



# ДОКЛАД

о деятельности

Уполномоченного по защите прав предпринимателей  
в Приморском крае М.А. Шемилиной за 2015 год

Владивосток 2016 год

## Оглавление:

Введение.....	4
---------------	---

### ИНСТИТУТ

1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	6
2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	10
3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей .....	16
4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....	24

### ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

5. Реализация полномочий регионального Уполномоченного. Результат работы по проблемам, обозначенным в Докладе за 2014г.	26
6. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха .....	38
7. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае .....	49

- 
8. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, выявленные в отчетном периоде ..... 66

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

9. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности..... 69
10. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного ..... 75

Приложение .....

ВЛАДИМИР ПУТИН:

«ЗАНЯТИЕ БИЗНЕСОМ ДОЛЖНО СТАТЬ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНЫМ, ДОСТУПНЫМ И ПРЕСТИЖНЫМ. НАЧИНАТЬ СВОЙ БИЗНЕС ДОЛЖНО БЫТЬ ЛЕГКО, А РИСКОВАТЬ И ОШИБАТЬСЯ НЕ СТРАШНО»

## Введение

Доклад «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае за 2015 год» подготовлен в соответствии с требованиями ФЗ от 07.05.2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Закона ПК от 12 мая 2014 года №420-КЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» (далее – Закон об Уполномоченном).

Основной целью доклада является информирование органов власти всех уровней, субъектов предпринимательской деятельности, институтов гражданского общества и жителей ПК о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный), об оценке условий осуществления предпринимательской деятельности в ПК, о выявленных системных проблемах в данной сфере и причинах, их порождающих, представление предложений о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности, в том числе повышения гарантий соблюдения их прав и законных интересов. Доклад является предусмотренным законодательством способом реагирования на выявленные и наиболее актуальные проблемы в сфере соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории ПК.

В основу подготовки доклада положен анализ поступивших жалоб и обращений от субъектов предпринимательской деятельности за 2015 год. В докладе представлены информация о результатах их рассмотрения, анализ основных направлений деятельности Уполномоченного, итоги аналитической работы Аппарата Уполномоченного, информация органов государственной

---

власти, СМИ, результаты встреч, «круглых столов», совещаний и заседаний коллегиальных органов в сфере экономики и развития предпринимательства.

В соответствии с Законом об Уполномоченном ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного и состоянии соблюдения прав и законных интересов предпринимателей Приморского края направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Законодательное Собрание и Губернатору края.

Ежегодный доклад заслушивается на заседании Законодательного Собрания.

Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется в официальных периодических печатных изданиях ПК.

## **I. Институт**

### **1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

Конституция Российской Федерации (ст.8, ст.34) закрепляет право граждан на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности, признает и защищает право собственности, гарантирует поддержку конкуренции и свободы экономической деятельности.

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ создан во исполнение Указа Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года за №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, он не отменяет и не влечет пересмотра компетенций государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

В Приморском крае (далее – ПК) Институт Уполномоченного создан по инициативе Губернатора Приморского края В.В. Миклушевского в декабре 2012 года. Должность Уполномоченного в соответствии с Уставом и Законами ПК является государственной должностью ПК. В соответствии с порядком, предусмотренным ст.4 Закона ПК №420-КЗ, Распоряжением Губернатора Приморского края от 03.09.2014 г. №128-рг на государственную должность Уполномоченного назначена М.А. Шемилина. 22.09.2014 г. зарегистрирован государственный орган Приморского края «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае», который имеет лицевой счет в Федеральном казначействе, бланк и печать. Финансирование деятельности Уполномоченного и его Аппарата осуществляется за счет средств бюджета ПК.

Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного в ПК установлены Законом ПК края №420-КЗ с учетом положений ФЗ от 07.05.2013 года №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и в 2015 году не изменялись.

Законом ПК №420-КЗ определены основные задачи Уполномоченного:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в ПК, органами исполнительной власти ПК, органами местного самоуправления;
- 3) содействие восстановлению нарушенных на территории ПК прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) популяризация предпринимательской деятельности;
- 5) просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 6) содействие улучшению делового и инвестиционного климата в ПК;
- 7) информирование общественности ПК о соблюдении законодательства в области защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 8) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 9) осуществление мониторинга и анализ нормативных правовых актов РФ, ПК и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

В компетенции Уполномоченного, согласно Закону ПК №420-КЗ входит рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории ПК, субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории ПК, жалобы объединений субъектов предпринимательской деятельности, обращающихся в защиту интересов членов таких объединений на решения и (или) действия (бездействие), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в ПК,

органов государственной власти ПК, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

В рамках реализации полномочий по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы, в том числе получать сведения и документы, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, а также информацию о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним;

2) проводить проверку сообщений о фактах нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Приморского края;

3) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти Приморского края, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

4) привлекать экспертов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалобы;



5) направлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности уполномоченного, Губернатору края об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти Приморского края;

6) принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания и его рабочих органов, Администрации Приморского края, иных органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления в случаях рассмотрения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;

7) принимать по инициативе заявителя участие в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, а также с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке;

8) создавать совещательные органы, назначать общественных помощников, действующих на общественных началах, заключать соглашения о взаимодействии;

9) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностным лицам замечания и предложения в целях обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и совершенствования административных процедур по результатам анализа информации о нарушениях, обобщения итогов рассмотрения жалоб;

10) рассматривать предложения, заявления, ходатайства и жалобы подозреваемых, обвиняемых и осужденных по экономическим преступлениям;

11) посещать без специального разрешения учреждения и органы, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности,

подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам об экономических преступлениях;

12) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами Приморского края.

По результатам анализа информации о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) направлять государственным органам, должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствованию административных процедур;

2) обращаться к субъектам правотворческой инициативы Приморского края с предложениями об изменении и (или) о дополнении законодательства.

Деятельность Уполномоченного и его Аппарата регламентируется также разработанными и утвержденными документами: «Положение об Аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Порядок подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Положение об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Положение об Общественном Совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае», «Положение об Общественной приемной Уполномоченного».

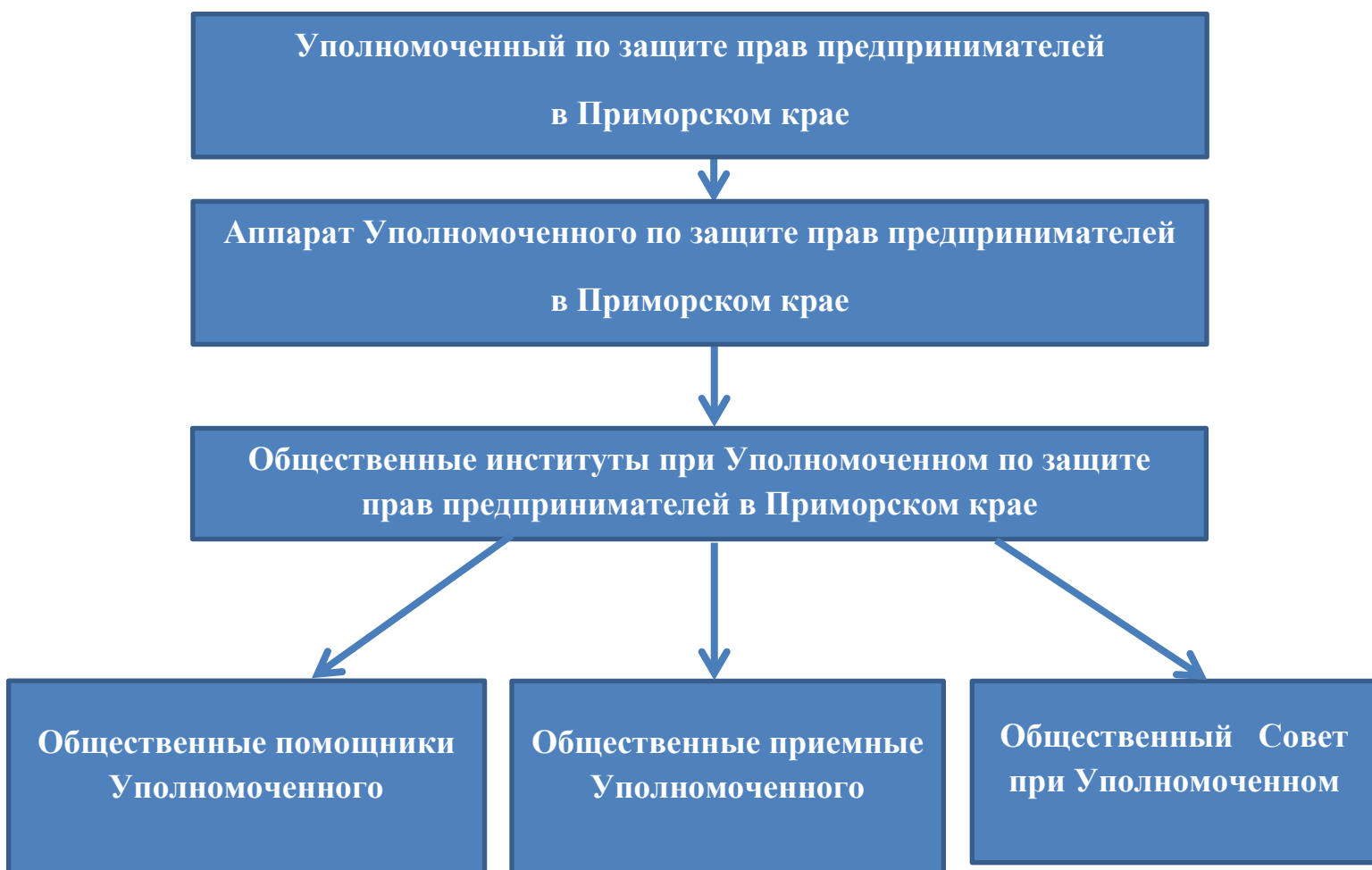
## **2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом Приморского края. Согласно штатному расписанию численность Аппарата

составляет семь человек. Руководство оперативной работой Аппарата осуществляет руководитель Аппарата.

За отчетный период в реализации полномочий и повышении эффективности работы по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченному помогали созданные ранее Общественные институты, которые представлены следующими структурами:

- 1) Общественная приемная Уполномоченного при Президенте РФ;
- 2) Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях Приморского края;
- 3) Общественные приемные Уполномоченного в муниципальных образованиях Приморского края;
- 4) Общественный Совет при Уполномоченном.



Созданный при Уполномоченном Общественный Совет является коллегиальным консультативно-совещательным органом и позволяет

обеспечить взаимодействие Уполномоченного с предпринимательскими объединениями в целях повышения эффективности защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. В состав Совета входят руководители (представители) приморских региональных отделений общероссийских объединений предпринимателей («Деловая Россия», Приморская Торгово-промышленная Палата, «Опора России», РСПП), ОСПП и иных объединений предпринимателей Приморского края.

Основными задачами Общественного Совета являются:

- 1) выявление системных проблем, приводящих к нарушению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) выявление фактов чрезмерного регулирования предпринимательской деятельности;
- 3) проведение мониторинга гарантий защиты прав субъектов предпринимательской деятельности Приморского края;
- 4) разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав предпринимателей;
- 5) выработка рекомендаций Уполномоченному по защите прав и законных интересов предпринимателей;
- 6) обсуждение ежегодного доклада РУП о соблюдении прав предпринимателей в Приморском крае.

Общественный Совет при Уполномоченном это гражданский институт, формирующий единую позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

Для оказания содействия в осуществлении полномочий в районах и городах Приморского края по состоянию на 31 декабря 2015 года бизнес омбудсменом назначены и осуществляют свою деятельность 25 общественных помощников Уполномоченного в 24 муниципалитетах края, двое из которых имеют высшее юридическое образование. В отчетном году проведена ротация состава общественных помощников (далее – общественные помощники). С целью оказания субъектам предпринимательской деятельности

консультативной помощи по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного в 12 муниципальных образованиях под руководством общественных помощников действуют общественные приемные Уполномоченного.

В 2015 году общественными помощниками, в том числе в рамках работы общественных приемных, рассмотрено более 70 обращений предпринимателей. По инициативе общественных помощников организовано и проведено 76 мероприятий для субъектов предпринимательской деятельности.

Проведено более 60 встреч с главами администраций муниципалитетов, на которых обсуждались проблемы и обращения предпринимателей, состояние предпринимательского климата в муниципалитете.

При участии общественных помощников проведено анкетирование и принято участие в обсуждении 88 законопроектов.

Деятельность общественных помощников осуществляется предпринимателями на общественных началах и строится на основе принципов гласности, инициативности, объективности и доступности, решает проблему доступности данного правозащитного института, позволяет Уполномоченному в постоянном режиме контролировать состояние соблюдения прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях и оперативно реагировать на обращения и жалобы предпринимателей.

В 2016 году работа по расширению сети общественных помощников и организации общественных приемных в муниципальных образованиях Приморского края будет продолжена.

В отчетном году Уполномоченный расширил сотрудничество с профессиональным сообществом в целях исполнения своих компетенций по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов предпринимателей. Важным элементом этого сотрудничества является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими компаниями по системе «pro bono». Помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи в целях объективной правовой оценки жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступающих на рассмотрение

Уполномоченному, выработки юридических рекомендаций Уполномоченному для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Эксперты на безвозмездной основе (на общественных началах) осуществляют правовую оценку материалов жалоб, направленных им Уполномоченным.

Уполномоченный информирует о деятельности Экспертов на публичных тематических мероприятиях, в публикациях, посвященных обращениям, над которыми работают Эксперты, в целях информирования общественности о работе Экспертов, в целях формирования и поддержания положительной репутации Экспертов в профессиональной и общественной среде.

По состоянию на 31 декабря 2015 года Уполномоченным заключены следующие соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи:

- о Ассоциация юристов России (приморское региональное отделение);
- о Адвокатская контора «Правовая Конструкция», Береговский Виталий Юрьевич;
- о «Ассоциация юристов Приморья», Рябова Ольга Анатольевна;
- о Юридическая компания ООО «Верум», Игнатъев Владимир Геннадьевич;
- о ООО «Владивостокский центр охраны труда», Козырь Ирина Евгеньевна;
- о Иванова Ольга Викторовна, Председатель Совета по взаимодействию УНДиПР ГУ МЧС России по Приморскому краю с бизнес-сообществом Приморского края;
- о Логинов Юрий Михайлович, Председатель президиума АНО «Центра общественных процедур бизнес против коррупции в Приморском крае»;
- о Приморское региональное отделение Приморской общественной организации «Российское общество оценщиков»;
- о Строганова Татьяна Вячеславовна, руководитель НП по разрешению правовых споров «Арбитр ДВ»;
- о Коваль Сергей Викторович, юрист ООО «Ольгерд».

В 2015 году Уполномоченному в работе над обращениями принимали

участие 10 экспертов. В 2016 году будет продолжена практика проведения консультаций субъектов предпринимательской деятельности в общественной приемной Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей практикующими юристами.

30 октября 2015 года Уполномоченным создана рабочая группа по рассмотрению вопросов в сфере транспорта и транспортной инфраструктуры, проведено 3 заседания, подготовлены предложения по совершенствованию действующего законодательства и направлены ряд предложений в адрес Губернатора края, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Правительства РФ, Полномочного представителя Президента РФ в ДФО.

В 2015 году в рамках рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности, имеющих признаки незаконного уголовного преследования, рейдерства или коррупции продолжилось взаимодействие Уполномоченного с Автономной некоммерческой организацией «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (ЦОП БПК)».

На заседаниях ЦОП БПК было рассмотрено 9 жалоб и подготовлены рекомендации для работы Уполномоченного по их рассмотрению. За весь период работы с ЦОП БПК рассмотрена 31 жалоба.

Таким образом, сформированная в период 2013-2015 годы структура регионального института Уполномоченного полностью соответствует федеральному и краевому законодательству, является системой защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Приморского края в полном, предусмотренном действующим законодательством, объеме. На 2016 год поставлена задача по повышению эффективности работы отдельных элементов структуры регионального института.

На инфографике представлена структура работы Уполномоченного и его аппарата в Приморском крае.

### Инфографика «Как работает институт Уполномоченного»



### 3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ осуществляется на основе подписанного в 2013 году Меморандума Регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей». С целью эффективной коммуникации и продуктивного взаимодействия региональных



уполномоченных и Аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ), а также их организационно-методического обеспечения в структуре Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ сформирован Департамент по работе с региональными уполномоченными.

Основными формами взаимодействия являются:

- 1) Ежемесячное направление справочной информации по утвержденной форме «Профиль региона: Приморский край»;
- 2) Направление мотивированных экспертных заключений и предложений о внесении изменений в действующее законодательство в рамках решения системных проблем;
- 3) Направление пресс-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ;
- 4) Направление предложений по решению актуальных системных проблем для включения в ежегодный Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту РФ;
- 5) Оперативное взаимодействие с общественными помощниками Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по отраслям экономики;
- 6) Оказание поддержки при рассмотрении жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности.

Для этих целей Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ разработана и функционирует единая информационная система, которая позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного, в том числе переписку Уполномоченного и работу по обращениям и жалобам субъектов предпринимательской деятельности.

Также в рамках данного взаимодействия происходит регулярный обмен статистической и аналитической информацией по вопросам нарушения прав предпринимателей, имеющих массовый и систематический характер, наличия нарушений прав предпринимателей при осуществлении государственного,

муниципального контроля, выявления системных проблем, препятствующих развитию предпринимательства в регионе.

В рамках взаимодействия региональных уполномоченных с Уполномоченным при Президенте РФ, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ проводятся всероссийские и окружные совещания и конференции.

В 2015 году Уполномоченный приняла участие и выступила по проблемным вопросам бизнеса на следующих всероссийских мероприятиях:

- совместное заседание (г. Москва) Советов Министерства экономического развития РФ и Министерства труда и социальной защиты РФ по вопросу, связанному с разработкой нормативных актов, направленных на уменьшение сумм выплат за счет средств работодателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на оплату наемным работникам стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно;
- межрегиональная конференция уполномоченных (г. Ярославль) по вопросам контрольно-надзорной деятельности, в том числе проверок по обращениям;
- расширенное совещание (г. Екатеринбург) при Генеральном прокуроре РФ по вопросам защиты прав предпринимателей в Дальневосточном, Приволжском, Сибирском и Уральском федеральных округах по вопросам системных проблем предпринимателей в ДФО;
- конференция в рамках Юридической недели (г. Екатеринбург) по вопросам исполнения специальных полномочий региональными уполномоченными;
- заседание межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной Прокуратуре Российской Федерации в Дальневосточном Федеральном округе (г. Хабаровск) по вопросам системных проблем;
- встреча с Министром труда и социальной защиты РФ в рамках всероссийской конференции (г. Москва) по вопросу «северных выплат»;

- встреча с заместителем Министра транспорта РФ в рамках всероссийской конференции (г. Москва) по вопросу введения оплаты для транспорта, грузоподъемностью свыше 12 тонн, за проезд по федеральным трассам;
- встреча с заместителем Таможенного управления РФ в рамках всероссийской конференции (г. Москва) по вопросу закрытости системы таможенных рисков, корректировки таможенной стоимости.

В рамках работы первого «Восточного экономического форума» Уполномоченным организовано и проведено региональное совещание Уполномоченных ДФО под руководством Б.Ю.Титова, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей с участием представителей Аппарата полномочного представителя Президента РФ в ДФО и Министерства РФ по развитию ДФ. Около 300 предпринимателей приняли участие во встрече с Б.Ю. Титовым, организованной аппаратом Уполномоченного. По итогам встречи предприниматели получили поддержку Уполномоченного при Президенте РФ по решению ряда вопросов, в том числе в сфере реализации норм федерального законодательства в части развития транспортной инфраструктуры.

Организация взаимодействия Уполномоченного с органами государственной власти и органами местного самоуправления является необходимым условием эффективной работы института омбудсмана. Участие Уполномоченного в работе коллегиальных органов, созданных при органах власти, гарантирует обеспечение соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при рассмотрении вопросов, касающихся осуществления предпринимательской деятельности. В настоящее время Уполномоченный входит в состав 19 коллегиальных органов:

- 1) Совет по привлечению инвестиций в экономику ПК при Губернаторе Приморского края;
- 2) Совет некоммерческой организации «Гарантийный фонд Приморского края»;

- 3) Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в г. Владивостоке;
- 4) Общественный совет по вопросам тарифной политики ПК;
- 5) Межведомственная рабочая группа при Прокуратуре ПК по защите прав субъектов предпринимательской деятельности в ПК;
- 6) Совет по развитию малого и среднего предпринимательства в ПК;
- 7) Комиссия Законодательного Собрания ПК по противодействию коррупции;
- 8) Консультативный совет по работе с участниками внешнеэкономической деятельности при ДВТУ;
- 9) Совет при администрации города Владивостока по стратегическому развитию города Владивостока;
- 10) Общественно – консультативный Совет при Приморском УФАС России;
- 11) Учебно-методический совет государственно-общественного объединения «Дальневосточный региональный учебно-методический центр высшего профессионального образования»;
- 12) Координационный совет по вопросам реализации государственной программы ПК «Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края» на 2013-2017 годы;
- 13) Комиссия по устойчивому развитию экономики и социальной стабильности ПК под руководством первого вице-губернатора Приморского края;
- 14) Межведомственная рабочая группа по снижению неформальной занятости населения, легализации «серой» заработной платы и повышению собираемости страховых взносов во внебюджетные фонды на территории Владивостокского городского округа при администрации города Владивостока;
- 15) Организационный штаб по осуществлению координации деятельности по внедрению в ПК лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ и «дорожных карт» по улучшению инвестиционного климата.

