



« 28 » марта 20 16 г.

№ 6/718

Законодательным  
(представительным) органам  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляем постановление Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан «О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Просим поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Приложение: на 3 листах.

С уважением,

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан

К. Толкачев

О.В. Киселева  
(347) 218-30-53

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 16/1118  
Дата: 07.04.2016 Время: 12:02



4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Качкаева Павла Рюриковича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан

Уфа, 24 марта 2016 года  
ГС-1698



К. Толкачев

Проект  
Вносится Государственным Собранием –  
Курултайем Республики Башкортостан

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации

Внести в часть 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2009, № 51, ст. 6153; 2010, № 49, ст. 6424) изменение, заменив слова «равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению» словами «равнозначным по количеству комнат и общей площади ранее занимаемому жилому помещению (не менее нормы предоставления)».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации»

В процессе исполнения программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда муниципальные образования Республики Башкортостан столкнулись со следующей проблемой.

Жилищным кодексом Российской Федерации (ст.89) предусмотрено, что предоставляемое гражданам в связи с выселением другое жилое помещение по договору социального найма должно быть благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта, равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению, отвечать установленным требованиям и находиться в границах данного населенного пункта.

Вместе с тем предоставление нанимателю и проживающим совместно с ним членам его семьи жилого помещения, состоящего из того же числа комнат, что и ранее занимаемое ими, относится только к предоставлению гражданам жилого помещения в коммунальной квартире, но не к предоставлению отдельной квартиры. При предоставлении же отдельной квартиры соответствие количества комнат в предоставляемом и ранее занимаемом жилых помещениях юридически незначимо.

Однако, как указала Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в Определении от 08.02.2010 по делу № 60-В10-3, не согласившись с обозначенными выводами суда нижестоящей инстанции, согласно статье 19 Конституции Российской Федерации все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства и других обстоятельств.

Закрепленный в указанной норме принцип равноправия означает, в частности, одинаковый подход при решении вопроса о правах, предоставляемых нанимателям жилых помещений при переселении, вне



зависимости от того, в какой квартире, коммунальной или отдельной, они проживают.

Статья 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, в самом общем виде определяя критерии, которым должны соответствовать вновь предоставляемые жилые помещения, не содержит запрета на предоставление того же количества комнат при переселении граждан из коммунальных квартир в отдельные.

Таким образом, предоставление гражданам в порядке статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации равнозначных по общей площади жилых помещений предполагает равнозначность количества комнат с ранее имевшимся.

Иное означало бы ограничительное толкование положений статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, ведущее к ущемлению прав граждан, а также нарушению обязанности обеспечивать в судебной практике конституционное истолкование подлежащих применению норм.

Данная правовая позиция также выражена и в других определениях Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, например: определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 21.09.2011 по делу № 18-В11-37, от 19.04.2011 по делу № 8-Впр11-4, от 15.05.2012 по делу № 18-В12-2.

Аналогичная правовая позиция поддержана Верховным Судом Республики Башкортостан, где принимаются решения, обязывающие муниципальные образования предоставлять жилые помещения, равнозначные не только по количеству комнат, но и по общей площади на одного человека не менее нормы предоставления, с учетом жилой площади (так, например, апелляционные определения Верховного Суда Республики Башкортостан от 19.12.2013 по делу № 33-15584/2013, от 04.04.2013 по делу № 33-4104/2013, от 04.09.2012 по делу № 33-9721/2012).

Также согласно определению Конституционного Суда Российской

Федерации от 16.11.2006 № 503-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Хухаревой Ольги Николаевны на нарушение ее конституционных прав частью 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации» статья 89 Жилищного кодекса Российской Федерации не исключает возможность ее применения во взаимосвязи со статьями 57, 58 Жилищного кодекса Российской Федерации при наличии к тому оснований. В соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации вне очереди жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, жилые помещения которых признаны в установленном порядке непригодными для проживания и ремонту или реконструкции не подлежат (см. также определения Конституционного Суда Российской Федерации от 28.05.2009 № 605-О-О, от 15.07.2010 № 951-О-О, от 29.05.2012 № 928-О, от 24.09.2012 № 1573-О).

В соответствии с частью 1 статьи 58 Жилищного кодекса Российской Федерации при предоставлении жилых помещений по договорам социального найма заселение одной комнаты лицами разного пола, за исключением супругов, допускается только с их согласия.

Вместе с тем выделение денежных средств из бюджетов муниципальных образований планируется на основании норм закона, а не судебного решения. Также современные нормы проектирования не позволяют обеспечить тождество между равнозначностью по количеству комнат и общей площадью помещения.

Разница в стоимости квартир, установленная положением статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации и региональной адресной программы по переселению граждан, определенная исходя из нормы предоставления, не предусмотрена в местном бюджете.

Полагаем, что принятие федерального закона позволит унифицировать правоприменение как в федеральном законодательстве, так и в судебной практике. Финансирование из федерального бюджета для переселения из аварийного жилья будет производиться по норме предоставления на каждого

проживающего в аварийном жилом помещении. Соответственно, будет реализовано две программы – переселение из аварийного жилья и обеспечение жильем нуждающихся.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан

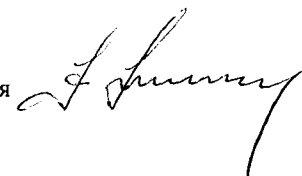


К. Толкачев

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**  
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению**  
**или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**«О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса**  
**Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законодательных актов.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 89**  
**Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 89  
Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных  
финансовых затрат из федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев