 №435-па, определена обоснованность расходов краевого бюджета 8 921,8 руб. необходимых для реализации региональной системы учета оборота древесины государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу.
--	--	---	--

5.2.2 Предложение в табличном варианте, содержащееся в отзыве представителя общественной организации «Совет предпринимателей Анучинского района» Петровой Р.П. б/н, б/д о дублировании сведений,

содержащихся в региональной информационной системе оборота древесины (в информации указана, как «региональная система «Декремент») и федеральной ЕГАИС учета древесины и сделок с ней (далее –ЕГАИС) **не имеет отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края**, т.к. приведенные в таблице пункты 1-8, 10-13 ч.3 ст.6 Закона Приморского края от 19.12.2013 №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее –Закон Приморского края), являются составной частью действующего в настоящее время Закона Приморского края и не являются предметом оценки регулирующего воздействия на проект Закона Приморского края.

Между тем, проект Закона Приморского края, в части относящейся к информационной системе оборота древесины, затрагивает только п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, действующего в настоящее время несколько в иной редакции, но предусматривающей использование сопроводительного документа на транспортировку древесины. При этом итоговое предложение, содержащиеся в отзыве представителя общественной организации «Совет предпринимателей Анучинского района» Петровой Р.П. б/н, б/д о том, что «В целом проект считаем недоработанным и несвоевременным, а по большому счету бесполезным ввиду существования аналогичной системы ЕГАИС-лес» относится, как видно, ко всему проекту. Таким образом, представитель общественной организации «Совет предпринимателей Анучинского района» Петрова Р.П. фактически считает излишним, не только внесение изменений в п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, но и **существование предусмотренной ст.6 Закона Приморского края информационной системы оборота древесины**, являющейся составной и основной частью Закона Приморского края. Вместе с тем, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 №435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края», анализ

действующих норм Закона Приморского края, выходит за рамки проведенной ОРВ проекта Закона Приморского края, который разработан и принят во исполнение поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 07 января 2011 г. № Пр-15 и Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 24 января 2011 г. № ВП-П2-317.

5.3. По предложениям, содержащимся в отзыве генерального директора ООО «ЛесСтрой Регион» Бутенко Л.А. б/н, б/д имеющим отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края:

№ п.п.	Текст в редакции, представленной на публичное обсуждение	Замечания и предложения	Основания отклонения предложений и замечаний
1.	абз. б) ч.4 ст.1 проекта Закона Приморского края «о данных содержащихся в сопроводительных документах на транспортировку древесины»	Включение в региональную информационную систему данных, содержащихся в сопроводительном документе на транспортировку древесины, ведет к необоснованному расширению области применения сопроводительного документа и приведет к дополнительному обременению предпринимателей в виде дополнительных расходов на затраты по внесению данных.	Ст.50.4 ЛК РФ и постановление Правительства РФ от 21.06.2014 №571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» не содержат требований по ограничению использования информации, содержащейся в сопроводительном документе на транспортировку древесины и внесению ее в какую-либо информационную базу. Вместе с тем, применение сведений о партии древесины, содержащихся в сопроводительном

			документе, является единственным информационным источником, позволяющим без дополнительного обременения хозяйствующих субъектов, получать необходимую информацию для функционирования информационной системы оборота древесины. Более того, в соответствии п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края сведения из сопроводительного документа на транспортировку древесины входят в информационную систему оборота древесины и соответственно уже вносятся предпринимателями в соответствующие документы учета, предусмотренные Законом Приморского края.
2.	ч.3 ст.1 проекта Закона Приморского края «Реализация региональной системы учета оборота древесины может	Принятие данной нормы закона приведет к тому, что предприниматель будет взаимодействовать еще с одной	Предполагается наделение полномочиями по реализации региональной системы учета оборота древесины КГКУ