16) Комиссия по мониторингу финансово-экономического состояния промышленных предприятий на территории ПК;

17) Рабочая группа при Уполномоченном по вопросам развития транспорта и транспортной инфраструктуры;

18) Межведомственная рабочая группа по защите прав предпринимателей при генеральной Прокуратуре РФ в ДФО;

19) Межведомственная рабочая группа при Приморской межрайонной природоохранной прокуратуре.

Кроме постоянной работы в составе указанных коллегиальных органов Уполномоченный принимает участие в работе заседаний профильных Комитетов Законодательного Собрания, заседаний Администрации ПК, совещаний исполнительных органов власти, общественных экспертных советов в случае, если на них рассматриваются вопросы, связанные с соблюдением защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности ПК.

Взаимодействие с органами власти и органами местного самоуправления по вопросам соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе связанных с рассмотрением жалоб, организуется путем проведения личных встреч с руководителями и должностными лицами государственных органов власти, путем подписания соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

Уполномоченным подписано 7 Соглашений о взаимодействии с органами государственной власти:

- 1) Прокуратура Приморского края;
- 2) Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю;
- 3) Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю;
- 4) Управление по Приморскому краю по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий;

- 5) Уполномоченный по правам человека в Приморском крае;
- 6) Уполномоченный при Губернаторе Приморского края по правам ребенка;
- 7) Дальневосточная транспортная прокуратура.

В рамках подписанных соглашений предусмотрены: обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей и мерах, принятых в целях их восстановления; установление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей; проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей; сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на соблюдение и реализацию прав предпринимателей.

Так, за 2015 год в целях исполнения своих полномочий, Уполномоченным были проведены 6 личных встреч с руководителями территориальных управлений федеральных органов власти, 18 – с главами городских округов и муниципальных районов, рабочие встречи с должностными лицами органов исполнительной власти Приморского края, территориальными управлениями Федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления.

За отчетный период были организованы и проведены 26 выездных встреч с предпринимателями в 18 муниципальных образованиях Приморского края. В муниципальных образованиях проведены совещания по вопросу обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе в 4 муниципалитетах с участием районных прокуроров края.

На встречах обсуждалось состояние исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей, в том числе при осуществлении проверок контролирующими органами, предоставлении государственных услуг, соблюдения законности в этой сфере федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления с приглашением для участия в работе совещания прокуроров

муниципальных районов, руководителей ОМВД РФ, контрольно-надзорных органов, субъектов предпринимательской деятельности.

Уполномоченный в своей работе опирается на взаимодействие с ведущими общественными объединениями предпринимателей Приморского края, в том числе с региональными отделениями всероссийских предпринимательских объединений, региональными отраслевыми ассоциациями, региональными и муниципальными объединениями предпринимателей. Заключены соглашения о взаимодействии:

- о Общественный Совет предпринимателей Приморья;
- о Приморское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- о Приморское Региональное отделение общественной организации «Конгресс промышленников и предпринимателей (работодателей) «Приморье» (РСПП);
- о АНО Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- о Союз «Приморская Торгово-промышленная палата».

Основными направлениями взаимодействия являются:

- о защита и представление интересов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- о анализ системных проблем, мешающих развитию предпринимательства на территории Приморского края, совместная выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления.

С участием предпринимательских объединений Уполномоченным проведен опрос предпринимателей о состоянии предпринимательского климата в Приморском крае.

При участии Уполномоченного, общественными помощниками Уполномоченного в муниципалитетах было инициировано 71 мероприятие. По инициативе Уполномоченного проведено 55 мероприятий, в том числе 17 семинаров для предпринимателей, 26 выездных мероприятий, проведены 2

семинара с участием федерального эксперта, общественного омбудсмана по кадастрам и земельно-имущественным отношениям Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, по следующим темам: «Аренда земельных участков – к чему приведут «новые» методики расчета (на примере обращений)», «Налог на имущество юридических лиц, физических лиц (индивидуальных предпринимателей), чье имущество используется для ведения предпринимательской деятельности». В мероприятиях приняли участие более 1400 предпринимателей.

В Уссурийском городском округе проведена встреча с предпринимателями по вопросам состояния предпринимательского климата совместно с депутатом Законодательного собрания Приморского края С.А. Ищенко.

Уполномоченным совместно с органами государственной власти, органами местного самоуправления и ведущими общественными объединениями предпринимателей Приморского края были использованы основные полномочия, которые были направлены на повышение качества защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, дальнейшему развитию диалога между бизнесом и властью, укреплению доверия бизнеса к власти.

#### **4. Информационное обеспечение деятельности**

##### **Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного является одним из важных направлений в работе по информированию и повышению правовой грамотности субъектов предпринимательской деятельности. Целью информационного сопровождения деятельности Уполномоченного являются обеспечение оперативной и объективной информацией субъектов предпринимательской деятельности и органов власти, а также обеспечение открытости деятельности Уполномоченного. Создание эффективных механизмов взаимодействия Уполномоченного со средствами массовой



информации и общественными объединениями способствует повышению уровня взаимного доверия между предпринимательским сообществом и органами государственной власти.

Информационное обеспечение деятельности в отчетном году осуществлялось как самостоятельно, так и через Департамент информационной политики Приморского края. За отчетный период опубликовано более 720 материалов и комментариев, в публикуемых материалах до предпринимателей доводилась актуальная информация о законодательных изменениях, о деятельности Уполномоченного по исполнению своих компетенций по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, в том числе по рассмотрению жалоб и обращений, о проводимых мероприятиях с участием Уполномоченного.

С 2013 года на официальном сайте Администрации Приморского края [www.primorsky.ru](http://www.primorsky.ru) работает раздел Уполномоченного, с 2015 года действует сайт Уполномоченного ([www.ombudsmanbiz25.ru](http://www.ombudsmanbiz25.ru)), на котором размещены контакты, форма обращения, информация об общественной поддержке. На сайте можно ознакомиться с полным списком общественных помощников омбудсмана и составом Общественного Совета при Уполномоченном. Кроме этого, на сайте размещается вся информация о текущей работе Уполномоченного, нормативные документы, регламентирующие его деятельность, а также анонсы предстоящих событий, работает интернет-приемная.

Интернет-приемная и зарегистрированная в социальной сети «Facebook» страница Уполномоченного относятся к комплексу мер по организации обратной связи, повышению взаимного доверия и партнерства между предпринимательским сообществом и Уполномоченным.

За отчетный период в различных региональных и общероссийских печатных изданиях, на электронных ресурсах, радио и телевидении вышло 999 информационных материалов по деятельности института Уполномоченного в Приморском крае.

На официальной странице Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае размещено 170 пресс-релизов, на сайте Администрации Приморского края 50 пресс-релизов, на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ направлено и размещено 99 пресс-релизов. Все проводимые в отчетном периоде мероприятия с участием Уполномоченного были освещены в местных и региональных средствах массовой информации.

Участие Уполномоченного в муниципальных, региональных и межрегиональных мероприятиях является формой взаимодействия с предпринимательским сообществом, с органами власти и местного самоуправления в целях реализации компетенций Уполномоченного.

За отчетный период бизнес-омбудсмен принял участие в 193 мероприятиях различного формата и уровня: совещания, семинары, конференции, круглые столы, бизнес-форумы и иных мероприятиях.

## II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

### 5. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного.

#### Результат работы по проблемам, обозначенным в Докладе за 2014 год

Начиная с 2015 года Уполномоченный может в полном объеме осуществлять специальные полномочия, предоставленные федеральным и региональным законодательством.

	Специальные полномочия	Как осуществляются
1	Защита прав предпринимателей в судебном порядке	
	Поддержка заявителей в судебном процессе, количество дел	7
	Поддержка заявителей в судебном процессе в качестве третьего лица, количество дел	1
	Количество судебных заседаний с участием	17

	Уполномоченного	
	Подано самостоятельных заявлений в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов органов власти и местного самоуправления	0
2	Направление в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов.	
	По предложению Уполномоченного внесены изменения в муниципальные правовые акты	3
	Направлены мотивированные предложения в адрес Губернатора Приморского края	7
	Приняты законы Приморского края	3
	Направлены предложения Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей	6
	Направлены мотивированные предложения в адрес Законодательного Собрания Приморского края	2
	Направлены мотивированные предложения в адрес Государственной Думы и Правительства РФ	2
3	Принимать по инициативе заявителя участие в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля	3
4	Посещать без специального разрешения учреждения и органы, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы	0
5	Внесение и удовлетворение рекомендаций по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц	2

За 2015 год Уполномоченный оказал поддержку предпринимателям в 7 процессах по Арбитражным делам и только в одном случае включен в состав участников процесса в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, на стороне субъекта предпринимательской деятельности. В результате участия Уполномоченного в 3 процессах суды вынесли положительные решения в пользу предпринимателей. По 2 делам проиграли. Одно на стадии рассмотрения. По 1 судебному процессу отказано в удовлетворении жалобы на действия Уполномоченного.

Уполномоченный принял участие в 17 судебных заседаниях в целях поддержки позиции предпринимателей.

По заявлению предпринимателей Уполномоченный принял участие в 3 проверках, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении субъектов предпринимательской деятельности. Все три проверки проводились должностными лицами органов Прокуратуры ПК: Приморской межрайонной природоохранной Прокуратуры, прокуратурами Ленинского и Советского районов города Владивостока с привлечением специалистов инспекции регионального строительного контроля и надзора в области долевого строительства ПК. По результату участия в проверке был выявлен факт предъявления к компании требований, предусмотренных региональным нормативным актом, не соответствующим федеральному законодательству. По инициативе Уполномоченного Приморской межрайонной природоохранной Прокуратуры был внесен протест в адрес Департамента лесного хозяйства ПК, нормативный акт приведен в соответствие.

При участии Уполномоченного и по его инициативе внесены изменения или приняты муниципальные нормативные акты в следующих муниципальных образованиях:

1) Владивостокский городской округ - в проект Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа внесены нестационарные торговые объекты (22 объекта) субъектов предпринимательской деятельности;

2) Дальнегорский городской округ - утверждена новая Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Дальнегорского городского округа, куда вошли 7 нестационарных торговых объектов заявителей в рамках работы по поступившим в адрес Уполномоченного письменным обращениям;

3) Горноключевское поселение Яковлевского района ПК - внесены изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов, 17 объектов заявителей внесены в данную схему.

Уполномоченным в адрес органов государственной власти ПК, органов местного самоуправления было направлено 28 мотивированных предложений о принятии или внесении изменений в нормативно правовые акты.

На региональном уровне в адрес Губернатора направлены мотивированные предложения.

	<b>Инициативы Уполномоченного</b>	<b>Итоги рассмотрения</b>
1	О принятии нормы о введении на территории ПК с 2015 года налоговых каникул для вновь зарегистрированных ИП, применяющих упрощенную систему налогообложения (УСН, патент).	Приняты Законы ПК от 23.06.2015 №645-КЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения» от 19.11.2015 № 713-КЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения»
2	О внесении изменений в Закон ПК от 13.11.2012 №122-КЗ «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края» в части дифференциации размера потенциально возможного годового дохода от места ведения деятельности и расширения видов деятельности.	Законом ПК от 19.11.2015 N712-КЗ внесены поправки в части расширения видов деятельности и уменьшения размера потенциально возможного к получению ИП годового дохода по отдельным видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения
3	О внесении в Закон ПК от 05.03.2007г. № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» изменения в части установления административной ответственности должностных лиц за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного.	Внесены изменения в части 1 и 2, В редакции Закона Приморского края от 3 марта 2016 года № 772 КЗ
4	О внесении изменений в Приказ Департамента лесного хозяйства ПК от 12.02.2014г. №351 «Об утверждении форм и содержания документов учета принятой,	Инициатива не нашла поддержки, во внесении изменений отказано.

	переработанной и отгруженной древесины», которым утверждены формы отчетных документов, порядок заполнения которых имеет прямые ссылки на недействующую статью краевого закона от 19.12.2013 № 332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края».	
5	О проведении экспертизы действующего Закона ПК от 02.12.2009 №536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» в части дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории ПК, принятых Законом ПК от 27.12.2013 №337-КЗ.	Принято решение о включение Закона №536-КЗ в план проведения экспертизы НПА ПК на второе полугодие 2015 года. По итогам публичных консультаций в рамках экспертизы, Закон №536-КЗ получил отрицательное заключение уполномоченного органа. По результатам экспертизы разработаны изменения в пп. 2 п. 1 ст. 6 Закона №536-КЗ, предусматривающие исключение из указанной нормы медицинские организации.  Принят Закон ПК от 3марта 2016 года № 774-КЗ
6	О внесении изменений в п.1.4. «Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Приморского края», утвержденного Постановлением АПК от 26.12.2012 №435-па в части отнесения к НПА, проекты которых подлежат процедуре ОРВ нормативные правовые акты, устанавливающие порядок и стандарт предоставления государственной услуги, административные регламенты, в целях недопущения принятия НПА, содержащих необоснованные требования и нарушающие права и законные интересы	Изменения не внесены (последние изменения в НПА – от 13.03.2014)

	субъектов предпринимательской деятельности.	
	О внесении изменений в Приложение №3 к подпрограмме «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в части введения нового вида финансовой поддержки для предприятий пищевой промышленности по возмещению части затрат, связанных с внедрением системы контроля качества производства продуктов питания, основанной на системе ХАССП.	Внесены изменения от 25.09.2015 №376-ПА Постановлением АПК «Об утверждении порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства ПК на возмещение части затрат, связанных с выполнением обязательных требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011»

В ходе работы над изучением проблемы, вызванной введением дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции в рамках реализации положений Закона ПК от 02.12.2009 №536-КЗ «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края» (в редакции Закона ПК от 27.12.2013 №337-КЗ) (далее – Закон №536-КЗ), Уполномоченным проведен мониторинг реализации данного Закона №536-КЗ на территории края с участием предпринимательских бизнес объединений края и общественного экспертного Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Приморского края, на основании данного мониторинга подготовлены предложения в части внесения изменений в статью 6 Закона №536-КЗ.

В связи со вступлением в силу ФЗ от 02.11.2013 № 294-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен статьей 17.2.2, предусматривающей административную ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, в

целях совершенствования регионального законодательства, касающегося вопросов административной ответственности должностных лиц за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей на территории ПК, Уполномоченным был разработан проект закона ПК «О внесении изменений в Закон ПК «Об административных правонарушениях в Приморском крае». Поддержанная Губернатором Приморского края инициатива Уполномоченного была внесена на рассмотрение в Законодательное собрание ПК и принята депутатами 03 марта 2016 года.

На федеральный уровень, в адрес Уполномоченного при Президенте РФ Б.Ю.Титова за отчетный период подготовлены и направлены следующие предложения:

- о внесении изменений в ФЗ от 22.11.1995г. №171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части порядка выдачи лицензий;
- о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 29.12.2015 №1459 «О функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установлен переходный период, согласно которому организации и индивидуальные предприниматели до 20.04.2016 должны зафиксировать в ЕГАИС продукцию, закупка которой произведена в 1 квартале 2016 года;
- о внесении поправок в Приказ Министерства транспорта РФ от 24.07.2012 №258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» в части изменений формы заявления на получение спецразрешения, которые не влияют на уровень безопасности дорожного движения в РФ;



- о поддержке подготовленных Уполномоченным и бизнес ассоциациями туристической отрасли поправок в проект изменений ФЗ от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ»;
- о внесении изменений в перечень нормативных актов (ЖК РФ, ГК РФ, ФЗ, ПП РФ, Приказ Ростуризма) в части предоставления права собственникам жилых помещений использовать квартиры под гостиницы с номерным фондом не более 50 номеров без перевода их в нежилые помещения (хостелы);
- о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 14.07.13 №504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн».

При реализации Уполномоченным полномочий по внесению рекомендаций о деятельности и предложений по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения прав предпринимателей, Уполномоченным подготовлены и направлены письма в прокуратуру о привлечении должностных лиц к дисциплинарной ответственности, а именно:

1. По обращению директора ООО «А» от 23.03.2015 № 58-19-ОБ по вопросу многократных отказов Департамента лесного хозяйства ПК (далее – Департамент) в предоставлении заявителю лесного участка в аренду в целях строительства и эксплуатации линейного объекта – дороги.

Согласно информации, предоставленной Приморской межрайонной природоохранной прокуратурой, по результатам проверки, инициированной на основании обращения Уполномоченного, в адрес Департамента внесено представление об устранении нарушений закона от 02.07.2015.

По результатам служебной проверки департаментом государственной гражданской службы и кадров АПК установлено, что факты нарушения законодательства Департаментом были вызваны ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей исполняющим обязанности директора

Департамента «Г», заместителем директора Департамента «П» и начальником отдела Департамента «Б». АПК не решен вопрос о применении дисциплинарных взысканий к названным лицам, поскольку они уволены с государственной службы 23.07.2015, 13.07.2015, 13.10.2015, соответственно.

По инициативе Приморского межрайонного природоохранного прокурора в рамках рассмотрения письма Уполномоченного за ненадлежащее рассмотрение обращений заявителя начальник отдела Департамента «Б» привлечен к предусмотренной статьей 5.59 КоАП РФ (нарушение порядка рассмотрения обращений граждан) ответственности в виде административного штрафа в размере 5 тысяч рублей.

2. По обращению ИП «Т» от 03.07.2015 №58-87-ОБ по вопросу противоправных, по мнению заявителя, действиях со стороны третьих лиц, выразившихся в самовольном захвате земельного участка, арендуемого «Т».

Согласно информации, предоставленной прокуратурой Первомайского района города Владивостока, по результатам проверки, инициированной на основании обращения Уполномоченного, было установлено, что проверка в рамках рассмотрения заявления предпринимателя сотрудниками ОП №2 УМВД России по г. Владивостоку проведена ненадлежащим образом, не были выяснены все обстоятельства, имеющие значения для разрешения дела по существу.

За допущенные нарушения сотрудник УУП ОУУП и ПДН ОП №2 УМВД России по г. Владивостоку майор полиции «Б» привлечен к дисциплинарной ответственности – объявлено устное замечание.

3. По обращению директора ООО «Д», в результате проведенных проверочных мероприятий прокуратурой города Дальнегорска, инициированных Уполномоченным, было установлено, что при проведении электронного аукциона был допущен ряд нарушений действующего законодательства, в связи с чем прокуратурой города Дальнегорска главе ДГО внесено представление об устранении нарушений закона. По итогам разбирательства глава ДГО привлечен к административной ответственности по ст.17.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях за неисполнение

законных требований прокурора. Кроме того УФАС по ПК рассматривает вопрос о возбуждении дела об административном нарушении (данных о результате рассмотрения нет).

В связи с отсутствием обращений нет практики по реализации полномочий по посещению без специального разрешения учреждений и органов, исполняющих наказания, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахт, используемых для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных статьями Уголовного кодекса РФ, если эти преступления совершены в сфере предпринимательской деятельности.

### **Результаты работы по проблемам, обозначенным в Докладе 2014 года**

В Докладе за 2014 год было выдвинуто 19 предложений по совершенствованию федерального и 11 предложений по совершенствованию регионального законодательства.

На федеральном уровне реализованы следующие предложения, обозначенные в Докладе.

В Перечень поручений Президента РФ (Пр-815 ГС, п.5б) включен вопрос о проработке предложений до 01.06.2015г, направленных на уменьшение сумм выплат за счет средств работодателей, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства и осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Приняты поправки в НК РФ в части расширения полномочий субъектов РФ по дополнению видов экономической деятельности, применяемых при патентной системе налогообложения и введению дифференциации

потенциально возможного дохода в зависимости от места ведения деятельности.

Введена норма применения патентов для иностранных работников в целях найма на работу к юридическому лицу Федеральным законом № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В течение отчетного года Уполномоченный проводил работу по совершенствованию федерального законодательства в целях улучшения регуляторной среды через взаимодействие с аппаратом федерального Уполномоченного, комитетами ГД РФ, Министерством экономического развития РФ, Министерством по развитию Дальнего Востока, с Губернатором Приморского края.

Так, Приказ Минтранса России от 24.07.2012г. № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» направлен на доработку в результате ОРВ, проведенного Минэкономразвития по инициативе приморского бизнес омбудсмена (письмо от 19.11.2015 № 33312-ОФ/Д264 – Минэкономразвития)

Активное взаимодействие Уполномоченного с бизнес ассоциациями в сфере автомобильных грузовых перевозок позволили избежать в крае активных протестных выступлений предпринимателей осенью прошлого года. Под председательством Уполномоченного была создана рабочая группа, в которую вошли крупные автоперевозчики, представители органов исполнительной власти. Были выработаны предложения по внесению изменений в Постановление правительства РФ, регулирующего оплату проезда по федеральным трассам автомобилей, грузоподъемностью свыше 12 т. Предложения направлены Уполномоченному при Президенте РФ и легли в основу его письма, направленного в адрес Председателя правительства РФ. Губернатор Приморского края поддержал инициативы и за его подписью было направлено письмо с предложениями в адрес правительства РФ. В результате

работы, в том числе и приморского Уполномоченного, снижены ставки по тарифам, продлен льготный период, введена постоплата за проезд.

Совместно с НП «Окно в Евразию», «Приморский региональный союз туроператоров» разработаны и направлены в аппарат Уполномоченного при Президенте РФ, в Комитет ГД РФ поправки в проекты изменений в ФЗ от 24.11.1996 №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ», по внесению изменений в ЖК РФ в части запрета размещения хостелов в жилых домах. Часть поправок была принята ГД РФ.

В общей сложности, Уполномоченным в отчетном году проанализировано и подготовлено 86 отзывов на проекты нормативных актов в сфере предпринимательской деятельности.

По остальным предложениям продолжается работа. Кроме этого, часть предложений приморского омбудсмена являются общими для бизнеса и были включены в Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту РФ, по итогам которого изданы 56 Поручений правительства РФ, находящиеся в настоящее время в разной степени проработки.

На региональном уровне больше 50% предложений, обозначенных в Докладе за 2014 год реализовано органами исполнительной и законодательной власти ПК. Из предложенных 11 инициатив полностью приняты и реализованы шесть, две отклонены, одна – утратила актуальность в связи с изменением законодательства, по одной ведется работа (в таблице на стр. 31 представлен перечень реализованных инициатив Уполномоченного по внесению изменений в законодательство).

Кроме этого по инициативе Уполномоченного изменено место нахождения ссылки о проведении региональной процедуры ОРВ, сейчас она размещена на главной странице официального сайта Администрации Приморского края в разделе «полезная информация».

### **Полностью отклоненные инициативы:**

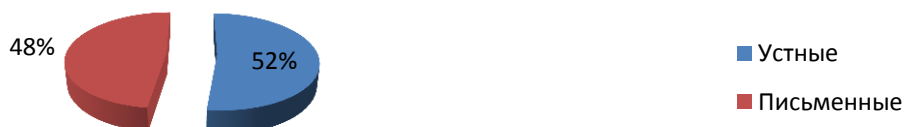
Внесение изменений в п.1.4. «Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных актов Приморского края», утвержденного Постановлением АПК от 26.12.2012г. №435-па в части отнесения к НПА, проекты которых подлежат процедуре оценки регулирующего воздействия нормативные правовые акты, устанавливающие порядок и стандарт предоставления государственной услуги – административные регламенты.

Внесение изменений и дополнений в НПА ПК, в соответствии с которыми все правовые акты Губернатора Приморского края и АПК, направленные на регулирование правовых отношений с участием субъектов предпринимательской деятельности или затрагивающие их права и законные интересы, будут подлежать обязательному согласованию с Уполномоченным (из Доклада 2013г.).

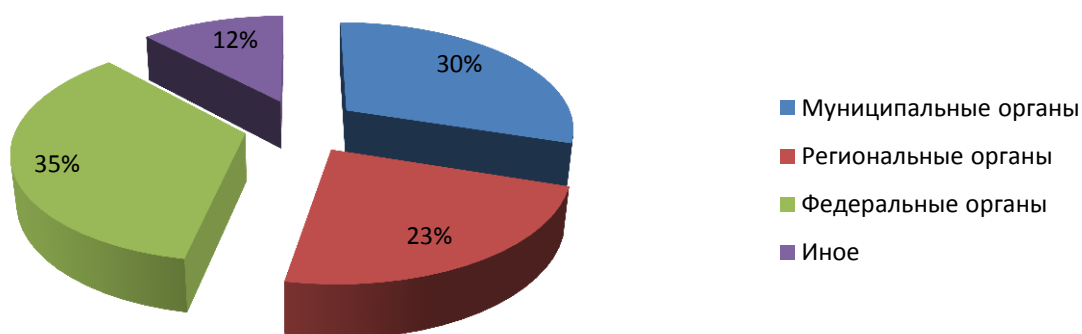
## **6. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха**

Жалобы и обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, служат основным источником информации о нарушениях прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. В 2015 году в адрес Уполномоченного поступило 350 обращений, из них письменных обращений - 182 и 168 - устных. Из рассмотренных по существу обращений - 67 % решены в пользу заявителей. В экономику края привлечено более 165,0 млн. рублей инвестиций, сохранено 245 рабочих мест. Бюджет края пополнился налогами более чем на 13,0 млн. рублей.

### **Количество обращений по способу подачи**



### Структура письменных жалоб по органам власти



В целях большей объективности в Докладе приведены данные по анализу только письменных обращений, так как иногда заявитель обращается устно, а затем может направить письменное обращение по одному и тому же вопросу. Проведенный анализ показал, что структура письменных обращений по органам власти по сравнению с прошлым годом изменилась и их доли распределены практически одинаково. Так, в отчетном году по сравнению с 2014 годом почти вдвое снизилось количество обращений на действия органов местного самоуправления - 30%, тогда как в 2014 году - 58%. Не смотря на то, что в структуре обращений федеральные структуры стали упоминаться реже - 35% (в 2014 - 43%), по сравнению с другими уровнями власти за 2015 год они все - таки имеют большую долю обращений в свой адрес. Это связано с увеличением обращений, в которых содержатся предложения по внесению изменений в федеральное законодательство. Реже всего предприниматели обращаются на действия должностных лиц органов исполнительной власти ПК – 23 % (в 2014 - 14%), вместе с тем настораживает резкое увеличение (65%) их доли в общей структуре письменных обращений в 2015 году по сравнению с 2014 годом. Одной из причин увеличения обращений явилось основание для прекращения деятельности в рамках реализации Закона ПК №536-КЗ и перераспределение полномочий по распоряжению земельными участками.

Примечательно, что анализ жалоб по органам власти практически аналогичен результату проведенного аппаратом Уполномоченного опроса, согласно которого недовольство респондентов работой должностных лиц органов власти распределилось по уровням в таком же соотношении.

Из всего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, объективно лидирует Владивостокский городской округ – 53%, так как более трети всех субъектов предпринимательской деятельности зарегистрированы и осуществляют свою деятельность именно в городе Владивостоке.

### Количество обращений предпринимателей по муниципальным образованиям края





В целях улучшения предпринимательского климата, повышения правовой грамотности в сфере ведения предпринимательской деятельности, снижения и предупреждения случаев нарушения прав предпринимателей, развития конструктивного диалога с органами местного самоуправления в текущем году Уполномоченным планируются визиты в муниципалитеты с учетом анализа информации по обращениям 2015 года. Одной из задач рабочих визитов является выявление состояния соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в отдельном муниципалитете.

Работа по устным обращениям заключается в оказании консультаций в сфере защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности при получении ими государственных и муниципальных услуг, проведения контрольных мероприятий, получения финансовой поддержки и оказанием помощи оформлению письменных жалоб Уполномоченному.

Структура обращений по отраслям экономики представлена ниже на диаграмме и составлена не с учетом проблематики обращений, а вида экономической деятельности, в котором заняты заявители.

Так, анализ обращений показал, что **около** трети обращений (28%) поступило от предпринимателей, занятых в сфере торговли, 13% - бытовые услуги, эта тенденция объективно сохраняется уже на протяжении 2-х лет, так как именно в этих отраслях экономики сосредоточено наибольшее количество субъектов малого предпринимательства.

В два раза, по сравнению с прошлым отчетным годом в 2015 году возросло количество обращений от предпринимателей, занятых в сфере автомобильных грузовых перевозок - 10% (в 2014г. – 5%). Это вызвано введением системы оплаты проезда большегрузного транспорта по федеральным дорогам, состоянием дорог и не решающейся длительное время проблемой с выдачей разрешений на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов. Увеличилось по сравнению с 2014 годом количество обращений от предпринимателей, занятых в туристической отрасли - 3% (2014г -1%). Обращения по большей части вызваны изменениями федерального

законодательства. Активнее в 2015 году работали бизнес ассоциации, от них также увеличилось количество обращений.



В отчетном году наблюдается положительная тенденция к росту количества письменных обращений, в которых содержатся предложения по внесению изменений в действующее законодательство - 16,5%, в прошлом году их было – 9%. По количеству недовольства со стороны предпринимателей по прежнему лидируют «земельные отношения» (14%), претензии есть и к нормам действующего законодательства и к действиям должностных лиц. В 7% поступивших обращений предприниматели жаловались на действия должностных лиц при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

### Письменные обращения по видам правоотношений, поступившие в адрес Уполномоченного



Жалуются предприниматели (5,5%) на действия должностных лиц при оказании государственной финансовой поддержки, некоторые факты нарушения прав предпринимателей в указанной сфере решались после вмешательства Уполномоченного, как в случае с компанией «Д» во Владивостоке.

Из года в год предприниматели поднимают вопрос о бездействии органов власти по решению проблемы, связанной с незаконной предпринимательской деятельностью, которая создает неравные конкурентные условия.

Часть предпринимателей пытается использовать институт Уполномоченного для решения хозяйственных споров. Так 5,5% обращений отнесено к спору двух хозяйствующих субъектов, заявителям отказано в рассмотрении, так как решение данного спора не входит в полномочия бизнес-омбудсмена.

За прошедший год в адрес Уполномоченного чаще обращались юридические лица - 48% письменных обращений, 37% обращений поступило

от ИП и 15% от иных организаций. Это говорит о том, что юридические лица более системно отстаивают свои интересы и нарушенные права.



## ИСТОРИИ УСПЕХА

Ниже приведены истории успеха по рассмотрению некоторых обращений субъектов предпринимательской деятельности ПК. Примеры представлены по различным правоотношениям и различным муниципальным образованиям.

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора-учредителя Негосударственного общеобразовательного учреждения «К» по вопросу приостановления Департаментом образования и науки ПК (далее – Департамент) лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Заявитель, по его мнению, устранил выявленные нарушения, однако Департамент действие лицензии не возобновил, настаивая, что нарушения устранены не в полном объеме.

Уполномоченным был проведен детальный анализ действующего лицензионного законодательства, направлен соответствующий запрос и проведена встреча с директором Департамента по обсуждению сложившейся ситуации и поиску возможных путей ее решения. Уполномоченным было предложено применение альтернативного варианта по обустройству медицинского кабинета, которая соответствовала действующему законодательству и подходила для применения в рассматриваемой ситуации.

По результатам проведенной встречи и проделанной работы Департамент согласился с доводами Уполномоченного и возобновил заявителю лицензию на

осуществление образовательной деятельности. До вмешательства Уполномоченного компания не работала шесть месяцев.

В адрес Уполномоченного поступило обращение ИП «Т» по вопросу возбуждения в отношении заявителя дела об административном правонарушении и проведения административного расследования по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ сотрудниками Территориального управления Роспотребнадзора по ПК на основании обращения гражданки.

По результатам проведенной проверки в отношении ИП было составлено три протокола об административном правонарушении по статьям 6.6 и 14.4 КоАП РФ. Уполномоченным в соответствии с заключенным Соглашением о взаимодействии в оперативном порядке была проведена рабочая встреча с представителями Управления Роспотребнадзора по ПК в целях совместного рассмотрения обращения и фактов, в нем изложенных.

В результате проведенных мероприятий, на основании постановлений Управления производство по делу об административном правонарушении по ч.1 ст.14.43 КоАП РФ было прекращено; производство по делу об административном правонарушении по ч.1 ст.14.4 КоАП РФ прекращено в связи с малозначительностью административного правонарушения и объявлено устное замечание; по делу об административном правонарушении по ст.6.6 КоАП РФ было назначено административное наказание в виде административного штрафа в рамках нижнего предела, установленного административным законодательством для данного вида правонарушения.

Уполномоченным было рассмотрено обращение от руководителя Производственного кооператива «П», в котором сообщалось о проведении проверки должностными лицами ГУ УНД МЧС России по Приморскому краю (пожарной инспекции), по итогам данной проверки ПК «П» направленно заявление о привлечении юридического лица к административной ответственности в Арбитражный суд ПК. В результате рассмотрения обращения Уполномоченным было принято решение об оказании заявителю поддержки в процессе подготовки к судебным заседаниям по обжалованию привлечения к административной ответственности и принятии участия в

рассмотрении административного дела Арбитражным судом ПК. Суд отказал в привлечении «П» к административной ответственности. Следует отметить, что вмешательство Уполномоченного позволило предотвратить взыскание штрафов с предпринимателя на сумму 200 тыс. руб.

В адрес Уполномоченного поступили 2 обращения индивидуальных предпринимателей «А» и «К», по вопросу увеличения площадей земельных участков, предоставленных ИП по договорам аренды для размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО).

В процессе работы над обращением было выявлено, что в муниципалитете нет утвержденной схемы размещения НТО на территории Дальнегорского городского округа (далее - ДГО). Уполномоченным проведена работа с привлечением независимых экспертов, органов прокуратуры, представителей администрации ДГО.

Кроме этого, Уполномоченным было организовано выездное рабочее совещание с участием представителей администрации ДГО, заместителя директора Департамента лицензирования и торговли ПК и заместителя директора Департамента земельных и имущественных отношений ПК по вопросу формирования схемы размещения НТО и рассмотрения обращения предпринимателей.

По результатам проведенной правовой экспертизы было установлено, что увеличить площади конкретных земельных участков не представляется возможным ввиду того, что такое увеличение повлечет за собой существенные нарушения противопожарного и градостроительного законодательства.

Вместе с тем, в результате активной работы Уполномоченного на территории ДГО была принята новая Схема размещения НТО на территории ДГО (утв. постановлением администрации ДГО от 03.12.2015 № 715-па), в которую вошли все действующие объекты заявителей (в ранее действовавшей Схеме сведения об НТО заявителей полностью отсутствовали).

Из ДГО также поступило обращение ИП «Л» по вопросу отказа в предоставлении займа МАУ «Центр содействия развитию малого и среднего предпринимательства». Уполномоченным проведена работа с представителями

администрации ДГО, руководством МАУ «Центр содействия развитию малого и среднего предпринимательства» г. Дальнегорска, организовано совещание и личная встреча с заявителем.

В результате действий Уполномоченного предпринимателю выдан займ в соответствии с правилами, установленными Порядком предоставления займов субъектам малого и среднего предпринимательства МАУ «ЦСРМ и СП».

Данный предприниматель так же обратился с жалобой на многократные отказы администрации ДГО в предоставлении земельного участка в целях реализации предпринимателем собственной продукцией. Так, заявитель с конца 2012 года неоднократно обращался в администрацию с целью получения в аренду земельного участка, однако получал отказы по разным основаниям.

В рамках работы над разрешением указанной проблемы Уполномоченным проведена работа, по результатам которой администрация ДГО приняла решение о включении участка в схему размещения НТО с целью последующего предоставления в аренду ИП в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора ООО «Д» по вопросу допущенных при проведении администрацией ДГО электронного аукциона нарушений. Уполномоченным были направлены соответствующие материалы в прокуратуру ДГО, а так же в Управление Федеральной Антимонопольной службы по ПК.

По результатам проведенных проверочных мероприятий прокуратурой города Дальнегорска было установлено, что при проведении электронного аукциона на проведение работ по ремонту объекта был допущен ряд нарушений действующего законодательства, в связи с чем прокуратурой города Дальнегорска главе ДГО внесено представление об устранении нарушений закона. По итогам разбирательства глава ДГО привлечен к административной ответственности по ст.17.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях за неисполнение законных требований прокурора.

Кроме того, УФАС по результатам состоявшейся комиссии было признано, что при проведении электронного аукциона комиссия уполномоченного органа

допустила нарушение, а именно: нарушение п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как допустила к участию заявку участника закупки, которая в соответствии с требованиями вышеуказанного закона должна быть отменена.

Материалы дела переданы соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном нарушении.

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора ООО «П» по вопросу сноса ряда НТО в связи с признанием их самовольной постройкой. В ходе работы над обращением Уполномоченным проведена встреча с главой города Владивостока, направлен запрос в адрес заместителя главы администрации города Владивостока о возможности включения объектов нестационарной торговли заявителя в Схему размещения.

По результатам указанных мероприятий выработана единая позиция Уполномоченного и администрации города Владивостока о необходимости включения указанных НТО в схему размещения в целях бесперебойного снабжения жителей района «Снеговой пади» товарами первой необходимости. После подачи заявления предпринимателем, администрацией принято решение о включение части объектов в разрабатываемый проект Схемы размещения НТО.

В отчетном году в г. Владивостоке был открыт Детский развлекательный Центр, его открытию, в том числе способствовала помощь Уполномоченного. Компания «Ч» дважды обращалась за помощью. Не смотря на то, что Уполномоченный не была допущена в судебный процесс в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, было принято решение о правовом сопровождении заявителя, мнение по рассматриваемому вопросу было приобщено к материалам дела, Уполномоченный присутствовала на всех судебных заседаниях. Два Арбитражных процесса закончились в пользу заявителя, что позволило закончить реализацию проекта и открыть уникальное предприятие.



Только по 19 положительно закрытым обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного удалось сохранить порядка 245 рабочих мест, бюджет получил 179,0 млн. рублей в том числе более 165,4 млн. рублей в виде инвестиций.

## **7. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае**

Согласно данным официального сайта Управления Федеральной службы государственной статистики по ПК по состоянию на 01 февраля 2016 года на территории ПК зарегистрировано **110 057** субъектов предпринимательской деятельности. Не смотря на сложные экономические условия рост по отношению к 01.01.2015 году составил 3436 ед. или 3,2%. Из общего количества коммерческих хозяйствующих субъектов ИП составляют **52 183** ед. (рост 1,86%, 953 ед.), юридические лица – **57 874** ед. (рост 4,5%, 2 483 ед.).

Отмечая за последние три года, в целом, тенденцию роста числа ИП, следует отметить, что по состоянию на 01.01.2016 года количество ИП не достигло уровня 01.01.2013г., когда оно составляло 55,7 тысяч, что еще раз говорит о необходимости проведения тщательной оценки регулирующего воздействия принимаемых нормативных актов.

По предварительной оценке Департамента экономики и развития предпринимательства ПК в 2015 году в крае осуществляли деятельность 84 665 субъектов малого и среднего предпринимательства, по отношению к 2014 году рост составил – 2,2 % (1803 единиц), из них - 32,4 тысячи малых предприятий (включая микропредприятия), 0,3 тысячи средних предприятий.

В расчете на 1 тысячу человек населения края приходится 43,8 субъекта малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей), что превысило уровень прошлого года на 1,86%. (средний по России 31,5).

В расчете на 1 тысячу человек населения края приходится 17 предприятий сферы малого и среднего бизнеса, в среднем по

Дальневосточному Федеральному округу 15, данный показатель больше только в Сахалинской области 19. По России данный показатель составляет 14 предприятий, большего всего в Санкт-Петербурге 42, Новосибирске 28, Тюмени 25, Москве 20, Татарстане 13.

Деятельность малых и средних предприятий ПК сосредоточена, в основном, в сфере оптовой и розничной торговли, бытовых услуг, транспорта, связи, строительства, ремонта автотранспортных средств, операций с недвижимым имуществом, предоставлении различных услуг.

В сфере малого и среднего бизнеса занято 166 тысяч человек, данный показатель сократился к уровню прошлого года на 0,2%. Доля работников малых и средних предприятий в общей численности работников всех организаций края составила 28,36%, данный показатель практически остался на прежнем уровне по сравнению с прошлым годом.

По предварительной оценке Департамента экономики и развития предпринимательства ПК доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме ВРП ПК в 2015 году составила 31,9%, превысив уровень 2013 года на 0,1 процентных пункта.

Одной из важнейших задач региональной власти является улучшение условий ведения бизнеса на территории края, уменьшение административного давления и повышение инвестиционной привлекательности. Работа по выполнению этих задач идет в нескольких направлениях: изменение регуляторной среды, создание институтов развития, снижение административных барьеров.

По итогам национального рейтинга, проведенного в 2015 году Приморский край занимает 45 позицию из 85 субъектов РФ. Вошел в третью группу рейтинга из пяти. Край улучшил свои позиции по таким показателям как: среднее время регистрации предприятий в два раза с 22,2 до 10,8 дней, сокращены сроки получения разрешения на строительства с 300,7 до 156,7 дней и регистрации прав собственности на недвижимое имущество с 67,2 до 17,7 дней.

Позиции, которые требуют активной работы - это направление «Инфраструктура и ресурсы», в том числе качество и доступность трудовых ресурсов, финансовая поддержка. Не смотря на то, что в крае действует программа поддержки малого бизнеса, самым худшим показателем в рейтинге по оценке предпринимателей является «поддержка малого бизнеса». В связи с чем считаем необходимым проведение уполномоченным органом исполнительной власти ПК полного, объективного анализа эффективности работы всех институтов и программ, связанных с развитием малого и среднего предпринимательства.

В целях исполнения поручения Президента РФ в ПК образован организационный штаб по осуществлению координации деятельности по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ и «дорожных карт» по улучшению инвестиционного климата. В состав специализированного организационного штаба вошли представители органов исполнительной власти ПК, бизнес сообщества. Руководитель организационного штаба – Губернатор Приморского края В.В. Миклушевский. Состав специализированного организационного штаба утвержден Распоряжением Губернатора Приморского края от 27.10.2015 №203-рг.

В 2014 году начал реализовываться проект по работе пилотных офисов по комплексному предоставлению услуг регистрации предприятий на базе МФЦ ПК и отделения Сбербанка России по ПК, по состоянию на 31.12.2015 их услугами воспользовались 141 предприниматель (в целом по краю 359). Предоставление услуги в таком виде обеспечило сокращение сроков ее предоставления с 22 до 10 календарных дней.

Важным для улучшения бизнес климата является исключение прямого контакта между предпринимателем-заявителем и чиновником, предоставляющим государственную (муниципальную) услугу, что прямым образом влияет на недопущение коррупционных взаимоотношений между предпринимателями и чиновниками в процессе получения этих услуг и сокращение срока их предоставления. Этому способствует механизм

предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» через МФЦ. За отчетный год согласно утвержденному плану-графику поэтапной организации МФЦ в крае увеличилось их число с 9 до 18. Из 194 предоставляемых МФЦ услуг 32 предназначены для бизнеса.

На уровне региона с 2013 года введена оценка регулирующего воздействия (далее – ОРВ) региональных проектов НПА. В 2015 году процедуру ОРВ прошли 34 НПА ПК, в том числе 10 проектов постановлений Администрации ПК, 21 проект законов ПК, 1 проект поправок к проекту Закона ПК, 2 экспертизы действующих НПА ПК по инициативе Уполномоченного. Учет мнений Уполномоченного и предпринимательского сообщества через действующие Общественные экспертные советы при проведении процедуры ОРВ НПА, экспертизы НПА осуществляется на постоянной системной основе и является действенным механизмом их участия в совершенствовании законодательной базы в сфере экономики и развития предпринимательства.

Вместе с тем, необходимо отметить низкую активность субъектов предпринимательской деятельности при проведении процедур ОРВ проектов НПА, что зачастую сводит значимую процедуру к формализму, сказывается на качестве принимаемых НПА и регуляторных норм и неширокое распространение процедуры ОРВ на муниципальном уровне. Так по предварительной оценке только в 8 муниципалитетах ведется аналогичная работа.

В рамках работы по увеличению эффективности организационных и финансовых механизмов поддержки бизнеса на территории ПК осуществляют деятельность специализированные организации: Инвестиционное Агентство ПК, Региональный центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства ПК (далее – Центр экспорта), Гарантийный фонд ПК. Созданы и работают муниципальные Центры развития предпринимательства в г. Владивостоке и г. Дальнегорске.

По состоянию на 31.12.2015 менеджеры Инвестиционного Агентства сопровождают 131 инвестиционный проект, из которых 63 нуждаются в привлечении дополнительных финансовых ресурсов. Агентство продолжает

работу по запуску обновленной версии Инвестиционного портала Приморского края. За период 01.01.2015 – 01.12.2015 г. ресурс посетило 30 955 человек.

Центром экспорта ПК оказана поддержка более 1400 экспортно-ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства.

С 2009 года в крае действует некоммерческая организация «Гарантийный фонд Приморского края», который помог решить проблему доступа малого бизнеса к кредитным ресурсам в связи с отсутствием залогового имущества. Фонд имеет самый большой капитал среди своих дальневосточных коллег и входит в десятку крупнейших фондов в стране, является членом Ассоциации гарантийных фондов РФ. Лучшие практики фонда принимаются во внимание разработчиками национальной гарантийной системы. За время своей работы Гарантийный фонд ПК поддержал 796 предпринимателей, предоставил поручительств на сумму около 2,5 миллиардов рублей. Объем банковских кредитов, выданных с участием фонда, составил более 5 миллиардов рублей.

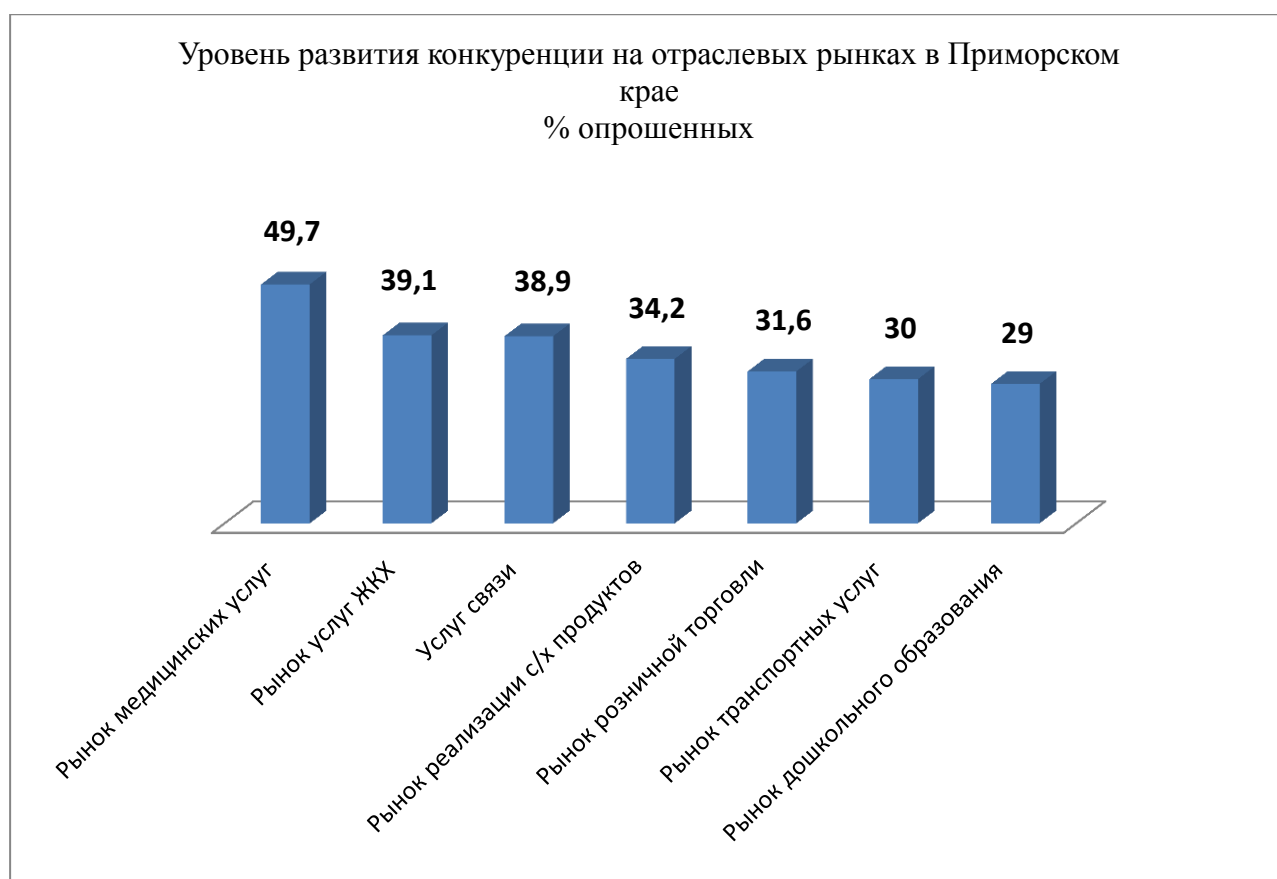
При этом с начала 2015 года фондом выдано 106 поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства на общую сумму 523 миллиона рублей, что позволило дополнительно увеличить объем кредитования малого бизнеса более чем на миллиард рублей. В стратегии фонда заложен рост его капитала до 1 миллиарда рублей к началу 2018 года. По предварительным оценкам общий размер капитала Гарантийного фонда Приморья за 2015 год составит около 830 миллионов рублей.

В ПК функционирует портал по поддержке малого и среднего предпринимательства в ПК по адресу [mb.primorsky.ru](http://mb.primorsky.ru). По состоянию на 1 декабря количество уникальных посетителей - 17236.

В крае работает целевая программа по развитию малого и среднего предпринимательства, на ее реализацию в 2015 году направлено 372,5 млн. рублей, в том числе оказана финансовая поддержка муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства – 178,9, что на 11,3% больше чем в 2014 году (160,7 млн. рублей), 249 субъектам малого и среднего предпринимательства оказана финансовая поддержка. 30 муниципалитетах края (включая два поселения) реализуют программы поддержки малого бизнеса, 6

муниципалитетов не получают софинансирование на программы поддержки для бизнеса.

В целях определения эффективности реализуемых мер по развитию конкуренции уполномоченными органами исполнительной власти ежеквартально проводится мониторинг состояния конкуренции на приоритетных товарных рынках ПК (рынок агропродовольственных товаров, розничной торговли, строительства и стройматериалов, пассажирских и грузовых перевозок, жилищно-коммунальных услуг, туристских услуг). Результаты анкетирования, в котором приняли участие 428 респондентов – субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров и услуг приведены ниже.



Независимо от указанного предпринимателями вида деятельности высокая степень влияния административных барьеров на предпринимательскую деятельность отмечена респондентами при входе на рынок и связана она с предоставлением земельных участков в аренду или собственность 54%, доступностью инфраструктуры (свет, тепло, вода,

транспорт) 48%, получением согласований и разрешений 39%, оформлением проектной документации 26% и переводом жилых помещений в нежилые 23%.



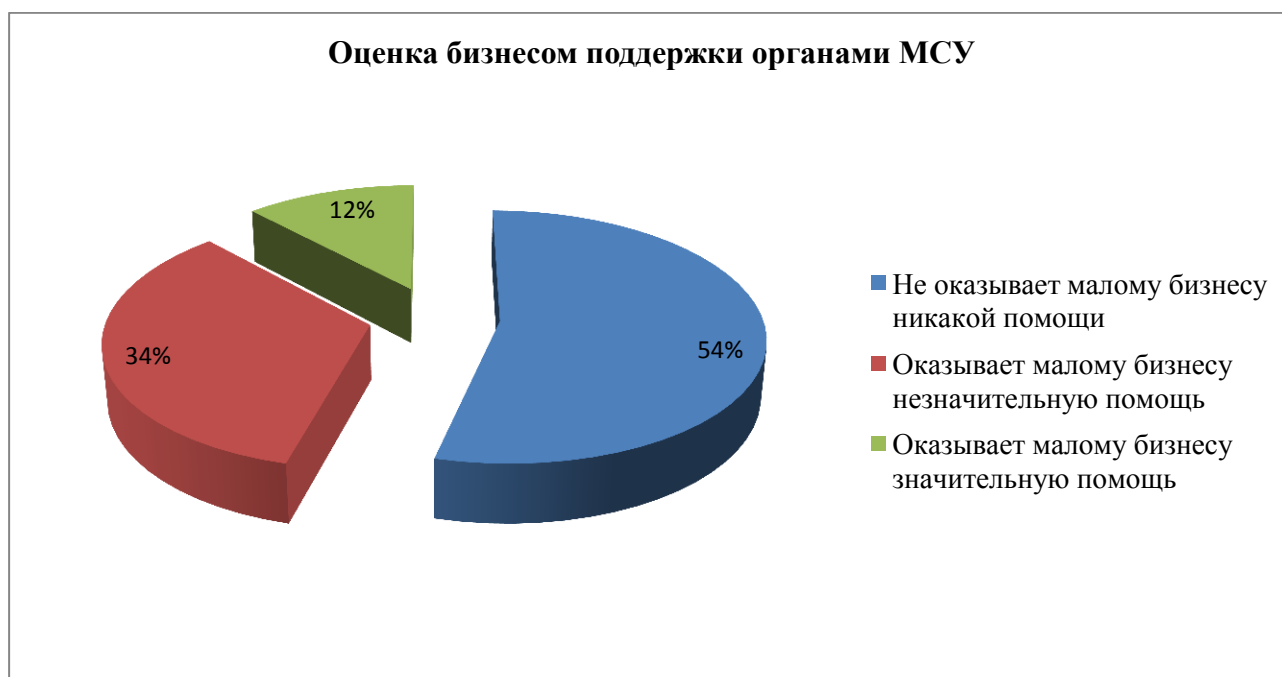
На уровне региональной власти, территориальных управлений федеральных структур выстроен конструктивный диалог в целях снижения административных барьеров и улучшения условий ведения бизнеса. Выявлению проблемных вопросов и определению путей решения, информированию бизнес сообщества о проделанной работе и планах развития территории способствуют встречи представителей власти с предпринимателями. В отчетном году Уполномоченным самостоятельно организовано 26 встреч в муниципальных образованиях ПК, в них приняли участие 810 субъектов предпринимательской деятельности.

С отчетном периоде в практику вошли регулярные встречи предпринимателей с Губернатором Приморского края В.В. Миклушевским в различных муниципалитетах края, в 7 из них Уполномоченный приняла участие.

В адрес руководства муниципальных образований от субъектов предпринимательской деятельности поступило 45 заявлений на действия (бездействие) должностных лиц, 586 судебных исков со стороны субъектов предпринимательской деятельности было направлено в отношении

администраций муниципальных образований по обжалованию правовых актов, решений органов и должностных лиц администраций муниципальных образований, 139 судебных решений вступили в силу о признании незаконными, отмене муниципальных правовых актов по искам субъектов предпринимательской деятельности.

По итогам анкетирования (186 респондентов), на вопрос об уровне поддержки бизнеса со стороны муниципальной власти 54% опрошенных считают, что бизнесу не оказывается никакой поддержки, ощутимой поддержку бизнеса со стороны органов (главы) муниципального образования считают только 12% опрошенных, 34% отметили ее незначительность.



Органы исполнительной власти ПК в 2015 году 71 раз отвечали на обращения субъектов предпринимательской деятельности. Проведенный Уполномоченным анализ работы с поступившими обращениями показал, что в целом должностными лицами соблюдаются сроки для ответа (30 дней), хотя есть и нарушения этих сроков в 2 случаях в обоих случаях это департамент лесного хозяйства ПК.

Больше всего писем рассмотрено департаментом экономики и развития предпринимательства. Проанализировав все ответы на предмет полноты



информации по существу поставленных заявителем вопросов, следует отметить, что заявитель «К» трижды обращался в управление Президента РФ и получил 3 ответа из департамента экономики и развития предпринимательства ПК, которые, на наш взгляд, только частично давали ответы на поставленные вопросы. Считаем, что необходимо было организовать встречу с заявителем и в личной беседе ответить на все поставленные вопросы.

Необходимо отметить, что департамент экономики и развития предпринимательства ПК формально предоставил ответ и компании «Бизнес Нации» на предложение о перспективах сотрудничества и реализации отдельных проектов.

Два обращения от «Б» в адрес Губернатора Приморского края и управление Президента РФ были рассмотрены в департаменте лесного хозяйства ПК, были направлены заявителю с нарушением сроков и так же, на наш взгляд, частично давали ответы на поставленные вопросы.

В 2015 году субъектами предпринимательской деятельности было предъявлено в Арбитражный суд ПК 564 иска, заявления и жалобы на оспаривание решений, действий или бездействия должностных лиц, из которых по состоянию на 01.03.2016 удовлетворены 99. Больше всего подано исков (253 ед.) на действия должностных лиц Департамента земельных и имущественных отношений ПК. По состоянию на 01.01.2016 Арбитражный суд ПК удовлетворил требования только по 19 искам. В адрес Государственной жилищной инспекции ПК иски были направлены 87 раз, по 23 требования истцов были удовлетворены. На третьем месте по количеству поданных исков находится Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства – 55, в 11 из них требования были удовлетворены.

Следует отметить, что порядка 42 исков предприниматели были вынуждены подать в суд вследствие нарушений органами исполнительной власти условий государственных контрактов в части оплаты выполненных, поставленных товаров, работ и услуг. Сверх контракта заявителями к взысканию предъявлено более 3 млн рублей. Такая позиция со стороны

государственных заказчиков недопустима, а в условиях тяжелых экономических условий, сужения рынка, снижения потребительского спроса она просто губительна для бизнеса. Считаю недопустимым случаи, когда предприниматель привлекается к ответственности за правонарушение (долги по налогам, заработной плате и т.д.), которое допущено им в связи с финансовыми трудностями, причина которых – неоплата выполненных работ и услуг со стороны государственных заказчиков. Считаю необходимым проведение служебных проверок по каждому факту задержки оплаты исполненных государственных контрактов. Уполномоченный в 2015 году начал совместную работу с прокуратурой ПК по недопущению задолженностей по оплате исполненных государственных контрактов. По данной позиции имеется поручение Президента РФ, указание Генерального прокурора РФ прокурорам субъектов РФ.

Важным условием для комфортного бизнес климата является состояние нормативной базы, ее простота, исполняемость и стабильность. Частое изменение законодательства, а значит и правил игры приводит к дискомфорту, к отсутствию разумного горизонта планирования бизнеса. По подсчетам аппарата Уполномоченного в 2015 году было принято 52 федеральных закона, которые внесли изменения в статьи КоАП РФ.

В отчетном году как на федеральном, так и на региональном уровне принимались нормативные акты, направленные на развитие бизнеса. В первую очередь, конечно, следует отметить ФЗ от 13.07.2015 № 212 «О свободном порте Владивосток», который призван обеспечить в ПК качественно новый уровень инвестиционной и предпринимательской деятельности. На краевом уровне также внесены изменения в ряд НПА, предусматривающие расширение налоговых льгот, в том числе для предприятий, осуществляющих основную деятельность в области физической культуры и спорта, нулевую ставку для резидентов Свободного порта Владивосток и территорий опережающего социально-экономического развития, для российских рыбохозяйственных организаций в отношении судов рыбопромыслового флота (закон ПК от 28.11.2003 N 82-КЗ (редакция от 22.12.2015) «О налоге на имущество

организаций», Закон ПК от 19.12.2013 N330-КЗ (ред. от 01.12.2015) «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в краевой бюджет, для отдельных категорий организаций»). ФЗ от 13.07.2015 №246-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» введены «надзорные каникулы» для малого бизнеса с 01.01.16, на территории ПК введены налоговые каникулы для впервые зарегистрированных ИП (см. табл. на стр. 32), расширяется сфера деятельности патентной системы налогообложения. ФЗ от 29.06.2015 № 158-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» до 1 июля 2018 года продлевается срок выкупа без проведения торгов субъектами малого и среднего предпринимательства арендуемого из государственной собственности субъекта РФ или муниципальной собственности недвижимого имущества. Теперь данной возможностью могут воспользоваться субъекты малого и среднего предпринимательства, временно владеющие и (или) временно пользующиеся недвижимым имуществом непрерывно в течение 2-х и более лет по состоянию на 1 июля 2015 года.

Вместе с тем, в отчетном году приняты или вступили в действие нормы, имеющие широкий резонанс и требующих значительных финансовых затрат бизнеса: система взимания платы «Платон», введение ЕГАИС, введение требований ХАССП, порядок страхования долевого участия при строительстве, изменения ЗК РФ. Введение новых сложных электронных систем одновременно на территории всей РФ без определения пилотного периода негативно сказывается на ведении бизнеса. При введении систем, требующих наличие точек подключения к интернету, необходимо учитывать специфику Дальневосточного региона и ПК в частности.

На муниципальном и региональном уровне, к сожалению, нередки случаи принятия нормативных актов с нарушением действующего законодательства, без должного экономического обоснования и анализа последствий принятия таких актов.

По данным официального сайта прокуратуры ПК выявлено 308 незаконных правовых актов органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта РФ, федеральных органов исполнительной власти, регламентирующих деятельность в сфере предпринимательства, были применены меры прокурорского реагирования.

По решениям Приморского УФАС России в отчетном году признаны не соответствующими антимонопольному законодательству 10 нормативных актов органов местного самоуправления, затрагивающих права и интересы предпринимателей.

**Безопасность ведения бизнеса** – одно из основных составляющих благоприятного предпринимательского климата. Субъекты предпринимательской деятельности, инвесторы должны четко понимать и чувствовать, что при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности они не будут подвержены незаконному уголовному преследованию, а их жизнь и имущество находятся под защитой государства.

За 2015 год в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений на незаконное, по мнению заявителей, уголовное преследование, одно из которых было закрыто, по двум обращениям в рассмотрении было отказано, так как эксперты не нашли признаков нарушения законодательства со стороны должностных лиц следственных органов.

По данным УМВД России по ПК в 2015 году было зарегистрировано 119 преступлений, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, что на 27% ниже, чем в предшествующем году (163 – 2014 год), окончено производством и направлено в суд 94 уголовных дела экономической направленности. Наибольшее количество уголовных дел возбуждено в г. Владивостоке (30), в Уссурийском городском округе - 23, Пожарском районе – 10, Партизанском городском округе - 9. Следует отметить, что 4 уголовных

дела были возбуждены по ст. 145.1 УК РФ (невыплата заработной платы), 8 субъектов предпринимательской деятельности обвиняются в даче взятки (ст. 291 УК РФ), 28 дел возбуждены в отношении должностных лиц администраций муниципальных образований по признакам преступлений предусмотренных ст. 290 УК РФ, ст. 290.1 УК РФ (получение взятки).

По данным Прокуратуры ПК, СУ СК по ПК – возбуждено 22 уголовных дела, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, причем 7 из них по ст. 199 УК РФ (уклонение от уплаты налогов). В 2015 году Прокуратурой ПК было возбуждено 5 уголовных дел по ст.171 УК РФ (незаконная предпринимательская деятельность), одно дело в отношении компании в г. Находка передано в суд для рассмотрения.

Традиционно не работает ст. 169 УК РФ, по данным силовых ведомств в отчетном периоде не выявлялись факты воспрепятствования законной предпринимательской или иной деятельности, уголовные дела по указанной статье не возбуждались. В 2015 году в 11 случаях к субъектам предпринимательской деятельности была применена санкция «содержание под стражей».

По данным Прокуратуры ПК в отношении органов государственной власти ПК, федеральных органов исполнительной власти в ПК привлечено к административной и дисциплинарной ответственности за нарушение действующего законодательства в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности 36 должностных лиц. В отношении должностных лиц органов местного самоуправления привлечено 152 должностных лица.

По итогам проверок УФАС по ПК по исполнению законодательства о контрактной системе в сфере закупок и за совершение действий, не допустимых в соответствии с антимонопольным законодательством к административной ответственности привлечено 173 должностных лица, четырем должностным лицам объявлено устное замечание.

Следует отметить, что остается низкой активность субъектов предпринимательской деятельности по самостоятельному отстаиванию своих

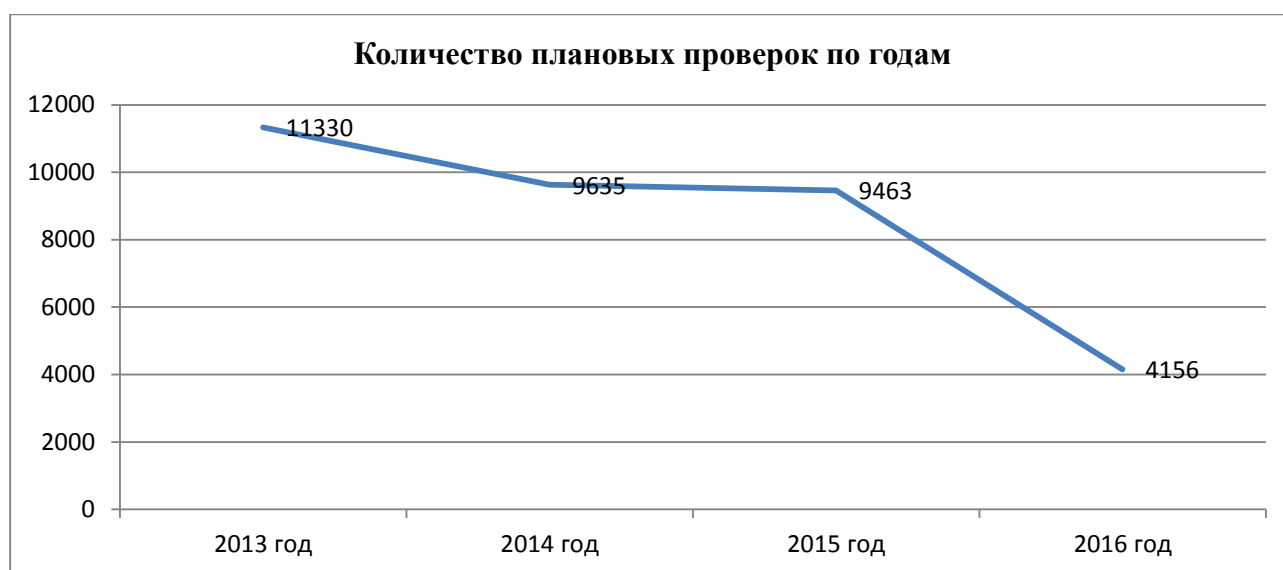
прав через органы прокуратуры. Так в 2015 году в органы прокуратуры ПК поступило только 45 обращений от бизнеса на действия (бездействие) должностных лиц органов власти и местного самоуправления против 75 в прошлом году.

Традиционно в УФАС по ПК поступает значительно больше заявлений от субъектов предпринимательской деятельности на нарушение их прав. Так по данным Управления в 2015 году к ним поступило 52 заявления на действия (бездействие) должностных лиц, из которых по 28 приняты решения о нарушении антимонопольного законодательства. 821 жалоба поступила по исполнению законодательства о контрактной системе, 238 из них признаны обоснованными. Следует отметить увеличение поступивших жалоб в этой сфере по сравнению с прошлым годом (723) и уменьшение количества обоснованных (в 2014г. – 358).

Встречи Уполномоченного с предпринимателями, анализ жалоб, официальных данных, итоги анкетирования констатируют, что риск от результатов контрольно-надзорной деятельности предприниматели по-прежнему считают одним из самых основных для своего бизнеса. Необоснованно высокие размеры административных штрафов, чрезмерные нормативные требования и карательный уклон проводимых контрольно-надзорных мероприятий не могут способствовать развитию бизнеса. Не смотря на введение сводного реестра плановых проверок, риск ориентированного подхода, «надзорных» каникул предприниматели заявляют, что в действительности не ощущают снижение контрольно-надзорного прессинга. Это объясняется тем, что наряду с уменьшением количества плановых проверок, количество внеплановых проверок в разы увеличилось, при этом часть уполномоченных на проведение контроля органов или отдельные их функции не попадают под действие ФЗ от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а значит, их деятельность в этой части не подпадает под надзор органов прокуратуры, не требует согласования внеплановых проверок. В этом

смысле прокуратура тщательно проверяет обоснованность внеплановых проверок и, в почти 70% случаев, уполномоченные органы получают отказ от согласования внеплановой проверки (99 – согласовано, по 205 – получен отказ).

По данным сайта прокуратуры ПК в 2015 году из 11 360 запланированных органами контроля (надзора), муниципального контроля на территории края проверок (что практически соответствует количеству проверок, запланированных на 2014 год – 11276) в сводный план проверок не включены 1 897 проверочных мероприятий, что на 1 % больше, чем в предыдущем году (1792). Фактически за отчетный год органами контроля (надзора), муниципального контроля на территории края проведено 9463 проверок.



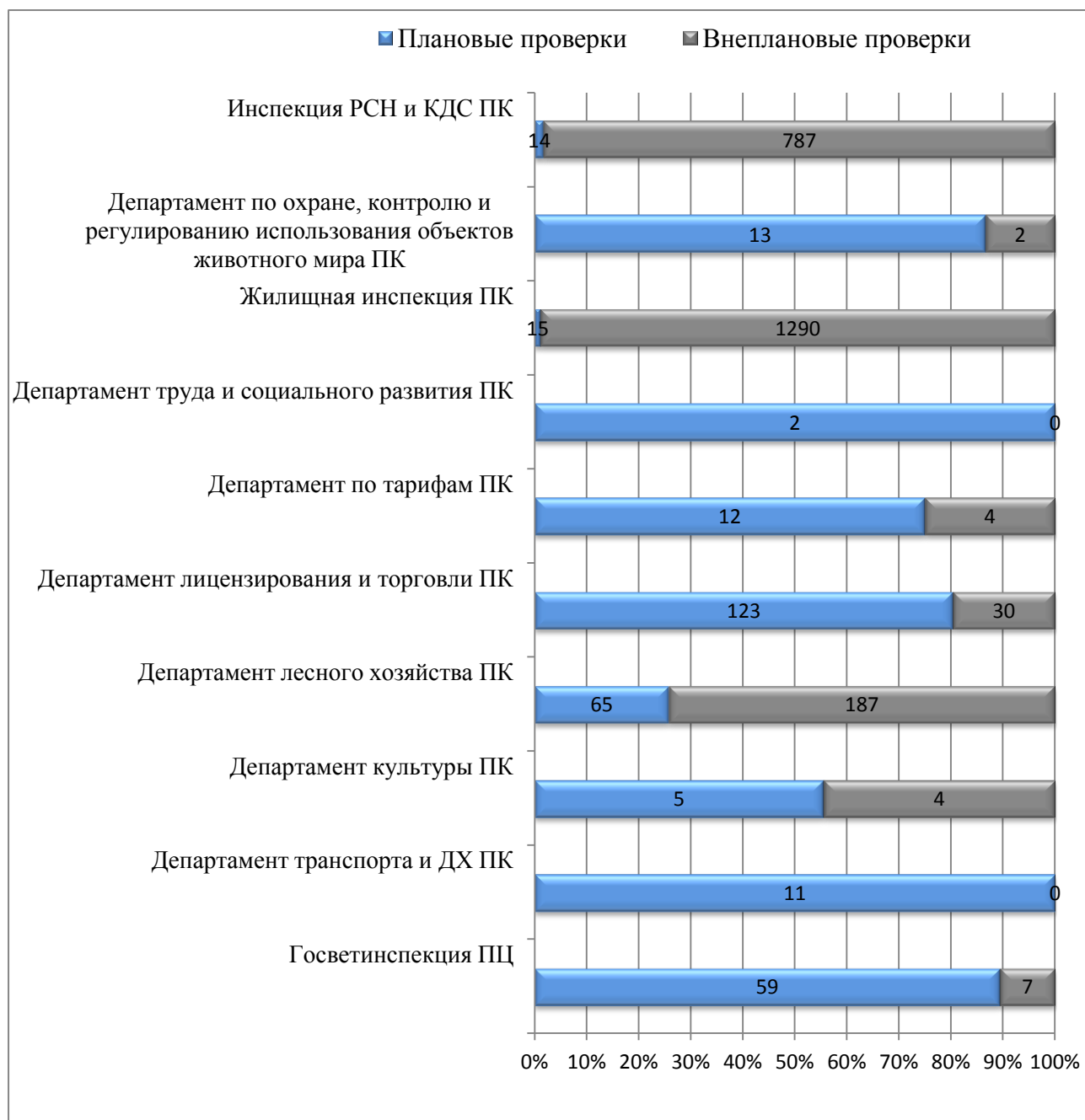
На графике видно, что за период с 2013 по 2015 год количество фактически проведенных проверок по годам сократилось на 16,5%. На 2016 запланировано 4156 плановых проверок, что на 44% меньше 2015г.

На графике ниже оценочно показано соотношение количества плановых и внеплановых проверок по органам исполнительной власти.

Согласно анализу контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти ПК, проведенному на основе предоставленных Уполномоченному данных за 2015 год в отношении субъектов

предпринимательской деятельности, указанными органами проведено 2630 проверок, в том числе 319 плановых, 2311 внеплановых. Наложено штрафов на сумму 57,93 млн. руб.

Из числа органов исполнительной власти ПК больше всего проведено внеплановых проверок инспекцией РСН и КДС ПК - 787 и жилищной инспекцией - 1290.

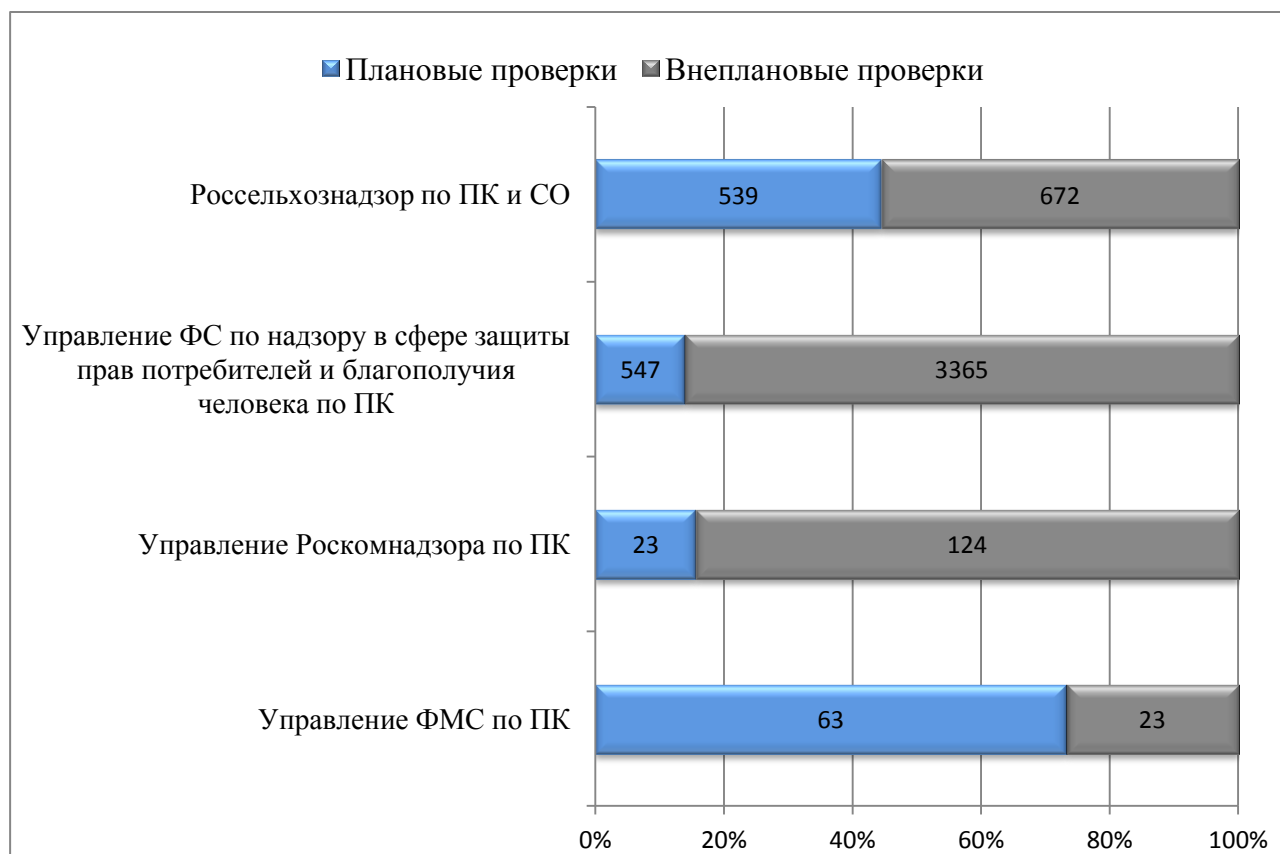


В адрес Уполномоченного поступили также данные от 6 федеральных структур, уполномоченных на проведение контроля, из которых следует, что



должностными лицами этих органов проведено в 2015 году 5356 проверок субъектов предпринимательской деятельности.

Из числа федеральных органов власти больше всего внеплановых проверок осуществили Управление Роспотребнадзора по ПК - 3365 и Россельхознадзор по ПК и СО - 672.



Внеплановые проверки должностных лиц Управления Роспотребнадзора большей частью вызваны реакцией на обращения граждан. К сожалению, часть граждан и недобросовестных предпринимателей злоупотребляют правом на обращения в органы власти, подписываясь вымышленными именами, а органы власти, в свою очередь не имеют право проверить идентификацию заявителя и обязаны провести проверку по факту поступившего обращения. В целях защиты прав добросовестных предпринимателей и эффективного использования бюджетных средств необходимо ускорить принятие нормы об идентификации заявителя.

Исходя только из представленной информации субъекты предпринимательской деятельности Приморского края подвергались проверкам

со стороны территориальных управлений федеральных органов и региональных исполнительных органов власти 7986 раз, за исключением проверок, проводимых органами прокуратуры в рамках Федерального закона «О прокуратуре в РФ», проверок УФНС по ПК (нет данных).



Подано всего исков - 74, удовлетворено из них - 37.

Данные по анкетированию субъектов предпринимательской деятельности в период февраль-март 2016года представлены в приложении.

## **8. Системные проблемы в различных сферах предпринимательской деятельности, выявленные в отчетном периоде**

По итогам рассмотрения жалоб и обращений, проведения личных приемов, по результатам деловых поездок в муниципальные образования и итогов встреч с предпринимательскими объединениями, участия Уполномоченного в работе совещаний органов власти и местного самоуправления, работе в коллегиальных органах проводится анализ причин, приводящих к нарушению прав субъектов предпринимательской деятельности. Уполномоченным выделяются проблемы, имеющие системный характер и

определяется порядок выработки и реализации предложений, направленных на их решение.

Дополнительно ежегодно проводится опрос предпринимателей ПК. Так в начале 2016 года Уполномоченным был проведен опрос предпринимателей в части оценки факторов, влияющих на развитие бизнеса. В анкетировании приняли участие 186 предпринимателей из 10 муниципалитетов края. Результаты опроса учтены при оценке условий осуществления предпринимательской деятельности и выявлении системных проблем.

На вопрос, что мешает развитию малого бизнеса - более 75% ответили «снижение покупательского спроса», на втором месте - 48% высокие ставки по кредитам, на третьем - проверки надзорных органов, а также рост налоговой нагрузки и общее снижение деловой активности – 33%. Данные опроса совпадают с мнением других предпринимателей, участвовавших во встречах с Уполномоченным.



Исходя из анализа всей имеющейся в распоряжении Уполномоченного информации в отчетном периоде выявлены наиболее актуальные проблемы, мешающие развитию бизнеса в ПК, в том числе влияющие на соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности:

- Резкое снижение покупательской способности населения.
- Преобладание карательной практики в деятельности контрольно-надзорных органов, высокие административные штрафы.
- Недоступность финансовых ресурсов для развития бизнеса из-за размера кредитных ставок, отсутствие механизма проектного финансирования для инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства.
- Нестабильность экономической политики и законодательства.
- Избыточное административное регулирование, высокие обязательные неналоговые платежи, включая «северные гарантии». Высокий уровень страховых взносов, низкий порог (300 тыс.) для оплаты фиксированного платежа для ИП.
- Нововведения ЗК РФ в части отмены нормы о продлении договора на аренду земельного участка под размещение некапитального строения без торгов.
- Отсутствие преимущественного права заключения договора пользования рыболовным участком.
- Доступность государственных и муниципальных заказов для местных компаний.
- Высокие тарифы естественных монополий для производственных компаний.
- Низкое качество оказания государственных и муниципальных услуг, бюрократическая волокита и отсутствие ответственности должностных лиц за решения, признанные решением судов незаконными.
- Уравнивание субъектов предпринимательской деятельности различных категорий (микро, малый, средний, крупный), осуществляющих

предпринимательскую деятельность в различных условиях (отдаленные села и города) в объеме регулирующих требований.

- Отсутствие обобщенной, общедоступной для понимания информации о всех видах поддержки на территории ПК.
- Отсутствие административного регламента об организации и проведении проверок в рамках прокурорского надзора в отношении субъектов предпринимательской деятельности.
- Бездействие органов власти в сфере борьбы с нелегальным предпринимательством.
- Дублирование надзорных полномочий Роспотребнадзора и Россельхознадзора в отношении продукции животного происхождения, прошедшего промышленную обработку.
- Закрытость системы таможенных рисков, корректировка таможенной стоимости товаров, ввозимых на территорию РФ и порядок возврата излишне уплаченных средств для участников ВЭД.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

### **9. Предложения по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности**

Согласно п.п.8,9 ст.2 Закона ПК от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» в задачи Уполномоченного входит работа по участию в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; осуществлению мониторинга и анализа нормативных правовых актов РФ, ПК и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.

Исходя из поставленных задач, выявленных проблем и, используя свои полномочия по защите прав и законных интересов субъектов

предпринимательской деятельности ПК, представляю предложения по совершенствованию законодательства, разработанные совместно с предпринимательскими объединениями и Общественным Советом при Уполномоченном.

