

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.03.2016 № 290  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 24 " марта 2016 г.

**34. О проекте федерального закона № 1015753-6 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства" (об установлении административной ответственности лиц, осуществляющих функции заказчика (застройщика) или подрядчика (генподрядчика) либо иным образом контролирующих в Российской Федерации объекты строительства, за незаконное пребывание и незаконную трудовую деятельность на таких объектах иностранных граждан и лиц без гражданства) - вносят член Совета Федерации Л.Н.Бокова, депутат Государственной Думы Н.В.Панков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству до 22 апреля 2016 года.

2. Комитету Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2016 года (май).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



С.Е.Нарышкин

# ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«11» марта 2016 г.

№ 66-02.57/ЛБ

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е. НАРЫШКИНУ**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю Вам проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства», подготовленный членом Совета Федерации Л.Н. Боковой.

## **Приложения:**

1. Текст законопроекта на 6 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

*С.Е. Нарышкин,*  
*Л.Н. Бокова*

**Л.Н. БОКОВА**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.03.2016 Время 19:40  
№1015753-6; 1.1

Кондрашева Ольга Владимировна  
986-64-65

2560

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

14 03 2016г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**С.Е.Нарышкину**

**Уважаемый Сергей Евгеньевич!**

Прошу включить меня в состав авторов проекта федерального закона № 1015753-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства». Согласие автора имеется.



**Н.В.Панков**



365120 260100

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14.03.2016 Время 15:01  
№1016588-6; 1.1

Вносится членом Совета Федерации  
Л.Н.Боковой  
и депутатом Государственной Думы  
И.В.Панковым Проект №1015753-6

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства**

#### **Статья 1**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; 2004, № 34, ст. 3533; 2005, № 1, ст. 40; № 19, ст. 1752; 2006, № 1, ст. 4; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008) следующие изменения:

1) абзац первый части 1 статьи 3.12 после слов «(в том числе в торговых комплексах)» дополнить словами «или на объектах строительства»;

2) в примечаниях к статье 18.15:

а) пункт 2 после слов «настоящей статьей» дополнить словами «и другими статьями настоящей главы»;

б) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае нарушения правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников) в отношении одного и того же иностранного гражданина или лица без гражданства одновременно двумя или более лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическими лицами, их филиалами или представительствами либо должностными лицами указанных юридических лиц, филиалов и представительств, административная ответственность за нарушение указанных правил, установленная настоящей статьей и другими статьями настоящей главы, наступает в отдельности в отношении каждого из указанных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов или представительств либо должностных лиц указанных юридических лиц, филиалов и представительств.»;

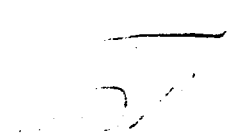
3) дополнить статьей 18.16.1 следующего содержания:

**«Статья 18.16.1. Локальные нарушения правил  
привлечения иностранных граждан  
и лиц без гражданства  
к трудовой деятельности, осуществляемой**

**на объектах строительства,  
и незаконное нахождение  
иностранных граждан  
и лиц без гражданства на таких объектах**

1. Заключение лицом, осуществляющим в отношении объекта строительства функции заказчика (застройщика) или подрядчика (генерального подрядчика), трудового договора или гражданско-правового договора (в том числе договора строительного подряда), связанных со строительством, реконструкцией либо капитальным или иным ремонтом указанного объекта строительства, на основании которых на указанном объекте строительства иностранный гражданин или лицо без гражданства привлечены к трудовой деятельности с нарушением установленных правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы, –

влечет в отношении лица, осуществляющего в отношении объекта строительства функции заказчика (застройщика) или подрядчика (генерального подрядчика), наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от трехсот пятидесяти тысяч до шестисот тысяч рублей; на юридических лиц – от четырехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей.