	осуществляться государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу, в соответствии с порядком, установленным Администрацией Приморского края».	государственной структурой, что представляет собой очередной административный барьер.	«Приморское лесничество», которое будет в полном объеме осуществлять указанные полномочия, что исключает дублирование данной деятельности уполномоченным органом – департаментом лесного хозяйства Приморского края.
3.	абз. а) ч.5 ст.1 проекта Закона Приморского края «Включение пунктов приема древесины в реестр, его ведение, исключение пунктов приема древесины из реестра осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Администрацией Приморского края»	Существующий на данный момент порядок не предусматривает исключение из реестра уполномоченным органом, введение возможности уполномоченным органом одностороннего исключения из реестра может привести к злоупотреблению и нести в себе коррупционную составляющую	Пункты 13-15 «Порядка ведения реестра пунктов приема древесины на территории Приморского края» (далее–Порядок), утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 20.01.2014 №7-па, предусматривают основания и процедуру исключения сведений о пункте приема древесины из реестра и аннулирования реестрового номера. Действующий Порядок не содержит оснований для одностороннего исключения пункта приема древесины из реестра, что полностью исключает какие-либо злоупотребления и коррупционные составляющие при

			принятии решения об исключении пункта приема древесины из реестра. В предлагаемом законопроектом порядке, который будет устанавливаться Администрацией Приморского края, предполагается уточнить процедуру и основания исключения. В частности, одним из оснований для исключения, будет являться заявление хозяйствующего субъекта об исключении пункта приема древесины из реестра.
5.	-	В проекте: -отсутствуют данные регламентирующие временные сроки реализации региональной программы; - нет информации о возможности работы системы в тестовом режиме и сроках ее ввода в эксплуатацию; - отсутствует информация о методах и правилах защиты информации, содержащейся в системе учета древесины;	Ч. 1, 3, 4, 5 ст.6 Закона Приморского края вступили в силу с 01.07.2014. Постановлением Администрации Приморского края от 04.03.2016 №83-па «О создании государственной информационной системы Приморского края «Учет сдачи леса на пунктах приёма древесины Приморского края», предусмотрено создание указанной системы, являющейся одним из способов

			обеспечения функционирования региональной системы учета оборота древесины. Указанное постановление Администрации Приморского края принято в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Информация о государственной информационной системе Приморского края «Учёт сдачи леса на пунктах приёма древесины Приморского края» (ИС «Декремент») размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Приморского края по адресу http://primorsky.ru/ на соответствующей странице департамента лесного хозяйства Приморского края в подразделе под названием: «Оборот древесины, ИС "Декремент"». В
--	--	--	---

			данном разделе расположена ссылка для регистрации владельцев пунктов приёма древесины в данной системе. С сентября 2015 года ИС «Декремент» используется пользователями для сдачи отчётности в департамент лесного хозяйства Приморского края в электронном виде в тестовом режиме. В настоящее время в информационной системе «Декремент» зарегистрировано более 130 пользователей.
6.		В пояснительной записке комитета ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию к проекту Закона Приморского края указано на отсутствие в потребности выделения дополнительного финансирования на обеспечение работы системы, но далее предлагается потратить около 9 млн. руб. для ее поддержания и обслуживания для расширения штата	В финансово-экономическом обосновании к проекту Закона Приморского края, подготовленном комитетом ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию, указано на отсутствие дополнительного финансирования из краевого бюджета связанных с принятием проекта. По результатам ОРВ проекта Закона Приморского края, как того и требует постановление Администрации

		КГКУ «Приморское лесничество».	Приморского края от 26.12.2012 №435-па, определена обоснованность расходов краевого бюджета 8 921,8 руб. необходимых для реализации региональной системы учета оборота древесины государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу.
--	--	--------------------------------	--

5.3.1 Предложение в табличном варианте, содержащееся в отзыве генерального директора ООО «ЛесСтрой Регион» Бутенко Л.А. б/н, б/д о дублировании сведений, содержащихся в региональной информационной системе оборота древесины (в информации указана, как «региональная система «Декремент») и федеральной ЕГАИС учета древесины и сделок с ней (далее –ЕГАИС) **не имеет отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края**, т.к. приведенные в таблице пункты 1-8, 10-13 ч.3 ст.6 Закона Приморского края от 19.12.2013 №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее –Закон Приморского края), являются составной частью действующего в настоящее время Закона Приморского края и **не являются предметом оценки регулирующего воздействия** на проект Закона Приморского края.

Между тем, проект Закона Приморского края, в части относящейся к информационной системе оборота древесины, затрагивает только п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, действующего в настоящее время несколько в

иной редакции, но предусматривающей использование сопроводительного документа на транспортировку древесины. При этом итоговое предложение, содержащиеся в отзыве генерального директора ООО «ЛесСтрой Регион» Бутенко Л.А. б/н, б/д о том, что «В целом проект считаем недоработанным и несвоевременным, а по большому счету бесполезным ввиду существования аналогичной системы ЕГАИС-лес» относится, как видно, ко всему проекту. Таким образом, генеральный директор ООО «ЛесСтрой Регион» Бутенко Л.А. фактически считает излишним, не только внесение изменений в п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, но и **существование предусмотренной ст.6 Закона Приморского края информационной системы оборота древесины**, являющейся составной и основной частью Закона Приморского края. Вместе с тем, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 №435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края», анализ действующих норм Закона Приморского края, выходит за рамки проведенной ОРВ проекта Закона Приморского края, который разработан и принят во исполнение поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 07 января 2011 г. № Пр-15 и Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 24 января 2011 г. № ВП-П2-317.

5.4. По предложениям, содержащимся в отзыве ИП Шнейдер Д.Н. б/н, б/д имеющим отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края:

№ п.п.	Текст в редакции, представленной на публичное обсуждение	Замечания и предложения	Основания отклонения предложений и замечаний
1.	абз. б) ч.4 ст.1	Включение в	Ст.50.4 ЛК РФ и

	проекта Закона Приморского края «о данных содержащихся в сопроводительных документах на транспортировку древесины»	региональную информационную систему данных, содержащихся в сопроводительном документе на транспортировку древесины, ведет к необоснованному расширению области применения сопроводительного документа и приведет к дополнительному обременению предпринимателей в виде дополнительных расходов на затраты по внесению данных.	постановление Правительства РФ от 21.06.2014 №571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины» не содержат требований по ограничению использования информации, содержащейся в сопроводительном документе на транспортировку древесины и внесению ее в какую-либо информационную базу. Вместе с тем, применение сведений о партии древесины, содержащихся в сопроводительном документе, является единственным информационным источником, позволяющим без дополнительного обременения хозяйствующих субъектов, получать необходимую информацию для функционирования информационной системы оборота древесины. Более того, в соответствии п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края сведения из
--	---	--	---

			сопроводительного документа на транспортировку древесины входят в информационную систему оборота древесины и соответственно уже вносятся предпринимателями в соответствующие документы учета, предусмотренные Законом Приморского края.
2.	ч.3 ст.1 проекта Закона Приморского края «Реализация региональной системы учета оборота древесины может осуществляться государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу, в соответствии с порядком, установленным Администрацией Приморского края».	Принятие данной нормы закона приведет к тому, что предприниматель будет взаимодействовать еще с одной государственной структурой, что представляет собой очередной административный барьер.	Предполагается наделение полномочиями по реализации региональной системы учета оборота древесины КГКУ «Приморское лесничество», которое будет в полном объеме осуществлять указанные полномочия, что исключает дублирование данной деятельности уполномоченным органом – департаментом лесного хозяйства Приморского края.
3.	абз. а) ч.5 ст.1 проекта Закона Приморского края «Включение пунктов приема древесины в реестр, его ведение, исключение пунктов	Существующий на данный момент порядок не предусматривает исключение из реестра уполномоченным	Пункты 13-15 «Порядка ведения реестра пунктов приема древесины на территории Приморского края» (далее–Порядок),

	приема древесины из реестра осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Администрацией Приморского края»	органом, введение возможности уполномоченным органом одностороннего исключения из реестра может привести к злоупотреблению и нести в себе коррупционную составляющую	утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 20.01.2014 №7-па, предусматривают основания и процедуру исключения сведений о пункте приема древесины из реестра и аннулирования реестрового номера. Действующий Порядок не содержит оснований для одностороннего исключения пункта приема древесины из реестра, что полностью исключает какие-либо злоупотребления и коррупционные составляющие при принятии решения об исключении пункта приема древесины из реестра. В предлагаемом законопроектом порядке, который будет устанавливаться Администрацией Приморского края, предполагается уточнить процедуру и основания исключения. В частности, одним из оснований для исключения, будет являться заявление хозяйствующего субъекта об исключении пункта
--	--	---	---