### **Федеральный уровень.**

#### **Налоговое законодательство и оплата обязательных платежей.**

1) Внести поправки в ФЗ от 24.07.2005г. №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования РФ» в части снижения общего размера страховых взносов для налогоплательщиков, применяющих специальные налоговые режимы, до 14%.

2) Увеличить порог взимания дополнительного платежа (1%) при оплате ИП фиксированного платежа во внебюджетные фонды.

3) В целях создания условий для развития бизнеса в северных территориях ПК предлагаем пересмотреть практику выплат «северных» государственных гарантий. В краткосрочной перспективе решить вопрос о компенсации работодателям расходов на оплату проезда наемным работникам к месту отдыха и обратно (из Доклада 2014г.)

4) Внести изменения в Налоговый кодекс РФ в части исключения нормы об отмене Единого налога на вмененный доход (ЕНВД) с 01.01.2018г.

5) Ввести патент для самозанятых граждан без права найма работников, предусматривающий единый платеж без выделения платежей во внебюджетные фонды и не предусматривающий регистрацию в качестве ИП.

#### **Контрольно-надзорная деятельность и административное законодательство.**

б) Предусмотреть в действующем законодательстве в сфере контрольно-надзорной деятельности введение норм об обязательном применении мер предупредительного характера в случаях, когда нарушение совершено впервые и по факту выявленного нарушения отсутствует реальный

риск причинения вреда жизни и здоровью людей, отсутствует реальный ущерб и правонарушение не влечет за собой применения мер уголовного законодательства (из Доклада 2014г.).

7) Распространить действие ФЗ от 27.07.2010г. №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" на контрольно-надзорные полномочия органов власти в части введения запрета на требование предоставления документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, осуществляющих мероприятие по контролю, надзору или в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, и органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, в соответствии с НПА РФ, НПА субъектов РФ, муниципальными правовыми актами при проведении выездных проверок (из Доклада 2014г.).

8) Предусмотреть в КоАП РФ снижение размера штрафов для малого бизнеса в два раза (из Доклада 2014г.).

9) Внести изменения в ФЗ от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан российской Федерации» в части закрепления механизма идентификации заявителей при рассмотрении обращений и жалоб граждан (из Доклада 2014г.).

10) Регламентировать осуществление прокурорского надзора в отношении субъектов предпринимательской деятельности (из Доклада 2013г.).

11) Инициировать законодательную инициативу, направленную на защиту прав предпринимателей и инвесторов на территории РФ посредством введения персональной ответственности должностных лиц за действия или бездействие в предоставлении государственных и муниципальных услуг, в случае, если по вступившему в законную силу решению суда такие действия или бездействия должностных лиц признаны незаконными два и более раз (из Доклада 2014г.).

**Расширение рынка сбыта товаров, работ и услуг.**

**Доступ к финансам.**

12) Обеспечить доступ местных компаний к государственным и муниципальным заказам через внесение изменений в ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части законодательного закрепления для местных компаний приоритетного права при участии в аукционе в регионе, в котором эти предприятия зарегистрированы и осуществляют свою хозяйственную деятельность (из Доклада 2013г.).

13) Предусмотреть административную ответственность должностных лиц органов власти, органов местного самоуправления, руководителей государственных и муниципальных учреждений за нарушение условий государственного и муниципального контракта в части его неоплаты по выполненным работам, услугам.

14) Предусмотреть в государственной федеральной программе по поддержке малого и среднего бизнеса мероприятия по внедрению механизма проектного финансирования для инвестиционных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства.

### **Решение отраслевых проблем**

15) Внести изменения в соответствующие НПА в части распространения новых требований пункта 3.7 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» только на вновь возводимые или реконструируемые объекты недвижимости (из Доклада 2013г.).

16) Исключить управляющие организации из оборота потребитель – управляющая организация – ресурсоснабжающая организация в части оплаты за потребленные ресурсы. Для этого необходимо внести изменения в п.2 ст.162 Жилищного кодекса РФ, пп. «д» п.4 Постановления Правительства РФ от 15.05.2013 №416 «О порядке осуществления деятельности по управлению



многоквартирными домами» в части изменения лицензионных требований и механизма заключения договора.

17) Внести изменения в соответствующие НПА (ЖК РФ, ПП РФ от 13.08.2006 г. №491, ПП РФ от 03.04.2013 г. №290) в части введения регулирования тарифа по содержанию многоквартирного дома для производства минимального перечня обязательных работ и услуг (минимальный тариф).

18) В целях совершенствования правового регулирования оказания гостиничных услуг внести изменения в перечень нормативных актов (ЖК РФ, ГК РФ, ФЗ, ПП РФ, Приказ Ростуризма) в части предоставления права собственникам жилых помещений использовать квартиры под гостиницы с номерным фондом не более 50 номеров без перевода их в нежилые помещения (хостелы).

19) Внести изменения в Постановление правительства РФ от 14.07.13 №504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн» в части установления льготного тарифа для территории ДФО (не более 1,00 руб.).

20) Внести изменения в ФЗ от 29.11.2010 №326–ФЗ (в ред. от 30.12.2015) «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части изменения порядка использования средств обязательного медицинского страхования частными компаниями, осуществляющими деятельность в сфере оказания медицинских услуг, предоставив им право самостоятельного распределения средств по статьям расходов.

### **Региональный уровень.**

1) Обеспечить доступ к информационным, консультационным услугам в отдаленных муниципальных образованиях края путем создания «кустовых» Центров развития предпринимательства, в том числе мобильных.

2) Внести изменения в Закон ПК от 13.11.2012г. №122-КЗ «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края» в части дифференциации размера потенциально возможного годового дохода в зависимости от муниципального образования.

3) Внести изменения в Закон ПК от 23.06.2015 № 645-КЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов при применении упрощенной системы налогообложения» в части включения в перечень видов деятельности, применяющих два налоговых периода ставку налога 0 процентов, сферу производства.

4) Внести изменения в статью 9 краевого закона от 19.12.2013г. №332-КЗ «О регулировании отношений в сфере оборота древесины на территории Приморского края», в части исключения пп. 1 п. 5, а именно исключить сопроводительный документ на транспортировку древесины из перечня документации обязательного учета.

5) Предусмотреть оказание государственной услуги по выдаче разрешений на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов в электронном виде.

#### **Муниципальный уровень.**

1) Расширить применение процедуры ОРВ проектов МПА на муниципальном уровне.

2) Создать при главах муниципальных образований коллегиальные органы по решению проблемы незаконной предпринимательской деятельности на территории районов и городских округов, в состав которых должны войти руководители контрольно-надзорных органов, работающих на территории муниципалитета, представители предпринимательского сообщества, в том числе общественные помощники Уполномоченного в муниципалитетах (из Доклада 2013г.).

3) Введение практики проведения ежеквартальных открытых встреч предпринимателей с главами муниципалитетов по принципу «Бизнес-час: открытый разговор».

4) Введение практики участия регионального Уполномоченного на заседаниях Совета глав с выступлениями по вопросам соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории муниципальных образований.

## **10. Пути повышения эффективности деятельности института Уполномоченного**

Предоставление права законодательной инициативы региональному Уполномоченному на уровне субъекта РФ значительно сократит время на принятие тех или иных законодательных норм, что в свою очередь, повысит эффективность деятельности регионального института Уполномоченного.

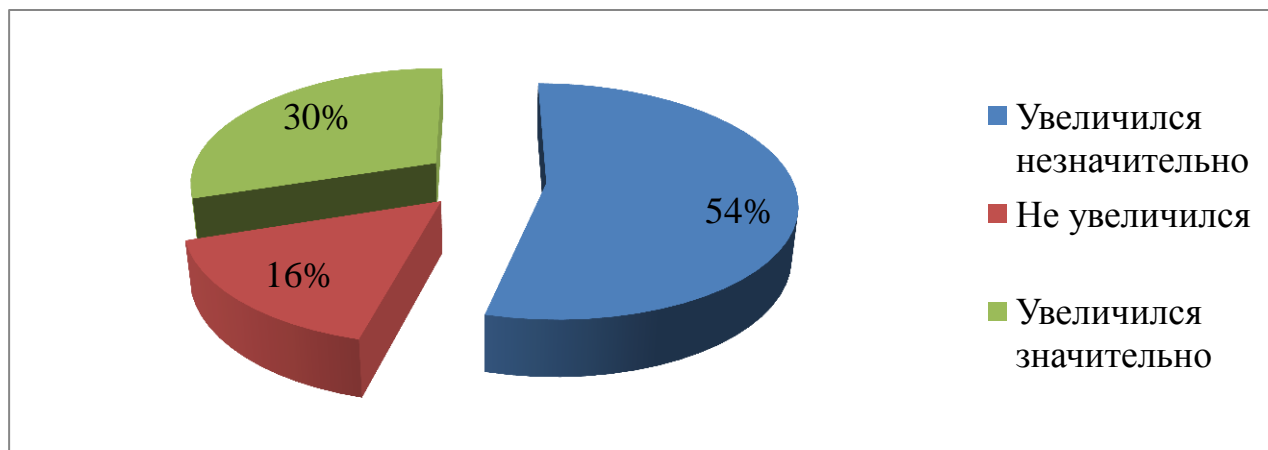
Предлагаем через внесение изменений в федеральное законодательство распространить действие статьи 17.2.2. КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей» в полном объеме на Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах РФ.

Дополнить ФЗ от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Кодекс РФ об административных правонарушениях, Кодекс административного судопроизводства РФ нормами о наделении региональных уполномоченных полномочиями по участию в административном разбирательстве (в суде, полномочиями по обжалованию постановлений и т.п.).

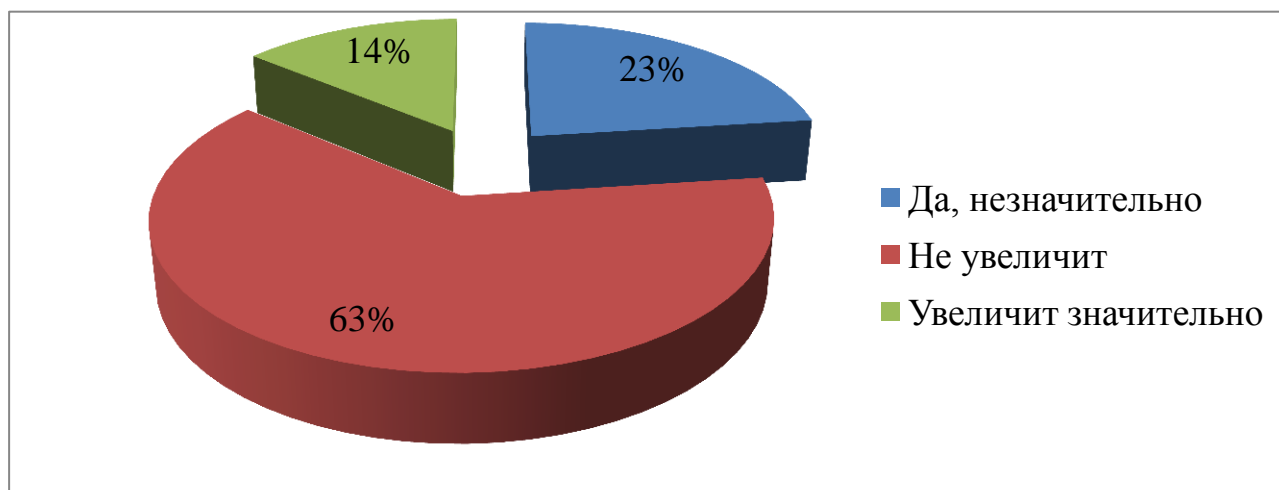
Настоящий текст Доклада прошел обсуждение в предпринимательских объединениях ПК, на заседании Общественного Совета при Уполномоченном.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

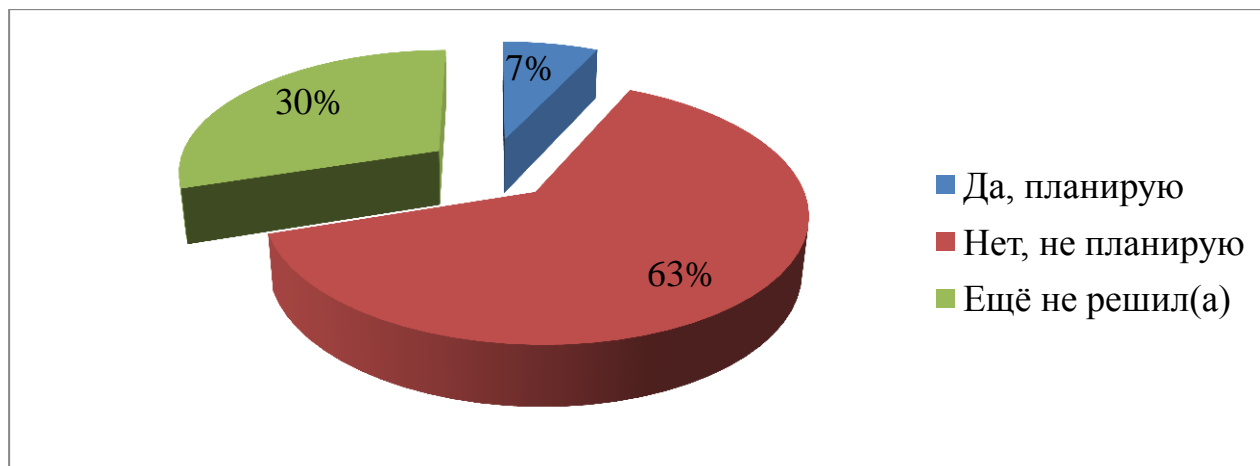
По итогам анкетирования 54% предпринимателей считают, что налоговая нагрузка увеличилась незначительно, значительно увеличилась - 30% и 16 % респондентов считают, что нагрузка осталась прежней.



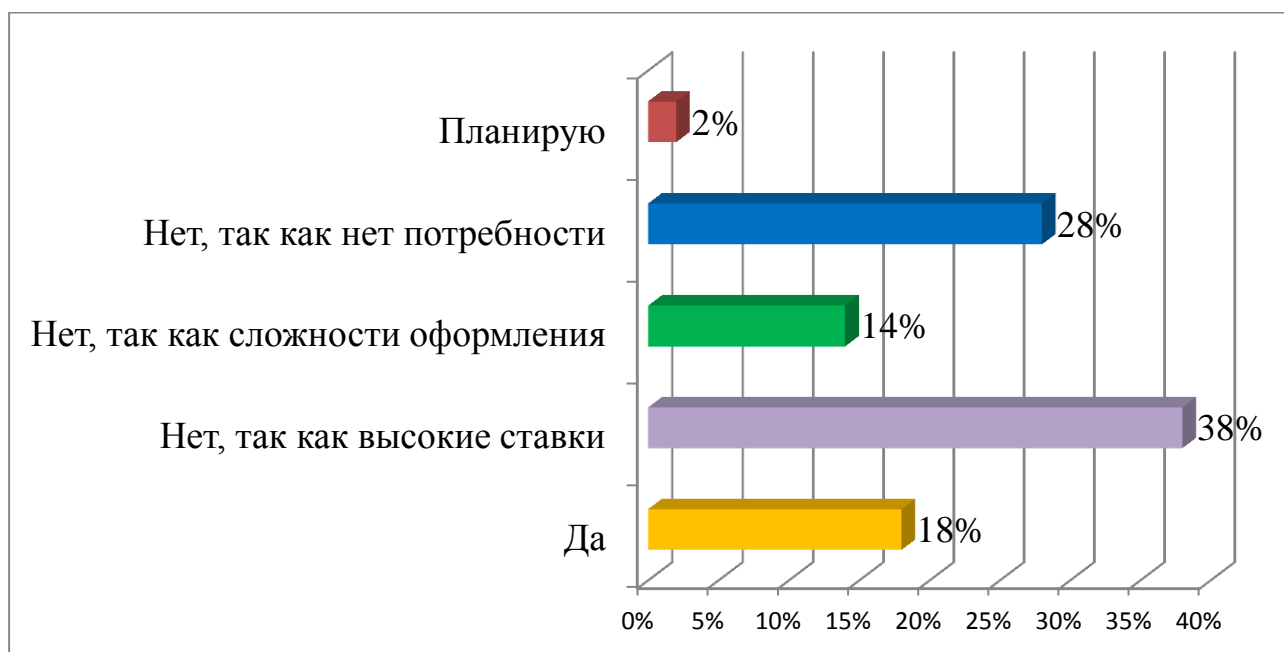
На вопрос увеличит ли Ваши возможности в бизнесе - статус «Свободный порт Владивосток» 63% опрошенных считают что нет, незначительно - 23% и только 14% респондентов уверены в значительном увеличении.



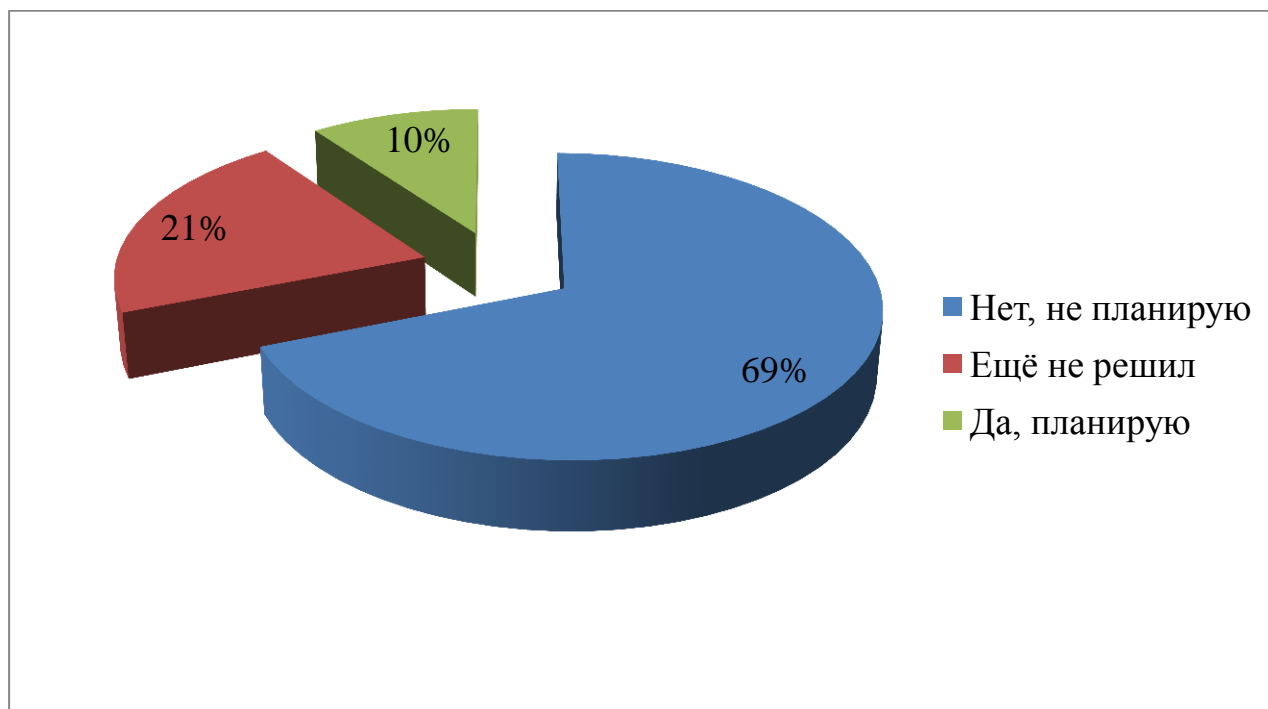
При этом, 63% опрошенных не планируют быть резидентами ТОРов или «Свободного порта Владивосток», 30% - еще не решили и только 7% планируют воспользоваться данным статусом.