2. Допуск владельцем объекта строительства на данный объект (включая отдельное производственное, складское или бытовое здание или сооружение либо отдельное помещение такого здания или сооружения, находящееся на территории данного объекта) в качестве подрядчика (субподрядчика) или в ином качестве на основании соответствующего гражданско-правового договора (в том числе договора строительного подряда), связанного со строительством, реконструкцией либо капитальным или иным ремонтом указанного объекта строительства, либо без такового основания лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, либо юридического лица, которыми к трудовой деятельности на указанном объекте строительства иностранный гражданин или лицо без гражданства привлечены с нарушением установленных правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы, –

влечет в отношении владельца объекта строительства наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от четырехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста



суток; на юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Размещение владельцем объекта строительства на данном объекте (включая отдельное производственное, складское или бытовое здание или сооружение либо отдельное помещение такого здания или сооружения, находящееся на территории данного объекта) либо невоспрепятствование владельцем объекта строительства присутствию на данном объекте (включая отдельное производственное, складское или бытовое здание или сооружение либо отдельное помещение такого здания или сооружения, находящееся на территории данного объекта) иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся в Российской Федерации с нарушением правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, –

влечет в отношении владельца объекта строительства наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от четырехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона

рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

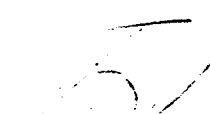
**П р и м е ч а н и е.** В целях настоящей статьи под владельцем объекта строительства понимается лицо, осуществляющее в отношении объекта строительства функции заказчика (застройщика), не передавшее данный объект подрядчику (генеральному подрядчику), либо лицо, осуществляющее в отношении объекта строительства функции подрядчика (генерального подрядчика), которому данный объект передан от заказчика (застройщика), либо иное лицо, осуществляющее титульное (формальное) или фактическое владение объектом строительства на основании соответствующего административного акта органа государственной власти или органа местного самоуправления либо договора строительного подряда, либо по другому правовому основанию, либо при отсутствии таких оснований.»;

4) абзац первый части 1 статьи 27.16 после слов «(в том числе в торговых комплексах)» дополнить словами «или на объектах строительства».

## **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2016 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства»**

Представленный проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства» подготовлен в связи с необходимостью урегулирования имеющихся весьма многочисленных, но неправомерных по существу ситуаций, когда, на указанных объектах, в первую очередь, в отношении генподрядных строительных организаций и реже – в отношении застройщиков, территориальными органами и отдельными подразделениями Федеральной миграционной службы фиксируется фактическое использование иностранных работников без соблюдения установленных в Российской Федерации правил привлечения и использования иностранной рабочей силы.

Имеющиеся в настоящее время пробелы в российском законодательстве позволяют – при использовании труда иностранных работников – недобросовестным работодателям, в основном, из числа подрядчиков (генеральных подрядчиков), не только обходить условие о требуемом наличии у них самих разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и, соответственно, не выполнять при этом обязанности принимающей таких работников стороны, но и привлекать к трудовой деятельности на различных объектах строительства иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих для этого необходимых разрешительных документов (разрешений на работу или патентов). При этом достаточно широкое распространение получил механизм уклонения российских подрядчиков, использующих труд иностранных граждан и лиц без гражданства, от административной ответственности за нарушение своих обязанностей и как принимающей стороны, и как работодателей посредством фактического,

а иногда и мнимого привлечения на объекты строительства субподрядных организаций, которые часто не имеют необходимых разрешительных документов для осуществления трудовой деятельности занятых у них иностранных работников, но соблюдение которыми правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы генподрядные организации формально не могут контролировать. В результате создаётся положение, при котором оказать реальное воздействие на лицо, осуществляющее общий организационный, производственный, режимный и иной контроль в отношении территории строящегося либо реконструируемого (ремонтируемого) здания или сооружения - объекта строительства, - (т.е., как правило, на генерального подрядчика или, реже, на самого застройщика), с целью побуждения надлежащего исполнения им правил миграционного законодательства либо в целях пресечения или предотвращения нарушения им таких правил уполномоченные государственные органы (и в первую очередь, подразделения Федеральной миграционной службы) не имеют возможности.