			приема древесины из реестра.
5.	-	В проекте: -отсутствуют данные регламентирующие временные сроки реализации региональной программы; - нет информации о возможности работы системы в тестовом режиме и сроках ее ввода в эксплуатацию; - отсутствует информация о методах и правилах защиты информации, содержащейся в системе учета древесины;	Ч. 1, 3, 4, 5 ст.6 Закона Приморского края вступили в силу с 01.07.2014. Постановлением Администрации Приморского края от 04.03.2016 №83-па «О создании государственной информационной системы Приморского края «Учет сдачи леса на пунктах приёма древесины Приморского края», предусмотрено создание указанной системы, являющейся одним из способов обеспечения функционирования региональной системы учета оборота древесины. Указанное постановление Администрации Приморского края принято в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Информация о государственной информационной системе Приморского

			края «Учёт сдачи леса на пунктах приёма древесины Приморского края» (ИС «Декремент») размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации Приморского края по адресу http://primorsky.ru/ на соответствующей странице департамента лесного хозяйства Приморского края в подразделе под названием: «Оборот древесины, ИС "Декремент"». В данном разделе расположена ссылка для регистрации владельцев пунктов приёма древесины в данной системе. С сентября 2015 года ИС «Декремент» используется пользователями для сдачи отчётности в департамент лесного хозяйства Приморского края в электронном виде в тестовом режиме. В настоящее время в информационной системе «Декремент» зарегистрировано более
--	--	--	--

			130 пользователей.
6.		В пояснительной записке комитета ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию к проекту Закона Приморского края указано на отсутствие в потребности выделения дополнительного финансирования на обеспечение работы системы, но далее предлагается потратить около 9 млн. руб. для ее поддержания и обслуживания для расширения штата КГКУ «Приморское лесничество».	В финансово-экономическом обосновании к проекту Закона Приморского края, подготовленном комитетом ЗакСа ПК по продовольственной политике и природопользованию, указано на отсутствие дополнительного финансирования из краевого бюджета связанных с принятием проекта. По результатам ОРВ проекта Закона Приморского края, как того и требует постановление Администрации Приморского края от 26.12.2012 №435-па, определена обоснованность расходов краевого бюджета 8 921,8 руб. необходимых для реализации региональной системы учета оборота древесины государственным учреждением, подведомственным уполномоченному органу.

5.4.1 Предложение в табличном варианте, содержащееся в отзыве о ИП Шнейдер Д.Н. б/н, б/д о дублировании сведений, содержащихся в региональной информационной системе оборота древесины (в информации указана, как «региональная система «Декремент») и федеральной ЕГАИС учета древесины и сделок с ней (далее –ЕГАИС) **не имеет отношение непосредственно к проекту Закона Приморского края**, т.к. приведенные в таблице пункты 1-8, 10-13 ч.3 ст.6 Закона Приморского края от 19.12.2013 №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края» (далее –Закон Приморского края), являются составной частью действующего в настоящее время Закона Приморского края и не являются предметом оценки регулирующего воздействия на проект Закона Приморского края.

Между тем, проект Закона Приморского края, в части относящейся к информационной системе оборота древесины, затрагивает только п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, действующего в настоящее время несколько в иной редакции, но предусматривающей использование сопроводительного документа на транспортировку древесины. При этом итоговое предложение, содержащиеся в отзыве ИП Шнейдер Д.Н. б/н, б/д о том, что «В целом проект считаем недоработанным и несвоевременным, а по большому счету бесполезным ввиду существования аналогичной системы ЕГАИС-лес» относится, как видно, ко всему проекту. Таким образом, ИП Шнейдер Д.Н. фактически считает излишним, не только внесение изменений в п.9 ч.3 ст.6 Закона Приморского края, но и **существование предусмотренной ст.6 Закона Приморского края информационной системы оборота древесины**, являющейся составной и основной частью Закона Приморского края. Вместе с тем, в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 №435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края», анализ действующих норм

Закона Приморского края, выходит за рамки проведенной ОРВ проекта Закона Приморского края, который разработан и принят во исполнение поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 07 января 2011 г. № Пр-15 и Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 24 января 2011 г. № ВП-П2-317.

6. Экспертное заключение Общественного экспертного совета по экономической политике в Приморском крае по проекту Закона Приморского края от 09.03.2016, которым одобрен, поддержан и предложен принятию указанный проект, принято в полном объеме.

И.о. директора департамента

В.В. Иванов

Макаров А.Н
238 78 90