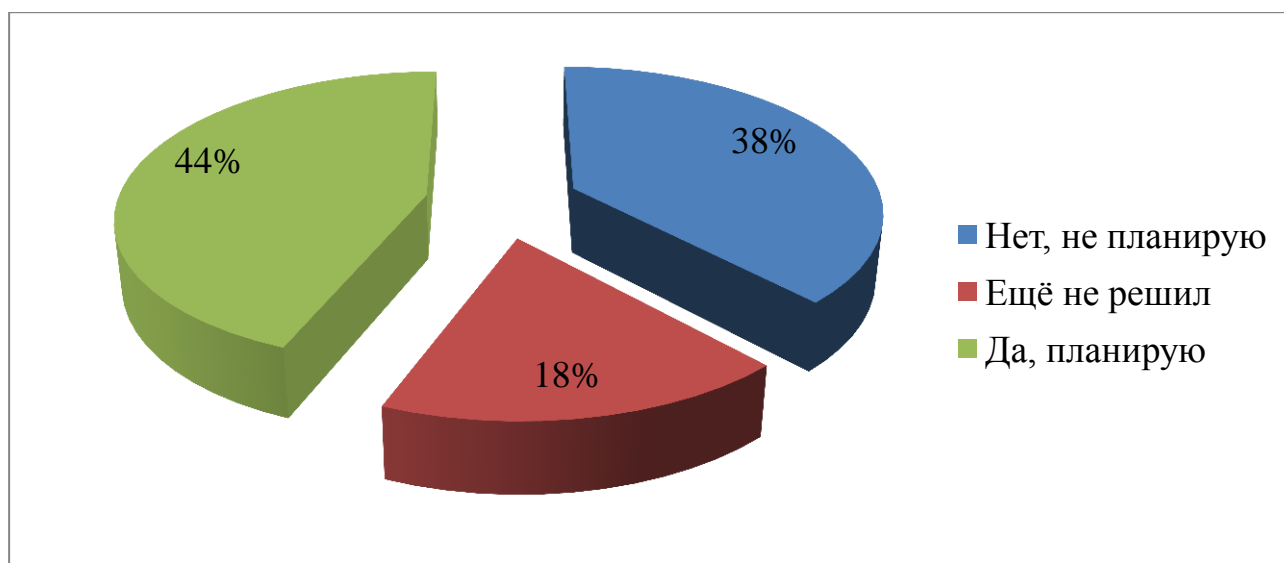
За прошедший год предприниматели не оформляли кредиты (займы) по причине высоких ставок, отсутствии потребности и по причине сложности процедуры оформления кредита.



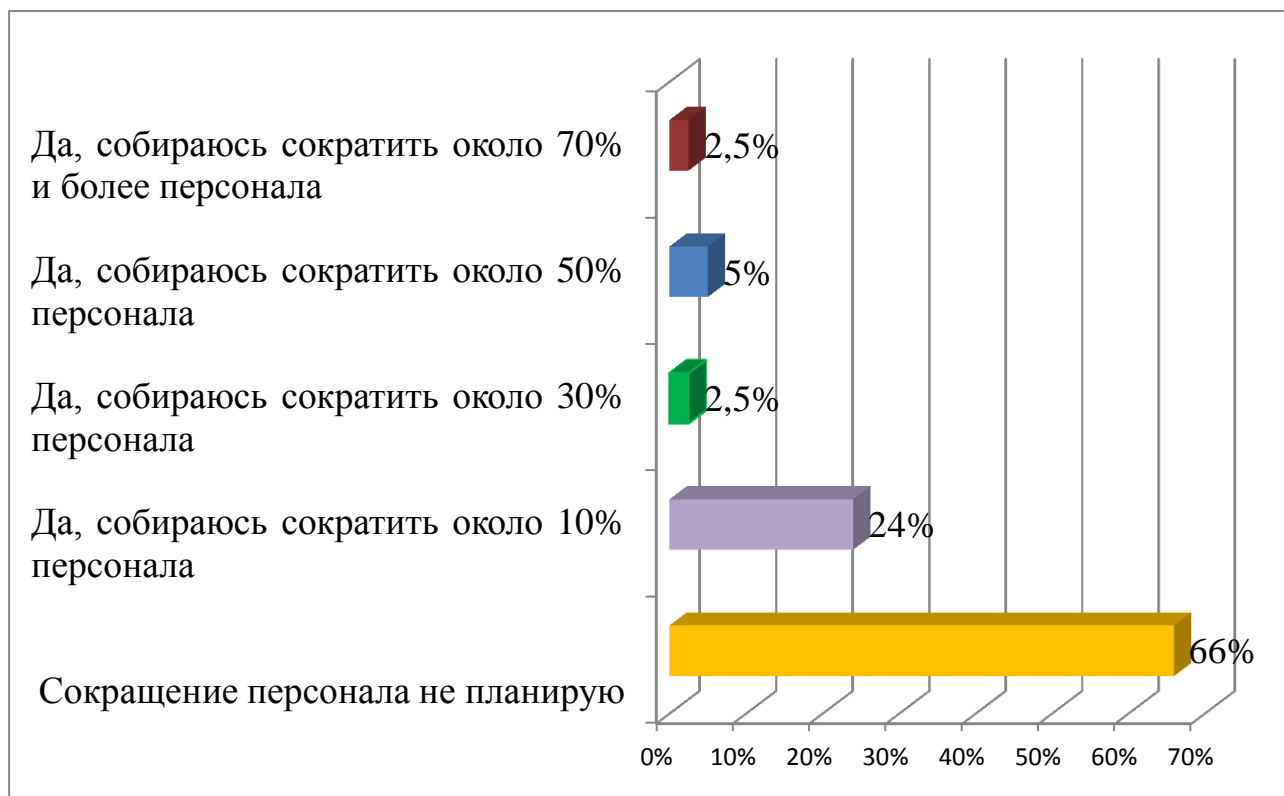
10% опрошенных заявили, что планируют закрыть бизнес, 69% - не планируют закрывать предприятие



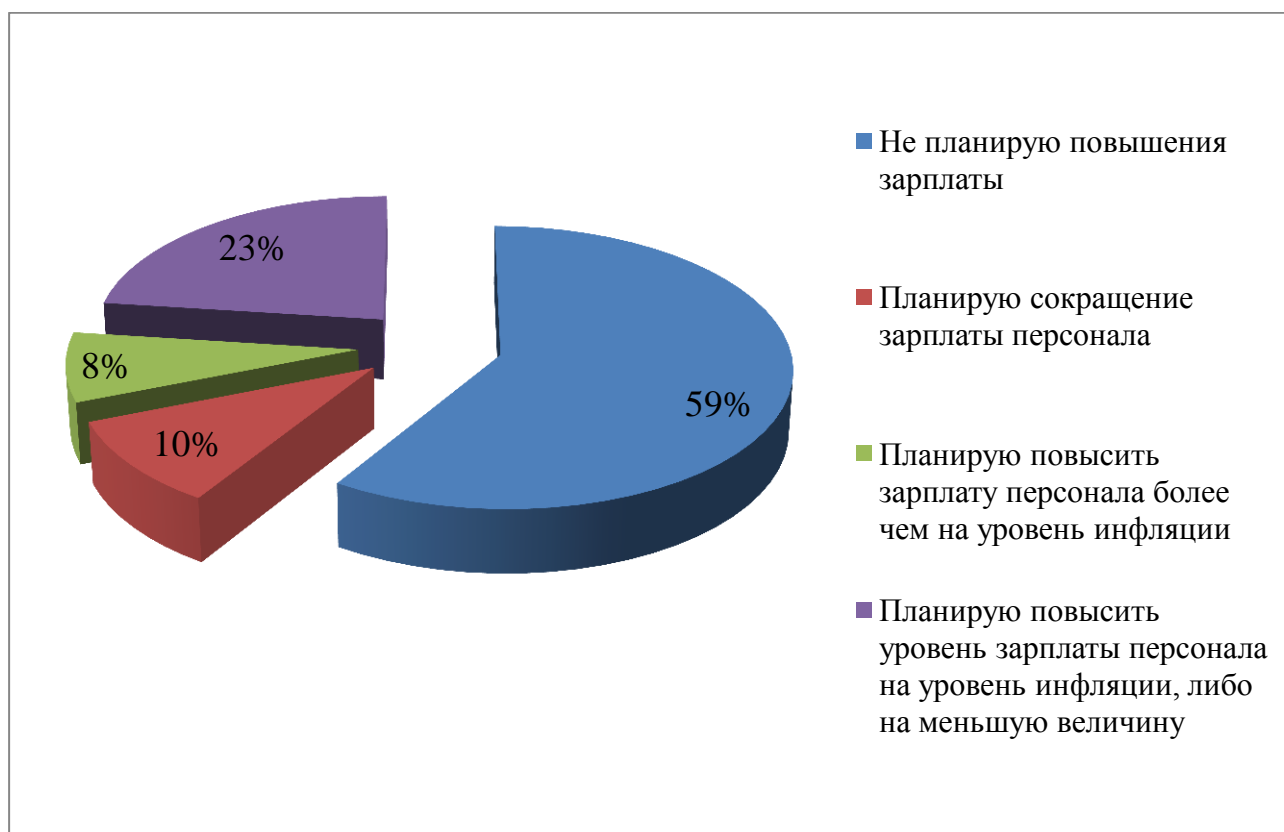
Расширение предприятий в планах у 44% опрошенных, 18% респондентов еще не решили и 38% - не планируют расширять свой бизнес.



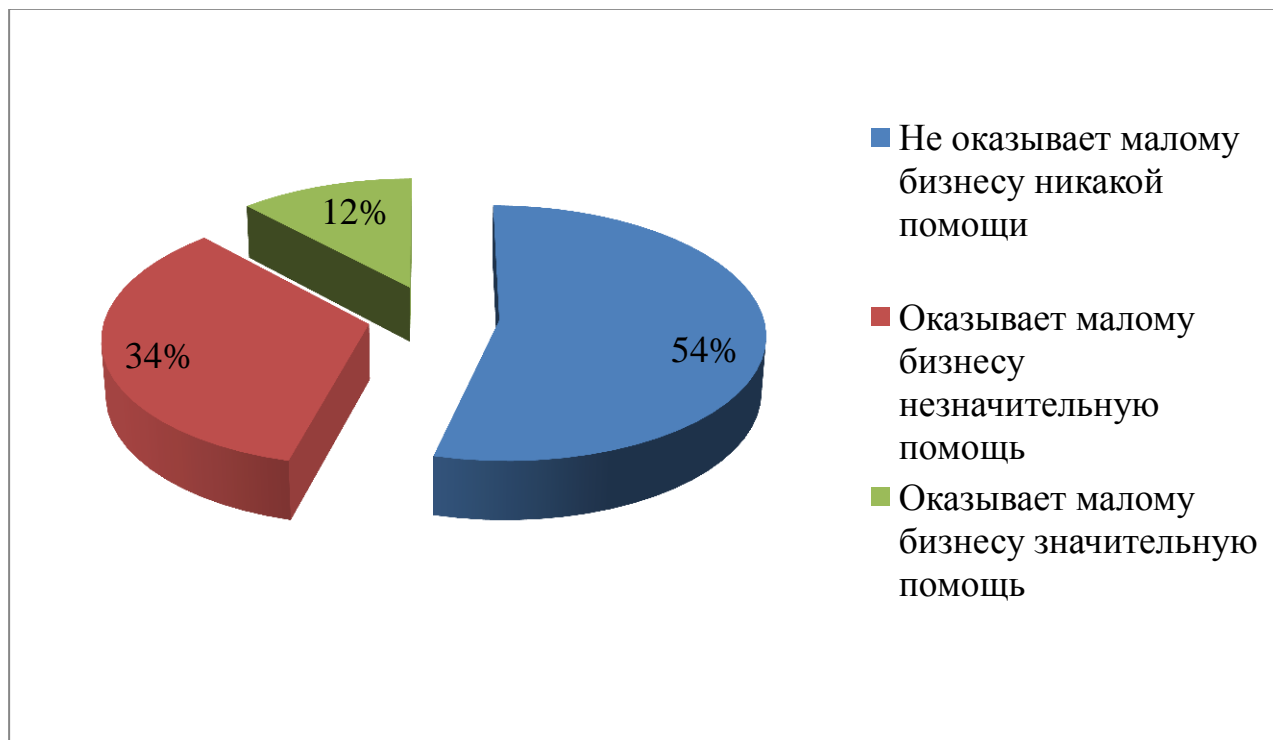
Сокращение персонала в планах у 34% опрошенных, не планируют сокращать - 66%.



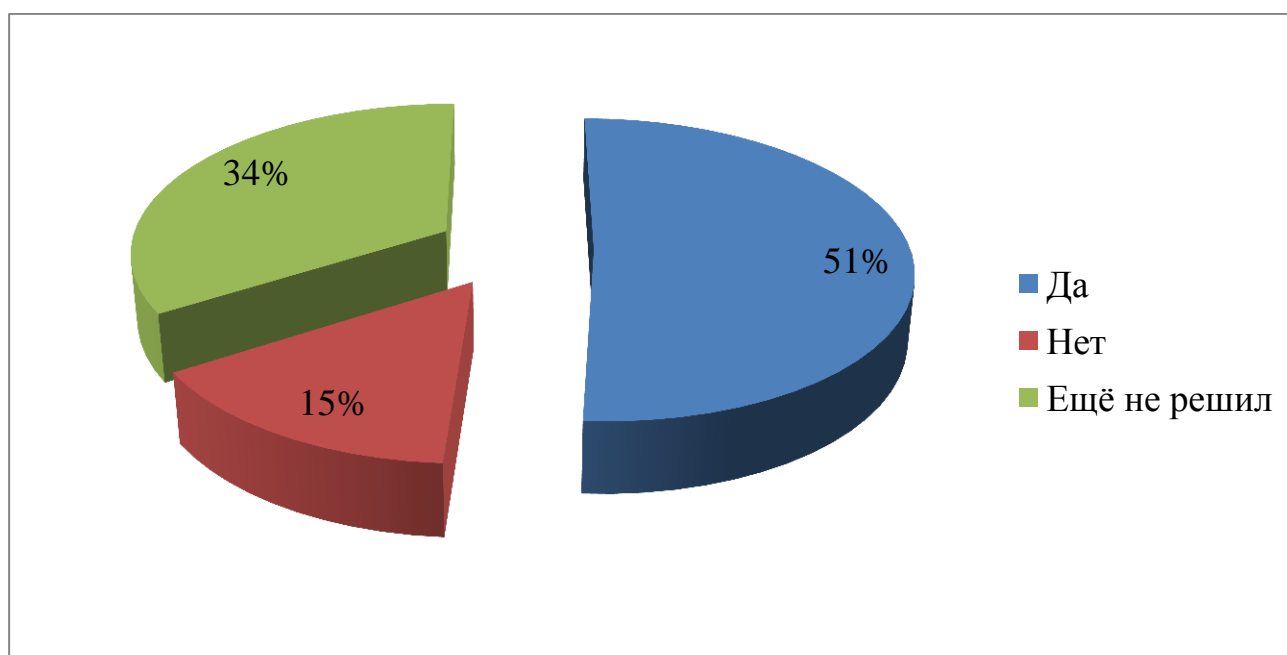
Планируют повышать заработную плату на предприятиях только 8% опрошенных, не имеют таких планов - 59%.



Ощутимой поддержку бизнеса со стороны органов (главы) муниципального образования считают только 12% анкетированных, незначительной - 34% и 54% считают, что бизнесу не оказывается никакой поддержки.

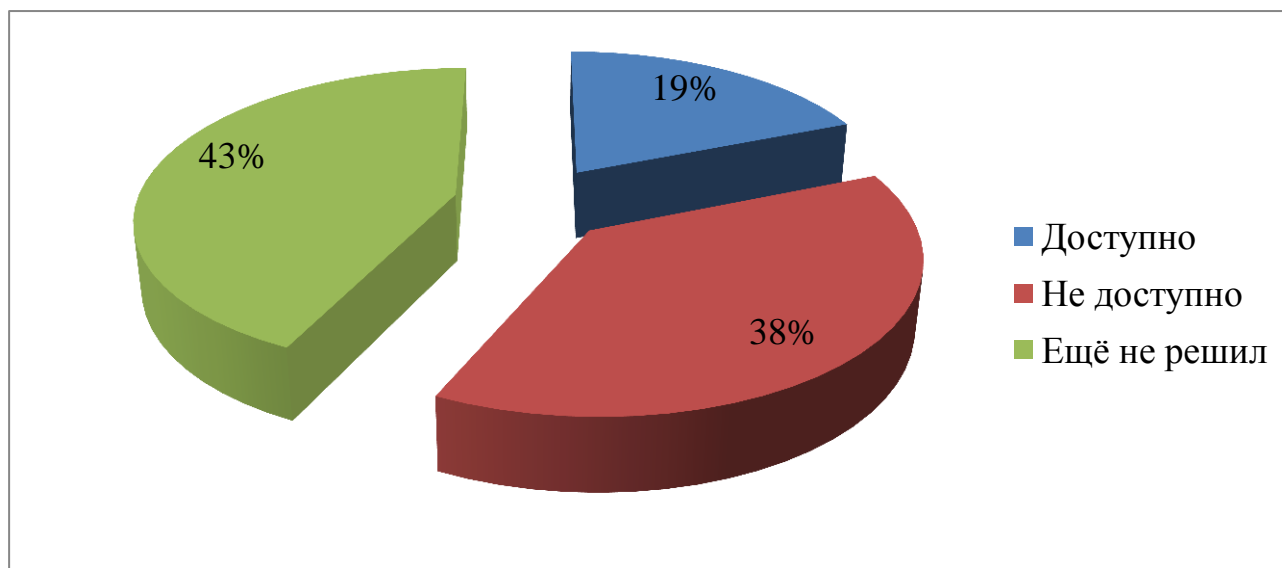


При этом 51% опрошенных отметили, что нуждаются в аренде государственного или муниципального имущества.

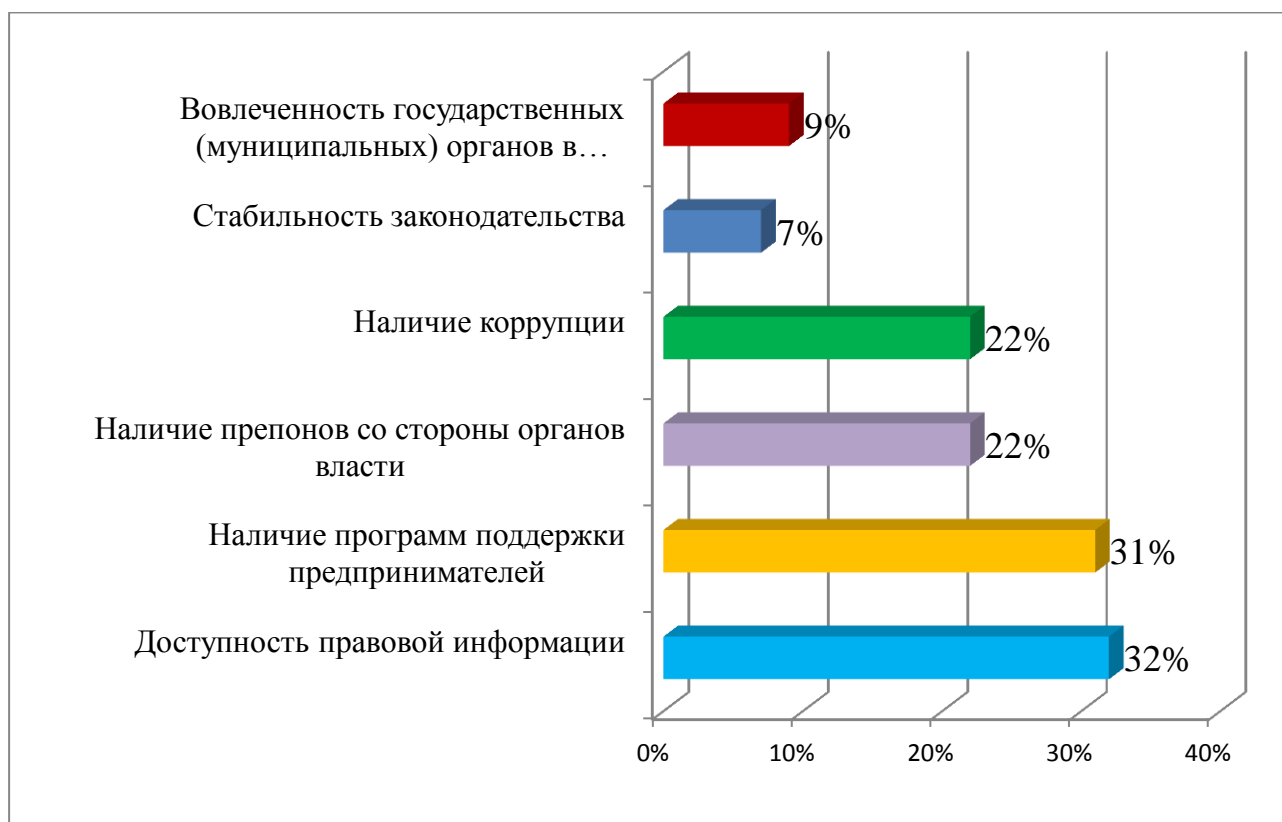




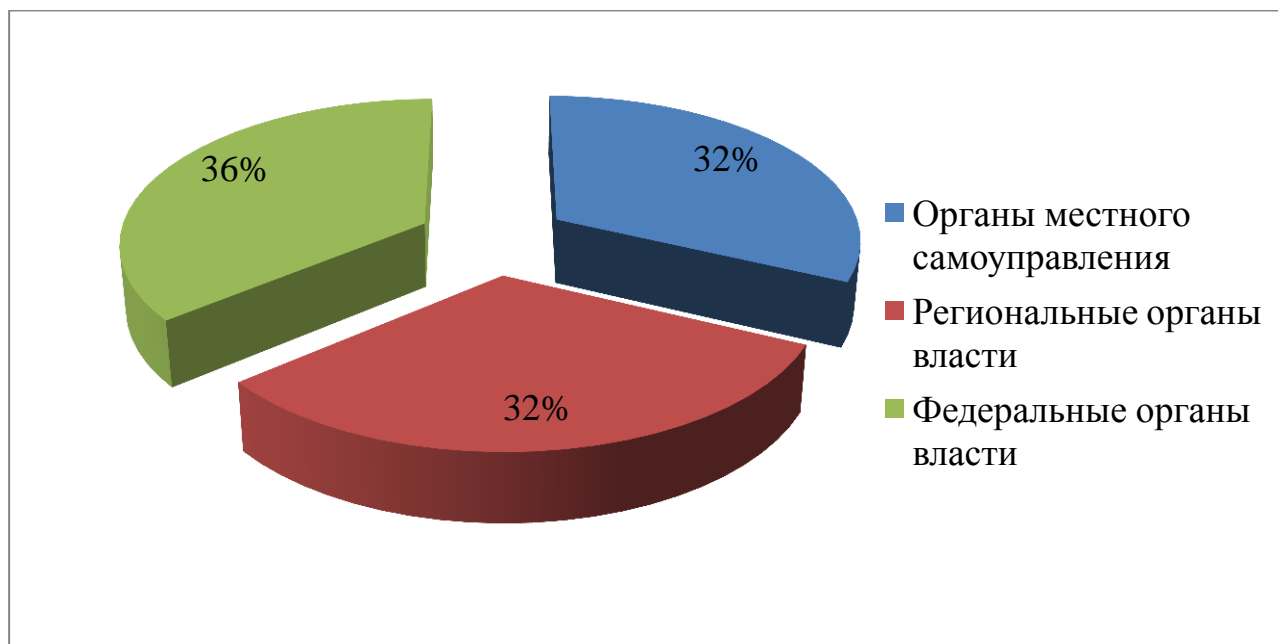
Доступной аренду государственного/муниципального имущества считают 19% респондентов.