Для изменения отмеченного положения и введения в правовое русло ситуации с сегодняшним фактически нерегулируемым на локальном хозяйственном уровне привлечением и использованием иностранных работников на объектах строительства субподрядными организациями, по существу предложенных в законопроекте изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривается законодательно ввести административную ответственность индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов и представительств, (а также их должностных лиц), осуществляющих формальный (титульный) или фактический контроль над объектами строительства, во-первых, за заключение ими каких-либо трудовых или гражданско-правовых договоров, на основании которых к трудовой деятельности на объектах строительства иностранные граждане и лица без гражданства привлечены с нарушением действующих правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной

рабочей силы; во-вторых, за допуск на объекты строительства (включая их отдельные производственные, складские или бытовые здания или сооружения либо отдельные помещения данных зданий и сооружений) субподрядных организаций, со стороны которых иностранные граждане и лица без гражданства привлечены на таких объектах к трудовой деятельности с нарушением установленных правил, и в-третьих, за размещение или невоспрепятствование присутствию на объектах строительства иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации с нарушением установленных правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в нашей стране, (что направлено на исключение возможной мотивации лиц, контролирующих объекты строительства, о «случайности» появления на таких объектах фактически и неправомерно занятых там иностранных работников).

Учитывая, что лицом, формально (титულно) или фактически контролирующим объект строительства в организационном, производственном и режимном аспектах, является, как правило, генподрядная строительная организация, (когда такой объект передан ей для производства работ заказчиком (застройщиком)), - или сам заказчик (застройщик), (когда на объекте строительства, например, отсутствует генподрядчик, а имеется несколько независимых друг от друга подрядных организаций, либо такой объект ещё не передан по договору строительного подряда какому-то подрядчику (генподрядчику), - предлагаемые в законопроекте нормы об административной ответственности т.н. «владельцев объекта строительства» (т.е. реально контролирующих его лиц) предусмотрены, в первую очередь, в отношении подрядчиков (генподрядчиков) и заказчиков (застройщиков). Вместе с тем, юридико-технической конструкцией разработанных в законопроекте новаций намечается охватить и иные специфические случаи, когда формальное (титулное) или вообще, только лишь фактическое владение (а значит, и контролирование) объектом строительства осуществляют – помимо генподрядчиков и заказчиков (застройщиков) – другие лица, (например,

балансодержатели земельного участка, на котором расположен такой объект, и т. д.).

Для избежания возможных случаев рассредоточения («размывания») ответственности за незаконное привлечение и использование на объектах строительства иностранной рабочей силы со стороны контролирующих такие объекты заказчиков (застройщиков), генеральных подрядных строительных организаций и иных подрядчиков (включая субподрядные организации), - в тех случаях, когда согласно договорным или иным документам четко определить степень их компетенции в приоритетности регулирования или соблюдения на объектах строительства организационных, производственных или режимных правил невозможно, - законопроектом предлагается закрепить в КоАП РФ норму, согласно которой при нарушении правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в отношении одного и того же иностранного гражданина или лица без гражданства одновременно двумя или более индивидуальными предпринимателями без образования юридического лица, юридическими лицами, их филиалами или представительствами (либо должностными лицами указанных юридических лиц, филиалов и представительств), административная ответственность за нарушение соответствующих правил наступает в отдельности в отношении каждого из таких субъектов (т.е. заказчиков, подрядчиков и др.).

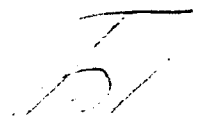
Таким образом, принятие предложенного законопроекта позволит обеспечить превентивное достижение тех целей, которые отражены в самом его наименовании, - т.е. создать условия для предотвращения незаконного привлечения и использования на объектах строительства в Российской Федерации иностранной рабочей силы.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства»**

Принятие соответствующего представленному законопроекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства» не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и не потребует какого-либо иного изменения финансовых обязательств государства.

В связи с изложенным на представленный проект федерального закона не требуется получение заключения Правительства Российской Федерации, предусмотренного статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства»**

Принятие соответствующего представленному законопроекту Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях предотвращения незаконного привлечения и использования иностранной рабочей силы на объектах строительства» не повлечет признания утратившими силу, приостановления или изменения законодательных актов, действующих на территории Российской Федерации, а также не потребует обязательного принятия каких-либо других федеральных законов или подзаконных нормативных правовых актов.

Вместе с тем, в случае принятия указанного Федерального закона возможно внесение определенных уточняющих изменений в Положение о Федеральной миграционной службе, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2012 г. № 711, - в части целесообразного указания особенностей обозначения полномочий органов, подразделений и должностных лиц ФМС России по осуществлению контроля за соблюдением правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы на объектах строительства в отношении лиц, осуществляющих функции заказчика (застройщиков), подрядчиков (генеральных подрядчиков) и субподрядных организаций.