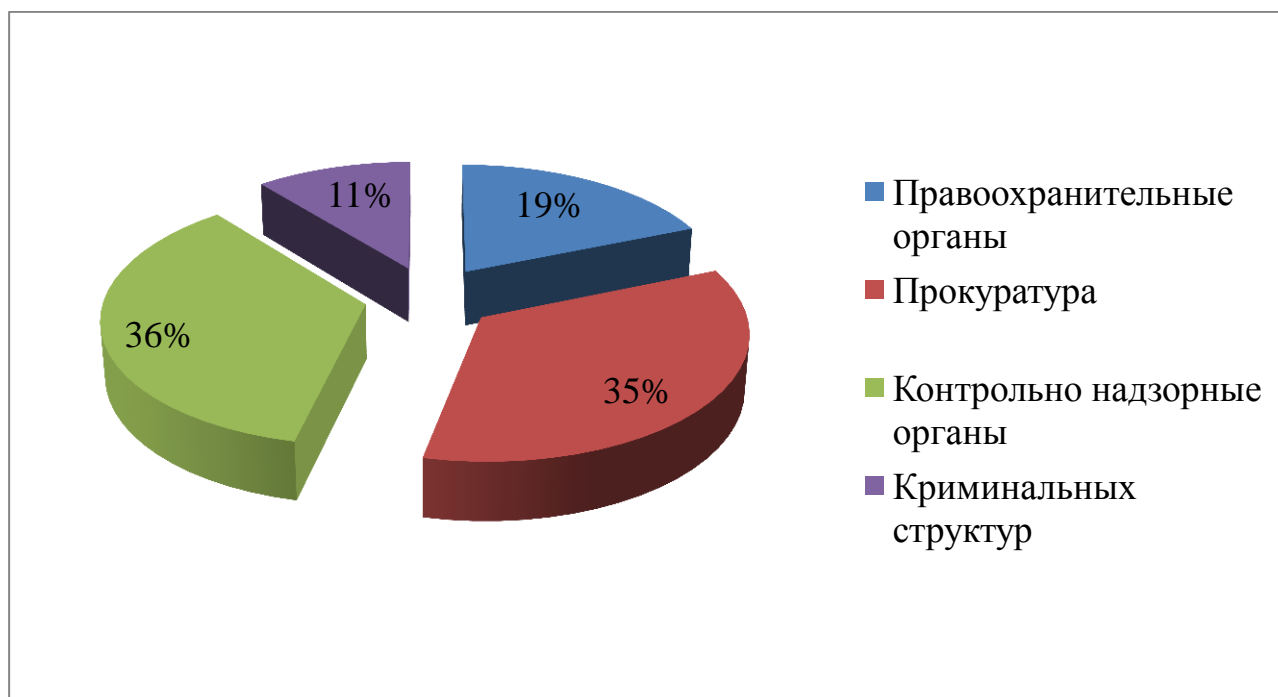
Комфортность ведения бизнеса в своем муниципалитете, как положительную, в части наличия программ поддержки предпринимателей, оценили 31%, доступности правовой информации - 32%. Наличие коррупции отметили 22% опрошенных предпринимателей, препонов со стороны органов власти - 22%, стабильности законодательства - 7%.



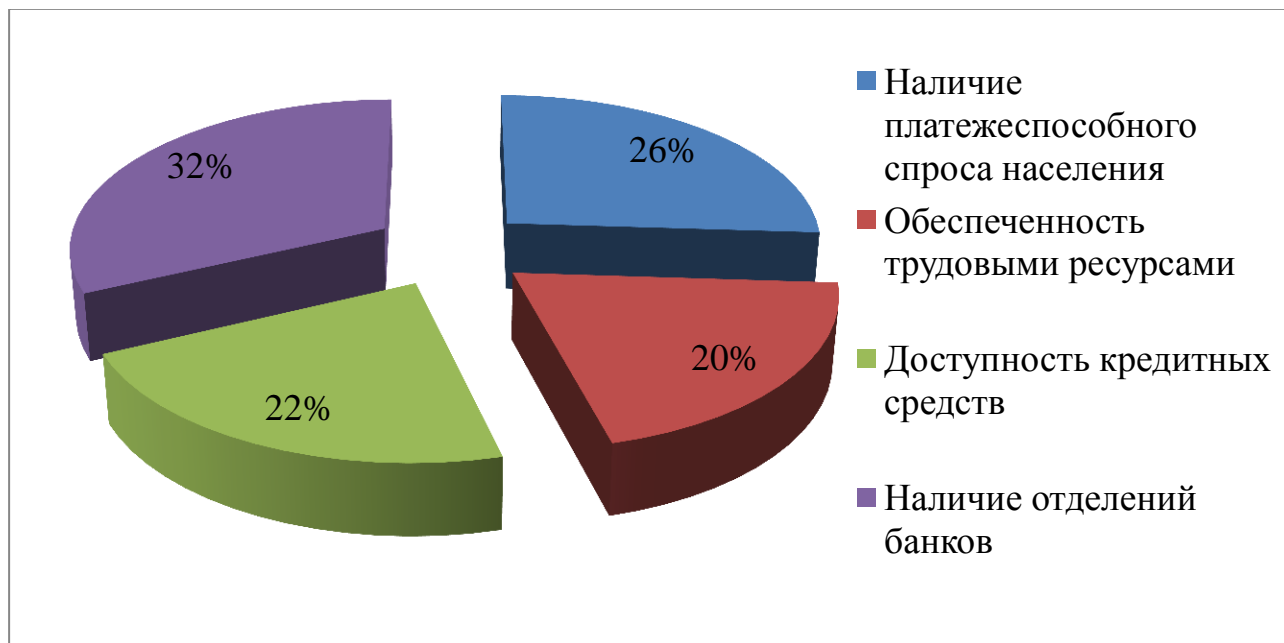
36% предпринимателей считают, что их права нарушаются органами федеральной власти, 32% - региональными и столько же органами местного самоуправления, практически всеми органами в равном количестве.



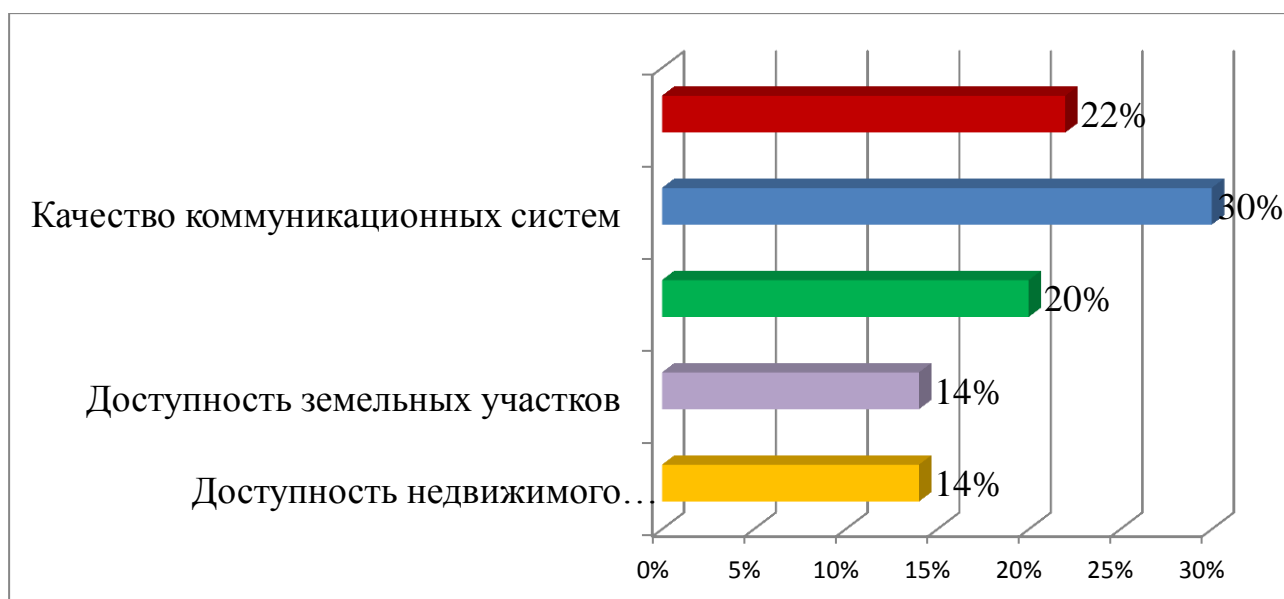
Силовое давление на бизнес ощущают со стороны правоохранительных органов - 19%, прокуратуры - 35%, контрольно-надзорных - 36% и криминальных структур - 11%.



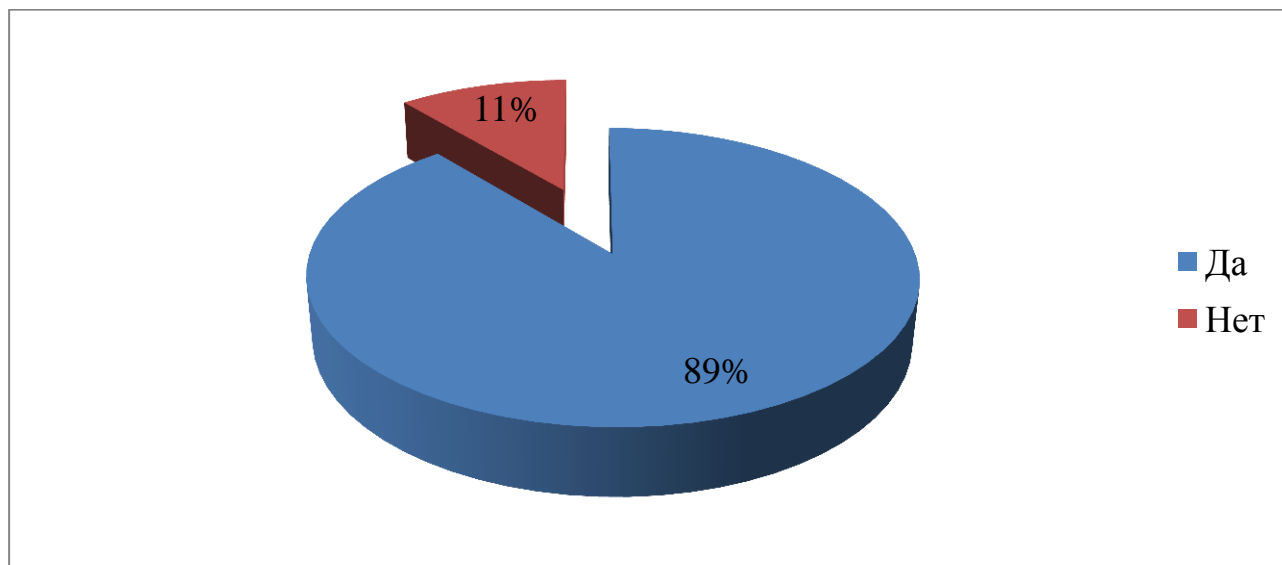
Экономическую комфортность в части наличия платежеспособного спроса населения оценили 26% респондентов, обеспеченность трудовыми ресурсами - 20%, доступностью кредитных средств - 22% и наличие отделений коммерческих банков - 32%.



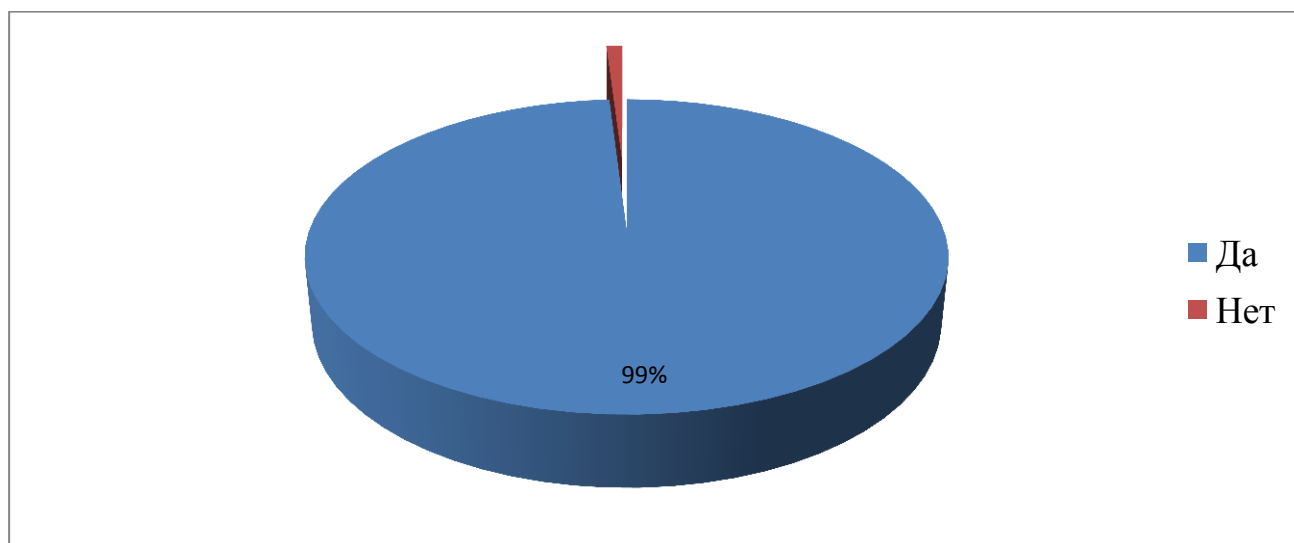
Технологическую комфортность ведения бизнеса в муниципалитетах оценили следующим образом: доступность земельных участков и недвижимого имущества по 14%, обеспеченность мощностями для подключения к объектам инфраструктуры - 20%, удобство транспортной логистики (дорогами) - 22% и качество коммуникационных систем - 30%.



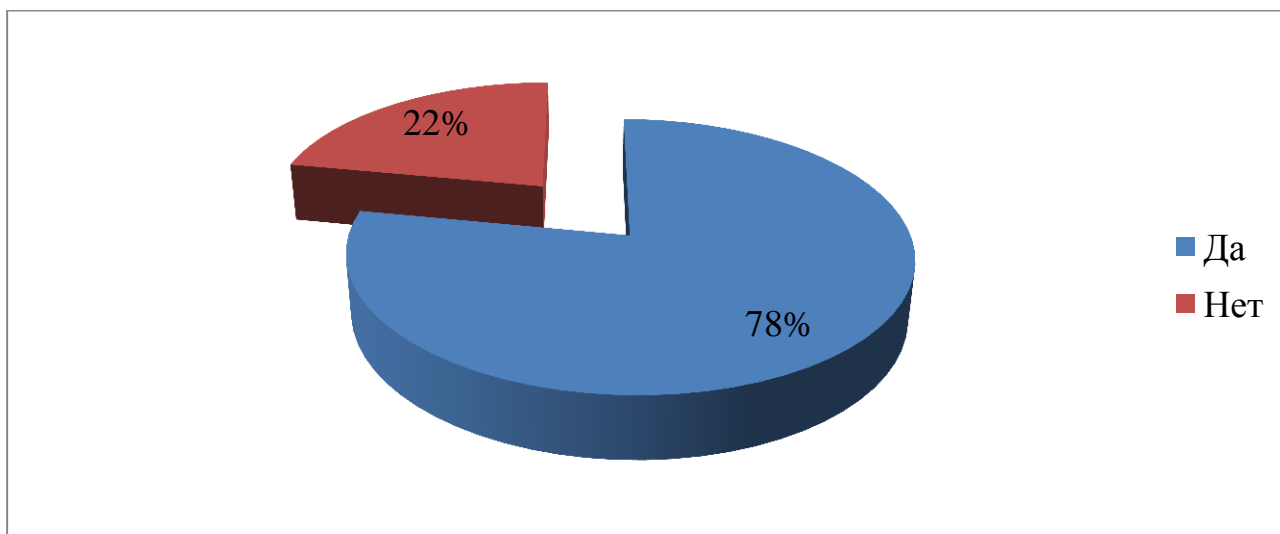
О деятельности в Приморском крае Уполномоченного по защите прав предпринимателей осведомлены 89%.



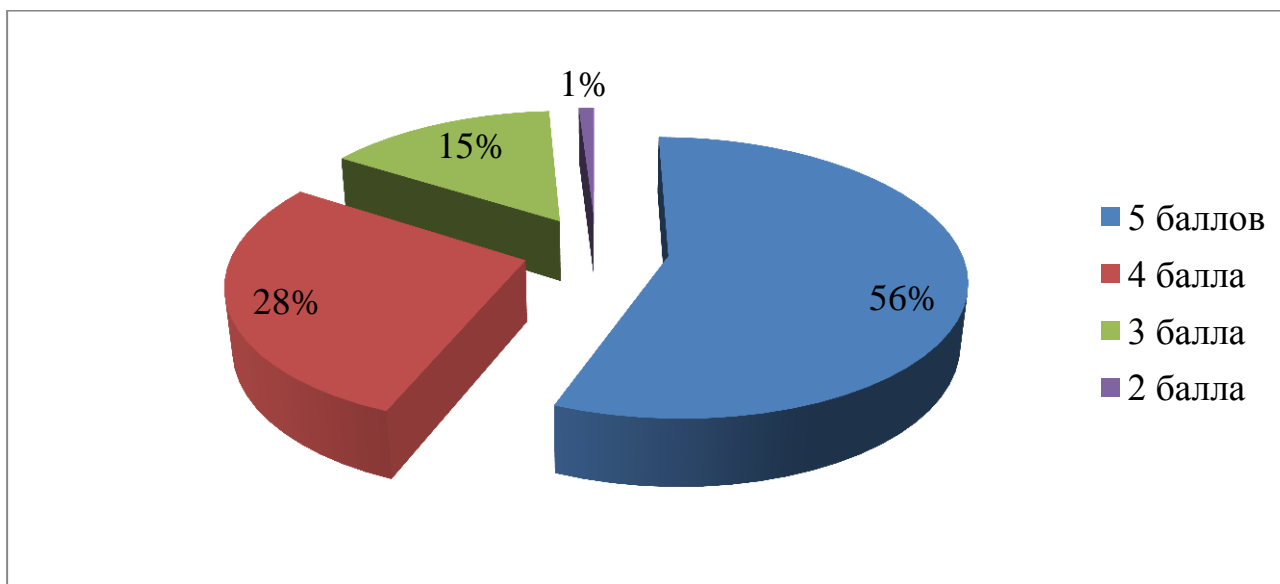
В необходимости деятельности института уверены 99% опрошенных предпринимателей.



Проинформированы о деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае 78% опрошенных.



Как положительную работу Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае оценили 84%, причем более 50% опрошенных оценили ее по высшей оценке, 1% анкетированных оценил работу Уполномоченного на 2 балла по 5-бальной шкале.



---

**Перечень условных обозначений, символов, единиц,  
сокращений и терминов**

1. ПК – Приморский край;
2. ИП – индивидуальный предприниматель;
3. НПА – нормативно правовой акт;
4. ФЗ – федеральный закон;
5. ПП РФ – постановление Правительства Российской Федерации.